

便捷网络全覆盖 优质服务暖民心

代表委员热议公共法律服务工作新成效新亮点

两会特稿

本报记者 张昊 阮占江

今年春节前夕，安徽多地群众陆续收到诚意满满、干货十足的“法治礼包”，新修订的行政复议法普法手册、实用的法律援助维权清单、身边的法律服务站点地图，每一件都回应百姓关切，每一件都聚焦群众急难愁盼。

春节假期，北京市“12348”公共法律服务热线平台春节“不打烊”，黑龙江省司法厅推出春节假期公证值班受理、上门服务；山东省青岛市西海岸新区“法律服务超市”一线窗口全员在岗，法律服务运行顺畅。

……

这些场景都是近年来我国公共法律服务建设成果的缩影。

2023年，司法部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入践行法治为民宗旨，围绕人民群众对公共法律服务的新需求，加快建设更高层次的现代公共法律服务体系，出台一系列公共法律服务举措。

“群众享有的公共法律服务质量和水平日益提升。”近日，《法治日报》记者采访多位关注公共法律服务体系建设的全国人大代表、全国政协委员，都对建设成果充分肯定。同时，他们期待，进一步提升公共法律服务供给能力和质量，全面提升群众的法治获得感。

减证便民 服务贴心

天津市公证机构落实司法部“一次性告知”“首问必尽责、服务全流程”等便民措施的要求，在证明事项和流程上做“减法”，在多元服务上做“加法”。

山东省公证机构通过多方合作开展“继承公证+公积金提取”“公证+不动产登记联办”便民服务；探索公证参与房产“带押过户”交易模

式，保证各方资金和交易安全，还为当事人节约交易成本和交易时间。

……

2023年，记者在北京、天津、山东等地9家公证处办证业务一线了解到，近年来公证机构为群众解难题创新开展多项贴心服务。

2023年6月，司法部加大减证便民力度，向社会公布规范33类81项公证事项证明材料清单，删减不必要证明材料116项。全面梳理地方出台的公证证明材料清单，能减尽减；对公证机构能够通过主动核查或者通过政务信息共享方式获取的证明材料，不再让当事人提供；对事实清楚、法律关系简单的公证事项中涉及的一些辅助性证明材料，不再要求当事人提供原件。

去年，司法部还遴选295家公证机构与驻外使领馆共同开展海外远程视频公证，极大破解了申请人不便回国又急需办理公证的难题。2023年，公证机构共办理海外远程视频公证业务560余件。

“曾经的‘怎么办’已实现了‘精简办’‘一次办’‘跨洋办’‘暖心办’。”全国人大代表、甘肃锐城律师事务所主任陈灿关注到公证机构办理业务的变化。

在陈灿看来，司法部综合运用规范证明材料清单、海外远程视频、公证认证联办等服务手段，大大减轻群众办证负担，提升了群众的获得感。

公证服务不但注重品质提升，也更加注重均衡配置，共享发展成果。

司法部持续开展“公证进乡村”活动，截至2023年6月，全国公证机构在乡村公共法律服务工作站(室)设立公证咨询联络点12万余个；通过视频公证、巡回办证、定期办证等为农村群众提供“就近办”公证服务46万余件。

司法部指导各地对低收入群体、残疾人、农民工、老年人、青少年、单亲困难母亲等特殊群体和军人军属、退役军人及其他优抚对象，

按规定减免公证费用。2023年，全国公证机构为老年人办理免费遗嘱公证21万余件，办理公益法律服务43万余件，为服务“三农”办理减免收费公证29万余件。

“减证便民是坚持以人民为中心的发展思想，是切实解决群众急难愁盼问题办实事、期待各政府部门数据进一步共建共享，推出更多的减证、便民、提速举措，让群众享受更多的法治惠民‘红利’。”陈灿说。

安“薪”无忧 便捷暖心

助力农民工安“薪”不“忧”，是法律援助工作的重点，也是代表委员们心之所系。

“2019年以来，成都开展‘根治欠薪’法律服务行动，集中开展排查化解纠纷1.4万件，组织办理农民工法律援助1.6万件，挽回经济损失3.2亿元。”全国政协委员、四川恒和信律师事务所主任李正国介绍说。

李正国还关注到，2023年，全国法律援助机构共组织办理农民工法律援助案件48万件，为54万名农民工追索劳动报酬68亿元。

记者了解到，2023年以来，司法部会同人力资源和社会保障部开展“春暖农民工”服务行动，深入开展“法律援助民生 助力农民工”活动，切实维护农民工合法权益。

服务站点“触手可及”，各地法律援助机构充分利用公共法律服务实体平台，7万个法律援助工作站和33万个法律援助联络点，就近就地地为农民工提供法律援助，“半小时服务圈”基本形成。

紧扣需求“一次办好”，各地法律援助机构优化服务流程，畅通法律援助“绿色通道”，对农民工追索劳动报酬案件一律免予核查经济困难状况，实行优先受理、优先审查、优先指派。

咨询热线“即时服务”，各地“12348”公共法律服务热线平台为农民工群体提供全时段服务。网络平台“一网通办”，目前，全国80%以上

的地方实现农民工法律援助服务网上办。

如何更有效为新就业形态领域劳动者提供法律援助，也是全国政协委员、纽思达律师事务所管理合伙人魏青松关注的方向，他今年将提交“关于加强新就业形态劳动者法律援助”的提案。

去年，针对快递员、外卖员等工作地点和时间灵活的特点，江苏等16个省(区、市)在快递驿站、外卖公司等设立法律援助工作站，浙江等7个省(区、市)在市集、火车站等地设立流动工作站，方便农民工申请法律援助。

“建议法律援助机构将新业态劳动者作为法律援助的重点群体，为新业态劳动者提供便捷、优质、高效的法律援助服务。为新业态劳动者拓宽维权渠道，搭建线下、线上便捷维权平台。”魏青松说。

均衡配置 共享成果

拉孜县位于西藏自治区日喀则市中部，海拔4000多米，司法资源相对匮乏。2022年7月，全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵所在的律师事务所选择在这里设立办事处，全力支援公共法律服务建设，结束了当地“零律师”的历史。

山海虽远，也为公共法律服务网络所覆盖。

2023年10月底，吕红兵随律所第三批派派的律师同事一起，从上海飞抵拉孜。他们在拉孜县公共法律服务中心，为青少年带来一堂精彩的法治培训课。

近年来，司法部致力于均衡配置城乡资源，加强现代公共法律服务体系建设。

面对乡村公共法律服务需求，司法部部署自2021年5月至2023年5月在全国开展“乡村振兴 法治同行”活动(以下简称活动)。

通过这项活动的开展，乡村公共法律服务网络已全面覆盖，截至2022年底，全国共建成村级公共法律服务实体平台54.9万个，依托司法

所建立乡镇公共法律服务工作站3.8万个，60多万个村(社区)配备法律顾问。活动开展以来，全国各级各类公共法律服务平台提供涉农法律咨询服务1083万余人次。

活动中，全国司法鉴定机构积极支持鉴定服务美丽乡村建设，共提供涉农环境损害司法鉴定服务5724件，对涉农纠纷提供法医临床、文书、痕迹等鉴定服务105万件。

此外，司法部通过积极推进社会力量参与，鼓励引导更多社会组织和志愿者参与法律援助工作，组织实施“1+1”中国法律援助志愿者行动等项目，为中西部地区农村群众提供了优质、便捷、高效的法律援助服务。

“甘肃省司法厅紧紧围绕满足基层组织和群众的多样化法律服务需求，持续深化‘一村(居)一法律顾问’工作，择优选派律师和基层法律服务工作者担任全省1.7万余个村(社区)的法律顾问，实现了全省村居法律顾问全覆盖。”陈灿说，广大律师深入基层为群众提供公共法律服务，已成为不可或缺的力量。

今年年初，司法部对公共法律服务工作重点工作作出具体部署，努力提供覆盖面更广、内容更丰富、质量更高、获得感更强的公共法律服务。

“四川已在明确构建现代公共法律服务‘四梁八柱’体系，在全国率先探索推进全生命周期公共法律服务，开展现代公共法律服务国家标准试点。”李正国介绍说，期待公共法律服务要在实现治理体系和治理能力现代化上发挥重要作用。

“公共法律服务是政府公共职能的重要组成部分，是全面依法治国的基础性、服务性和保障性工作。要加强公共法律服务立法，进一步完善公共法律服务制度基础。”采访中，魏青松说，去年，他在全国政协十四届一次会议视频会议上线作了“完善公共法律服务 加快法治社会建设”的发言。今年，他依然充满期待。



两会特刊

06

法治日报
LEGAL DAILY

宁建华代表 支持检察机关助推 涉案企业合规改革

本报记者 赵红旗

“检察机关助推企业合规乃至主导企业合规，已经成为企业合规改革的必然发展趋势，各级人大及其常委会应给予支持，帮助检察机关克服畏难心理。”3月4日，全国人大代表、三门峡黄河明珠(集团)有限公司生产计划部副经理宁建华说。

“支持检察机关助推涉案企业合规改革，应发挥其主导性，建立相关的机制，保障检察机关以严管厚爱相结合的监督态度积极履职。”宁建华代表说，三门峡市委、市政府出台《关于企业合规工作的指导意见》，明确了检察机关在企业合规改革中的职责，三门峡市人民检察院联合市中级人民法院、市公安局会签《关于协同推进涉案企业合规改革的工作办法》，积极推进涉案企业合规“侦、诉、审”全流程适用，探索在司法办案中保护市场主体、维护市场秩序，引导企业在合法合规经营中提高核心竞争力，切实为企业发展创造良好的法治环境。

星期二
2024年3月5日

邮箱: fzbwhb@126.com
邮编: 476000
编辑: 李立娟
美编: 李俊
校对: 刘佳



安徽省发展改革委主任陈军代表建议

建立长江综合执法体系提高执法实效

两会声音

本报记者 李光明

《中华人民共和国长江保护法》实施三年来，为长江经济带加强依法治江提供了法律保障，取得了积极成效。但是，由于长江保护法所涉相关配套性立法未及跟进上，在实施过程中还存在部分法规规章修订不够及时，执法标准不统一，影响了实施效果。全国人大代表、安徽省发展改革委主任陈军建议，进一步完善长江保护法相关法律法规体系，建立长江综合执法体系，建立涉江执法权限于一体的“长江综合执法”。

陈军表示，长江保护法实施以来，长江经济

带区域坚持生态优先、绿色发展的战略定位和共抓大保护、不搞大开发的战略导向，严厉打击非法捕鱼、非法采砂、非法排污等行为，有效遏制了破坏长江违法行为发生。2023年，长江流域国考断面水质优良比例达93.8%，长江干流水质持续保持Ⅱ类；通过对长江安徽段水生生物资源监测，长江江豚自然种群数量已达289头，比2021年增加29头；长江安徽段土著鱼类物种数已达85种，比2021年增加32种，长江安徽段生物多样性呈现恢复向好态势。

“作为一部涉及自然资源、生态环保、交通、水利、农业、林业等多个方面的‘综合协调性’法律，需要相关行业领域加快配套性立法，及时修订完善相关法律法规。”陈军认为，加快修订完善长江河道采砂管理条例、河道管理条例等法规，部门规章制度，构建与长江保护法相配套的法律法规体系，使之与长江保护法相配套，保证

法律体系的科学性、统一性，并为地方配套法规修订提供立法依据。

陈军建议，建立长江综合执法体系，探索建立长江流域综合执法队伍，整合监管执法资源，授予其集海事管理、水利、农业、生态环境等部门涉江执法权于一体的“长江综合执法”。加大地方执法能力建设支持力度，加强综合执法，提高执法实效。做好相关条款司法解释，对涉长江保护法的审判工作中具体应用法律问题，特别是因法律规定不够具体明确，导致案件处理依据存在不同理解或某一类具体案件裁判尺度不统一等问题，及时出台司法解释，统一裁判标准，加大刑事处罚力度，推行行政处罚与刑事处罚衔接协调统一。同时，深入推进国际执法司法协作，加强业务交流，加强协调联动，健全案件线索移送制度，理顺衔接程序，加大惩处力度，推动形成长江大保护整体合力。

全国工商联环境服务业商会呼吁

加快出台食品级再生塑料应用政策法规标准

两会关注

本报记者 张维

我国是世界最大的塑料生产国和消费国，面临着严重的塑料污染挑战。由全国工商联环境服务业商会(以下简称环境商会)起草，由全国工商联作为团体提案于近日提交的《关于促进再生塑料行业发展的提案》，即聚焦这一问题。

据中国物资再生协会再生塑料分会的统计，2022年我国废塑料产量6000多万吨，其中废塑料回收量1800多万吨。

为加强塑料污染治理，相关部门出台了一系列政策法规，塑料垃圾环境污染得到有效遏制。但是，在国际社会加强气候行动，发展循环经济的大背景下，消除塑料污染不仅是联合国气候变化与环境的重要议题之一，还关乎中国实现“双碳”目标，兑现自主贡献承诺的进展。因此，我国需要进一步加快塑料污染防治和资

源节约替代，构建高质量的塑料再生利用循环。环境商会发现，原生塑料行业缺乏明确的再生塑料使用目标，导致废塑料循环利用规模不稳定；再生塑料消费端缺乏相应的激励机制；塑料回收高值化利用的进展不及预期，难以实现原料替代，是制约我国再生塑料行业发展的主要问题。值得注意的是，我国关于食品级再生塑料利用的政策制定相对滞后，缺乏明确的法规许可准入和行业标准。

为此，环境商会建议：制定清晰、有约束力的再生塑料行业发展战略。建议国家发改委牵头，在充分调研国内塑料行业的基础上，对于原生塑料制品生产企业提出阶段性、量化的分类回收利用要求，明确包装中再生材料的使用比例，有效地稳定全社会塑料循环利用规模。给予再生塑料生产和使用企业相应的税收优惠和财政支持，促进废塑料利用的规模化和多元化。

我国在电器电子、汽车、铅酸蓄电池、饮料纸基复合包装等领域都建立了生产者责任延伸制度，配套政策管理和市场化运作的实践相对成熟。在塑料包装领域，目前国内主要依靠社会端回收体系进行回收利用。如果能够把塑料回

收利用的责任拓展到塑料包装的生产环节，将为废塑料闭环循环建立可持续市场化运作机制的资金保障。建议遵循“成熟一个，推出一个”的原则，由国家发展改革委牵头，参考饮料纸基复合包装生产者责任延伸制度，从产业相对成熟的PET聚酯材料着手，试行由塑料包装生产企业缴纳基金，支持PET包装的收集、分选、回收和再利用，以激励生产商减少塑料包装，开展产品生态设计，促进再生材料利用。

加快推进食品级塑料原级利用。国内的废塑料加工企业已经可以将废塑料制成高附加值的多元化产品，一些企业能够将废塑料制成符合国际标准认证的食品级材料出口。建议我国尽快与国际标准接轨，相关主管部门加快出台食品级再生塑料应用的政策法规标准，畅通和拓宽再生塑料应用渠道，扩大废塑料替代原生资源规模。

加快推动塑料产品碳足迹核算和碳标识认证。再生塑料比原生塑料的碳足迹明显降低，建议由国家发展改革委牵头，鼓励政府和龙头企业加大绿色低碳产品的采购力度，引导绿色消费，激励消费者购买和使用碳足迹较低的再生塑料制品。

两会访谈

本报记者 吴晓锋

过去一年，平安建设实现“维稳保平安向法治创平安、面上静态平安向本质动态平安、一时一域平安向全域全程平安”的三个根本性转变，这是重庆市丰都县平安建设取得的成绩。

这三个根本性转变可以从一串串数字、一个个成效中得到印证：指标好，安全生产和自然灾害清单、群众信访清单分别排名全市第2、第5，平安报表排名全市第2，年度综合考核排名全市第1；品牌响，连续两年列入全国信访工作示范县，获评重庆市“平安建设考评优秀区县”；口碑佳，营商环境、司法机关公正司法、社会治安状况等三个指标的满意度分别排名全市第5、第5、第3……

近日，《法治日报》记者就平安丰都建设的经验，采访了全国人大代表、丰都县委书记张国忠。

找准关键

平安建设要抓主体，才能做到有的放矢。张国忠介绍说，抓主体就必须找到“关键”，“关键少数”是责任主体，“关键环节”是工作主体，“关键阵地”是服务主体，“关键机制”是保障主体。

张国忠说，丰都县通过大排查、大调研、大研讨，发现平安建设的“四个关键”还存在一些短板弱项。比如，有的“关键少数”抓得不紧，个别领导干部存在惯性思维、麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理，离“时时放心不下”的要求还有差距。比如，有的“关键环节”管控不力，对重点时段、重要场所排查有盲区、监管有空白。比如，有的“关键阵地”守得不牢，一些党员干部缺乏“阵地不能丢”的意识、“怎么守阵地”的能力。比如，有的“关键机制”执行不严，个别单位一定程度上存在执行制度“打折扣”等现象。

为此，丰都县突出除险清患工作导向，始终把平安建设作为“一把手”工程，以平安报表、安全生产和自然灾害问题清单、网络舆情问题清单、平安稳定问题清单、群众信访问题清单等“一表四单”为牵引，提出了实现重大政治安全事件、重大群体性事件、重大恶性刑事治安案件等“13个零发生”的总体目标，第一时间发现问题、解决问题、评价效果，加快构建“快感知、有法度、能生长”的治理格局，坚决做到守住阵地、守住底线、守正创新。

拿出实招

张国忠介绍说，丰都县在解决“四个关键”问题中，始终坚持目标导向、问题导向，围绕政治安全、社会稳定、社会治安、公共安全、网络安全、经济金融安全、基层治理七大版块细化量化具体目标，抓理念、手段、方式等方面创新，采取“六大招数”。

丰都县这“六大招数”是：采取党建引领的“招数”，以“885”工作体系为牵引，加强党对平安建设的领导，坚决做到“找准定位走对路、遵循规律走好路、打造铁军防邪路”；采取人民至上的“招数”，基于库区实际，基本县情提出并回答“丰都八问”，基于“一老一小一外”诉求提出“家庭为根、组织为本”的治理理念，通过“一院两会、三事分流”解决群众急难愁盼问题；采取法治护航的“招数”，大力营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的一流环境；采取夯实基础的“招数”，以“活力党组织”为载体激发党组织和党员的“最大活力度”，以坚持和发展新时代“枫桥经验”细化治理的“最小颗粒度”，不断夯实基层治理基石；采取闭环落实的“招数”，着力构建“感知识别、研判预警、管控干预、评估反馈”的全过程体系，全力确保各项工作“件件有着落、事事有回音”；采取数字赋能的“招数”，建好用好乡镇(街道)“一中心四版块一网格”智治体系，用数据流打通决策流、业务流、执行流，真正让平安建设更聪明、更智慧、更精细。

建立机制

丰都县坚持“当下改”和“长久立”相结合，通过建章立制让每名党员干部记得住“平安密码”。

据张国忠介绍，让党员干部记得住“平安密码”，主要建立五项机制。建立思想引领的机制，巩固拓展主题教育成果，政法队伍教育整顿成果，利用理论学习中心组学习会、“一把手”研讨班和微课堂、“丰采”论坛等载体，始终用党的创新理论凝心铸魂，不断夯实绝对忠诚的思想根基。建立压实责任的机制，压实各级“一把手”第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、行业部门属事责任、乡镇(街道)属地责任、企业单位主体责任，清单化事项项目化推进，让责任不悬空、落实不懈怠。建立系统推进的机制，完善“多源汇聚”情报收集报送机制，“三排一单”风险研判预警机制和突发事件联动快响处置机制等，形成全覆盖、全领域、全过程平安的有力态势。建立总结复盘的机制，常态化开展“正向案例学习、负面案例复盘”行动，特别是对负面典型案例，第一时间进行复盘调查、举一反三、堵塞漏洞，坚决防止重蹈覆辙。建立正向激励的机制，建立健全平安战线班子考核容差、干部考核容错、干部澄清保护等机制，开展“丰采奖”表彰、“平安杯”评选等活动，为担当者担当，让有为者有位。

张国忠表示，下一步丰都县将始终保持奋斗者姿态，激发创造性张力，让一方稳定的“平安密码”成为丰都人民安居乐业的“幸福密码”。

解密现代化美丽丰都建设的「平安密码」

访重庆市丰都县委书记张国忠代表