

降低制度性交易成本优化法治化营商环境

访湖北省高级人民法院院长游劝荣代表



图为湖北省高级人民法院院长游劝荣代表。资料图片

降本增效实现突破

近年来,湖北法院主动把审判工作放到中心大局中思考和谋划,充分发挥审判职能作用,在现有法律框架、制度规定范围内,尽可能创新机制,服务市场主体,让企业生存下来、发展下去。

“去年,我们紧扣湖北省委提出的‘以控制成本为核心,建设市场化、法治化、国际化一流营商环境’目标要求,全面开展‘降本增效突破年’专项活动,出台降低制度性交易成本‘十条举措’。”游劝荣说。

湖北法院建立简案快办机制,压缩司法委托鉴定评估时限,推动诉讼全流程提速,全省法院涉企案件平均审理时长同比下降5.65天,一年以上涉企未结案件同比下降80.75%。

湖北法院将涉企案件经济影响评估制度刚性嵌入审判管理流程,客观评估司法活动对企业经营可能造成的影响,根据评估结果依法选择适当的办案时机、手段、方法,寻求涉企纠纷“最优解”。统计显示,湖北法院去年共审结各类涉企案件550311件,案件在线评估率达99.72%。

强化善意文明执行理念,湖北法院建立信用修复机制,采取“放水养鱼”“活活活”等执行方式,助力被执行人盘活资产,去年依法依规为21658家企业解除失信“紧箍”,及时恢复企业市场信誉。

持续用力出台措施

前不久,湖北高院对外发布《关于充分发挥司法职能深化法治化营商环境建设 服务中国式现代化湖北实践的十条措施》,在优化法治化营商环境上再出新举措。

“新十条措施”涵盖立案审判执行各环节,刑事民事行政各领域,包括深化做实评估制度,健全解纷便民通道,降低诉讼当事人成本,依法打击涉企刑事犯罪,强化知识产权司法保护,服务绿色低碳发展,支持监督依法行政,破解案件执行难题,助力产业转型升级,加强涉企合规改革等重点内容。

“我们坚持‘经济社会发展需求在哪里,司法保障就推进到哪里’,切实回应市场主体对司法办案提质增效的期待,企业和企业家对加强产权司法保护的期盼,产业转型升级对高质量司法服务的需求,让各类市场主体真正感受到司法的力度与温度,更好助力企业‘拼经济、促发展’。”游劝荣说。

“针对各界关注的涉企案件经济影响评估制度,今年,我们将进一步推动该制度的更广域运行,要求湖北各级法院在涉企案件评估过程中更多参考当事人自评意见情况,并作出有效防范处置,将负面影响降至最低。”游劝荣透露。

蓝图绘就抓好落实

在游劝荣看来,对湖北法院而言,当前和今后一个时期优

化法治化营商环境的重要任务之一就是要把新“十条措施”抓紧抓好,定期研究评估各项服务保障举措的推进情况和实际效果,协调解决重大问题,确保新“十条举措”落地见效。

湖北法院将进一步健全商事解纷便民通道,联合构建“总对总”在线解纷平台和集约化商事纠纷共享法庭等线下解纷平台,推行诉前鉴定与诉前调解衔接机制,促进纠纷前端化解。

湖北法院将加强涉外商事“一站式”多元解纷中心建设,降低涉外商事主体选择诉讼、调解或仲裁方式解决商业纠纷耗费的机会成本。

湖北正在健全企业产权冤错案件有效防范和甄别纠正机制,完善涉案财产追缴处置机制,让企业家放心投资、安心经营、专心发展。

湖北法院将依法加大执行力度,做实执源治理,联动执行,交叉执行,深入推进涉拖欠企业账款案件专项执行,最大限度兑现企业胜诉权益。

湖北法院将深化合规改革引导企业守法经营,将涉案企业合规改革由刑事领域拓展到民事商事、行政、执行领域,实现由个案合规到行业合规,事后维权向事先预防的根本转变。

“我们将不断强化组织领导,加强条线指导,深化改革创新,完善协作机制,强化自身建设,加大宣传力度,努力为湖北加快建设全国构建新发展格局先行区、奋力推进中国式现代化湖北实践营造良好氛围、凝聚强大合力。”游劝荣说。

以双向考评为抓手推进审判管理现代化

访四川省高级人民法院院长王树江代表



图为四川省高级人民法院院长王树江代表。资料图片

全面树立审判管理系统观念

“审判管理现代化是人民法院工作现代化的重要组成部分,也是审判工作现代化的重要前提和保障。”王树江说,近年来,四川法院沿着“新、实、深、固、常”工作脉络,守正创新,接续奋斗,跨越发展,服务大局能力显著提升,为民举措更加丰富多元,司法权力运行更加规范高效,凝聚起在更高层次上推动“公正与效率”相协调、相促进、相统一的进取力量。

四川法院坚持系统观念,充分发挥审判管理作为业务中枢的统筹管理作用,从审判管理工作理念的变革和现代化着手,推进审判管理工作体系和工作能力的现代化,贯通审判管理与行政管理、队伍管理,确保法院工作以审判为中心、审判工作以“公正与效率”为主题,取得了积极进展。2023年,四川法院审判管理质效指标达标率为100%,居全国前列。

王树江说,“大管理观”本质是一种“大格局观”,四川法院紧紧依靠党委、政府,做好“总对总、抓前端、治未病”,推动构建党委主导、政府主抓、各职能部门和基层组织深度参与的诉源治理新格局,同时通过多元解纷、示范诉讼等多种方式,推动和实现多发类纠纷(犯罪)前端预防、治理、化解。

全力开展双向考评机制改革

“双向考评立足人民群众视角,更有利于发现并及时解

决司法运行过程中的权利救济难点、审判执行堵点、监督管理盲点、司法服务痛点,使每一个纠纷得以更加高效地实质性解决。”王树江说,四川法院认真分析研判在审判执行工作中人民群众反映强烈的突出问题,创新开展“案件-纠纷”双向考评机制改革。

双向考评机制改革关键在于实现司法全周期管理,考评的方式、范围、责任主体发生了新变化,主要设置了两项核心指标:案件审理期间指标立足法官办案视角,评价一个案件从立案到结案的时长,回应法官依法规范审判的要求;纠纷在院时间指标立足人民群众感受,评价一个纠纷进入司法程序直至最终实质化解的总时长,回应当事人实际感受到的司法效能。

“把案件审理期间作为考核法官的重点,把纠纷在院时间作为考评院庭长的首要指标,纠纷在院时间不达标,老百姓的感受好不好,院长是第一责任人。”王树江说,双向考评在规范审判的基础上进一步厘清了责任,全省各级法院更有针对性地严控审限延长,压减流转时间,全心全意提升司法体验。改革以来,从递交诉状到兑现真金白银用时缩短了238天,让群众切实感受到案件办理流程少、用时短、效率高。

全方位打好审判管理“组合拳”

2023年,四川法院贯彻执行“1+6”审判管理工作思路,围

绕“案件-纠纷”双向考评机制改革1个重点工作,做好6项培优工作:培育案件流转,确保审限时间高效合理;培优诉内治理,确保一个纠纷一个案件;培优裁判尺度统一,确保感受公正持续提升;培优“数助决策”,确保辅助决策精准到位;培优“四类案件”监管,确保监督制约机制有力;培优执行规范,确保胜诉权益“最后一公里”畅通。

“去年四川法院工作的关键词‘培优’,为播种培育之意,今年的关键词‘树优’,有茁壮成长之意。树优审判管理,就是要打破‘思维’束缚,重组业务板块,管理优质化为牵引,推动审判质效全面提升,迈向审判管理现代化。”王树江说,四川法院聚焦审判流程管理、质量管理、效率管理、绩效管理,制约监督管理“五大体系”现代化,进一步深化双向考评机制改革,在贯彻落实好案件阅核制、数据会商等管理机制的基础上,创新建立了“一案一码”管理制度,力求完善和配合更加符合法律法规,更加适应改革要求,更加紧密协作配合,更加突出先进特征、更加有力制约监督的审判管理工作新格局。

王树江表示,2024年,四川法院将锚定“川法特色、全省权威、全国领先”目标,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,坚持树优赋能,提质增效,以审判管理现代化加快推动审判工作现代化进程,助力开创全面建设社会主义现代化四川新局面。

以高水平检察履职能动服务高质量发展

访天津市人民检察院检察长陈凤超代表



图为天津市人民检察院检察长陈凤超代表。资料图片

聚焦公益诉讼

公益诉讼是检察机关四大职能之一,陈凤超注意到,这几年检察机关在公益诉讼领域积累了沉甸甸的成果,但由于缺乏系统的立法统领,在监督法定性、规范性等方面缺乏立法支撑,致使监督实效性缺乏系统性的法律保障,影响统一完善的法律监督格局体系构建。

基于此,在过去一年,他调研了天津市多个基层检察院,从多个维度调研公益诉讼的实践探索,领衔推出加快推动检察公益诉讼立法法的议案。在具体内容方面,陈凤超有着深入思考:“上述立法应当体现权力与责任相统一,权利与义务相统一,权利设定与程序规范相统一的基本原则;在行政公益诉讼、民事公益诉讼中统筹把握法律面前人人平等的原则;体现寓治理于监督全过程的特点;在举证规则上有所突破创新等。”

他认为,通过立法的方式规范检察公益诉讼工作,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,更能在法治轨道上推进中国特色社会主义公益保护制度行稳致远,也是全面推进依法治国的必然选择。

融入社会治理

过去一年,天津检察机关自觉融入党委领导下的社会

治理工作格局,始终“与党委想在一处,与政府谋在一处”,通过检察履职促进解决区域治理难题。

作为全国人大代表,陈凤超对此项工作投入了更多关注。在他的推动下,天津检察机关更加注重发挥检察建议溯源治理作用,制发社会治理类检察建议384件,促进“抓前端、治未病”。北辰区人民检察院的“四诚工作法”,西青区人民检察院的“青听为民”工作法,和平区人民检察院的“三抓三同”工作法升华为“天津经验”在全国推广。

不仅如此,天津检察机关坚持“只要来访群众申诉有1%的道理,也要100%维护好”的理念,以“如我在诉”的换位感受,落实群众信访“件件有回复”,妥善办理群众来信来访10901件(次);坚持“应救尽救”“应救即救”原则,发放司法救助金508万元;依法支持农民工提起民事诉讼528件,帮助追讨欠薪762万元。

“要坚持‘寓治理于办案之中’,坚持合目的性、合规则性、合理性相统一,坚持办‘有灵魂’的案件,让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义。”陈凤超表示,参与和促进社会治理是检察履职的基本要求,在履行检察职能中,既要“看‘法眼’,也要看‘治理之眼’。”

服务发展大局

如何充分发挥检察机关惩治、预防、监督等作用,实现

检察工作与所在区域经济、社会发展同频共振,是陈凤超思考的又一课题。

主动作为,是天津检察机关服务高质量发展的主题词。

过去一年,天津检察机关深入调研新时代京津冀协同发展法治需求,与京冀检察机关会签优化法治化营商环境、加强生态环境和资源保护等协作意见,构建全面协同、实质协同格局;创新务实推进服务民营经济“检察十项行动”,编发《民营企业法治化经营和法律风险防范提示手册》,引领民营企业守法依法经营“底线”与法律风险管理“防线”,帮助70家涉案企业依法整改,重获新生。

在今年2月26日召开的天津全市检察长会议上,陈凤超再次提出,以检察工作现代化服务中国式现代化是检察工作的中心任务;要新增、升级,完善检察服务政策与措施,依法平等保护各类经营主体,服务保障金融高质量发展,依法助力健全市场经济基础制度,积极服务发展新质生产力,以更优检察服务推动法治化营商环境建设。

陈凤超说:“下一步,天津检察机关要坚持为大局服务、为人民司法,为法治担当,以高水平检察履职能动服务天津高质量发展,以实施《天津检察工作高质量发展三年规划》为抓手,以‘四铁’标准锻造新时代检察铁军,纵深推进天津检察工作现代化。”

提升素能迈出检察工作力争上游新步伐

访内蒙古自治区人民检察院检察长李永君代表



图为内蒙古自治区人民检察院检察长李永君代表。资料图片

内蒙古检察工作创新发展,李永君说,“2023年,内蒙古检察机关以‘提振精神、提升业绩、提高能力’为牵引,以‘力争上游、确保中游、防止下游’为目标,以‘一年一小变,两年一中变,三年一大变’为步骤,各方面工作都取得了明显成绩,迈出了内蒙古检察工作力争上游的新步伐。2023年,全区检察机关共办理各类案件8万余件,体现办案力度、监督质量、案件效果的主要数据全面提升。”

以更高站位筑牢安全屏障

2023年,时间轴线刻下了内蒙古检察机关扛牢筑牢祖国北疆安全稳定屏障这份重大政治责任的刻度。“扎实开展百日攻坚行动,常态化推进扫黑除恶斗争,依法助力反腐败斗争……”李永君一一历数检察的刚性力量。

有打击也有守护,有硬度也有温度。李永君告诉记者,检察机关全面准确落实宽严相济刑事政策,认罪认罚案件一审服判率达96%,深化诉源治理,向有关部门制发检察建议1560件,推动了多发问题源头防治。

2023年,内蒙古检察机关扎实开展“促进企业合规改革统一行动”,办理企业合规案件234件,避免了“办理一个案件搞垮一个企业,下岗一批员工,减少一项税源”情况的发生。

内蒙古检察机关着力守护父亲的草原母亲的河,落实

山水林田湖草沙系统治理思路,以黄河和“一湖两海”为主场,开展“河湖保护协作统一行动”,以呼伦贝尔、锡林郭勒大草原为主场,开展“草原保护协作统一行动”,以大兴安岭林区为主场,开展“山林保护协作统一行动”,专项监督荒漠化防治、水资源保护、矿山治理、黑土地保护,加强黑河流域生态保护,推动重点区域生态环境持续改善。

以更实举措践行检察为民

“检察权来自人民也要服务人民,我们要坚持法治思维、法治方式,以‘如我在诉’的理念和态度,高质量办好每一个涉检申诉信访案件。”李永君介绍说,2023年,内蒙古检察机关践行新时代“枫桥经验”,做实群众信访“件件有回复”,4983件涉法涉诉信访均实现“案结事了”。

“检察守护人民,特殊群体就要特殊对待”。2023年,内蒙古检察机关关注刑事案件被害人疾苦,持续加大司法救助力度,向社会募集慈善救助金636万元,发放救助金2270万元。维护军人军属、英雄烈士权益,办理英烈权益保护公益诉讼171件。起诉养老诈骗犯罪76人,追赃挽损308万元。

“检察阳光更要照耀祖国的花朵。”李永君表示,2023年,内蒙古检察机关以“整体进一、擦亮品牌”为目标,挖掘、擦亮鄂尔多斯市东胜区人民检察院“守护萌芽”等一批未检品牌,该院创制的“在校学异常电话法律监督模型”,帮助

5万名学生远离电信诈骗,获全国检察机关大数据法律监督模型竞赛一等奖。

以更大力度推进人才建设

“千秋基业,人才为本。”李永君告诉记者,去年以来,内蒙古检察机关先后有8名检察人员被最高检授予“标兵”“能手”“专家”称号,获奖层级和数量创历史之最。

成绩的取得,一是得益于苦练内功,提升素能。开展“检察队伍素质能力提升工程”,实施全员全年全“三全”式培训,真案真庭真人“三真式”实训。二是得益于开放共享,拓宽视野。开展“法检业务骨干互派挂职”,形成常态化工作机制。举办公检法司律同堂培训,增进司法共识,研究制定《帮助基层检察院工作方案》,先后分3批选派43名初任检察官到基层一线任职。三是得益于建好梯队,培育高端。实施“251人才培养工程”,研究制定全区检察机关优秀青年人才培养规划,分类储备后备干部,规范组织各条线业务竞赛,让获奖“标兵”“能手”“专家”组成宣讲团到各地传经送宝,带动更多检察人员成为业务上的“行家里手”。

“2024年,内蒙古检察机关将进一步做实检察服务举措,更加有力为大局服务、为人民司法,为法治担当,奋力创造与内蒙古提出的‘闯新路、进中游’目标相匹配的检察新业绩,为现代化内蒙古建设提供有力法治保障。”李永君表示。

两会特刊

08

法治日报 LEGAL DAILY

任淑媛代表建议 推动交通基础设施建设 铺就乡村振兴发展之路

两会建言

本报记者 唐荣
本报实习生 郝嘉伟

交通基础设施的建设和完善已成为推动区域经济发展、推动乡村振兴的关键。全国人大代表、黑龙江省拜泉县淑媛蔬菜种植专业合作社理事长任淑媛带着对乡村振兴事业的深入思考来到今年全国两会上,提出“关于加快推进吉黑高速等交通基础设施建设”的建议。

“黑龙江省高速公路和铁路网络的布局对于促进地区经济繁荣、加强内外联系、提升物流效率等具有重大意义。”任淑媛说。

为此,她建议国家统筹考虑黑龙江省高速公路和铁路网络布局,加快推进吉黑高速建设,将哈尔滨至明水至北安铁路纳入国家中长期铁路规划并早日建设,助推沿线县区招商引资、物流运输和群众出行,进一步提升出行便捷度和运输效率,降低货物运输成本,提高农产品市场竞争力,为推动区域经济发展、融入省域大循环、谱写东北全面振兴新篇章提供有力保障。

星期日
2024年3月10日

编辑 吴怡
校对 李胜利
张琼辉

邮箱: fzhzwh@126.com

谈及在新时代新征程中如何推动

全国两会期间,全国人大代表,内蒙古自治区人民检察院党组书记、检察长李永君有两忙:一是听会学习忙,二是调研写作忙。“全国两会是难得的学习机会,上接‘天线’,下接‘地气’,一定要抓紧机会多和代表们沟通,多学习多思考多记录。”李永君近日接受《法治日报》记者采访时说。