

抓好全链条各环节监管 保护投资者合法权益

十四届全国人大二次会议举行经济主题记者会

本报北京3月6日讯 记者朱宁宁 十四届全国人大二次会议今天在梅地亚中心新闻发布厅举行经济主题记者会。国务院相关部门负责人回答中外记者提问。

“由于市场参与各方在资金、技术、信息等方面有很多差异，监管者要特别关注公平问题，把公开公平公正作为最重要的原则。在我们这样一个中小投资者占绝大多数的市场，更是如此。”中国证券监督管理委员会主席吴清强调，保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心任务，这也是资本市场监管工作政治性、人民性的直接体现。

吴清介绍，下一步，证监会将牢牢把握强监管、防风险、促发展的主线，坚持市场化法治化方向，尊重规律，尊重规则，进一步推动资本市场高质量发展。尊重规律，首先

是尊重市场规律，尊重经济规律，还要尊重创新规律；尊重规则，首先是尊重法律，尊重契约，还要尊重一些国际通行的技术规范。同时，监管重点突出两个字——“强”和“严”，强，就是强本强基。从法律上、制度上、监管执法和司法上进一步加强对投资者的保护，增强投资者对市场的信心和信任，吸引更多的投资者特别是中长期资金参与市场，严，就是严监管，就是依法从严监管市场，依纪从严管理队伍。针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等领域，各主体、各环节，全面审视并加快补齐监管存在的短板弱项。

谈及将如何提高上市公司质量，让投资者获得更好的回报，吴清指出，提高上市公司质量，首先是上市公司自身的责任，同时也需要外部环境的改善。

“证监会的首要职责就是抓好全链条各环节的监管，与各方面一起营造良好的市场生态和一流的营商环境，促使上市公司进一步改善治理、信息透明，更加专注主业，优化资源配置，更加稳健经营，更好地回报投资者。”吴清介绍了监管方面的具体举措。

首先，严把入口。企业IPO上市绝不能以“圈钱”为目的，更不允许造假、欺诈上市。下一步，要成倍地大幅提高覆盖面，对发现的违法违规线索进一步加大查处力度，坚持申报就要担责，以此倒逼发行人进一步提高申报质量，也倒逼中介机构提高执业和服务水平。其次，狠抓日常。突出抓防假打假、规范减持、推动分红三件事。再次，畅通出口。一方面，设置更加严格的强制退市标准，做到应退尽退。另一方面，完善吸收合并等政

策，进一步拓宽多元退出渠道，也鼓励推动一些公司主动退市，强制和主动退市，下一步都要加大力度，有进有出。最后，压实责任。提高上市公司质量，企业必须扛起第一责任，主体责任，控股股东、实控人、董监高作为企业的“关键少数”必须挺在前面。监管部门、行业主管部门、地方政府还有各类专业中介机构也都要各负其责，贵无旁贷。

吴清同时强调，在加强上市公司监管过程中，包括发行上市、并购重组、股权激励等制度也要与时俱进，进一步适应新质生产力发展的需要和特点，进行必要的调整完善，增强制度的包容性、适应性，让真正有潜力的企业在资本市场的支持下成长壮大，不断改善上市公司结构，从而让投资者能够更好分享经济高质量发展的成果。

图为海南省人民检察院党组书记、检察长张毅。



资料图片 检察厅长张毅。

□本报记者 邢东伟 翟小功

伴随海南自贸港建设成型起势，海南检察工作进入高质量发展稳健轨道。2023年，全省检察机关围绕中心大局，持续践行“以检察工作高质量发展服务保障海南经济社会高质量发展”工作主题，各项工作成效显著，多项指标位居全国前列，23件案件被最高人民检察院评为全国指导性、典型和精品案例，公益诉讼等13项工作经验在全国检察系统推广交流，整体向好态势和监督办案质效持续巩固提升。

3月6日，列席十四届全国人大二次会议的海南省人民检察院党组书记、检察长张毅，向《法治日报》记者介绍了全省检察机关坚持依法能动履职服务保障海南自贸港建设的相关情况。

扛起风险防控检察担当

风险防控是事关海南自贸港建设成败得失的最关键变量。2023年，海南省检察机关紧盯服务保障自贸港封关运作“一号工程”，把扎实做好检察环节重大风险防范化解工作放在突出重要位置，助力自贸港建设既“放得开”又“管得住”。

为此，省检察院专门成立重大风险防控工作领导小组，加强全系统统筹协调，着力维护自贸港建设经济金融安全。全年共起诉非法吸收公众存款、集资诈骗等各类经济金融犯罪1842人，同比上升32.6%。

“2023年，我们深化落实上游犯罪和洗钱犯罪同步审查机制，起诉洗钱犯罪28人，同比上升47.4%，其中71.4%系检察机关审查后追加认定，切实让上游“罪”与“赃”无处遁形。”张毅说。

全省检察机关突出严惩走私犯罪，全力参与“靖海”专项行动，深化琼粤桂三省区反走私刑事检察协作，凝聚反走私合力，全年起诉走私犯罪195人，其中离岛免税“套代购”走私犯罪116人，助力自贸港离岛免税政策行稳致远。

“2024年，我们将紧密聚焦经济建设和高质量发展任务，依法惩治严重危害金融安全犯罪，进一步加大洗钱犯罪追诉和依法惩治“套代购”走私犯罪力度。”张毅说，海南检察机关将更加重视能动履职结合办案促进源头治理，全力防范化解重大风险，切实以法治之力服务保障自贸港建设各项重点工作。

助力营造一流法治化营商环境

打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，是海南自贸港建设的重点任务和关键所在。

2023年，海南省检察机关积极践行“法治是最好的营商环境”要求，首先坚持打击一手不放松，深入开展打击整治工程领域串通投标犯罪等专项行动，依法严惩破坏市场经济秩序犯罪，起诉合同诈骗、非法经营、逃税骗税等犯罪787人，同比上升27.6%。

同时，针对海南市场主体不断增加情况，持续做实对各类企业依法平等保护，与省工商联健全沟通联系机制，针对以刑事手段不当插手经济纠纷等问题开展专项检查，起诉职务侵占等侵害企业权益犯罪154人。针对群众反映强烈的虚假诉讼问题，连续3年开展专项监督，依法监督纠正虚假诉讼108件。

全省检察机关坚持把深化涉案企业合规改革作为助力营造一流法治化营商环境的重要抓手。近3年共办理企业合规案件115件，其中2023年办理45件，同比上升10%，引导和督促涉案企业进行合规整改，走规范健康发展之路。海口市龙华区人民法院推进涉案企业合规工作经验被最高检评为全国基层检察院建设特色品牌。

主动跟进服务省委实施创新驱动发展战略和科技强省战略，强化知识产权检察保护，打造营商环境“硬核”支撑。去年，海南省检察机关深化知识产权“四大检察”综合履职，完善知识产权恶意诉讼打击合作机制，办理知识产权民事、公益诉讼案件同比增长3倍。

张毅表示，今年全省检察机关将深入开展“检察护企”专项行动，以更加精准高效的检察履职助推一流法治化营商环境建设。

“检察蓝”护航“生态绿”

一流的生态环境是海南得天独厚优势和最大竞争力。

海南省检察机关坚持聚焦生态保护“国之大事”，通过不断完善惩治犯罪、生态修复、综合治理、联动协作等生态检察工作机制，以最严法治守护海南的青山绿水、碧海蓝天。

2023年，全省检察机关进一步加大生态环境领域办案力度，起诉破坏生态环境资源犯罪232件，同比上升28.9%，办理生态环境资源领域公益诉讼案件778件，同比上升121%，促使一批生态环保“老大难”问题得以解决。三亚市人民检察院诉三亚某公司非法侵占自然保护区民事公益诉讼案，获评最高检“检察公益诉讼协同推进中央生态环境保护督察整改”典型案例。

“作为我国首批国家公园，海南热带雨林国家公园横跨9个市县，总面积4269平方公里。”张毅说，全省检察机关持续紧盯国家公园生态保护中存在的突出问题，去年针对性探索建立了具有海南特色的“热带雨林国家公园公益诉讼生态环境和资源保护”机制，积极推动适用认购“碳汇”等替代性生态修复方式和生态修复基地建设，推广应用“益心为公”检察云平台。

“我们将进一步加强生态环保检察工作，坚持综合运用刑事打击、民事行政检察监督、公益诉讼等多种方式，全力推动海南生态文明建设试验区建设。”张毅表示。

推进平安法治海南建设

平安法治是海南自贸港屹然的深厚底色和“最硬内核”。

2023年，全省检察机关坚决扛起维护国家安全、社会稳定、人民安宁的检察责任，积极投入更高层次的平安海南、法治海南建设，切实把检察环节保安全、护稳定工作做深做实，助力创建全国最安全地区。

全省检察机关全面贯彻宽严相济刑事政策，坚持从严惩治各类严重犯罪，全年共批捕各类犯罪嫌疑5894人、起诉11382人，同比分别上升31.1%和13.7%，对轻微犯罪、初犯偶犯等依法从宽处理，释放司法关怀，增进社会和谐，认罪认罚从宽制度适用率86.9%，一审采纳率97.1%。

“我们坚持以更强自觉‘抓前端，治未病’，聚焦社会治安、风险防控等重点领域扎实做好检察环节诉源治理工作，推动完善相应制度机制，去年向有关部门发出社会治理检察建议287件，同比上升32.9%，采纳率100%。”张毅说。

2023年，全省检察机关聚焦推进更高层次的法治海南建设，坚持把“高质效办好每一个案件”作为履职办案基本价值追求，不断深化“四大检察”全面协调充分发展格局，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

全省刑事检察指控证明犯罪、诉讼监督等职能全面加强，刑事抗诉采纳率94.1%；民事检察持续向好，办理民事检察监督案件同比上升12.5%；行政检察更加务实有力，办理行政检察监督案件同比上升2.8倍，行政抗诉案件改变率100%；公益诉讼检察更加精准规范，全年共立公益诉讼案件同比上升19.5%，行政执法诉前整改率99.5%，起诉案件法院判决支持率100%。

“2024年是新中国成立75周年，也是海南自贸港封关运作准备攻坚之年。”张毅说，全省检察机关将紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治和服务保障自贸港建设这一中心任务，聚焦加强法律监督，高质效办好每一个案件，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当，着力以检察工作现代化更好支撑和服务中国式现代化，努力为海南全面深化改革开放和自贸港建设作出新的更大贡献。

以检察工作现代化服务保障海南自贸港建设

访海南省人民检察院党组书记、检察长张毅

代表委员建言“以新促质”驱动高质量发展

筑牢新质生产力“法治基座”

两会聚焦

□本报记者 朱宁宁 □《法治周末》记者 仇飞

“新质生产力”是此次全国两会的热词之一。

如何牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力？多位全国人大代表、政协委员表示，在发展新质生产力的过程中，需要更好发挥法治对改革发展的引领、规范、保障作用，健全完善科技创新法律法规，加快构建数据要素市场规则，以高标准推进网络安全建设，全面建立完善的碳足迹数据共享机制，提高知识产权创造、运用、保护和服务水平，塑造新质生产力发展的新动能新优势。

加快构建数据要素市场规则

新质生产力，核心要义是“以新促质”，以创新驱动高质量发展。

“发展新质生产力，根本上取决于科技创新能力，特别是关键核心技术的创新突破能力。”全国政协委员、全国工商联副主席齐向东认为，数字化、智能化时代，数据、信息、网络成为三大新生产要素，因其自身的强渗透性、多兼容性、超时空性，具备了整合传统生产力的能力，能够从生产要素孵化成数据生产力、信息生产力和网络生产力的新质生产力。全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤也认为，当前，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，数据成为构成生产力的新型生产要素，数字技术的颠覆性突破和广泛应用不断催生新产业、新业态、新模式，使新生产力的形成成为可能。

“促进新质生产力的形成成为可能。要不断提升数字生产力，让政府、企业和社会各界都共同参与开创新型数字化时代的进程中来。”伊彤建议，强化数据意识，深入挖掘数据价

值，政府和企业都要提升数字认知能力和数据价值变现能力，聚焦数据产权、流通交易、使用分配等关键环节构建制度体系，推动数据分类确权和高效率利用，释放数据生产力和开发应用端口的国家公共数据开放平台和开发利用端口，支持市场主体依法合规开展数据采集；加快构建数据要素市场规则，完善治理体系；在确保数据安全、保障用户隐私的前提下，调动行业协会、科研院所、企业等多方参与数据价值开发，共享数据红利。

加大对科研成果保护力度

新质生产力必须把创新放在突出位置。企业作为创新的主体，发展新质生产力的重要阵地。

全国人大代表、湖南省株洲天桥起重机械股份有限公司军工事业部副部长田际群认为，发展新质生产力是提升企业核心竞争力和生命力的关键途径。以天桥起重为例，作为传统制造业企业，正是由于重视新技术、新材料等新技术变革并与产品结合起来，实现产品的持续迭代，才使得企业具有核心竞争优势，一步步成长为细分市场的行业龙头。田际群希望政府能出台更多鼓励发展新质生产力的政策和措施，进一步激励企业在新技术、新材料、新工艺的应用上大胆创新。

在全国人大代表、山东绅联生物科技有限公司技术总监甄爱华看来，发展新质生产力，关键在以科技创新推动产业创新，使科技成果真正转化为生产力。“作为科技型企业，要加快推进产学研用深度融合，开启新的发展之路，把更多的科技成果转化为新质生产力，提升产业化水平，让科技创新与产业创新相互促进，使创新链与产业链同频共振，实现以新技术培育新产业，进而实现生产力的跃迁。”甄爱华说。

保护知识产权就是保护创新。全国政协委员、经济委员会委员施乾平建议，加大对科研成果的保护力度，完善相关法律法规，修订和细化反不正当竞争法，制定出台商业秘密保护法，明确侵犯商业秘密的情形，扩大侵权主体范围，强化法

律责任，加大对侵权行为的惩处力度，形成保护科研成果的法律体系，确保民营企业知识产权和商业秘密得到有效保护。

以高标准进行网络安全建设

网络安全是国家安全的基石，是一切科技链、创新链、产业链的底板。数字化、智能化程度越高，对数据安全、网络安全的需求越高。

“网络安全对全球产业链供应链有着重大影响，网络安全一旦出现问题，不仅会打击链上企业，更会破坏整个供应链的稳定和效率。”在齐向东看来，未来，网络安全产业将成为创新发展新质生产力的“纽带”产业。高水平、实战化的网络和网络安全能力，将成为每个新场景、新主体的必备能力。

齐向东同时指出，保障新质生产力安全，只有运营商提高网络安全投入占比是不够的，需要所有的关基行业都以高标准进行网络安全建设，随着全球加速迈向碳中和时代，国际“绿色贸易壁垒”逐渐显现，我国制造业开始面临供应链全链路贯通困境，国内行业碳数据缺失以及供应链低碳转型压力等问题。如何打破绿色壁垒，推动供应链绿色低碳转型，提升我国商品在国际市场上的“绿色”竞争力，将是破局重点。

建立完善的碳足迹数据共享机制

新质生产力本身也是绿色生产力。

“绿色发展是高质量发展的底色，必须加快发展方式的绿色转型，助力碳达峰碳中和。”全国人大代表、中国民间商会副会长雷军认为，随着全球加速迈向碳中和时代，国际“绿色贸易壁垒”逐渐显现，我国制造业开始面临供应链全链路贯通困境，国内行业碳数据缺失以及供应链低碳转型压力等问题。如何打破绿色壁垒，推动供应链绿色低碳转型，提升我国商品在国际市场上的“绿色”竞争力，将是破局重点。基于此，雷军建议从速从快建立制造业碳足迹背景数据库，推动与国际数据库的衔

接与互认，并逐步建立中国深度参与、主导的全球碳足迹管理体系。同时，建立完善的碳足迹数据共享机制，鼓励企业积极参与数据库建设和运营，并提供必要的技术支持和政策资金支持。此外，他还建议制定相应配套政策，鼓励支持企业优化升级供应链系统，推动5G、大数据、人工智能等新一代信息技术集成应用，实现供应链全流程业务信息贯通，并建立绿色化评价及示范推广机制，激励企业绿色低碳转型。

将人工智能纳入教育培养体系

加快发展新质生产力，归根结底要靠人才队伍建设，尤其是高质量人才队伍建设。加强人工智能领域人才培养，将成为我国产业持续升级的关键因素。

全国政协委员、社会和法制委员会委员周原在其提交的《以高质量技能人才供给推动新质生产力快速发展》的提案中，重点关注了“新职人”群体。

所谓“新职人”群体，是指那些受过高等教育，具有科学文化素养和专业经验技能，从事先进制造业和第三产业，居住在城镇的从业人员。

“预计这一群体规模达到4亿人。为‘新职人’提供更有针对性的职业技能提升服务，是帮助中国从人口红利向人才红利转型，拉动未来产业发展和形成新质生产力的重要引擎。”周原建议，健全“新职人”群体终身职业技能提升机制。

谈及如何建设高质量人才队伍，雷军建议将人工智能纳入教育培养体系，一方面，从义务教育阶段普及人工智能素养教育，九年义务教育阶段设置人工智能通识课程，同时将相关内容纳入中小学社会实践活动。另一方面，大力推进高校人工智能相关专业的建设，加大对高校人工智能学科建设的投入，鼓励大型科技企业和社会培训机构开展人工智能应用型人才培训，培养理论与实践相融合的综合型人才。

本报北京3月6日讯

为唱响“中国经济光明论”提供有力法治保障

上接第一版 充分体现了真抓实干、担当作为、善作善成的履职特征；突出“人民”二字，扎实做好每一件民生实事，经济社会发展成果更多更公平惠及全体人民，真正做到了人民有所盼，政有所为，充分体现人民政府为人民的根本立场；坚持尊崇法治，厉行法治，坚持依法行政，“高效办成一件事”，充分体现法治轨道上促进发展，保障善治的坚定决心。

应勇表示，政府工作报告明确提出的今年经济社会发展总体要求，政策取向、预期目标、工作任务和落实举措，是在清醒分析当前经济社会发展存在的困难和问题的基础上提出的，是在综合分析今年我国发展面临的战略机遇和风险挑战的基础上提出的，全面贯彻了稳中求进、以进促稳、先立后破的要求，科学兼顾了需要和可能，充分体现对尊重经济规律和把握发展实际有机统

让人民群众拥有更多获得感幸福感安全感

上接第一版 另一方面，我们的物质基础更为坚实，发展活力不断增强，超大规模市场和产业体系完备优势让我国家经济潜力的活力和活力不断释放。在政府工作报告中，我们看到了中国经济乘风破浪的信心和底气。”李迎新说。

让市场主体有获得感

政府工作报告指出，今年要坚定不移深化改革，增强发展内生动力。推进重点领域和关键环节改革攻坚，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动构建高水平社会主义市场经济体制。

全国政协委员、四川省律师协会副会长李正国指出，要进一步认识到市场经济本质上就是法治经济，法治是最好的营商环境。民营经济促进法起草工作已经启动，建议积极回应保护民营企业产权和企业权益、公平参与市场竞争等企业核心关切问题。“法治化营商环境有赖于法律的公正

执行和高效实施，让市场主体有更多的法治获得感，还需进一步解决市场准入、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。”李正国说。

政府工作报告强调，全面推进严格规范公正文明执法。全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵指出，健全行政执法裁量基准，涉及人民群众切身利益，引起普遍关注。最近几年，政府在这方面作出了不少努力，取得了许多成绩。

加强和创新社会治理

政府工作报告在部署今年政府工作任务时提出，切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

李迎新表示，今年的政府工作报告在方方面面积极回应人民群众的新要求新期待，

系统谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题。报告提出，新的一年要“加快形成支持全面创新的基础制度”“培育发展县域经济，补齐基础设施和公共服务短板”“提高公共安全治理水平，推动治理模式向事前预防转型”，这为我国未来发展明确了方向。

全国政协委员、湖北省律师协会监事长谢文敏认为，今年的政府工作报告求真务实，更加关注人民群众的获得感、幸福感、安全感，是一份有高度、有温度、有厚度的好报告。

“政府工作报告提出，今年要健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。这些具体而又有力的举措，将实实在在解决群众的急难愁盼问题，必将进一步增进民生福祉。”谢文敏说。

全国人大代表、北京信利律师事务所首席合伙人阎建国建议，政府部门要推动餐饮等第三产业繁荣发展，加强税收、房租支持力度，拉动第三产业就业。同时，要加大对“三农”工作法治宣传教育力度，编纂法治教材，推动建设更高层次的法治中国、平安中国。