

## 最高检发布代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例

**本报讯** 记者董凡超 近日,最高人民检察院发布安徽省砀山县人民检察院督促整治“世界梨都”农药包装废弃物行政公益诉讼案等10件代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例。

从办案类型看,本次发布的典型案例有9件行政公益诉讼诉前程序案件,1件行政公益诉讼起诉案件。从办案领域看,典型案例涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、安全生产等多个领域。其中,青海省检察机关督促整治三江源地区野生动物致害行政公益诉讼系列案,入选“中国十大环境司法案例”。

据介绍,本次典型案例聚焦人大常委

会交办的重点建议和政协交办的重点提案转化为检察公益诉讼案件线索等情况。办案中,检察机关结合代表委员关注的重点公益诉讼领域,助力同级人大、政协机关开展执法检查、视察调研等,协同开展公益保护,推动出台地方立法或者规范性文件,取得良好社会效果。

最高检第八检察厅厅长徐向春表示,检察公益诉讼制度的人民性,要求在制度发展和监督办案中践行全过程人民民主;加强检察机关法律监督工作,必须在国家监督体系中将检察监督与人大监督、政协民主监督等监督贯通起来。这批典型案例就是一份答卷。

## 郑钰委员在“委员通道”回答本报记者提问时说 维护中小企业合法权益必须依靠法治



全国政协十四届二次会议3月4日举行首场“委员通道”采访活动。图为本报记者提问。本报记者 徐伟伦 摄

### 委员通道

**本报北京3月4日讯** 记者蒲晓磊 “中小企业联系千家万户,是推进中国式现代化的重要力量,应如何发挥法治作用,更好维护中小企业合法权益,助力中小企业健康成长、健康发展?”在今天举行的全国政协十四届二次会议首场“委员通道”上,《法治日报》记者向全国政协委员、四川省司法厅副厅长郑钰提出了问题。

“的确,中小企业能办大事,是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。以法治手段维护中小企业合法权益至关重要。”郑钰说。

随后,郑钰在“委员通道”上分享了一个真实的案例:有一家企业成功中标了一个公共建设项目,但是甲方没有给出合理解释却拒绝签订合同。这家企业对项目的前期准备和投入比较多,所以非常着急。在一年多时间里,企业通过各种方法与甲方交涉,但是都没有结果。最后,企业通过网络向司法行政部门投诉。接到投诉以后,省市县司法行政部门积极行动,采用“法律服务+行政调

解”的方式,仅仅花了半个月就使双方达成了协议,甲方同意补偿企业的相应损失,企业没有花一分钱就实现了维权。企业对这样的结果十分满意。

“这件案子虽小,却印证了一个道理:法治是最好的营商环境,维护中小企业合法权益,必须依靠法治。”郑钰说。

郑钰介绍说,为了保障中小企业公平参与市场竞争,维护中小企业合法权益,2017年修订的中小企业促进法专门设置了“权益保护”一章,包括涉及方方面面权益保护,总共七条的具体内容。刚才讲到的案例,就是这一章规定的投诉机制,发挥了便捷、高效、低成本的优势。

“中小企业是国民经济的‘毛细血管’,遍及经济社会发展的各个角落。展望未来,我国内需市场巨大,要素保障充足,产业配套体系完善,市场化、法治化、国际化营商环境不断优化,中小企业的发展前景非常广阔。我们要不断丰富法治为民的实践,更好助力涉及千千万万个群众与家庭的中小企业高质量发展。”郑钰说。

## 许昌法院暖企助企优化营商环境

**本报讯** 记者赵红旗 通讯员李文晋 近日,在河南省许昌市第八届人民代表大会第二次会议上,许昌市中级人民法院院长周志刚在工作报告中提到的暖企助企护企司法措施,引起企业经营者的共鸣。

据介绍,许昌1万余家工业企业焕发出勃勃生机,400家高新技术企业市场弄潮,民营经济领跑全省,法治化营商环境更加优化。2023年,全市两级法院多措并举助企纾困发展,强化专业化审判、集约化执行,审结一审涉企案件2.35万件,平均审理周期压缩至33.6天,追回账款11.2亿元,助力稳固民营经济“半壁江山”;落地经济影响评估制度,严格规范企业基本账户强制措施,“活封活扣”1566家企业经营性资产,及时修复3256家企业信用,力争“办理一个案子,挽救一个企

业”;坚持多重重整、少清算,培育“执破融合”品牌,审结破产案件97件,盘活资产43.6亿元,清理债务173.4亿元,“办理破产”指标位居营商环境评价第4位。

许昌中院出台的暖企助企护企司法措施共计30条,增添了企业发展的法治活力,主要涵盖依法保护企业产权和企业合法财产权,人格权,严格区分经济纠纷与违法犯罪,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,依法审慎处理金融借款、民间借贷、企业资金断裂产生的融资借贷、连环担保、证券保险、股权转让等案件,深入开展“如我在行”活动等。

据悉,许昌中院综合评价位居全省第一位,连续两年荣获“全省法院先进集体”荣誉称号,司法高质量发展的基础更加稳固,成效更加出彩。

## 十四届全国人大二次会议举行预备会议

**上接第一版** 为全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

预备会议经表决,选举产生了十四届全国人大二次会议主席团和秘书长。大会主席团由181人组成,李鸿忠为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程,十四届全国人大二次会议将审议政府工作报告,审查2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告,2024年国民经济和社会发展计划草案,审查2023年中央和地方预算执行情况与

2024年中央和地方预算草案的报告,2024年中央和地方预算草案,审议全国人民代表大会常务委关于提请审议《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》的议案,审议全国人民代表大会常务委员会工作报告,审议最高人民法院工作报告,审议最高人民检察院工作报告。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。

# 以法治思维和法治方式纵深推进反腐败斗争

### 访最高人民检察院检察委员会副部级专职委员、第三检察厅厅长史卫忠

□ 本报记者 赵颖  
□ 本报见习记者 胡建霞

“面对反腐败斗争的新形势新挑战,检察机关立足职能,围绕反腐败工作大局,依法惩治腐败犯罪,持续推进受贿行贿一起查,积极参与重点领域和行业腐败问题整治,强化案例指导和检察建议制发,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。”近日,最高人民检察院检察委员会副部级专职委员、第三检察厅厅长史卫忠在接受《法治日报》记者采访时说。

### 清除重点领域腐败“蛀虫”

2023年,检察机关对职务犯罪案件提起公诉1.9万余人,同比上升10%左右,其中起诉国有企业人员职务犯罪2700余人,起诉金融领域人员职务犯罪340余人,起诉粮食领域人员职务犯罪380余人,起诉医疗系统人员职务犯罪500余人……

史卫忠介绍,检察机关积极参与金融、国企、能源、医药等重点领域和行业腐败问题整治,强化协同履职,形成工作合力。最高检指导地方检察机关办理了一批重大复杂案件,包括指导湖北检察机关办理足球领域系列腐败案件,已起诉中国足协原主席陈戌源等10余人。

针对办案发现的普遍性问题,最高检指导及时制发检察建议,加强以案释法和警示教育,促进腐败问题源头防治。

据史卫忠介绍,最高检注重对职务犯罪形势特点的调研分析,撰写涉“政治掮客”犯罪、国有企业职务犯罪等分析报告,为相关犯罪治理提供决策参考。发布4件金融领域新型职务犯罪指导性案例、10件粮食购销领域职务犯罪典型案例,引导各地依法精准惩治相关犯罪。

针对办理粮食购销领域案件中发现的问



图为最高人民检察院检察委员会副部级专职委员、第三检察厅厅长史卫忠。最高人民检察院供图

题,最高检分别向国家粮食和物资储备局、中国储备粮集团有限公司制发第九号、第十号检察建议,促进犯罪预防,共护粮食安全。通过建设重大职务犯罪案件办理团队(基地)、加强专题培训、开展业务交流、强化理论研究等方式,提升检察队伍办理新型职务犯罪案件能力水平。

### 持续推进受贿行贿一起查

行贿犯罪是受贿犯罪的重要诱因,二者共同构成腐败链条,只有一同追究法律责任,才能铲除腐败滋生的土壤。

近年来,检察机关加强与纪检监察机关、公安机关等多部门协作配合,加大行贿犯罪惩治力度,强化追缴和纠正行贿所获不正当利益。

最高检印发《关于加强行贿犯罪案件办理工作的指导意见》,统一政策把握和法律适用,加强新型贿赂犯罪案件办理指导,为各级检察机关依法精准惩治行贿,提升办案质效提供规范指引。

最高检还与中央纪委国家监委联合发布两批行贿犯罪典型案例,指导地方检察机关总结办案经验,联合研判典型案例,形成整体联动效应,切实提升案件办理质效。2023年,全国检察机关起诉行贿犯罪2500余人,同比上升18%。

史卫忠表示,下一步检察机关将加大办案力度,强化追赃挽损,遏制行贿犯罪的利益驱动,做好犯罪形势的动态分析,会同有关单位适时发布典型案例,既依法严惩受贿犯罪,也不放

过行贿犯罪,营造风清气正的良好氛围。

### 推进反腐败工作规范化法治化

检察机关坚持把“以法治思维和法治方式惩治腐败”作为指导理念和工作遵循,共同推进反腐败工作规范化、法治化、正规化。

数据显示,2018年至2023年,全国检察机关提前介入职务犯罪案件数和占比整体呈上升态势,2023年提前介入案件1.2万余件,占监委移送案件约60%。史卫忠表示,检察机关充分发挥提前介入的重要作用,促进查清案件事实、夯实证据链条、准确适用法律;进入审查起诉环节后,全面审查,认真把关,确保指控犯罪质效。

针对办理反腐败追逃追赃和跨境腐败犯罪案件,检察机关会同有关部门研究制定指导性文件,推动依法适用违法所得没收程序和缺席审判程序,规范涉外证据取证和审查判断,以法治方式更好推进追逃追赃工作。

史卫忠介绍,最高检会同中央纪委国家监委推动深化完善监察执法和刑事司法衔接机制,联合开展督导调研,促进更好落实“互相配合、互相制约”,保障高效办好职务犯罪案件。同时,推动研究制定常见职务犯罪量刑建议和量刑规范化指导意见,协同推进监察、检察、审判人员同堂业务培训,增进司法司法共识。

最高检先后两批确定56个单位为全国检察机关重大职务犯罪案件办理团队(基地),发挥其关键少数的“星火效应”,不断提升参与反腐败斗争履职能力水平。

“检察机关将坚持政治统领、法治思维、配合制约、政策指导、溯源治理的工作原则,高效办好每一起职务犯罪案件,积极参与重点领域腐败问题整治,促进腐败问题标本兼治,为坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战贡献检察力量。”史卫忠说。

## 2023最美基层民警风采

## 艾尼瓦尔·吐尔孙：“永不下线”的法医

□ 本报记者 张晨 潘从武

法医是公安战线上一支特殊的队伍。作为技术警种,“为逝者代言,替生者维权”是他们的职责和信念所在。

“每起案件都关乎群众利益,每起案件也都关乎公平正义。”新疆维吾尔自治区莎车县公安局刑事侦查大队副大队长、副主任任法医艾尼瓦尔·吐尔孙说。

2004年7月,从新疆医科大学临床医学专业毕业后,艾尼瓦尔·吐尔孙主动申请到条件艰苦的喀什地区工作。怀着对公安工作的向往,2007年10月,他加入公安队伍,穿上了梦寐以求的警服。

在入警后的16年时间里,艾尼瓦尔·吐尔孙一直是莎车县公安局唯一的法医。身为现场勘查的“行家能手”,他长期和各类刑事案件打交道,无论是飞沙走砾还是酷暑严寒,只要有警情,他随时出警。

命案现场总有艾尼瓦尔·吐尔孙忙碌的身影:让逝者“开口说话”,重现逝者死亡过程,帮助侦查员查明案情……面对高度腐败的尸体,甚至满是污秽蛆蝇的现场,艾尼瓦尔·吐尔孙总是严肃认真,义无反顾地开展检验工作。他总是坚守在岗位上,他说:“我永不下线!”

艾尼瓦尔·吐尔孙在法医岗位一干就是16年,自参加工作以来,他累计勘验各类刑事案件现场8500余起,出具法医活体损伤鉴定书16500余份,其中,仅2023年就勘验各类刑事案件现场490余起,包含命案现场6起,提取生物检材3500余份。

### 上接第一版

为全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

### 坚持调研于协商之前

2023年,全国政协常委会把握人民政协工作定位和特点,对协商议政工作进行全流程规范和优化,在“深、实、细、准、效”上持续用力。

报告显示,全国政协常委会坚持调研于协商之前,贯彻中共中央大兴调查研究要求,制定加强和改进调查研究工作意见,探索建立由主席会议成员牵头、跨专门委员会的专题研究制度,针对协商议政中一些深层次问题组织力量跟进研究,通过“调研一协商一再调研”把问题研深议透,改进重要协商会议筹备组织工作,增强参会委员专业性和代表性,创造条件帮助委员掌握情况,熟悉政策,促进深度协商互动,广泛凝聚共识。从1755个建议议题中遴选出21个重点协商议政题目,围绕中心任务和群众期盼协商议政,建言咨政。

全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵真切地感受到,坚持调研于协商之前,通过“调研一协商一再调研”把问题研深议透,已

## 张威:暴雨中守护全列918名旅客平安

□ 本报记者 张晨 潘从武

“作为乘务,我要送所有旅客平安抵达目的地,一个都不能少。”在急难险重的任务面前,乌鲁木齐铁路公安局乌鲁木齐公安处乘务支队民警张威始终冲在第一线,守护广大旅客安全以及铁路大动脉的平安畅通。

2023年7月底,受台风“杜苏芮”影响,京津冀地区持续暴雨数天。7月30日12时50分,Z180次列车因前方水害停靠在北京市安家庄站避险,列车所滞留的门头沟区安家庄村基础设施遭到了洪水破坏,周边没水、没电、没手机信号,人和车辆都无法通过,形势异常严峻。

7月31日中午,由于突发泥石流,列车里不安全,班组紧急召集全列918名旅客转移至安家庄村。

在从列车转移到安家庄村的路上,一名旅客呼吸不畅,难以支撑行走。在“一个都不能少”的信念下,张威和同事搀扶着这名旅客向前,918名旅客花了一个半小时的时间,走完了3公里的山路,抵达安家庄村。忙完安置工作,已经到了深夜两点,张威就地在礼堂屋檐下的水泥地面躺了下来。凌晨4点的北京,天刚蒙蒙亮,仅睡了两个小时的张威,赶紧起身,为旅客寻找能吃的东西。保障了大部分旅客的伙食问题后,张威带着15名列车员,去列车上取物资。

“昨天的雨夜太冷了,我怕许多老人小孩都受不了,至少得拿一些毯子回来。”张威说。这一趟,他们回来了200多张毯子,全部分发到老人、孩子手里。

## 围绕推进中国式现代化履职尽责

经成为政协的一项制度、委员的一种习惯。

“诚如委员们所言——无调研,不提案。去年我就参与了有关科普法修改、法治宣传教育法制定等重要项目的调研,受益匪浅,并在此基础上拟定建议,提交提案。”吕红兵说,只有深入一线调查研究,才能真切了解到人民群众的急难愁盼,才能真正掌握情况、熟悉政策,才能拓展议政的深度和广度,提高建言资政的质量。

### 助推保障和改善民生

践行以人民为中心的发展思想,助推保障和改善民生——这是全国政协常委会在2023年做的主要工作之一。

创新开展委员履职“服务为民”活动,创办“委员科学讲堂”,开展“科普万里行”活动,组织委员面向青少年、基层群众等举办科普讲座、法治宣讲等44场次;开展“政协委员企业进校园促就业”和“医卫、体育、文化、科技”“下基层惠民生”等活动,组织委员开展捐资助学、扶残助学、技术培训、法律援助、项目帮扶等服务群众活动2480项……一年来,全国

政协常委会引导广大委员担当尽责,以实际行动践行人民政协为人民的理念。

“这是一份关注民生、求真务实的报告。”全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新说,2023年,人民政协坚持履职为民,引导委员立足实际服务群众,全力以赴协助党和政府破解民生难题,奋力书写履职为民新答卷。

“人民政协围绕中心服务大局,精心组织协商议政活动,助力办好民生实事,广泛汇聚团结奋斗正能量,推动委员强化责任担当,团结引领各党派、团体、各界委员履职尽责,深入践行全过程人民民主,为全面建设社会主义现代化国家凝心聚力。报告对过去一年成就的总结,为全体委员鼓舞了士气,极大地坚定了我们在今年强化履职担当的信心与决心。”李迎新说。

### 增强对策建议前瞻性

聚焦中国式现代化目标任务献计出力,是全国政协常委会2024年的一个主要任务。报告强调,要发挥人民政协作为专门协

商机构作用,紧扣中共中央重大决策部署、国家重大战略需求,发展中重大现实问题履职建言。要实施好中共中央批准的全国政协2024年协商计划,强化专门委员会基础性作用和委员主体作用,发挥界别优势,大兴调查研究,深入一线了解实践创造的鲜活经验,人民群众的愿望诉求,政策实施的难点堵点,增强对策建议前瞻性和精准度,拓展议政建言深度,提高民主监督实效,践行发展全过程人民民主要求,更好服务科学民主决策,助推决策部署贯彻落实。

“做好新时代新征程人民政协工作,对我们的政治能力和履职水平提出了新的高度要求。”全国政协委员、中国政法大学商学院院长商文江表示,作为一名教育界委员,要注重把自己所在领域的理论研究和中国特色社会主义的具体实践相结合,培养出真正能够满足新时代社会主义现代化建设需求的人才。

“作为一名全国政协委员,要不断提升政治能力和履职水平,紧扣‘国之大者’和‘民之关切’履职尽责,发挥政法强校的优势助力法治中国和教育强国建设,为党和国家事业发展贡献力量。”商文江说。

本报北京3月4日讯