



# 代表委员热议人民法院诉源治理工作 扩大解纷“朋友圈”共绘治理新“枫”景

□ 本报记者 张昊 王莹

最高人民法院工作报告(以下简称报告)显示,2023年以来,全国法院案件总量以年均13%的增幅快速上涨,诉讼案件被看作社会矛盾纠纷的“晴雨表”,反映出新时代人民群众对司法的新需求,同时也折射出社会治理的堵点、难点。

《法治日报》记者了解到,今年全国两会期间,助推社会矛盾纠纷依法治理,源头治理是代表委员们共同关注的话题。他们肯定了人民法院深化矛盾纠纷多元化解、坚持和发展新时代“枫桥经验”,抓实诉源治理工作成效,同时也提出了许多建议。

## 靠前发力释放潜能

“有事找法官”已经成了辖区老百姓的口头禅,也是法官面对群众说得最多的一句话。全国人大代表、承德博物馆副馆长韩莉说,2023年,她到河北省隆化县瑞社区法官工作站调研时了解到,法官下乡入村、进社区、进课堂,把诉讼服务送到群众身边。

“人民法院充分发挥能动司法作用,‘抓前端、治未病’,坚持和发展新时代‘枫桥经验’,将矛盾纠纷化解在萌芽,切实让人民群众感受到了公平正义就在身边。”韩莉说。

这样的场景,是全国法院共同参与诉源治理,深入群众靠前服务,就地化解矛盾纠纷的一个缩影。

过去一年,全国法院庭前调解不断优化,人民法院司法服务实现全国城乡有效覆盖。有的法庭立足司法专业优势,发挥指导调解法定职能,推动行业性、类型化纠纷或区域性突出矛盾纠纷预防化解在村社镇街,促推诉源治理。有的法庭因地制宜,结合实际需求为群众提供“一站式”、规范化诉讼服务,在基层综治中心设立巡回服务点,最大程度释放人民法庭诉讼服务潜能。

“以我所在的南安市省新镇省新村为例,省新村集合邻里法庭、检察官连线、邻里警务室、人大代表联络工作室等资源,打造了全市首个村级综治中心,有着十多年基层工作经验的全国人大代表、福建省南安市省新镇省新村党委书记、村委会主任吴金笔说道。

“依托这个阵地,法官等多次到村组一线开展普法宣传,法律咨询,现场调解和案件答疑等服务,化解了多起矛盾纠纷,镇村一级矛盾纠纷变少了,邻里关系也更加和谐”。

了。吴金笔说。

“身处基层,我对基层矛盾纠纷的复杂性深有体会。”扎根基层30多年的全国人大代表、河北省滦平县周台子村党委书记范振喜也分享了自己的感受。

“人民法院构建矛盾纠纷多元化解新格局,将司法资源延伸至基层治理最末端,非常接地气,值得点赞。”范振喜说,这是人民法院的解纷探索,也是社会共治的美好蓝图。

## 凝聚合力同向而行

在“靠前站”激发诉源治理潜能的同时,人民法院持续扩大“总对总”多元解纷机制“朋友圈”,强化“引进来”疏導止讼,狠抓“走出去”指导化讼,凝聚治理合力。

最高法院推进“总对总”多元解纷,会同全国总工会、全国工商联、金融监管总局等13家单位建立矛盾纠纷预防化解机制,携手发挥行业专业调解优势,努力把各类纠纷化解在成讼之前。

报告显示,最高法院示范带动,制发1至5号司法建议,各级法院跟进发出司法建议9429件,携手相关部门力促在法治轨道上推进国家和社会治理。

记者了解到,全国法院通过委托人民调解、行政调解、行业专业调解组织等成功调解纠纷1199.8万件,同比增长32%,占同期诉至法院民事案件总量40.2%。

这些数据展示了人民法院与人民调解、行政调解、行业专业调解组织一道,坚持和发展新时代“枫桥经验”,做实诉源治理所作出的不懈努力。

全国人大代表、衡阳市委副书记、市长朱健对这些方面的工作十分关注。他说,最高法强化问题导向,发出司法建议或会同有关部门协同治理,促进了国家治理体系和治理能力现代化水平提升。

“要在更多行业性、专业性强的领域开展诉源治理工作。”对于进一步扩大多元解纷“朋友圈”,吴金笔也道出了他的期待。

调解是具有中国特色的化解矛盾、消除纷争,促进和谐的非诉讼纠纷解决方式。为推动新时代“枫桥经验”在街镇社区、各行各业落地落实,最高法院会同司法部召开全国调解工作会议,最高法院通过业务培训、案例指导等方式组织培训调解员47.2万人次,不断提升调解质效。各地基层法院及人民法庭立足专业优势,加大对调解员培训指导。

“抓好诉源治理是推动基层矛盾纠纷

源头预防,前端治理的重要抓手。”全国政协委员、吉林省司法厅副厅长邓健介绍说,2023年,吉林省高级人民法院、省司法厅联合印发了关于充分发挥人民调解“第一道防线”作用推进诉源治理的实施意见,突出诉前调解作用。

## 促进治理问题共答

“充分发挥律师促公正、助治理作用。”“促推建立律师参与调解市场化机制,共促矛盾纠纷多元化解。”报告提及,人民法院在以能动司法促推国家和社会治理的过程中,也与广大律师“问题共答”。

“期待继续强调发挥律师的调解优势,助力诉源治理。”全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程建议,将律师协会依法设立的民事调解中心纳入法院调解机构名录,吸引部分专业律师以调解为主业,加强矛盾纠纷源头化解能力。

采访中,从事律师工作的代表委员对报告中这些内容都作出了积极回应。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长迟日大说,律师队伍在促进矛盾纠纷源头化解,推动社会治理法治化、国家治理体系和治理能力现代化上发挥着不可替代的作用,人民法院应当加强与司法行政机关、律师协会的沟通协作,提高律师在诉源治理工作中的参与度。同时,各级司法行政机关和律师协会也应当制定和完善律师调解服务标准和规范,促进律师调解工作规范化。

“发布一案,教育一片”,案例是活的法律。人民法院处理涉诉案件,既是化解各种社会矛盾纠纷的过程,更是参与社会治理的重要方式。人民法院案例库收录具有参考示范意义的权威案例,可以更加充分地发挥司法裁判的评价、引领、教育功能,从源头上预防和减少矛盾纠纷。

“‘人民法院案例库’建设得到律协和广大律师有力支持,一批优秀推荐案例已获首批入库。”报告中说。

“最高法面向社会开展案例征集后,广大律师积极参与,自发报送了一批案例。全国律协与最高法研究室商议,组织刑事、民事、行政法等专业委员会的律师,报送了一批案例。”高子程说,律协和广大律师将以更丰富的视角推荐案例,方便各类调解组织做好当事人的引导、说服工作,尽可能促成调解。

# 强化行政检察履职全力守护民生民利 人大代表高度评价行政检察办案质效

□ 本报记者 董凡超

□ 《法制与新闻》记者 孙安清

“该案的办理为今后处理工伤赔偿待遇纠纷案件提供了可借鉴的样本,对于构建和谐稳定的劳动关系、进一步建设法治社会具有重要的示范意义和指导价值。”

“省市县三级检察机关组成办案组,通过一体化办案模式延伸了监督触角,打通了检察监督与行政执法衔接的堵点。”

“通过这起案件,我们看到了检察机关立足法律监督职能,依法能动履职,自觉担当大局服务、为人民司法、为法治担当的责任与使命。”

行政检察既监督人民法院公正司法,又促进行政机关依法行政,是维护公民、法人和其他组织合法权益的重要制度设计。2023年,各级行政检察部门坚持从政治上抓,从法治上着力,以专项监督活动为抓手,共办理涉民生民利行政检察监督案件69万多件。

近日,多位全国人大代表在接受《法治日报》记者采访时不约而同地提到了2023年度十大行政检察典型案例,对办案故事背后折射出的法治精神打出了“高分”评价。

## 精准监督解决矛盾

2018年4月,安徽省某建安公司承建一处房地产项目并办理了项目参保,对参保人员实行实名制管理。同年10月,钟某某在该项目施工中不慎受伤,经鉴定劳动能力障碍程度为一级,彻底丧失生活自理能力,人社部门虽认定其为工伤,但以钟某某不在工伤保险备案登记的农民工名册为由出具《告知书》,拒绝支付相应的工伤保险待遇。该公司不服起诉至法院,此案经再审也未获得支持,该公司遂向铜陵检察机关申请监督。

铜陵市人民检察院受理本案后,迅速开展调查核实工作,经审查认为法院判决确有错误,先后通过依法抗诉、跟进监督方式成功促使法院改判,帮助劳动者获得应当享有的工伤保险待遇,深受社会各界广泛好评。

全国人大代表、安徽省铜陵市市长孔涛评价说,在这起案件中,检察机关秉持公正司法、服务人

民的原则,积极主动作为,充分调查核实,深入剖析案情,针对劳动者的实际困难和合理诉求,准确适用法律,确保工伤保险待遇制度的落实,切实维护了劳动者的合法权益。

“此举不仅体现出检察机关在依法办案过程中的高效与精准,更凸显其在解决社会矛盾、实质性化解争议方面的决心与担当,充分彰显了检察机关人民至上的核心理念和能动履职的务实态度。”孔涛说。

## 办理一案治理一片

2012年至2016年,修某冒用黑龙江方某的身份信息,炮制了两场虚假婚姻,并在两段婚姻中各育有一子。2017年8月至11月,修某还多次冒用方某身份办理贷款,方某发现身份信息被冒用后,向公安机关报案。检察院在办理一起公安交警滥用职权案中,发现修某冒名婚姻登记线索,整个过程才真相大白。最终,黑龙江、辽宁两省三级检察机关介入,为方某彻底摆脱被冒名带来的一系列麻烦。而修某伪造身份证件罪、诈骗罪被判处有期徒刑并处罚金。

“通常情况下,检察机关监督民政部门撤销冒名顶替婚姻登记后,这个案件就可以办结了。但因被冒名对当事人生活造成的诸多严重影响,靠当事人自己是很难以解决的。”全国人大代表、黑龙江省农业科学院绥化分院副院长聂守军深有感触地说,检察机关办的是案件,也是别人的事。检察机关能动履职,开展大量的调查核实工作,以“我管”促“都管”,协调多地多个行政机关帮助当事人解决了这些难题,切实维护了当事人的合法权益。

“办案高质量,小案不小办。检察机关在办理个案的同时,注重发现婚姻登记机关存在的普遍性问题,通过检察建议进行监督,与民政部门建立协同配合机制,系统规范了婚姻登记行为,真正做到了‘办理一案,治理一片’。”聂守军表示。

## 协作配合提升效能

2020年8月,王某鹏从B县张某某处购买一只人工繁育的赫曼陆龟,后将其出售给王某勇;同月王某鹏从A市安某处购买一只四爪陆龟养殖。经鉴定,两种龟均为国家保护野生动物。2023年7月25日,因王某鹏、安某犯罪情节较轻,具有坦白、认罪认罚情节,某县检察院对二人作出相对不起诉决定,因王某鹏违法数额较小对其作出绝对不

起诉决定。为防止“不刑不罚”,某县检察院分别向某县、A市、B县自然资源部门发出检察意见书,建议对违法人员按照有关法律法规进行处理。为保证监督层级对应,某县检察院聘请A市检察院代向A市自然资源局送达检察意见书。

全国人大代表、山东省临邑县富民小麦种植专业合作社理事长魏德东在接受记者采访时表示,某县检察院针对刑事不起诉案件做好行刑反向衔接“后半篇文章”,注重完善内部各部门案件线索的衔接移送机制,打破刑事检察职能和行政检察职能之间部分割裂的传统桎梏,防止刑事司法与行政执法程序脱节,有效解决了不刑不罚、应罚未罚等问题,确保法律的惩治教育功能落到实处。同时通过上下级检察院、跨区域检察院之间协作配合,助推检察职能充分发挥。

## 积极参与社会治理

魏某系某县国有农场职工,自2013年1月起,违法占用农场划拨土地自建房屋10处,并分别办理了房产证,并以上述房产为抵押,向银行申请贷款880万元,后逾期未还。银行起诉胜诉后,向法院申请对抵押房产进行拍卖。2022年3月,县农场提起行政诉讼,请求撤销有关部门违规为魏某颁发的房产证。法院一审认定,房产证依法应当撤销,但因撤销损害第三人的抵押权益,判决办证行为违法但不予撤销。2023年5月18日,检察机关在履行行政检察监督职能中发现该案可能损害国家利益,决定依职权受理,启动一体化办案模式,分别由市、县两级院同步提出抗诉和再审检察建议。2023年8月1日,法院依法撤销原审判决,撤销县自然资源局房屋所有权颁证行为。针对该案涉嫌开具虚假证明材料的违法违纪线索,检察机关依法向纪委监委移交公职人员违纪违法线索4件,正在立案查处中。

全国人大代表、皖店老酒股份有限公司副总经理兼总工程师王贤认为,省市县三级检察机关上下一体,综合运用抗诉和再审检察建议的方式同步监督两级法院,在监督法院纠正生效错误判决的同时,又促进行政机关主动纠错,实质性化解行政争议。同时,通过督促行政机关依法履职,移送违法违纪线索等方式,将办案职能向社会治理领域延伸,促进社会治理,实现了检察办案的政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

□ 本报记者 王婧

“张军院长、应勇检察长所作的‘两高’工作报告,用大量详实的数据和生动鲜活的事例充分展现了过去一年中国特色社会主义司法的生动实践,充分彰显了新时代维护公平正义、加快建设平安中国和法治中国取得的丰硕成果。”全国政协委员、河北省政协副主席何秉群将聆听“两高”工作报告的感受告诉《法治日报》记者。

何秉群说,过去的一年,最高人民法院、最高人民检察院紧扣一个“实”字,围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,依法忠实履行宪法和法律赋予的职责,司法理念更加鲜明,司法重点更加聚焦,司法效能更加强化,队伍建设更加有力,进一步拓宽了中国特色社会主义法治之路,各项工作卓有成效,可圈可点。

翻开今年的“两高”工作报告,一组组数据彰显着维护公平正义的司法担当,“诉说”着法治的力量,为此,何秉群总结了“两高”工作报告的几大特点:

一是在政治站位上有高度。“两高”工作报告通篇贯穿了坚持党的绝对领导的原则,以党的政治建设为统领,坚决落实党中央决策部署,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,为更好推进中国特色社会主义法治体系建设作出了重要贡献。

二是在理念引领上有厚度。“两高”工作报告中都有许多“金句”,报告过程中不时引来代表委员阵阵掌声,这些“金句”都是现代司法理念。可以说,“两高”都非常注重以司法理念的现代化引领司法工作的现代化。

三是在服务大局上有宽度。“两高”工作报告紧紧围绕维护国家政治安全和社会大局稳定、防范化解金融风险、合力推进反腐败斗争、创新驱动发展、保护各类企业合法权益、助力美丽中国建设等,依法能动履职,完善司法举措,发挥职能作用,为高质量发展创造了良好法治环境。

四是在为民司法上有温度。“两高”工作报告深入践行以人民为中心的法治思想,坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,围绕教育、就业、住房、社保、医疗、养老等老百姓最关心、最直接、最现实的民生问题开展司法工作,用心用情办好人民群众身边每一个“小案”,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

五是在司法改革上有深度。“两高”工作报告围绕加快建设公正高效权威的社会主义司法制度这一司法改革总体目标,持续推进司法体制改革配套改革,科学规范设置组织机构,完善案件管理、业务考评、人员考核等机制,进一步全面准确落实司法责任制。

六是在队伍建设上有力度。“两高”工作报告大力推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,努力锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。



图① 3月8日,十四届全国人大二次会议第二场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。本报记者 王建军 摄

图② 3月9日,十四届全国人大二次会议甘肃代表团小组会议审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。会前,甘肃锐城律师事务所主任陈灿代表(左)与参会代表交流讨论。本报记者 王建军 摄

图③ 3月8日,全国政协十四届二次会议举行小组会议,讨论最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。图为全国政协委员谢晓亮(中)会后与会的最高人民法院和最高人民检察院工作人员交流。本报记者 徐伟伦 摄

# 为国货“潮品”发展注入法治动能

□ 林楠特

今年的政府工作报告提出,积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点,国货“潮品”作为新的消费增长点出现在政府工作报告中,受到了广泛关注。

最近几年,国货“潮品”成为消费领域一大热点,且热度持续上升:明清时期流行的马面裙在今年春节期间掀起新一轮热潮;多款中华老字号创新产品成为网红爆款;印有中国京剧脸谱以及水墨画元素的旗袍服装格外受到欢迎,已成为巴黎时装周、上海时装周等知名秀场的“常客”……越来越多的国货产品融合了中国特色、刺绣等传统文化元素,深受消费者特别是年轻人群体的追捧和喜爱。

国货“潮品”的走红,不仅说明了我国制造业水平、国货品牌影响力和竞争力的显著提升,而且彰显了我国旺盛的文化创造力以及消费者的文化自信和民族自豪感。

市场经济是法治经济,国货“潮品”要长久发展,品牌建设和品质提升是关键。品牌需要品质,品质铸就品牌。为推动品牌建设和品质提升,近年来,我国出台了多个重要文件,作出一系列安排,如《扩大内需战略纲要(2022-2035年)》提出,“深入实施商标品牌战略,打造中国品牌,培育和发展中华老字号和特色传统品牌。”《质量强国建设纲要》明确“实施消费

品质提升行动”“争创国内国际知名品牌”,这体现了国家对企业品牌和产品品质的高度重视,为企业品牌建设和产品品质提升提供了有力指引。

品牌建设和品质提升既需要政策引领,也需要法治保障。近年来,我国不断强化法治保护,如修改商标法,加强对商标品牌在先权利和驰名商标的保护力度;修订出台《企业知识产权合规管理体系要求》国家标准,帮助企业筑牢商标品牌等知识产权管理规则,有效防控风险;加强全面质量监管,推动企业质量管理水平和核心竞争力提高;依法严厉打击品牌仿冒、商标侵权等违法行为,让经营主体对品牌建设更有信心。可以说,这些为企业注入了全方位的法治动能,助力企业用好法律制度,实现品牌价值,推动品质提升。

今年的政府工作报告把国货“潮品”列入新的消费增长点,表明了国家支持培育国货“潮品”,大力推动消费者购买国货“潮品”的鲜明政策导向,把国货“潮品”送进千家万户,让其成为新的消费增长点,不仅能更好满足消费者多元化、个性化的消费需求,而且有助于提升民族品牌的文化内涵,进一步增强中华优秀传统文化的影响力。

民族的,也是世界的,国货当“潮”,希望广大企业都能练好内功,深度挖掘中华优秀传统文化的精髓,聚焦新质生产力,积极创新发展,不断提升产品的文化内涵,打造更多过硬的国货“潮品”,形成更多有影响力的民族品牌和国际知名品牌,让中国制造业品牌魅力、用高品质激发消费活力,不断满足人民群众的美好生活需要,助力经济社会高质量发展。

# 河北省政协副主席何秉群委员谈“两高”工作报告 紧扣一个“实”字忠诚履职