

为建设更高水平的平安中国添砖加瓦

政法系统代表委员共话奋进新征程

两会聚焦

□ 本报记者 董凡超

时间之长，波澜壮阔；接续奋斗，扬帆远航。

过去一年，政法系统全国人大代表、全国政协委员带着人民群众的嘱托与期盼，通过扎实调研、认真总结、建言献策，努力以高水平履职为建设更高水平的平安中国添砖加瓦。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

来自政法系统的代表委员一致表示，将努力履职尽责，建言资政，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义，为推进中国式现代化凝聚奋进力量。

维护安全稳定

过去一年，各级政法机关坚持一手抓保安全、护稳定，一手抓打基础、谋长远，把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，深入推进社会治安综合治理，强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶斗争，依法严惩盗窃、诈骗、赌博、食药环等突出违法犯罪，切实保障人民群众生命财产安全。

在十四届全国人大一次会议上提交的关于加强专门学校建设的建议和关于规范新兴业态治理保护未成年人健康成长的建议，受到有关部门高度重视，并很快收到了办理工作答复……山西省太原市杏花岭分局三桥派出所社区民警杨蓉说，每次人大代表建言，她都能感受到作为一名全国人大代表的荣誉。

杨蓉说，新的一年，她将充分发挥自己

扎根基层社会治理前沿30多年的优势，进一步依托人大代表联络站、“杨蓉警务室”等平台，进一步密切联系群众，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带，将全过程人民民主的“根系”延伸到千家万户，主动融入基层社会治理，努力当好“法规政策的宣传员、民情传递的信息员、矛盾纠纷的调解员、为民务实的办事员、重大事项的监督员”，用高度政治自觉接力肩负新时代人大代表的职责使命，奋进履职尽责新征程。

履职尽责，步履不停。过去一年，全国政协委员、西藏自治区墨脱县人民法院一级法官白玛玉珍与同事们一起开展大量普法工作，通过发放宣传图册、播放视频、现场答疑等群众喜闻乐见的形式，用鲜活生动的语言和事例，教育引导广大群众知法、懂法、守法，学会用法律武器维护自身的合法权益。

“我们把写着法官电话号码的便民联系卡送到群众家中，方便群众遇到矛盾纠纷、法律问题时与我们取得联系。”白玛玉珍说，今年，她将继续为当地的人才培养、干部队伍建设等工作鼓与呼，希望获得更多关心、关注。

筑牢法治基石

过去一年，各级政法机关自觉把政法工作放到党和国家工作大局中谋划，积极主动服务经济社会高质量发展，努力以高质量法治服务保障高质量发展，以新安全格局保障新发展格局。

翻阅多位代表委员今年带来的建议提案，“服务高质量发展”是其中的高频词。

作为来自基层检察机关的全国人大代表，贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔去年通过亲访办案、多次调研，聚焦群众关心的未成年人尤其是留守儿童的保护、罪错未成年人的教育挽救提出建议，教育部及有关部门高度重视并

采取了系列措施；关于推动黔东南民族文化生态保护区文旅深度融合发展的建议被纳入全国人大常委会重点督办建议。

今年，杨再滔将更多的关注点放到了文旅深度融合、非遗传承人培养问题上。“我将聚焦生态补偿机制探索碳汇认购司法适用，结合贵州民族文化特色与自然生态瑰宝，提出文旅深度融合、非遗传承人培养等建议。”杨再滔说。

“全国政协十四届一次会议期间，我提交3件提案，参与联名提案3件，并提交4篇社情民意信息，在企业破产重整的财税制修改、打击涉养老领域诈骗犯罪等方面建言献策，其中一篇社情民意信息被全国政协采用。”回顾去年的履职经历，全国政协委员、广西壮族自治区南宁市中级人民法院副院长梁满红话语间充满了获得感。

她表示，过去一年，她和同事们深入企业做好调查研究，努力推动中小企业不断做大做强，实现高质量发展。

“今年我将聚焦地方经济发展和审判工作细节，在南宁（深圳）东盟产业合作区建设、未成年人审判工作、细化合同纠纷案件受理收费标准等方面建言献策。”梁满红说。

以法治保安全、稳预期、提信心、促发展。“服务高质量发展”不仅书写在建议提案的字里行间，更展现在政法机关实干笃行的印记中，迎着初春的朝阳，一幅以法治力量服务经济社会高质量发展的生动画卷渐次铺展。

深化改革创新

“不调研，不发言”，这是全国人大代表、浙江省公安厅刑侦总队警务技术一级主任吴微微一直以来坚持的原则。

在过去一年的履职中，她走访了浙江临海、天台、黄岩、东阳、长兴等基层公安机关，还走访了浙江省公安厅机关治安、禁毒、法制、经侦、反恐、交管、网安等11个警种，在深

入调研的基础上，提炼出打击防范电信网络诈骗犯罪、加强麻精药品监管等方面的多个建议。

“我不仅是一名跟犯罪分子作斗争的人民警察，更是一名根植人民服务人民的基层人大代表，我要进一步加强学习，不断提高自身履职能力，密切关注基层民警的所思、所盼，推动解决基层和群众的心事、烦心事、揪心事，努力履行好这份神圣的政治责任，无愧伟大时代、不负人民重托。”吴微微说。

近年来，全国政协委员、广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲立足人民检察官本职，用好在政法一线工作这个优势，立足司法办案，围绕文化教育、生态环境、民生等领域中的热点难点问题，提出涉法类案或治理类提案15个，立案率达100%。

公正司法是司法的生命，行刑衔接是公正司法的重要保障，是保证准确有效执行法律的内在要求。“为此，我将在今年的全国政协会议上提出‘立法完善行刑衔接助力法治政府建设’的建议。”韦震玲说。

北京市第四中级人民法院是北京涉数字经济平台行政监管案件的二审法院，全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新主管行政审判工作。

怎样更好促进数字经济健康发展，是李迎新着重研究的方向。

结合全面调查和深入研究，李迎新从优化数字经济平台自治、完善数字经济平台行政监管和推进监管关口前移3个角度提出了切实可行的对策建议，并准备在今年全国政协会议期间提交相关提案。

春风浩荡满目新，扬帆奋进正当时。

展望新征程，受访代表委员纷纷表示，在中国式现代化的历史进程中，政法机关将紧紧围绕党的中心任务，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

两会话题

□ 本报记者 刘欣 梁平妮

民族要复兴，乡村必振兴。

不久前发布的2024年中央一号文件，是党的十八大以来第12个指导“三农”工作的中央一号文件。该文件提出有力有效推进乡村全面振兴“路线图”，为广大农民送去了新年政策“大礼包”，备受关注。

与此同时，“乡村振兴”也是近年来参加全国两会的代表委员们关注的热点之一，今年也不例外。因地制宜发展特色产业，以科技创新培育农业新质生产力，加强基层组织建设……代表委员们纷纷支招，就推进乡村全面振兴积极建言献策。

发展乡村产业

“乡村振兴，产业是基础。”全国人大代表、广东省罗定市黎少镇隆久村党支部书记、村委会主任李小龙对此深以为然。2019年以来，她发展隆久村外出租闲置土地，发展光伏产业园，大大增加了村民的经济收入，她希望有更多政策，能引进更多更好更适宜本地发展的产业，让乡村越来越富裕。

“因地制宜，突出特色。”全国人大代表、山东省曲阜市息陬镇北元疃村党支部书记张佃壮告诉《法治日报》记者，曲阜作为孔子故里、儒家文化发源地，探索出一条“文化引领乡村振兴”的路子。

2017年以来，北元疃村引进金银花培育种植项目，带动村民种植增收。如何把儒家文化融入金银花产业，让金银花成为名副其实的“致富花”？张佃壮告诉记者，北元疃村将结合当地文化特色推出一款金银花产品，把儒家文化融入产品设计，提升产品的竞争力。

全国人大代表樊生华是国家非物质文化遗产项目“西湖龙井采摘和制作技艺”传承人，手工炒茶，他已经坚持50年。如今，他最为关注的是如何以茶为媒促进致富，让茶叶成为带动更多百姓增收致富的“金叶子”。他建议，政府、茶企、茶农协同发展，通过提升技术、打造品牌、挖掘特色，来促进茶叶产品提档升级，推动茶产业、茶经济、茶文化健康协调可持续发展。

乡村振兴离不开科技创新支撑。在全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平看来，以科技创新培育农业新质生产力，是农业高质量发展的核心驱动力，是推动乡村振兴的内在要求。

赵皖平建议加强产学研合作，鼓励支持企业与科研院所共同参与，突破农业科研与生产脱节瓶颈，建立科技资源共享机制，有效整合双方信息、技术、人才等科技创新资源。加大向农村地区派驻科技人员的力度，以“科研+基地+农户+企业”等多种科技成果转化模式，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，指导农民发展高质量农业。

“为实现乡村产业振兴，着力于产业结构的优化升级，推动传统农业向现代农业转型。”全国政协委员、山东国耀律师事务所律师李连祥对此提出自己的看法。他建议政府出台更多扶持政策，鼓励农业科技支撑和服务中国式现代化，为全面推进乡村振兴提供更强有力、更高效的司法保障。

接受采访的代表委员一致认为，在最高法知识产权法庭的基础上设立国家层面知识产权法庭，不仅能有效保障国家创新驱动发展战略和知识产权战略实施，也将有助于深化知识产权司法领域国际合作，从而进一步提升我国在知识产权国际治理中的话语权。

加强乡村治理

治理有效是推进乡村全面振兴的重要保障。“要切实加强党的领导，凝聚党支部力量，带动村级更好实施自治法治德治，推进基层治理，让乡村更和谐、人民更幸福。”李小龙说。

把儒家文化融入基层治理，是张佃壮治理法宝。“乡村儒学已经渗透到北元疃村的家家户户，我们坚持德法共治，通过开展‘五好家庭’‘美洁净雅户’等评比评优活动，让人人争先进，户户比文明蔚然成风。”张佃壮说。

“乡村要振兴，法治必先行。”全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程说，要加强法治乡村建设，助力乡村治理体系和治理能力现代化，更好满足新时代广大农民群众实现美好生活中的法治需求，促进共同富裕。

高子程建议，借助“普法大篷车”“普法流动课堂”等群众喜闻乐见的方式搭建法治宣传大舞台，大力加强对民法典、乡村振兴促进法等法律的宣传普及，加大经费投入和支持力度，引导公共法律资源进一步向农村延伸覆盖。

“在乡村振兴中，提升乡村干部及广大农民的法律意识，是关键，是龙头。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵也建议，在全国的乡镇及村委会开设“乡村振兴法治大课堂”，通过以案说法等通俗易懂的方式，开展生动活泼的法治教育。

李连祥建议，加强基层组织建设，强化对村干部的监督，完善乡村治理机制；丰富农民群众精神文化生活，增加精神文化产品供给；出台相关政策，保障农民主体地位。

培养乡村人才

乡村振兴离不开人才的支持。全国人大代表、江苏润农农业发展有限公司董事长魏巧是一名“新农人”，她建议营造青年返乡干事创业氛围，吸引更多的青年人才，向人才迭代要效益，同时，可以为符合条件的“新农人”提供针对性辅导、灵活机动精准培训机会、一次性就业补贴等。

赵皖平建议，各地政府要积极发挥组织协调作用，鼓励当地年轻人返乡创业，联合家庭农场、合作社、创业园区，推广农业科技成果，为返乡年轻人提供创业支持和补贴。同时鼓励涉农电商平台进行开放式教学，开发农产品电商培训课程，扶持“新农人”创业。

“合理配置乡村人才队伍建设资金投入，改善乡村人才的福利待遇，薪酬体系等，打通人才流动和晋升通道，形成多样化的人才激励制度体系，提升各类人才服务乡村振兴的积极性。”高子程建议，立足乡村特色产业，推进乡村户籍人才返乡发展，将返乡退伍军人、致富能手等群体作为乡村人才队伍培养的重要来源，为乡村振兴“蓄水储能”。

除关注年轻人的发展外，农村养老问题同样需要关注。记者注意到，2024年中央一号文件提出，健全农村养老服务体系，因地制宜推进区域性养老服务中心建设，鼓励发展农村老年助餐和互助服务，为乡村振兴协同发展，加大对农村养老基础设施支持力度等。

多位代表委员建议设立国家层面知识产权法庭 更好服务培育发展新质生产力

筑梦现代化 共绘新图景·代表委员议国是

□ 本报记者 张昊

近日，《法治日报》记者采访全国政协常委、民进中央副主席、最高人民法院副院长陶凯元了解到，今年全国两会期间，她将在提交的有关提案中建议围绕进一步完善国家层面知识产权案件上诉审理机制，在最高法知识产权法庭基础上设立国家层面知识产权法庭。

陶凯元介绍说，目前，最高法知识产权法庭受理案件类型与我国科技创新、市场竞争和对外开放同频共振，涉战略性新兴产业案件占比超三成，有效促进了技术创

新、产业升级和市场竞争，积极助力提升国家和企业的核心竞争力。

针对各方在最高法知识产权法庭基础上设立国家知识产权法庭的建议，陶凯元认为，这是一个比较理想也切实可行的方案。如果能实现这一目标，将极大有助于更好保障创新驱动发展和高水平对外开放，更好服务培育发展新质生产力。

记者了解到，多位代表委员都在关注进一步完善国家层面知识产权案件上诉审理机制这项工作。今年全国两会期间，他们将提交提案，建议呼吁设立国家层面知识产权法庭。

知识产权司法保护是全国人大代表、第十三、十四届九三学社中央委员、九三学社法律委员会主任阎建国在履职过程中一直关注的领域。他已连续5年在两会期间提交“尽快建立国家知识产权法庭 增加

国际话语权”的建议。2023年，他所提交的有关建议被全国人大列为重点督办的建议。

“最高法知识产权法庭于2019年1月1日揭牌运行。截至2023年12月31日，法庭共受理案件18924件。各地知识产权案件数量庞大且呈逐年增长趋势。目前，我国已建立4个地方知识产权法庭和127个知识产权法庭，但仍不能满足现实需求。”阎建国说，在此背景下，亟须设立国家知识产权法庭，推动中国从知识产权大国向知识产权强国转变。

全国人大代表、北京金诚同达（西安）律师事务所律师方燕认为，5年来，国家层面知识产权案件上诉审理机制的建立，最高法知识产权法庭的探索实践积累了宝贵的经验。当前，建立国家层面的知识产权法庭时机已基本成熟。

方燕在“关于建立国家层面的知识产权法庭的建议”中提及，最高法知识产权法庭日常审判任务十分艰巨，导致最高法负担过重，不利于最高法更好发挥研究制定

司法政策、加强审判监督指导等职能作用。设立国家层面知识产权法庭将改变这种被动局面，有利于推动我国知识产权保护体系趋于完善。

“国家层面知识产权案件上诉审理机制的建立，改革方向正确，应予坚持，建议适时设立国家知识产权法庭。”全国政协委员、纽思达律师事务所管理合伙人魏青松说，他也将提交“关于设立国家知识产权法庭”的提案。

魏青松说，设立国家知识产权法庭可以从国家层面加强对重大自主创新和关键核心技术的司法保护力度，为实现高水平科技自立自强提供更有力量、更高效的司法保障。

接受采访的代表委员一致认为，在最高法知识产权法庭的基础上设立国家层面知识产权法庭，不仅能有效保障国家创新驱动发展战略和知识产权战略实施，也将有助于深化知识产权司法领域国际合作，从而进一步提升我国在知识产权国际治理中的话语权。



两会瞬间

图① 3月4日，中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议在北京人民大会堂开幕。 本报记者 徐伟伦 摄

图② 3月4日，出席中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议的全国政协委员步入会场。 本报记者 王建军 摄

法治护航乡村全面振兴

两会观察

□ 马树娟

在人民网发起的今年全国两会调查中，“乡村振兴”位居热词榜前三，多位人大代表委员关注焦点也与“乡村振兴”密切相关。话题的高热度和高关注度也寄托了公众对于推进乡村全面振兴的美好期待。

强国必先强农，农强方能国强。“三农”问题是关系国计民生的根本性问题。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，推进中国式现代化，必须夯实农业基础，推进乡村全面振

兴，加快农业农村现代化。今年的中央一号文件持续聚焦“三农”问题，就学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，有力有效推进乡村全面振兴作出系统部署。法治是治国理政的基本方式，在推进乡村全面振兴上，也要进一步发挥法治的保驾护航作用，从而促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

如何让中国人的饭碗牢牢端在自己手中，而且饭碗里主要装中国粮，是实施乡村振兴战略的首要任务。“民非谷不食，谷非地不生”。无论是作为乡村振兴领域基础性、综合性法律的乡村振兴促进法，还是去年通过的粮食安全保障法，均凸显了乡村对于保障粮食安全的重要地位。这就需要进一步落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，坚决守住18亿亩耕地红线，加强农业基础设施建设和，全力抓好粮食生产，这样才能确

保平时产得出、供得足，极端情况下顶得上、靠得住。

如果说确保粮食安全是为了解决好全体国人“吃”的问题，那么改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村，主要就是为了解决好广大农民“住”的问题，这也是推进乡村全面振兴、建设人与自然和谐共生的现代化题中应有之义。对此，要不断强化环境保护法、乡村振兴促进法等法律法规在乡村生态环境治理方面的保障作用，加强农村生态文明建设，守好绿水青山“颜值”。同时，要学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，以绿色发展理念引领农村人居环境综合治理，不断培育乡村新产业新业态，提高绿水青山“价值”，从而促进美丽生态、美丽经济、美好生活有机贯通，让乡村日渐成为“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的宜居宜业之地。乡村作为社会运转的微小细胞和基层

单元，是国家治理的基石。推进乡村全面振兴，还要解决好“治”的问题。这一方面需要各地积极推进法治乡村建设，强化法律在维护农民权益、化解农村社会矛盾等方面的权威地位，有效维护农村社会正常秩序；另一方面也要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，尤其要发挥村民自治作用，持续推进高颜值、大搞大办等突出问题综合治理，推动文明乡风建设，让乡村展现出别样的文明魅力。

民族要复兴，乡村必振兴。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。相信在法治的有力护航下，推进乡村全面振兴将持续结出累累硕果，绘就出美丽宜居、兴兴向荣的乡村新画卷。

两会特刊

05

法治日报
LEGAL DAILY

星期二
2024年3月5日

校对：刘佳
编辑：李院军
编辑：蔡长春
刘洁

邮箱：fzrb@126.com