

民政部部长陆治原回答本报记者提问 确保社会救助兜住底、兜准底、兜好底



十四届全国人大二次会议3月8日举行第二场“部长通道”采访活动。图为本报记者提问。本报记者 王建军 摄

部长通道

本报北京3月8日讯 记者朱宁宁 马超 “党的二十大提出，健全分层分类的社会救助体系，政府工作报告也提出了要求。今年民政部将如何推进这项工作？”在今天举行的十四届全国人大二次会议第二场“部长通道”上，《法治日报》记者向民政部部长陆治原提出了问题。

社会救助是保障困难群众基本生活的一项重要制度。去年10月，国办转发了民政部等10个部门关于建立低收入人口动态监测平台、完善分层分类社会救助体系的文件。

陆治原解释说，所谓分层，就是把困难群众根据困难程度分成不同的层次。第一个层次是指低保对象和特困人员。第二个层次是指家庭人均收入在低保线1.5倍以下的低保边缘家庭。第三个层次是刚性支出困难家庭，即家庭人均收入低于当地居民人均可支配收入，又在医疗、教育等方面有较大支出的家庭。

“所谓分类，就是对不同层次的对象分别采取不同的救助政策。”陆治原指出，对于第一个层次的低保对象和特困人员，主要是要做好最低生活保障等生活救助和专项救助；第二个、第三个层次家庭，不享受低保但是可以享受其他专项救助，包括教育、就业、医疗、住房。

截至目前，已经纳入低收入人口动态监测的有6600万人。去年享受低保的有4063万人，特困人员有472万，还有740多万人次得到了临时救助。

陆治原透露，下一步，将采取多个措施健全分层分类社会救助体系。要找准救助对象，通过“大数据+铁脚板”，精准确定救助对象，要做到应保尽保、应救尽救。同时，推动政策落地落实，通过政策的落实让困难群众有实实在在的获得感，彰显社会主义制度优势，传递党和政府的温暖。此外，还要做到公开透明、公平公正，加大公示力度，持续深入整治社会救助领域“优亲厚友”“人情保”“关系保”等不正之风，确保兜住底、兜准底、兜好底。

全面提升新兴领域战略能力 聚力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战

上接第一版 新的一年，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平强军思想，全面深入贯彻军委主席负责制，忠诚使命、勇于担当，把党中央、习主席决策部署落到实处，努力锻造打赢未来战争的硬核实力。”

突出发展重点，以真抓实干作风全力攻坚

习主席强调，要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备，海洋权益维护和海洋经济发展，提升经略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成果应用力度。

“作为海军新质作战力量的典型代表，我们将按照习主席的重要指示，加紧练强过硬本领，有效履行使命任务，为建设海洋强国贡献力量。”来自海军的全国人大代表祁伟光说。

7日晚晚，驻陕西部队某基地组织官兵认真学习习主席重要讲话，大家备受鼓舞：“我们要沿着优化航天布局，推进我国航天体系建设的奋进方向，在逐梦星辰大海的征程中奋楫扬帆、砥砺前行。”

来自军事科学院的全国人大代表姚克卿表示，军事科研机构要发挥自身优势，加强军地科研组力，加强海洋、太空、网络空间、人工智能等领域技术供给，促进新兴领域前沿技术、人才、设施快速转化为新质战斗力。

深化改革创新，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向联动

党的十八大以来，战略性新兴产业和新质作战力量发展统筹推进，取得一系列重大成果。党的二十大后，党中央、习主席在推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。与会代表们表示，要把握新兴领域发展特点规律，深化改革创新，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向

不断加强和改进新时代新征程检察工作

上接第一版 始终坚持以人民为中心，把全过程人民民主落实到人大工作各方面全过程，充分体现人民意志、保障人民权益，努力让每一部法律满载民意、贴近民生、顺应民心，彰显了社会主义民主政治的鲜明人民立场。始终坚持和完善人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，展现了中国特色社会主义制度的高度自信。

知识产权赋能民营企业发展

上接第一版 2023年印发的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》在“强化民营经济发展法治保障”部分明确要求持续完善知识产权保护体系。在法治护航民营企业发展的道路上，要进一步运用法治思维和法治方式，回应民营企业的重点关切，

落实。 “改革创新是军队建设发展的根本动力，更是新兴领域发展建设的必由之路。”来自武警部队的全国人大代表张永强说，“把新兴领域改革作为进一步深化改革的一个重点突出出来，要求我们加大改革创新，提高质量效益，坚持问题导向，履行维护国家安全和社

会稳定、保卫人民美好生活的职责使命。” “真正的核心技术等不来、买不来，必须通过自主创新掌握主动。”来自空军的全国人大代表古清月认为，军队科技工作者要增强创新自信，以“十年磨一剑”的胆气、“黑

夜走暗路”的勇气、“坐冷板凳”的底气，打开视野，破除藩篱，力争在原始创新和自主创新上推出更多成果。

“人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素。”来自国防科技大学的全国人大代表陆丹云表示，作为军队院校教员，要全面落实新时代军事教育方针，瞄准未来战场，为全面提升新兴领域战略能力培养高素质、专业化新型军事人才。

“近些年，边防部队不断加快信息化边控能力建设步伐，推进实现科技赋能、科技强边。”来自陆军的全国人大代表阿依邓·吐尔逊别克说，作为基层一线带兵人，要把习主席重要讲话精神带到戍边前沿，发动官兵结合新技术新应用积极开展战法创新、技术革新，让新质战斗力在戍边边控中发挥效能，更好守卫祖国边疆。

“军队备战打仗深入推进，需要新质战斗力作支撑。”来自联勤保障部队的全国人大代表唐林辉说，“习主席的重要讲话揭示出充分解放和发展新质战斗力的内在规律，我们要按照建生态、抓统筹、立标准、强供给的方法策略，以加快新质战斗力供给为牵引，提高一体化联合保障能力，确保随时拉得出、上得去、保得好。”

一年春作首，万事行为先。广大官兵表示，要把思想和行动统一到党中央、习主席重大决策部署上来，强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力，锚定建军一百年奋斗目标全力攻坚，坚决完成党和人民赋予的使命任务。

新华社北京3月8日电

“代表通道”上听6位代表讲述动人故事

代表通道

□ 本报记者 朱宁宁

6位来自不同地区、不同行业的全国人大代表今天走上十四届全国人大二次会议第二场“代表通道”。

上海交通大学副校长、中国工程院院士范先群代表是一名眼科医生，被称为“光明的使者”。范先群分享了他和团队聚焦眼恶性肿瘤研究的经验和感受。作为一名医生，范先群做手术时总是认真做好每一个操作，缝好每一针，手术不满意就不下手术台。作为一名老师，他特别重视团队建设和人才培养，近几年，他的团队先后涌现出了7名国家级人才，成长为受人信赖的好医生。作为一名人大代表，范先群将以实现以治病为中心向以健康为中心转变为己任，让每一名追光少年都拥有光明的未来。

南开大学副校长、中国科学院院士陈军代表在电池领域已经做了30多年的研究，研究性能更好，更加安全的电池，无论是在电动汽车行业还是储能领域都是重大科技问题。陈军今天分享了他和团队电池研究的进展情况。为真正实现产业化落地，他和团队还在原始创新推动科技产业创新方面进行努力，在学术和产业之间搭建桥梁，突破工程化瓶颈。“科技创新是产业创新的重要动力和支点，产业创新是科技创新的重要载体和落脚点，两者互促互融，相得益彰，要一体推进。要把电池的产业链、产业链和人才链有机衔接，加快形成新质生产力，推动高质量发展。”陈军说。

紧随其后走上“代表通道”的是福建省残联兼职副理事长王永澄代表和武汉高德红外股份有限公司董事长、党委书记黄立代表。 “我们盲人看不见，那就让更多的人来看见我们。”王永澄是十四届全国人大唯一一位盲人代表。过去一年，他经历了几个特殊时刻。去年11月13日，有关部门专门派人到福州把历史上首份盲人版代表建议答复送给他；他提出的建议被立法机关采纳写入无障碍环境建设法。这些都令他倍感温暖。今年的全国人大会议上，大会还专门准备了盲人版的会议文件，方便他阅读。“我是一名盲人，能从基层走到人民大会堂，依法履行职

责，我感到这就是摸得着的民主！我不仅要

把残疾人兄弟姐妹的声音带到全国人大会议上，也要把党和人民的关心关爱传递给广大残疾人，鼓励残疾人兄弟姐妹向阳而生，走出一条自强不息、昂扬向上、绽放光彩的人生之路！”王永澄说。

黄立代表是一名科技创业者，在红外热成像领域，他解决了很多“卡脖子”问题，打破技术封锁，填补了多项国内空白。“科技改变生活，比想象的困难要多得多，关键技术是讨不来、要不到的，只能靠自己的努力奋斗，用我们勤劳的双手做出来。”黄立说，新质生产力的构建还是要靠科技创新。作为高科技企业，未来还要不断研发更多让梦想成真的前沿技术，要用一项又一项的科技创新和突破，为构建新质生产力作出自己的贡献。

最后走上“代表通道”的是吉林梨树凤凰山农机合作社理事长韩凤香代表和北京绿农兴云合作社理事长岳巧云代表。

“田里的土越来越肥，饭碗才能端得越来越稳。”作为东北黑土地上的一名新农人，韩凤香分享了在黑土地上推广新技术、新理念，带领群众致富的经历和体会。过去

被乡亲们称为“韩小丫”的韩凤香，如今更多的被称为韩农技师。她被吉林省人社部门评为高级农技师，带着乡亲们探索玉米秸秆养牛，发展起了牛粪发酵还田的循环经济模式。如今，合作社成员比初创时翻了近20倍，达到158户。“今后，我们要更加努力地种好地、多打粮，在推动大家增收致富的同时，为国家粮食安全多作贡献。”韩凤香说。

岳巧云是一个果园里长大的人大代表。她讲述的是让水果“插上科技的翅膀”，种得更好、卖得更好，助力乡村振兴的故事。她开设电商培训班，手把手传授电商知识，培养了一批批懂经营、懂电商的农民，乡亲们的“钱袋子”鼓了，她也获得了“全国农村创新创业优秀带头人”的称号。现在，岳巧云越来越意识到乡村振兴的未来在科技。她们与农林科学院合作，创建了一个拥有9名研究员的“科技小院”，不仅提高了大桃的品质，更为果农打开了科技致富新路子。“我将继续深耕农业，扎根农村，和乡亲们一起，把桃子种得越来越好，用桃子加工业，为乡村振兴作出一份贡献！”岳巧云充满信心。

本报北京3月8日讯

凝聚法治政府建设合力 推动行政争议实质化解

访最高人民法院行政审判庭副庭长梁风云

□ 本报记者 赵颖 □ 本报见习记者 胡建霞

“2023年，全国法院依法审理与市场准入、营商环境建设密切相关的行政许可、行政协议一审行政案件24万件，涉知识产权一审行政案件2.2万件。行政审判有力服务保障知识产权强国建设与科技创新，助力建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。”近日，最高人民法院行政审判庭副庭长梁风云接受《法治日报》记者采访时说。

办理一案治理一片

行政审判，一手托着“民”，一手托着“官”，事关全面依法治国大局，事关人民群众根本利益。

近日，最高人民法院公布“新时代推动法治进程2023年度十大案件”，其中“某餐馆涉冷食类经营许可行政处罚案”正是人民法院以能动司法服务经济高质量发展，推动社会治理、维护群众权益的生动缩影。

该案中，某川菜馆在网络上长期销售凉菜，因未取得冷食类食品经营许可，被哈尔滨市松北区市场监督管理局处以罚款5000元的行政处罚。某川菜馆不服，向哈尔滨铁路运输法院提起行政诉讼。该院认为行政处罚并无不当。承办法官通过案件审理发现，该川菜馆因无凉菜操作专间而无法获得该项许可，而当地很多小餐馆也存在同样困境。

为此，哈尔滨铁路运输法院向哈尔滨市市场监督管理局发出司法建议，明确冷食类许可颁发标准，建议完善包容审慎监管执

上接第一版 聚焦“公正与效率”工作主题，坚持能动司法，做实做优大局服务，为人民司法，推动审判工作现代化迈出新步伐。最高人民法院收案21081件，结案17855件，同比分别增长54.6%、29.5%。全国各级法院收案4557.4万件，结案4526.8万件，同比分别增长15.6%、13.4%。

在报告中，张军从五个方面回顾了2023年工作：一是做实大局服务，以能动司法保障高质量发展和高水平安全；二是做实为人民司法，以能动司法保障和增进民生福祉；三是做实抓前端、治未病，以能动司法和推国家和社会治理；四是抓实审判管理和队伍建设；五是自觉接受监督，以能动履职践行全过程人民民主。

张军在报告中表示，2024年，人民法院



在法治网接受采访。图为最高人民法院行政审判庭副庭长梁风云。韩毅 摄

法机制，避免“小过重罚”，从源头上减少此类行政争议的发生。

“法院做深做实能动司法，监督支持行政机关依法行政，以案事了，服判息诉为目标，在保障群众健康安全的同时，大力推进精准执法、柔性执法，以法律之‘弓’射治理之‘的’，取得了‘办理一案，治理一片，惠及一方’的良好效果。”梁风云说。

“已病”“未病”一起治

近年来，全国法院牢固树立双赢共赢共赢理念，把“监督就是支持、支持就是监督”贯穿到行政审判全过程各方面，强化诉源治理和多元解纷，在通过个案审理“抓末端、治已病”的同时，注重延伸审判职能“抓前端、

要深入贯彻习近平法治思想，努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。坚持能动司法，紧扣推进中国式现代化履职尽责；狠抓提质增效，加快推进审判工作现代化；完善监督体系，着力锻造堪当重任的法院铁军。坚定信心，开拓奋进，求真务实、担当作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2023年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，高质效办好每一个案件，各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件425.3万件，同比上升28.9%。

十四届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议举行 十四届全国人大二次会议主席团举行第二次会议

上接第一版 会议经过表决，决定将十四届全国人大二次会议关于政府工作报告、计划报告和计划、预算报告和预算的决议草案和国务院组织法修订草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席赵乐际主持会议。会议应到181人，出席171人，缺席10人，出席人数符合法定人数。

3月5日下午和6日上午，各代表团认真审议了政府工作报告，代表们充分肯定国务院过去一年的工作，普遍赞同对今年政府工作的安排。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院根据代表们的审议意见和有关方面的意见，对政府工作报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十四届全国人大二次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大常委会副主任委员许宏才向会议作了财政经济委员会关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2023年国民经济和社会发展计划执行情况是好的。国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十、二十届二中全会和中央经济工作会议的精神，符合“十四五”规划纲要要求，符合经济社会发展实际，总体要求、目标任务、政策取向、具体措施基本协调匹配，总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第二次会议批准国务院提出的《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2024年国民经济和社会发展计划草案。

许宏才向会议作了财政经济委员会关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政

“人民法院认真抓好预防和实质化解行政争议这一系统工程，努力实现行政争议源头预防、实质化解和长远治理，更好地服务和保障中国式现代化建设。”梁风云说。

府院联动凝聚合力

“全国法院做实能动司法，提升能力素质，充分发挥行政审判助推全面依法治国的作用，努力实现案结事了。”梁风云介绍，各级法院以同堂培训、联合调研、座谈研讨等多种方式，广泛开展府院联动，更多实现在行政执法、行政复议环节实质化解争议，努力凝聚法治政府建设合力。

2023年11月，最高法与司法部联合举办首届全国行政审判行政复议工作同堂培训，召开首届联席工作会，进一步统一行政执法、行政复议、行政审判标准，促进行政机关、复议机关和行政相对人合理预判案件走向、正确认识裁判结果。

最高法与最高人民法院、司法部等探索构建“3+N”府院联动工作机制，走访自然资源部、住房和城乡建设部、人力资源和社会保障部等部委，促进统一行政执法、行政复议、行政审判、行政检察标准，从源头上预防和化解相关行政争议。

“下一步，人民法院将继续推进‘3+N’联席会议与会议纪要机制建设，贯彻落实《最高人民法院关于优化法治环境 促进民营经济发展壮大的指导意见》，加强对行政协议等案件的调研指导工作，促进行政协议完善守信践诺机制，营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。”梁风云说。

众能体验得实惠的检察为民，持之以恒提升法律监督能力，奋力开创人民检察事业新局面。

会议应出席代表2956人，出席2877人，缺席79人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席于伟国、王宁、王晓晖、王蒙徽、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、孙绍骋、杜家毫、李秀领、杨晓超、张又侠、陈刚、林武、易炼红、周祖翼、赵一德、祖木热提·吾布力、倪岳峰、黄荆勇、黄楚平、景俊海、谢树刚在主席台执行主席席就座。

况和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案，并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决，决定将关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

3月7日下午，各代表团认真审议了国务院组织法修订草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对国务院组织法修订草案进行了审议，提出了修订草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的宪法和法律委员会关于国务院组织法修订草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这个审议结果的报告及国务院组织法修订草案修改稿，决定将修订草案修改稿提请各代表团审议。

主席团常务主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、董维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇出席会议。