

# 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

## 在政协第十四届全国委员会第二次会议上

(2024年3月4日)

王沪宁

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

### 一、2023年主要工作

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，接续奋斗，砥砺前行，坚决克服内外困难，全面深化改革开放，新冠疫情防控平稳转段，高质量发展扎实推进，科技创新实现新突破，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，经济社会发展主要目标任务圆满完成，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，极大增强了全国各族人民信心和底气。

在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持团结和民主两大主题，坚持人民政协性质定位，坚持在党和国家工作大局中谋划推进政协工作，守正创新、团结奋进，在历届全国政协打下的良好基础上，各项工作取得新成效，服务党和国家事业发展作出新贡献。

为推动十四届全国政协履职工作开好局，我们着重在以下四方面下功夫、求实效。

一是坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，把牢履职正确政治方向。我们深刻认识人民政协是中国共产党领导的政治组织，自觉把坚持中国共产党全面领导和党中央集中统一领导贯穿到人民政协全部工作中，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。制定全国政协党组、机关党组向中共中央请示报告事项清单，严格执行重大事项请示报告制度。建立“第一议题”制度，全国政协党组会议、主席会议传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神19次、182篇，健全习近平总书记重要指示批示精神和中共中央决策部署贯彻落实制度，工作台账、督查机制。对中共十八大以来习近平总书记关于人民政协工作重要批示和中共中央关于人民政协工作重要文件落实情况开展“回头看”，学习领会全国生态环境保护大会、中央金融工作会议、中央经济工作会议、中央外事工作会议等重要会议精神 and 中共中央重要部署，全国政协及政协机关、各专门委员会制定实施落实工作方案64份。

二是强化政治培训，提高政治能力和履职本领。我们以加强思想政治建设为根本，以增强围绕中心、服务大局本领为关键，制定十四届全国政协委员集中学习培训规划和培训办法，全国政协机关干部教育培训规划和培训办法等。围绕学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想等，举办新任委员学习研讨班，专门委员会主任会议暨学习研讨班、委员专题学习研讨班，各级政协干部专题培训班等，8740人次参加学习培训，全国政协主席会议成员参加并带头授课，引导广大委员和机关干部坚持用党的创新理论凝心铸魂、强基固本，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更好为国履职、为民尽责。

三是完善工作制度体系，夯实履职制度基础。我们认真落实习近平总书记任中共二十大报告中关于加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设的重要要求，围绕学习培训、调研视察、协商议政、谈心交友、新闻宣传、委员读书、机关建设等工作，制定和修订87项制度，严格制度执行，梳理汇编全国政协层面57项、机关层面171项制度，对重点制度落实情况开展专项督查，落实反对形式主义、官僚主义要求，全国政协机关抓好配套制度建设，做到定岗定责问效，依纪依规履职。

四是坚持问题导向，提高调研议政质量。我们把握人民政协工作定位和特点，对协商议政工作进行全流程规范和优化，在“深、实、细、准、效”上持续用力。坚持调研于协商之前，贯彻中共中央大兴调查研究要求，制定加强和改进调查研究意见，探索建立由主席会议成员牵头、跨专门委员会的专题研究制度，针对协商议政中一些深层次问题组织力量跟进研究，通过“调研—协商—再调研”把问题研深议透。改进重要协商会议筹备组织工作，增强参会委员专业性和代表性，创造条件帮助委员掌握情况、熟悉政策，促进深度协商互动，广泛凝聚共识。从1755个建议议题中遴选出21个重点协商议政题目，围绕中心任务和群众期盼协商议政、建言资政。

一年来，全国政协常委会履行各项职能，主要做了以下工作。

(一)扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，巩固团结奋斗的共同思想政治基础。我们把习近平新时

代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，坚持学思用贯通、知信行统一，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上共同进步、行动上步调一致。统筹开展政协党组和机关党组、各专门委员会分党组等主题教育，聚焦学思想、强党性、重实践、建新功总要求，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。围绕学习领会《习近平著作选读》、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》、中共二十大报告等，举办5次全国政协党组理论学习中心组集体学习、2期专题读书班、4次主席会议集体学习、3次常委会学习讲座。坚持把学习阐释习近平总书记相关重要论述和中共中央重大决策部署贯穿于协商议政活动之中，增强建言资政针对性和思想引领有效性。习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组共举办学习座谈会35次，委员参加619人次，覆盖34个界别。制定全国政协委员读书活动办法，以学正风、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”等12个主题读书群。出台加强和改进理论研究工作意见，引导委员结合履职围绕重大理论和实践问题开展研究，在全国政协机关报刊开设理论学习的专栏，刊登全国政协党组成员、各专门委员会分党组书记、地方政协主要负责同志、政协委员理论学习的文章516篇。通过学习和研究，广大委员和机关干部更加深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力。坚持边学边查边改边建，广泛征求往届全国政协领导同志、各专门委员会负责同志、政协委员、政协机关干部，各省级和副省级政协意见和建议，结合全国政协党组主题教育专题民主生活会查摆的问题，明确69条整改措施，按计划全部落实。

(二)围绕中共二十大重大部署协商议政，服务党和国家中心工作。我们认真组织实施中共中央批准的年度协商计划，举办专题议政性常委会议、专题协商会、双周协商座谈会、远程协商会、提案办理协商会、界别协商会、对口协商会、专家协商会、重点关切问题情况通报会等各类协商活动94场次，共5087人次参加、1602人次发言。召开“构建新发展格局，推进中国式现代化”、“完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略”专题议政性常委会议，围绕建设现代化产业体系、提升产业链供应链韧性和安全水平、健全关键核心技术攻关新型举国体制、提高全民科学素质等开展系列调研协商，提出针对性、操作性强的意见和建议。就优化民营企业发展环境等开展系列调研，围绕新型城镇化建设，促进房地产市场平稳健康发展专题协商，举办4次宏观经济形势分析座谈会，开展政协委员谈经济等系列活动，助力提振发展信心。召开“加强生态环境保护，推进美丽中国建设”专题议政性常委会议，发挥新增设环境资源界作用，就深入打好污染防治攻坚战，加快推动发展方式绿色低碳转型、全面推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、运用法治方式推进自然保护地体系建设，加强荒漠化综合防治等深度协商，针对新污染物治理、新能源产业再生资源回收利用、生态产品价值实现机制、推进国家水网建设等问题开展研究。召开“增强中华文明传播力影响力”专题协商会，就保护传承弘扬中华优秀传统文化、全媒体传播体系建设、数字文化产业发展，加强文旅融合等调研建言，服务文化强国建设。扩大协商参与度，增加专题议政性常委会议发言人数，增加双周协商座谈会列席委员。加强同地方政协沟通协商，就相关议题开展联动协商。制定加强和改进民主监督工作实施意见，发挥协商式监督优势，围绕“十四五”规划实施中的10个重点问题持续开展专项民主监督，92人次参加、推荐21名委员担任国家监委特约监督员、30名委员担任最高人民法院特约监督员、10名委员担任公安部党风政风监督员。

(三)践行以人民为中心的发展思想，助推保障和改善民生。我们坚持履职为民，引导委员立足实际服务群众。召开“统筹城乡融合发展，全面推进乡村振兴”专题协商会，围绕加强高标准农田建设、促进高质量充分就业、守住不发生规模性返贫底线，办好人民满意的教育、构建现代职业教育体系、提高产业工人创新技能、优质医疗资源扩容和区域均衡布局、老龄事业和老龄产业协同发展、推进城市社会治理现代化等深入调研，就中小学教研体系建设、加快社会适老化改造、健全生育支持政策体系等开展协商。创新开展委员履职“服务为民”活动，创办“委员科学讲堂”，开展“科普万里行”活动，组织委员面向青少年、基层群众等举办科普讲座、法治宣讲等44场次。开展“政协委员企业进校园促就业”和医卫、体育、文化、科技“下基层惠民生”等活动，组织委员开展捐助助学、扶残助弱、技术培训、法律援助、项目帮扶等服务群众活动2480项，引导广大委员担当尽责，以实际行动践行人民政协为人民的理念。

(四)抓实经常性工作，提升履职效能。我们加强调研活动统筹安排，精简团组人数，避免集中扎堆调研，减轻基层负担。开展全国

政协党组成员领题调研、主席会议成员专题研究和专门委员会调研视察考察等138项。委员参加全国政协视察考察团组17个、202人次，参加81项专题调研，600多人次。创设《政协调研》。修订提案工作条例，提高提、立、办、督、评工作质量，收到提案5621件，立案4791件，办复率达99.9%，1982名委员参与提案，1811名委员作为第一提案人提交提案，编发《重要提案摘报》和专报。遴选并督办重点提案72项，有22名主席会议成员牵头督办31项重点提案。制定加强和改进反映社情民意信息工作意见，收到各方面信息来稿43995篇，采用6010篇。其中，1154名委员报送信息7421篇，采用1715篇，委员报送信息收到批示578人次，反馈报告76个，为有关部门制定政策、出台措施提供了重要参考。政协机关报刊刊发重要协商活动报道680篇，委员履职报道2278篇，《人民政协报》开设专栏刊发各地政协经验做法的系列报道278篇，改进大会发言遴选和组织工作，增强发言代表性和感染力，编发大会发言901篇，65位委员作口头发言。《人民日报》和全国政协机关报刊刊发常委会会议、双周协商座谈会等委员发言818篇。制定完善委员联系界别群众制度机制意见，全国政协委员共开展6806项联系界别群众活动。制定《十四届全国政协文史资料选题协作规划》及征编方案，召开全国政协机关工作座谈会和11场机关干部座谈会，同19个室局324名机关干部部面间交流。坚持正确用人导向，抓好干部队伍建设教育整顿，组织机关808名委员干部自查自纠问题整改，成立全国政协党组巡视机构，制定专项巡视工作办法及5年规划，部署对10个专门委员会分党组开展全覆盖巡视。支持中央纪委国家监委驻全国政协机关纪检监察组工作，建设模范机关取得新成效。组织7轮安全隐患排查整改，确保机关安全运行。

(五)发挥统一战线组织功能，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。我们把加强思想政治引领，广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，坚持一致性和多样性统一，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。发挥人民政协作为实行中国新型政党制度重要政治形式和组织形式作用，有关专门委员会同民主党派中央、全国工商联开展联合调研5次，联合协商活动4次，各民主党派、全国工商联和无党派人士提交提案563件，大会发言144篇，设立委员联络机构。全国政协党组成员同党外委员开展“一对一”谈心交流403人次，交流情况、沟通思想、增进共识，许多重要意见得到有关部门重视采纳。组织党外委员专题视察11次，健全党员委员联系党外委员制度机制，828名中共党员委员同1157名党外委员建立联系。注重在履职中加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通交流，联系联谊。学习贯彻新时党的治藏方略，新时代的治疆方略，就推进藏传佛教中国化、推进新疆伊斯兰教中国化等赴西藏、新疆、四川涉藏州县开展10次调研视察，就加强各民族交往交流交融历史阐释和宣传教育，加强高校铸牢中华民族共同体意识教育等深入研究。召开少数民族界、宗教界反映社情民意座谈会，组织开展“委员促三交”系列活动，围绕促进港澳青年更好融入国家发展大局等开展调研，组织深化港澳与内地交流合作专题视察，完善联系港澳委员工作机制。围绕加强两岸产业合作、打造两岸共同市场等协商建言，举办第六届两岸基层治理论坛，助推两岸融合发展。接待海外侨团来访367人次，就海外侨胞深度参与共建“一带一路”调研座谈，凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力。

(六)积极开展对外友好交往，服务党和国家对外工作大局。我们按照外交和国家对外工作总体部署，统筹开展公共外交、民间外交、智库外交，助力营造有利外部环境。全国政协及所属机构组织出访23批次，同50个国家的200多个机构交流互动，新建立同41家国外智库和12个民间组织的联系，举办国际组织驻华代表、外国驻华使节、“东方奖学金”高级访问学者等3场“进政协”活动，同各方界人士2100余人次开展交流，参访、来访或来华出席国际会议的人员涉及84个国家和25个国际组织，增进外方人士对中国式现代化和我国全过程人民民主、人民政协的了解认知。组建十四届全国政协中非友好小组，开展对非友好交往。支持中国宗教界和平委员会举办第二届“跨宗教交流与构建人类命运共同体”国际研讨会。支持指导中国经济社会理事会办好以“开放、发展、文明——构建人类命运共同体”为主题的2023年中国经济社会论坛等活动，宣介第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果。引导委员对外积极发声，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

各位委员，一年来取得的工作成绩，根本在于以习近平同志为核心的中共中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、广大政协委员共

## 初心如磐担使命 团结奋斗铸辉煌

和报告获得通过，全场响起热烈掌声。

全国政协主席王沪宁发表讲话：“我们要提高政治站位，深化对推进中国式现代化的思想认识。”

“我们要聚焦重点任务，以高质量建言助推中国式现代化。”

“我们要坚持大团结大联合，为推进中国式现代化广泛凝心聚力。”

……

在雄壮的国歌声中，全国政协十四届二次会议落下帷幕。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也

是人民政协成立75周年。关键之年当有关键之

为，人民政协使命光荣、责任重大。

“我将进一步强化学习培训，更好地把学习成效转化为政治协商、民主监督、参政议政的能力；进一步开展调查研究，重调研、勤调

研，善调研，拓展议政建言深度，提高民主监督实效；进一步强化服务为民，协助党和政府做好宣传政策、解疑释惑、凝心聚力，促进团

结的“工作”。全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵说。

全国政协委员、湘潭大学校长潘碧灵表示，高校作为国家创新人才培养的基地和重大原始创新成果的策源地，肩负建设教育强国、科技强国、人

## 最高检首次对外发布“四大检察”工作白皮书

民群众美好生活，更好服务国家治理现代化等方面发挥的作用越来越明显。2023年，全国

## 法治让网络空间更清朗

深切感受到司法机关守护网络空间的法治担当，“网络空间不是法外之地”意识愈发深入人心。

才强国的重任。面向未来，高校要心怀“国之大者”，充分发挥国家创新人才培养、基础研究和大应用基础研究的主力军作用，全面打造国家重大原始创新成果产生的高地，努力为我国新质生产力发展、中国式现代化建设再增动力、再立新功。

初心如磐，使命如炬。走出人民大会堂的委员们意气风发，以真诚的话语，向国家和人民作出庄严承诺——把实干、责任、担当书写在推进中国式现代化新征程上，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

此时的人民大会堂外，猎猎红旗、迎风招展。

踏上新征程的委员们，步伐有力，坚定前行。

本报北京3月10日讯

新华社北京3月10日电

## 把代表的意见建议融入全面依法治国进程中

上接第一版 除具体落实到报告认真修改工作中之外，指出法院工作中的不足以及提出的希望和要求，要在审判管理、队伍建设、能力提升工作中持续落实落细，关于促进国家治理、社会治理方面的意见建议，则要转化落实到司法解释、司法政策的研究制定中，加强顶层设计，指导司法审判工作。“对于涉及民营企业保护、未成年人保护等系统性、综合性的意见建议，我们将携手人大代表、携手有关部门，充分发挥‘1+1>2=实’的效果，协同促进相关制度规范完善，在具体工作中抓好落实，把代表的意见建议融入全面依法治国进程中。”

张军表示，新的一年，人民法院要更加自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神，认真落实本次会议要求，坚持问题导向，加强能动履职，抓实“公正与效率”这一司法审判工作的永恒主题，做实为大局服务、为人民司法、努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。

上接第一版 全国政协委员、北京大学第一医院内科主任李海潮说。

这是一次高举旗帜、民主团结的大会——全体委员更加深刻地领悟到“两个确立”对我们应对各种风险挑战、推进党和国家事业发展具有决定性意义。

这是一次真抓实干、团结奋进的大会——全体委员积极建言资政，广泛凝聚共识，取得丰硕议政成果。

上午8时，全国政协十四届二次会议第三场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂举行，9位全国政协委员分成3组，依次回答记者提问。

“责任和信心比黄金还珍贵，让我们一起携手，专注创新发展，把企业办好，推动中国经济持续向好，行稳致远。”全国政协委员、中

上接第一版 同时，针对一些行政案件程序已完结但讼争未解的“程序空转”“案结事不了”等问题，共促进案涉行政争议实质性化解2.2万件，同比上升26%。

上接第一版

深化网络空间治理，同样离不开高质量司法。从两高报告可以看出，过去一年，从厘定网络暴力法律责任，明确网络侮辱、诽谤刑事案件公诉标准，矫正“法不责

国黄金集团党委书记、董事长卢进说。

“人类社会正在跨入智能时代，相信在我们的共同努力下，一定能够走出一条符合中国国情的技术路径，让通用人工智能安全发展、造福人类。”全国政协委员、北京通用人工智能研究院院长朱松纯说。

……

委员们的“好声音”，让人民看到为国履职、为民尽责的责任担当，让世界看到更有活力、更加自信的现代中国。

上午9时，闭幕会开始。

关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议……随着各项决

议、关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议……随着各项决

议、关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议……随着各项决

议、关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议……随着各项决

议、关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议……随着各项决

议、关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议……随着各项决