

代表委员建议健全文化法律体系 构筑文化强国建设的法治基石

两会特稿

本报记者 朱宁 徐伟伦

3月5日，在十四届全国人大二次会议首场“代表通道”上，全国人大代表、云冈研究院院长杭侃讲述了他和同事们抢救保护云冈石窟的动人故事。

讲完故事，杭侃再次提到了“保护第一”。“文物保护工作要坚持保护第一，加大科技力度，在保护、研究、展示和利用方面持续发力，做好文化遗产代际之间的传承，让更多的人感受到传统文化的魅力。”杭侃说。

党的二十大报告强调，深化文化体制改革，完善文化经济政策；加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承。

在今年全国两会期间，多位全国人大代表和全国政协委员聚焦文化传承与发展话题，从立法修法、完善制度建设、加强科技引领等方面建言献策，积极推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌。

推进文化立法健全文化法律体系

文化既是凝聚人心的精神纽带，又是增进民生福祉的关键因素。近年来，电影产业促进法、公共文化服务保障法等文化相关法律相继出台并实施，奠定了我国文化法治的基石。

“文化立法是确认和巩固一个国家、民族文化成果的基本方式。”全国人大代表、敦煌研

究院保护研究部副部长汪万福指出，构筑文化强国建设的法治基石，有利于在法治轨道上发展社会主义先进文化，弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化，从而有效解决制约文化传承发展的短板和问题。

“随着时代发展，尤其是数字技术的突飞猛进，目前与文化相关的法律难以满足人民日益增长的精神文化需求提供充分的规范保障。”在全国人大代表、西南政法大学教授、重庆市人大常委会主任委员付子堂看来，通过推进文化立法，促进以文化创新为核心的文化管理制度现代化，是服务国家战略的必然选择，也是实现国家治理体系和治理能力现代化的必要途径。

付子堂建议加快制定文化基本法，既要充分保护国家、民族、集体、公民等多元主体的文化权益，确保集体文化权益和民族文化权益与国家文化权益冲突，又要在保护企业、个人文化权益的同时，激发文化主体的社会责任感。“具体来说，应以社会主义核心价值观作为文化立法的基本原则，并增加‘强制式’立法模式，提升文化立法对文化产业、文化企业、文化作品的约束力，使其成为具有实践意义的基本原则。”付子堂说。

谈到文化创新，付子堂建议，可以“数字技术赋能文化创新”为核心建立健全文化法律体系，推进完善文化与科技融合发展模式，加快建立健全以数据确权为核心的各类标准和规范体系，促进文化管理制度现代化。此外，可通过制定文化基本法，推动文化创意和文化产权、文化融合发展、文化治理等方面的制度建设，构建我国完备的文化法律体系。

加快修法让文化遗产“活起来”

文物和文化遗产是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。在建设文化强国的实践中，文物和文化遗产的保护与发展备受关注。

全国文物系统如何进一步加强文物保护利用，赓续文明根脉，建设中华民族现代文明？全国政协常委、文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群在全国政协十四届二次会议文化艺术、体育界委员联组会上表示，要推动文物保护法修改，完善文物安全长效机制，筑牢文物“应保尽保”法治屏障，提升科技支撑能力，建设国家文化遗产科技创新中心，守护文明瑰宝。

2022年7月，全国文物工作会议召开，杭侃清楚地记得，这次会议正式提出了文物工作方针，从现行文物保护法中提出的16个字，变成了22个字，即“保护第一，加强管理，挖掘价值，有效利用，让文物活起来”。

在杭侃看来，新的工作方针从底层逻辑上有了变化，把文物看作文化遗产资源，并且能够从尘封的资源实现真正的活化利用。

应当看到，实践中还存在诸多问题，比如，文物保护资金不足，基层执法困难，地方政府发展经济和文物保护的矛盾突出，等等。杭侃认为，这些问题都应当通过修改文物保护法予以破解。

据了解，我国现行文物保护法于1982年11月公布，曾5次修正，2002年作过1次全面修订。近年来，全国人大代表和政协委员提出许多修改议案和建议，以法治推动文物事业全面改革发展。

就在去年，2023年10月20日，文物保护法修

订草案首次提请全国人大常委会会议审议。修订草案贯彻党中央决策部署，体现新时代对文物工作新要求；坚持把保护放在第一位，进一步完善文物保护管理制度；多措并举加大处罚力度，严厉打击破坏文物违法行为。

为真正贯通文物保护到文物“活起来”的链条，今年全国两会期间，杭侃还关注另一个重点，就是文化遗产课程建设和人才培养。他建议为中国文化遗产的保护和转化利用提供更多的学术支撑。

“除了国家法律，地方也在加快立法和修法工作，（四川省川剧保护传承创新发展条例）即将问世。”全国政协委员、四川省文联主席陈智林认为，文化立法已经进入一种良性循环和运转中，今年他将建议通过立法来保护优秀传统文化。

全国政协委员、中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉认为，城市是文化遗产的集中承载地，但在相关调研中发现，仍有部分城市存在历史文化街区保护修缮力度不够，历史文化资源没有充分利用等问题。

对此，张广汉建议加强顶层设计，进一步完善历史文化保护传承和城市更新相关法律法规，依法依规保护文化遗产，并在城市建设中注重文化遗产保护前置，通过制定文化遗产保护规划、建立评估机制、加强公众参与等措施，有效保护和保存城市中的文化遗产。

加强科技引领释放文化活力

党的二十大报告提出，实施国家文化数字化战略。“文化数字化并非‘文化’与‘数字技术’的简单相加，而是要在深入挖掘符合新时代发展需

要的文化内涵基础上，实现数字技术对文化创新的赋能。”付子堂直言，实践中还存在着文化数据产权不清晰，确权困难度较高等现实问题，这也严重制约着文化数字要素的形成和文化数据价值的挖掘，需要通过推进文化立法，加快建立健全数据确权等各类标准和规范体系。

汪万福建议从国家层面尽快制定颁布统一的文博数字化标准，让数字技术更好地助力文物“活起来”，“不仅局限于文博单位，高校、科研院所都可以参与到标准的制定中来，有了标准的规范，数字共享就会变得很顺畅”。

在全国政协委员、国家图书馆古籍馆馆长陈红彦看来，利用新技术，对于红色文献的保护与利用更紧迫。“不少红色文献酸化严重，影响其继续生存，亟须推广脱酸技术应用，脱酸加固后的文献则应加快数字化进程，以数据库形式提供研究利用，减少原件动用，以利永久保存，并在此基础上利用各种形式、渠道、技术手段，弘扬红色精神，延续红色基因。”

在博物馆领域，数字化创新近年来赋予故宫新的活力，也赋予了中华优秀传统文化更多现代表现形式。

全国政协委员、故宫博物院党委书记都海江在调研中发现，当前我国数字博物馆仍存在发展不平衡、不充分等问题。

“数字博物馆将与科技广泛结合，有利于推动线上线下融合互动，传统与现代相结合。”都海江建议加快完善文物数字化标准，健全文物藏品标准化体系建设，博物馆评价标准体系等，推动更多数字化新标准的发布，推进国家文物数字资源平台建设，吸引社会各方广泛参与文物资源活化利用。

两长访谈

以高质量司法服务保障高质量发展 访湖南省高级人民法院院长朱玉代表



图为湖南省高级人民法院院长朱玉。资料图片

本报记者 阮占江

“湖南法院将坚持‘聚焦中心大局，聚焦主责主业，两者有机结合’的工作思路，做精法院审判执行主责主业，努力让司法既有力度又有温度，以高质量司法服务保障高质量发展。”3月8日，围绕如何以高质量司法服务全省高质量发展，全国人大代表、湖南省高级人民法院党组书记、院长朱玉接受了《法治日报》记者的采访。

推进法院高质量发展

“2023年是湖南法院新一届党组守正创新、谋篇布局、扬帆起航的第一年，湖南法院各

项工作取得了新的成绩。”朱玉介绍说，2023年，湖南全省法院、围绕“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”总体要求，奋力推进各项工作高质量发展。

朱玉告诉记者，2023年湖南全省法院抓实主题教育，开展“走找想促”活动，做好结合融合文章；扎实推进服务中心大局“五项重点工作”，开展了优化法治化营商环境等17项专项行动；总结提炼“八个有机统一”的现代化司法理念，精心组织召开五大业务条线会议，精简优化审判质量管理指标体系，统筹抓好“三大审判”“三大环节”“三大程序”和“三级法院”工作；持续抓班子、带队伍、提素能、强基础，严管厚爱结合，激励约束并重，大力选拔各领域、各层级、各年龄段优秀干部特别是优秀年轻干部，两次遴选员额法官543人，队伍凝聚力、战斗力不断增强。

据朱玉介绍，去年湖南全省法院收案1234万件，结案1193万件，刑事、民事一审服判息诉率均接近90%，执行到位金额1124.2亿元，执行到位率稳居全国法院前列，有力惩治犯罪，有效定分止争，化解了一大批矛盾纠纷，维护了社会公平正义，为建设社会主义现代化湖南贡献了法院力量。

加快审判工作现代化

“为大局服务、为人民司法是人民法院一以贯之的职责使命。”朱玉表示，要担当作为顾大局，聚焦大局所需、群众所盼、法院所能，坚持“两聚焦一结合”工作思路，进一步做深做实

“五项重点工作”。在持续助力建设更高水平平安湖南方面，朱玉认为要坚持维护国家政治安全，惩防并举治理突出犯罪，着力防范化解重大风险，有效维护国家安全、社会安定、人民安宁。

在有效服务保障经济高质量发展方面，朱玉认为要持续优化法治化营商环境，加大市场主体保护力度，服务打造“三个高地”，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用。

在加大生态环境司法保护方面，朱玉认为要坚决筑牢法治屏障，有效推进综合治理，助推形成保护合力，持续开展环境资源审判“飓风行动”，提升生态环境司法保护的“含绿量”。

在积极推动健全社会治理体系方面，朱玉强调，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化诉源治理工作合力，扎实化解涉诉信访矛盾，主动延伸审判职能，以能动司法促进良法善治。

扎实做好主责主业

“法院如何既登高望远，又脚踏实地做好审判执行主责主业？”朱玉指出，法院要以推进审判理念现代化、审判管理现代化、审判体系现代化、审判机制现代化为重点，全面推进审判工作现代化。

对于审判理念的现代化，朱玉认为要贯彻

落实最高人民法院院长张军提出的“能动司法”理念和湖南高院党组提出的“八个有机统一”的现代化司法理念，即：坚持讲政治和法治有机统一，服务中心大局和抓好主责主业有机统一，法律效果、政治效果和社会效果有机统一，法治和德治有机统一，惩治与保护有机统一，实体公正和程序公正有机统一，公正和效率有机统一，依法独立公正行使审判权与自觉接受监督有机统一。

对于审判管理的现代化，朱玉认为要树牢“大管理观”，建立数据分析研判会商机制，发挥考核指标体系作用，以科技赋能审判管理，科学把握司法权力运行规律，运用“四步工作法”强化动态过程管理。

朱玉认为，推进审判体系现代化，要注重刑事、民事、行政“三大审判”齐头并进、立案、审判、执行“三大环节”有机衔接，一审、二审、再审“三大程序”梯次过滤，高院、中院、基层“三级法院”整体提升；推进审判机制现代化，要紧紧抓住法官责任制这个“牛鼻子”，充分发挥审判组织功能，落实落细“阅核制”改革，压紧压实司法责任制，深入推进司法公开，做到放权不放手。

“过硬的法院队伍是全省法院工作高质量发展的基础。”朱玉强调，要从严管厚爱队伍，坚持以政治建设为统领，以思想建设为先导，统筹推进组织建设、能力建设、廉政建设和基层基础建设，努力营造风清气正、干事创业的良好氛围，着力打造忠诚干净担当的湖南法院铁军，凝聚起全省法院团结奋斗的磅礴力量。

携手打造区域法治一体化高水平样板 访重庆市人民检察院检察长时侠联代表



图为重庆市人民检察院检察长时侠联。资料图片

本报记者 吴晓锋 董凡超

推进成渝地区双城经济圈建设，已连续5年写入政府工作报告。去年11月，最高人民检察院专门印发《关于充分发挥检察职能服务保障成渝地区双城经济圈建设的意见》。

如何让这一顶层设计从“规划图”变为“实景图”？近日，全国人大代表、重庆市人民检察院党组书记、检察长时侠联在接受《法治日报》记者采访时表示，川渝检察机关正携手打造区域法治一体化高水平样板，力争推出一批具有川渝辨识度、全国影响力的标志性检察成果。

据时侠联介绍，重庆市检察院与四川省检察院去年12月联合出台《关于落实〈最高人民法院、最高人民检察院关于充分发挥检察职能服务保障成渝地区双城经济圈建设的意见〉（以下简称《实施方案》）》，聚焦思想认

识、平安建设、服务高质量发展、生态保护、服务城乡融合等6个方面推出47条具体措施，推动川渝检察协作走深走实。

打造共护西部金融中心特色品牌

金融活，产业兴。实现成渝地区双城经济圈高质量发展，离不开市场化、法治化、国际化的一流金融营商环境。

去年1月，全国首家跨省域专门法院——成渝金融法院正式收案运行。经最高检研究决定，重庆市检察院五分检履行对成渝金融法院的法律监督职责，其监督范围还涉及重庆38个区县和四川省属于双城经济圈范围内的15个地级市、113个县（市、区）。

“如何开展跨省域金融法律监督，这是一道找不到参考答案的‘跨’字难题。”时侠联说。

《实施方案》明确提出，要加强对成渝金融法院诉讼活动的监督，推动检察职能全面融入西部金融中央法务区、天府中央法务区建设，打造具有区域影响力的法治创新平台，助力共建西部金融中心。

去年5月，重庆市检察院五分检与成渝金融法院会签《共建工作机制框架协议》，建立联席会议、金融公益诉讼、常态沟通协作、风险隐患排查等5方面9项合作机制。双方还探索创建成渝金融司法数字平台，共享抗诉案件、检察建议、多元解纷、执行信息等大数据资源，形成全链条司法协作格局。

不久前，重庆市检察院五分检就“远程指导”成都铁路运输检察院办理了一起金融借款合同纠纷民事检察监督案，促使当事人双方达成和解，信贷纠纷就地化解。这次跨省域监督的“小试牛刀”收效良好。

时侠联介绍说，重庆市检察院去年制发

金融检察监督办案指引和受案指南，市检察院、市检察院五分检、两江地区检察院也分别设立金融检察官办公室或金融检察部，配备配强专业化办案力量，迄今已办理涉成渝地区双城经济圈金融民事、行政公益诉讼监督案件300余件。

“我们将进一步深化川渝金融检察协作，努力探索一条可复制可推广的跨省域法律监督新路子，打造川渝检察共护西部金融中心特色品牌。”时侠联表示。

一体履职共护巴山蜀水美丽画卷

守巴山苍翠，护蜀水安澜。《实施方案》明确提出，要持续构建完善跨区域跨流域检察协作链，聚焦跨界河流、湖泊、山林等生态环境和资源保护突出问题，开展联合专项监督行动，联动打击固体废物、危险废物等跨界倾倒、运输、处置违法犯罪活动。

时侠联介绍说，一年来，渝西南及万达开等毗邻地区检察协作不断走深走实，合川、荣昌、江津、垫江等检察院围绕南溪河、濑溪河、四面山、明月山等开展跨界保护，一体履职共护巴山蜀水美丽画卷。

“一墙之隔就是工厂车间，一旦发生扬散爆炸，后果不堪设想。”重庆合川一处仓库被发现有存放大量危险废物铝灰（渣），而这些“毒铝灰（渣）”来自四川某地工业园区一家制铝企业。

去年办案过程中，重庆检察与四川检察一体履职，推动有关部门督促涉案企业将铝灰（渣）委托给有资质的公司实施无害化处理，并以检察建议等方式督促园区开展危险废物全过程物联网监管试点建设，探索形成铝灰（渣）处置闭环监管机制。

“今年，我们还将依托‘四大检察’综合履职，深化长江船舶污染治理等专项监督，健全公益诉讼跨区域管辖协作机制，建好用好跨界生态司法修复示范基地，共护长江母亲河。”时侠联说。

全面深化提升川渝检察协作机制

唱好“双城记”，共绘“同心圆”。截至目前，两地检察机关已建立协作机制106项，在经济金融、交通物流、生态环保等领域协作办案120件。仅去年，就出台重庆四川跨省域消费民事公益诉讼工作规范，会签大足石刻文化与生态环境保护战略合作框架协议，川渝检察禁毒协作机制入选最高检“依法严惩毒品犯罪强化禁毒综合治理”十大典型案例。

“可以说，川渝检察协作一年上一个台阶，现在已经升级到‘3.0版’。”时侠联指着手指头向记者细数，新一轮检察协作项目正全面推开——

“统筹推进重庆、四川自由贸易试验区检察工作，聚焦跨境物流、服务贸易、国际会展等领域，加大监督办案力度。”

“探索在川渝老字号、地理标志产品、种业等领域开展知识产权检察公益诉讼，加强跨部门、跨区域协同履职，助推区域协同创新。”

“推进生态环境与自然资源、风景名胜、文化遗产一体保护，助力长江文化公园建设，赓续川渝历史文脉。”

时侠联介绍说，双方还将建立共享鉴定检测资源、专家咨询等制度，搭建川渝检察信息共享平台，组织开展跨区域逐级遴选检察官，统筹两地省级检察机关库建设管理，全方位提升跨区域司法一体化水平。

两会建言

高洁委员建议检察公益诉讼立法提速 充分发挥法律监督作用

本报记者 王莹

“检察公益诉讼法的制定，是公益诉讼保护‘中国方案’的制度化，是‘高质效办好每一个案件’的有力保障，是全世界范围内第一部检察公益诉讼法。”近日，全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长高洁在接受《法治日报》记者采访时表示，建议加快推进检察公益诉讼立法进程，尽快形成法律草案提请全国人大常委会审议，以高质量立法构建新时代中国特色公益诉讼立法体系。

2023年9月，制定公益诉讼法列入十四届全国人大常委会立法规划。2023年12月20日，全国人大常委会正式启动了检察公益诉讼的立法进程。

高洁建议，应明确检察公益诉讼的案件范围，明确与其他诉讼主体关系和相关诉讼机制的衔接，增强检察机关调查权与保障措施的衔接，健全检察民事公益诉讼惩罚性赔偿制度，构建检察公益诉讼的执行体系。

“检察机关提起公益诉讼是由其作为法律监督机关的宪法定位和具有保护国家利益和社会公共利益的法律职责所决定的。”高洁建议，明确检察机关提起公益诉讼的特殊身份定位，进而区别于一般原告，保障检察机关在公益诉讼中依法履行法律监督职能。同时，明确检察机关启动和参与公益诉讼二审程序的特别制度，充分发挥其法律监督职能作用，确保公益诉讼高质效维护公益，实现公平正义。

李海潮委员主张完善分级诊疗体系 扩大儿科患者救治资源

本报记者 蒲晓磊

2023年底诸多病原体的轮番冲击和抱团来袭，造成儿童医院和综合医院儿科人满为患，等候就诊和治疗的时间显著延长。

“当时采取了开放部分社区卫生服务中心接诊儿科患者，在一定程度上缓解了人数激增所造成的巨大压力。但是，回归到常态化工作后，社区卫生中心的全科医师接诊儿科患者又将再次成为争论的话题。”全国政协委员、北京大学第一医院大内科主任李海潮说。

李海潮认为，打造完整优质的分级诊疗服务体系，全科医师接诊儿科患者是不能回避的问题。尤其在面对呼吸道感染流行挑战的情况下，需要尽快采取措施从根本上解决儿科患者诊疗能力相对不足的问题。

为此，李海潮建议由政府主管行政部门明确全科医师的执业范围包含儿科患者，明确相关规定后，医生和患儿家属都将减少纠结和困惑。一旦社区卫生中心具备明确的接诊患儿的能力，无疑将显著扩大儿科患者的救治资源。

李海潮同时建议，加强对区县医院和社区卫生服务中心的儿科疾病诊疗能力培养，提高药物配备水平和应用指导，从而更好提升全科医师儿科患者诊疗能力。

两会特刊

07

法治日报
LEGAL DAILY

李孝轩委员呼吁 保护未成年人权益 防范大数据杀熟

本报记者 赵展熙

当前的互联网生态正在迅速覆盖各年龄段用户，如何全面保障未成年人权益是全国政协委员、民进中央委员、中国民办教育协会副会长李孝轩关注的重点之一。

李孝轩注意到，当前游戏平台中未成年人用户逐年增加，部分科技公司利用大数据杀熟等手段，跟进具有长期消费潜力和营销价值的未成年人群体，对未成年人的虚拟侵害正向实体化转变。

对此，他建议政府相关部门加快出台在大数据细分场景应用下的信息安全监管细则，强化司法、教育、文化、娱乐、社交等领域的多方共治。

“还应探索建立政府相关部门、网络平台、学校以及家长等利益相关方协同联动的责任框架，保护未成年人免受互联网生态的负面影响，进一步加大未成年人权益保障力度。”李孝轩说。

星期日
2024年3月10日

编辑 张红军
校对 李晓明
校对 刘莹
邮箱 fzbxb@126.com