



# 代表委员关注残疾人权益保障 完善制度推动残疾人事业全面发展

两会关注

□ 本报记者 蒲晓磊

“看得见幸福，摸得着的民主。”在拿到盲文版政府工作报告时，首位盲人全国人大代表王永澄感慨道。

在王永澄看来，政府工作报告，全国人大常委会工作报告等大会文件同步推出盲文版，不仅是对代表依法履职的保障和支持，更体现了党和国家对广大残疾人的格外关心、格外关注。

政府工作报告在布置今年工作任务时，对残疾人这个特殊困难的群体依然高度重视。多位代表委员近日在接受《法治日报》记者采访时建议，在新时代新征程上，要推动实施“十四五”残疾人保障和发展规划，进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，在中国式现代化进程中不断推动残疾人事业全面发展，促进残疾人共同富裕。

2023年9月1日，无障碍环境建设法开始施行。

为推动无障碍环境建设法的贯彻实施，中国残联去年配合全国人大召开无障碍环境建设法贯彻实施座谈会，编写法律释义，赴地方开展法律宣讲，积极推动无障碍理念深入人心。

全国政协常委、中国残联主席程凯表示，接下来的工作中，要进一步完善法律法规体系，切实保障残疾人合法权益，注重在立法源头上保护残疾人合法权益，推动更多法律法规增加保障残疾人权益内容。

全国人大代表、中国残联七届主席团副主席吕世明建议，尽快对城乡规划法、建筑法、民用航空法、铁路法等与无障碍环境建设密切相关的法律进行修改，完善无障碍环境建设的相关规定，为残疾人群体平等充分便捷地参与社会生活提供有力制度保障。

全国人大代表、东京残奥会游泳冠军贾红光建议，全国人大常委会尽快开展无障碍环境建设执法检查，发挥“法律巡视”监督利剑作用，推动法律规定的落地落实，提升我国的无障碍环境建设整体水平，营造全社会关心支持

无障碍环境建设的良好氛围。多位代表委员提出，近年来，残疾人就业扶持的难度依然很大。对此，建议推动完善相关政策制度，着力消除残疾人就业创业障碍，帮助更多残疾人通过劳动实现就业创业、创造幸福生活。

全国人大代表、湘雅博爱康复医院职业社会康复部副主任王晓燕建议，整合资源加大对残疾人创业支持力度，各部门出台的创新创业政策要有针对残疾人创业群体的具体可操作性内容，最大程度消减残疾导致的机会减少、信用评价降低、抗风险能力弱等不利因素。

全国政协委员、中国残联理事杨洋指出，进入新时代以来，残疾人群体的素质及学历发生了极大的变化，高学历人才逐年增长。然而，残疾人职业体检标准还不够科学完善，建议进一步科学化完善机关、事业单位、国有企业招录残疾人的体检标准，准确对残疾人的残疾等级及康复水平进行认定，以能够基本适应职业要求为导向，尽快修改《公务员录用体检通用标准（试行）》。

服务关乎残疾人民生，连接着千万残疾人

家庭。“十二五”以来，我国连续制定并实施了3个国家级公共服务规划，都将扶残助残服务纳入其中。

多位代表委员指出，我国残疾人公共服务体系基本建立，顶层设计也已具备。在解决了“有没有”的问题后，“够不够”“好不好”“优不优”的问题不可避免凸显出来。为此，建议着力扩大服务供给，提升服务质量，改进服务方式，在教育、养老等方面提供更多更好的服务。

全国政协委员、中国盲人协会主席李庆忠提出，提升视障学生获取无障碍教材的便利性，满足其最基本的学习需求，有利于保证有视力残疾的孩子在普校安心学习，“留得住、跟得上、学得好”。为此，建议教育部推动各地教育部门对在普校接受义务教育的低视力学生人数进行摸底，从而充分了解大字教材教辅的实际需求量并反馈给当地教材出版机构，督促教材出版机构主动作为，公益为民，积极出版大字版教材教辅，造福视力残疾人，并协同当地出版机构将大字教材及时分发到有需求的学生手上。



图为海南省高级人民法院党组书记、院长戴军。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

文昌市法院创建房地产巡回审判机制，获评全国新时代“枫桥经验”先进典型；“都壹5号”植物新品种临时保护期使用费纠纷案入选中国法院十大知识产权案件。2023年，海南法院围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，守正创新，推动法院工作实现新发展。

“2024年是新中国成立75周年，也是海南自由贸易港全岛封关运作的攻坚之年。”近日，列席十四届全国人大二次会议的海南省高级人民法院党组书记、院长戴军接受《法治日报》记者采访时表示，新的一年，全省法院将围绕以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化总目标，按照“讲政治、顾大局，促公正，提效率，重自律，强队伍”总体要求，坚持能动司法理念，抓牢提质增效主线，以高质量司法服务保障海南自由贸易港建设和经济社会高质量发展。

## 厚植司法护航特色

一年来，海南法院紧扣自由贸易港建设大局，立足审判职能，聚焦优化营商环境、高水平对外开放等重点工作，主动作为，能动履职，以高质量司法服务高质量发展。

“我们加强对全省法院优化营商环境工作的统筹领导，对标国际营商环境评价新体系，出台《海南法院优化营商环境实施方案》，对维护公平竞争和金融安全等6个方面作出44项具体安排，努力让法治成为营商环境‘最硬内核’。”戴军告诉记者。

针对自由贸易港对外开放要求，海南法院2023年审结涉外、涉港澳民商事案件1258件。制定协议管辖示范条款，扩大国际商事纠纷受案范围，推动海南成为外商投资、国际商事争端解决“优选地”。

2023年，海南法院依法审理并执行国内首例公共科码头租赁案，及时消除影响码头泊位建设进度的不利因素。联合省人社厅等多家单位设立全国首家船员劳动争议联合调解中心，服务海洋强国战略。

良好的生态环境是海南发展的优势。海南法院围绕国家生态文明试验区建设，在潭门设立海洋生态修复和教育基地，在东寨港、清澜自然保护区设立海事司法服务联络点。

为服务知识产权强省战略，全省法院建立知识产权类案快审机制，与世界知识产权组织仲裁与调解中心签署合作协议，在海口国家高新区设立知识产权审判庭。在崖州湾科技城推动专利、商标、版权、地理标志、植物新品种知识产权“五合一”综合管理体制改革，构建种业知识产权协同保护大格局，被国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室评为典型案例。

积极服务供给侧结构性改革，推动全省破产管理人协会成立，联合省发改委等11家单位建立管理人便捷查询办理机制，提升破产办理专业化便利化水平。探索预重整与重整程序有序衔接，加大“执转破”工作力度，高效平稳推进两家上市公司破产重整，助力危困企业破局重生。

## 擦亮平安法治底色

平安法治是海南自由贸易港的深厚底色。海南法院全力以赴抓好防风险、保安全、护稳定、促发展工作，司法护航自由贸易港建设行稳致远。

“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，必须坚持党的领导这一根本保证，我们协助省委政法委建立万人起诉率季度通报机制，将诉源治理纳入基层社会治理成效评估。”戴军表示，今年省高院出台了诉源治理的工作方案和质效评估办法，着力构建海南法院全流程诉源治理体系，扎实开展诉源治理工作再上新台阶。

全面加强和规范司法建议工作，围绕商品房预售监管、银行信用卡管理、涉扶贫资金纠纷化解等问题，向有关部门发出司法建议181件，收到办理反馈126件，解决了海南社会治理中的一些短板、弱项。

按照海南省委防范化解重大风险部署要求，建立健全风险防控会商机制，省高院设立9个司法风险防控专项工作组。开展打击治理毒品走私“套代购”走私“靖海”专项行动，审结走私、洗钱、逃税等涉自由贸易港封关运作重点领域犯罪案件133件。

同时，与省政府联合出台文件，持续深化府院联动，加快推进行政争议调处中心建设，实质性化解行政争议1470件，推动行政机关负责人出庭应诉率达99.47%。会同省司法厅妥善化解涉及土地千余亩、标的额达50亿元的乐乐龙沐湾无偿收地案件。

2023年，全省法院推进常态化扫黑除恶斗争，审结涉黑恶案件49件。开展禁毒三年“固本防风险”行动，审结毒品犯罪案件195件366人，毒品案件数量实现“六连降”。

## 提升群众幸福成色

司法为民、公正司法是人民法院不变的初心和使命。海南法院始终站稳人民立场，践行“如我在诉”理念，推进司法“惠民有感”工程，努力提升人民群众公平正义获得感。

戴军表示，全省法院坚持高效便民原则，完善“一中心十平台”现代化诉讼服务和多元解纷体系，全省法院网上立案21.67万件，电子送达127.4万人次，受理群众12368件服务热线来电6.11万人次。将“有信必复”作为司法为民的重要抓手，出台工作指引和通报研判等8项工作机制，用情用理解决群众急难愁盼问题，群众来信期限内回复率达100%。

少年儿童是海南自由贸易港建设的未来和希望。全省各级法院积极参与“护苗”专项行动，呵护未成年人健康成长，审结侵害未成年人刑事案件335件388人。向中小学指派法治副校长450名，联合省教育厅同步揭牌成立青少年法治教育实践基地85个，通过“四访五帮”工作机制成功帮教250名未成年人重回正轨。

为破解执行难，海南法院去年执结案件95014件，执行到位金额179.58亿元。贯彻落实文明执行理念，灵活开展执行和解工作，既保护申请执行人胜诉权益，又做到“留水养鱼”，保障企业正常经营。上线执行案款监管平台，实现无超期发放案款71.61亿元。

今年，海南法院将聚焦中国式现代化和自由贸易港封关运作，部署开展“审判管理强化年”专项行动，在筑牢政治忠诚、服务保障大局，抓实公正司法、践行司法为民、深化制度集成创新、加强队伍建设、夯实基层基础等方面持续发力，进一步提高司法服务水平，为中国特色自由贸易港建设贡献司法智慧。

# 司法裁判为新业态劳动者合法权益撑腰

访最高人民法院民事审判第一庭副庭长吴景丽

□ 本报记者 赵颖 □ 本报见习记者 胡建霞

近日，最高人民法院民事审判第一庭副庭长吴景丽就新业态劳动者合法权益保护相关问题接受《法治日报》记者采访时表示，在用人单位与劳动者地位不平等的情况下，“隐形加班”可能会成为增加劳动者工作量的隐蔽方式，如果不依法予以规制，劳动者会面临工时增长、工资没有增长的结果，休息权和获得劳动报酬权会受到侵害。

## “隐形加班”算加班

随着数字信息技术的发展，劳动者可以在非传统办公场所完成工作并在线提交劳动成果，随时随地可以联络交流。

吴景丽表示，部分用人单位通过线上随时安排劳动者工作，要求劳动者利用休息时间尽快完成，导致劳动者工作和休息的边界模糊，处于随时被要求工作的困境。劳动者身处办公场所之外，实际却在工作，休息权遭受侵犯，劳动者的工作状态与生活场景相互交织，难以对加班进行具体区分和量化，呈现“加班隐形化”特征。实践中，用人单位在非工作时间召开线上会议或者要求劳动者在此期间完成工作任务等，都属于“隐形加班”范畴。

为保障劳动者休息权和身体健康，我国严格限制用人单位延长劳动者工作时间，并规定用人单位延长劳动者工作时间应当依法支付加班费。

近日，一起利用社交软件工作支出的“隐形加班”劳动争议案件入选“新时代推动法治进程2023年度十大案件”。



景丽在法治网接受采访

据吴景丽介绍，该案例突破了传统认定加班案件中对于工作场所固定化、工作时间可量化等要求，明确了以“付出实质性劳动”和“明显占用时间”规则作为“隐形加班”的认定标准，确保劳动者不因弹性工时和远程劳动的工作模式而被区别对待，让“隐性加班”的权益不再被“隐形”。

## 化解“云办公”纠纷

数字技术的发展，推动了经济和社会的转型，网络办公等新型工作方式具有节约成本、工作方式灵活等优势，劳动者提供劳动的工具由实体化向数字化转变，远程劳动等新型劳动模式的出现使得劳动者获得更多自主性。但在技术普惠的同时，这种新型劳动模式

也引发了新纠纷。吴景丽表示，从审判实践看，劳动者权益保障存在“云办公”工作模式下劳动关系认定难、“云办公”劳动者工伤认定难、举证难等问题。网络经济等新业态迅猛发展，也给构建和谐劳动关系工作带来新挑战。

对此，人民法院依据劳动法、劳动合同法等法律规定，结合用工新模式，依法认定劳动关系，保障劳动者休息权、获得劳动报酬等合法权益。

同时，最高人民法院发挥调解、仲裁、审判工作合力，“抓前端、治未病”，把诉调对接的“调”向前延伸，健全矛盾纠纷源头联合化解和诉调对接工作机制，从源头预防和减少矛盾纠纷发生，坚持能动司法理念，通过典型案例，个

案裁判引领形成合力遏制“隐形加班”等违法现象，切实保护劳动者合法权益。

## 支持规范新业态发展

近年来，平台经济迅速发展，新业态形态劳动者数量大幅增加，新业态形态劳动纠纷随之增多，劳动者维权难、多头跑等问题凸显。

如今，新业态形态劳动者的权益保障面临用人单位以“外包跟账法”规避责任、劳动管理算法合规性审查标准难确定、责任分担机制不明确等新问题。

吴景丽表示，最高人民法院践行新时代能动司法理念，推动落实就业优先战略，推出一系列务实管用的工作措施，为促进高质量充分就业、构建和谐劳动关系提供司法保障。会同人力资源和社会保障部联合发布新业态形态劳动争议典型案例，支持人力资源和社会保障部发布新业态形态劳动者劳动合同和书面协议示范文本，制定维护权益有关指引和指南意见。

同时，最高人民法院推进反就业歧视相关司法解释性文件制定，着力解决就业歧视维权难问题，推动新业态劳动者维权保障。会同人力资源和社会保障部推进劳动领域矛盾纠纷诉源治理工作。会同全国总工会、人力资源和社会保障部推进在线诉调对接工作，多元化化解劳动争议。

“下一步，最高人民法院将推动发布典型案例，推进新业态形态司法解释制定，支持和规范新业态发展，推动新业态形态劳动纠纷一体化化解，维护劳动关系和谐与社会稳定。”吴景丽说。

## 上接第一版

一年来，全国人大常委会共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件，呈现出分量重、质量高、数量多的鲜明特点。

为国家定规矩，为社会定方圆。细数这一年的立法成绩单，粮食安全保障法全方位夯实粮食安全根基；无障碍环境建设法推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题；对外关系法扩大高水平开放，推动构建人类命运共同体……一部部务实管用的法律，为高质量发展提供坚实保障。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的基本途径。习近平总书记指出，要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。

2023年，一场2个多小时的赣南脐橙保护条例草案立法征询会，让许多普通群众感受到立法工作就在身边。

去年，江西省赣州市章贡区人大常委会成为全国人大常委会立法工委新增设的13个基层立法联系点之一。“今年1月1日，正式施行的地方性法规《赣南脐橙保护条例》正是人民群众广泛参与、立法机关充分吸纳民意的重要成果。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

报告显示，目前全国人大常委会立法工委基层立法联系点共46个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，发挥立法听取民意“直通车”作用。

全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。习近平总书记强调，要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把实施宪法提高到新水平。

一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。

全国人大常委会对报送备案的1753件规范性文件进行主动审查，对公民、组织提出的2878件审查建议逐一研究，督促制定机关修改或废止规范性文件260多件。

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于完善和加强备案审

查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，以制度之力维护国家法制统一。

两会期间，又传来法治建设的重大消息。3月4日，十四届全国人大二次会议举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭回答中外记者提问时表示，组织生态环境法典编纂工作。

“相信经过努力，一定能够编纂出一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，以法治思维和法治方式全面推进美丽中国建设。”中国法学会副会长吕忠梅代表说。

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”娄勤俭表示。

## 服务发展，保障善治

3月7日下午，出席十四届全国人大二次会议的各代表团审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》。

“施行40多年的国务院组织法迎来首次修订。”安徽省委党校（安徽行政学院）教授吴梅芳代表说，这是新时代全面贯彻实施宪法、全面依法治国的重要方面，也是落实国家机构组织法定原则、保障国务院依法依宪履行职权、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平总书记指出，中国特色社会主义实践向前推进，法治建设就要跟进一步。

为京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等提供法治保障，依法防范化解金融等领域重大风险，健全护航绿色发展的法律体系，推进更高水平对外开放……一年来，围绕党中央治理理政大局，法治智慧、法治力量有力支撑和服务着中国式现代化建设。

保护创新，促进发展，着力构建规范健康的市场环境——

根据提交两会审议讨论的两高报告，一年来，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%；起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%……芯片、生物医药、人工智能等关键核心技术、前沿科技领域的知识产权保护进一步加强的。

“我国知识产权制度体系全面完善，检察、审判工作全面加强，行政执法力量强化统一，知识产权保护效果，全社会知识产权保护意识大幅提升。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说。

服务人民、造福人民，法治政府建设始终高擎以人民为中心的旗帜——

减环节、降成本、优服务。今年1月，国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，成为两会上代表委员热议的焦点。

“各地从基层实际出发，从群众角度出发，运用互联网、大数据、人工智能等推动依法行政，利企便民，激发了经济社会发展内生动力。”贵州省律师协会监事长朱山代表说。

刀刃向内，去腐除弊，全面提升行政执法质量——

2023年，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》，直指人民群众反映强烈的逐利执法、运动式执法、“一刀切”执法等突出问题。

“全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制，对于构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府意义重大。”中国政法大学校长马怀德委员说。

## 公平正义，人民福祉

两会期间，数据翔实、案例生动的两高报告广受关注。

“‘二十条’已被唤醒”“让有罪者受惩，还无辜者清白”“坚决打破腐败分子‘一人逃亡，全家得利’的迷梦”……洋溢在字里行间的公平正义，传递出坚守人民立场、守护人民幸福的法治精神。

公正正是法治的生命线。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”习近平总书记言简意深。

群众身边的“小案”，件件连着民心、关乎民生。最高法报告显示，人民法院审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件，同

比增长14.2%。

既解“法结”，更化“心结”——推进“有信必复”，既重程序性回复，更重实质性化解，人民群众切实感受到公平正义就在身边。

既抓“已病”，也治“未病”——深化诉源治理。大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解，有效减轻了当事人诉累和人民法院办案压力。

“基层法庭在我们村村委会设立调解工作站，法官主动进村指导矛盾纠纷化解。”四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记余绍容代表说，老百姓越来越习惯用法方式解决问题，更多矛盾纠纷及时在基层化解。

以公益司法，守护人民群众美好生活。针对人民群众普遍反映药品说明书“字小如蚁”，督促相关部门推进适老化无障碍改造；针对噪声污染投诉占比上升，督促出台文明饲养宠物主管部门职责，推动提升噪声污染防治水平……最高检报告显示，2023年，共立案办理公益诉讼19万件。

从“办理一案”到“治理一片”，从“打击局部”到“聚焦整体”，司法机关跳出“办案”关注“治理”，释放出积极效能。

把握“影射”纠纷中的法理情，划清“知假买假”法律边界，严密“按图伤人”惩治法网……做实案件办理“后半篇文章”，不断推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

一个个社会热点，民生关切，在两高报告中得到回应，人民司法走实走深，不断增进民生福祉。

审结涉新业态劳动争议案件14.2万件；对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人；对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等，支持提起民事诉讼7.7万件，同比上升16.8%……

春山可望，未来可期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想指引下，我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推动国家各方面工作法治化、规范化、制度化、程序化。

（记者熊丰 赖星 鲁畅 陈诺） 新华社北京3月9日电