



# 法治引擎驱动自贸港高质量发展

## 2023年海南司法行政工作亮点纷呈

### 我国加快构建野生动植物智慧保护体系

本报北京3月3日讯 记者刘欣 记者从国家林业和草原局获悉,今天是第十一个世界野生动植物日,今年我国的主题是“构建野生动植物智慧保护体系”。我国是全球生物多样性最丰富的国家之一。近年来,通过构建野生动植物智慧保护体系,为野生动植物保护工作提供了重要支撑。智慧化、数字化监测系统,红外相机、“大数据+物联网”、物种AI识别等数字高科技手段的应用,有效强化了对濒危野生动植物国际贸易公约附录和国家重点保护野生动植物名录所列物种进出口的规范化管理,提升了野生动植物日常巡护及监测保护工作的效率,阻断了互联网野生动植物非法交易,拉近了公众与野生动

植物的距离,推进了重点野生动植物保护、林草治理体系和治理能力的高质量发展。下一步,我们将继续推动建立以科学技术为主导,以互联网技术和计算机技术为核心的元数据集成,建立全过程、一体化的智慧保护体系。据介绍,2013年12月20日,第六十八届联合国大会决定将每年的3月3日设立为世界野生动植物日,今年的全球主题是“连接人与地球:探索野生动植物保护中的数字创新。”这一主题旨在提高人们对数字技术在野生动植物保护和贸易中的最新应用以及数字干预对世界各地生态系统和社会的影响的认识。

### 两部门部署推动公共就业服务下沉基层

本报讯 记者朱宁宁 近日,人力资源和社会保障部、财政部联合印发《关于推动公共就业服务下沉基层的意见》,力争用2至3年时间,打造一批具有示范引领性的基层就业服务网络,加快形成上下贯通、业务联动、数据融通的基层就业服务格局,增强公共就业服务的均衡性和可及性。《意见》明确了五项重点任务。一是服务网络覆盖基层,聚焦人流密集区、产业集聚区等区域,布局基层就业服务网络,形成覆盖城乡、便捷可及的就业服务圈。二是服务信息辐射基层,推广“大数据+铁脚板”服务模式,联网发布招聘岗位信息,促进供需有效对接,支持街道(乡镇)、社区(村)精准实施就业服务和重点帮扶。三是服务力量下沉基层,县级公共就业服务机构工作人员下沉基层就业服务网络开展

就业服务,定期组织职业指导师、公共就业服务专家等深入基层服务网络点提供服务。四是服务模式适应基层,探索预约服务、上门服务、代理服务、远程服务等便民措施,支持基层就业服务网络与公共就业服务机构联动开展就业服务。五是服务供给支撑基层,形成服务主体多元化、服务方式多样化的基层就业服务供给模式,建立健全政府购买公共就业服务机制。《意见》要求,各级人力资源和社会保障部门要坚持在党的全面领导下扎实做好就业服务工作,积极协调相关部门将就业服务纳入基层民生保障服务体系,形成工作合力。加强基层就业服务人员能力建设,帮助提升公共就业服务专业化水平,选树一批基层就业服务先进典型,推广一批基层就业服务经验做法,营造良好舆论氛围。

### 国家医保局等部门推动提高儿童参保率

本报讯 记者赵展熙 儿童依法参加基本医疗保险,对于保障儿童健康成长具有重要意义。近日,国家医疗保障局、教育部、国家卫生健康委等部门共同发布《关于开展儿童参加基本医疗保险专项行动的通知》(以下简称《通知》),要求加强部门联动,建立沟通协作机制,切实提高儿童参保率,力争到2024年底,80%以上新生儿在出生当年参保,到“十四五”期末,儿童参保率稳中有升。《通知》指出,各级部门需将巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率

作为落实《中国儿童发展纲要(2021-2030年)》的重点目标任务之一。各地要加快推动落实“出生一件事”集成化办理,对尚未落实的地区,医保、卫生健康等部门应加强信息共享,及时做好新生儿参保工作。《通知》明确提出,各地在巩固住院待遇水平基础上,可根据经济社会发展水平和医保基金承受能力,稳步提升包括儿童在内的居民医保门诊保障水平。要推动外地户籍儿童在常住地、学籍地参保,各部门应加强对所辖地区儿童参保专项行动的督导,做好工作调度和督促。

### 江西上犹打造诉源治理「寺下品牌」

“多亏了法官积极调解,让我们两家冰释前嫌,重归于好。”近日,江西省上犹县寺下镇都塘村农户王某握着寺下法庭法官的手连声道谢。原来,王某去年建房时因院墙界址与邻居刘某发生纠纷,多次协商无果后被刘某一纸诉状告到寺下法庭。考虑到“小案”不仅要案结事了,更要“人和”,承办法官遂主动邀请镇村干部一同前往实地调解,通过多次耐心劝和,解开心结的刘某自愿撤回对王某的起诉。这是上犹县人民法院寺下法庭主动作为,为辖区群众解民忧、纾民困,从源头防范化解矛盾纠纷的一个缩影。近年来,寺下法庭积极开展“无讼村”“无访村”创建,打造诉源治理“寺下品牌”,推动辖区形成“源头预防为先、非诉机制挺前”的诉源治理生态,为平安建设奠定坚实基础,先后荣获全省首批“新时代枫桥式人民法庭”、全省优秀人民法庭、赣州市青年文明号等荣誉称号。寺下法庭大力做好“借力”文章,积极争取寺下镇党委、政府的支持,将诉源治理工作纳入镇村平安综治体系,层层考核,各级党委支部书记成为矛盾纠纷化解工作的第一责任人,极大调动了相关工作人员做好诉源治理工作的积极性。根据规定,法庭收到的每一起纠纷,先通知当地党支部书记、村干部,了解事情来龙去脉,力求将矛盾化解在萌芽状态。寺下镇综治中心安排专人与法庭对接,定期在次月上旬了解上月辖区每一个村(居委会)的涉诉案件以及化解情况,并在每月平安综治通报中单独列项考核通报。2023年8月,辖区双溪小石村罗某兄弟三人因遂大高速征地拆迁补偿问题诉至法庭,三人僵持不下,调解陷入僵局。一筹莫展之际,在镇村干部的协助下,法官和调解员主动上门对三兄弟耐心说理,最终成功化解纠纷,并形成三兄弟当庭履行完毕。之后,镇村干部运用同样的调解方法,成功化解其他两起类似的拆迁款分配纠纷,均实现政治效果、社会效果和法律效果的统一。为让纠纷调解更快更专业,寺下法庭选聘辖区退休老教师、老党员、老干部、代表委员为调解员,将法官的专业法律知识与调解员的一线工作优势有机结合,并定期开展培训,提高调解队伍整体水平。同时,进一步改进工作作风,直接面对群众,法庭庭长与辖区乡镇党政主要领导一起,每月开展至少两次“圩日公开接访”,将信访窗口前移到场,实现干群沟通“零距离”。

此外,法庭与辖区内各派出所联合,将真实案件改编成小品,由县剧团专业演员表演,举行有奖知识问答,送戏下乡到辖区每一个村居,组以及圩镇等人员聚集地,以多种形式进行普法宣传,让群众在欢声笑语中接受法治教育。寺下镇因地处白云山下而得名,历史文化积淀深厚。2017年,为修缮始建于民国初年的寺下廊桥,在寺下镇党委、政府的倡导下,群众自发成立了“廊桥重建理事会”。理事会成立以来,充分发挥亲缘、人缘、地缘优势,妥善调处纠纷,使廊桥重建工程顺利推进。廊桥重修完工后,“廊桥重建理事会”继续发光发热,理事会有2名成员被选聘为法庭特邀调解员,1人被选聘为人民陪审员。他们在矛盾纠纷调解、道德教育引导、推动乡风文明等方面发挥了巨大作用,先后调处纠纷130余起。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

两项工作列入省政府重点工作,5项工作列入省政府创新性亮点工作,被评为2023年度省直机关“争创模范机关示范点”,成功举办“全国司法行政系统一级类模”陈旭同志先进事迹报告会……过去一年里,海南省司法行政系统围绕海南自由贸易港建设大局,锚定“一本三基四梁八柱”战略框架,高质量高标准抓好全省司法行政工作,蹄疾步稳、亮点纷呈。

“2024年,是新中国成立75周年,也是海南自由贸易港封关运作攻坚之年,做好司法行政工作意义重大、责任重大。”近日,海南省司法厅党委书记、厅长王磊在接受《法治日报》记者采访时表示,新的一年,省司法厅将紧扣建设中国特色自由贸易港这个最大实际,聚焦高质量发展首要任务和全岛封关运作,扎实履行“一个统抓,五大职能”,锻造过硬队伍,加快推进海南司法行政工作高质量发展,为海南全面深化改革开放和自贸港建设贡献法治力量。

#### 打造一流法治化营商环境

法治是最好的营商环境。一年来,海南司法行政系统推动全面依法治省和法治政府建设,打造一流法治化营商环境,在改革攻坚中迸发创新活力,在服务大局中彰显法治担当。

据了解,省司法厅推动出台《省委依法治省委员会2023年工作要点》《海南省行政调解规定》等一系列重要文件,夯实全面依法治省工作基础。出台《关于建立领导干部应急应会

党内法规和法律法规规章清单制度的实施意见》,组织全省6万余名公职人员参加法治考试。

记者注意到,省司法厅出台《关于建立府院联动机制的意见》《关于解决行政诉讼案件“两高一低”问题的具体措施》等,举办省高级人民法院、省公安厅首次联席会商和首届司法行政审判、行政复议同堂培训班,把行政诉讼案件一审上诉率、申诉率和服判息诉率纳入法治建设考核指标,解决行政诉讼案件“两高一低”问题。

省司法厅开展行政复议质量提升年活动,推动出台《海南省进一步加强和改进行政复议行政诉讼工作 促进依法行政行动方案(2023-2025年)》。2023年,全省行政机关行政复议案件2414件,行政机关负责人出庭应诉率达99.47%,行政复议被纠错率和行政诉讼案件一审败诉率持续下降。

一年来,省司法厅推荐三亚等3个市县参评第三批全国法治政府建设综合示范地区,组织海口市龙华区、三亚海棠区、屯昌县争创首批“全国守法普法示范市(县、区)”。组织行政执法人员执法资格考试,全省行政执法人员持证率达80%以上,行政执法质量有效提升。

一系列有力有效的举措,让全省经济社会高质量发展有了更强法治保障。

#### 筑牢新时代良法善治根基

良法是善治之前提。2023年,海南省司法厅突出自贸港封关运作急需,统筹推进重点领域,新领域立法,全年起草和审查修改15件地方性法规,7

件政府规章,特别是运用自贸港法规制定权推动出台7部法规,为海南自贸港建设创造更宽广制度空间。

同时,推动完善调法调规统筹机制,认证认可条例、市场主体登记管理条例调规事项获国务院批准落地,推动出台《加强行政规范性文件合法性审查工作的指导意见》等,全年共为省政府提供合法性审查454件次,审查提出修改意见201件次,做好海南高质量发展的“压舱石”和“稳定器”。

“我们推动出台《海南省综合行政执法条例(试行)》,将全省综合行政执法改革经验做法上升为地方性法规。”王磊说,同时,动态调整《海南省综合行政执法事项指导目录》,将28个领域3339项执法事项纳入市县综合行政执法范围,首次组织全省综合行政执法队伍作风纪律教育整顿,推动严格规范公正文明执法。

一年来,海南平稳完成省监狱管理局(省戒毒管理局)改革重组任务,全省监狱连续27年实现生产安全,连续21年实现“四无”目标;戒毒场所连续28年实现生产安全,连续12年实现“六无”目标。全省社区矫正人员继续保持重要时期社区矫正人员零脱管、零漏管、零犯罪“三零”目标。

省司法厅组织各市县司法局开展社会治安重点地区百日整治专项行动,集中开展矛盾纠纷排查化解攻坚,确保矛盾纠纷就地化解不上交,去年共受理案件两万万余件,调解成功率达96%,3个集体、12个人被评为全国模范人民调解委员会和全国模范人民调解员。两个司法所入选海南省新时代“枫桥经验”先进典型。

#### 提升人民群众法治获得感

群众的需求在哪,服务就延伸到哪。一年来,省司法厅持续打造全省一盘棋、全岛同城化公共法律服务体系,共为69万人次提供法律服务,同比增长20%,群众满意度达99.1%,公共法律服务体系建设总体成绩居全国前列。

2023年,海南启动为期3年的未成年人“护苗”专项行动,全省司法行政系统以此为契机,办理未成年人事法律援助案件3500余件,为未成年人提供法律咨询7064人次。

省司法厅积极推进国际商事仲裁中心试点工作,推动出台《海南自由贸易港国际商事仲裁中心建设促进条例(草案)》,探索临时仲裁等改革措施,注入仲裁创新发展新动能。

法治护航,普法先行。省司法厅组织“八五”普法中期评估,开展“百所进千村”民法典集中宣讲,未成年人“护苗”法治宣讲“三进”、抵制离岛免税“套代购”法治宣传教育进校园等活动近两万场次,受众近200万人次。

省司法厅推进法治乡村建设,选派1200余名法律顾问为全省3202个行政村(居)提供法律服务;培育村(居)民小组“法律明白人”3.1万余名。

为满足群众日益增长的法律服务需求,省司法厅印发《关于开展创建新时代“枫桥式”司法所实施方案》,加强全省司法所规范化建设。

一项项服务举措,提升了群众的获得感、幸福感、安全感,也交出了一份厚重而温暖的省司法厅司法行政答卷。



为做好春运收官,河南洛阳龙门站派出所针对铁路客流情况调配一线警力,加强重点时段、重点区域、重点部位巡逻频次,确保旅客出行安全。同时持续深入开展“我为群众办实事”爱民实践活动,向广大旅客提供法律咨询、应急救助等。图为民警帮助旅客搬运行李。 本报通讯员 陈国军 摄

#### 临泉公安开展防范非法集资宣传

本报讯 记者李光明 通讯员王勇 今年以来,安徽省临泉县公安局针对群众返乡团聚易发非法集资特点,联合市场监管、银行等部门持续开展防范非法集资宣传,非法集资案件大幅减少,有效守护了群众的“钱袋子”。宣传活动中,除了在集市摆放宣传展板、发放宣传防范资料,设立咨询台,揭露非法集资犯罪常见伎俩,引导群众自觉远离和抵制非法集资活动,民警们还利用微信群等发布防范非法集资知识,远离非法集资提示语,各类非法集资案件类型和案例,增强宣传效果。

#### 定兴税务保障经营主体享受政策红利

本报讯 记者周育鹏 通讯员郝天雨 国家税务总局定兴县税务局以加速度、优服务、实举措保障经营主体充分享受政策红利,切实以税收营商环境之“优”,促经营主体之“活”,助力企业驶入发展“快车道”。据了解,该局组织税务干部主动靠前服务,梳理支持小微企业和个体工商户发展税费优惠政策指引,组织青年干部深入个体工商户和小微企业走访问需,上门送政策“礼包”,送服务“福袋”,同时在办税服务厅通过优化流程,提高效率,改善体验等方式,不断提升纳税人缴费人获得感、满意度。

#### 成都新津法院“诉前调解+司法确认”高效解纷

近日,四川省成都市新津区人民法院采取“诉前调解+司法确认”模式,用时20天化解29起追索劳动报酬系列案件,实现矛盾纠纷源头化解,该院坚持“抓前端、治未病”理念,全面查清案件基本事实,掌握双方当事人真实想法和诉求,并按劳动争议案件处理经验丰富的团队跟进处置。鉴于案件事实清楚,权利义务关系明确,办案团队向双方释明诉前调解的优势,引导其采用诉前调解方式解决争议。同时,安排法官提前介入诉前调解,通过“背靠背”调解,面对面沟通等方式,促成双方达成调解协议,并现场指导双方进行司法确认,快速化解纠纷,实现“案结、事了、人和”的目标。 胡佳会

#### 阜平供电开展用电检查助企复工复产

为确保企业复工复产用上安全电,可靠电、放心电,近日,国网阜平供电公司组织共产党员服务队走进天生桥镇南栗园铺的食用菌核心园区,开展用电检查活动。活动期间,服务队队员详细了解了园区用电需求及设备运行情况,对配电间、生产车间的供电线路进行重点检查,针对检查中发现的问题,帮助企业制定整改措施,确保整改到位。此外,该队还主动对园区电力保障、复工复产精准服务等工作进行专项监督检查,全力保障电力持续可靠供应和电网安全稳定运行。 乔珊珊 韩亚童

#### 靠前指挥 链接资源 深耕末端

来,全市法院诉前调解案件数量同比增长30.29%,调解成功率上升3.3%。同时,新收案件数量同比下降1.98%。形成“两升一降”的良好态势。

为强化检察工作源头治理,惠州检察机关依托12309检察服务中心,开展信访矛盾化解工作,如大亚湾区、仲恺区、惠城区成立了“12309检察服务联合工作站”,将接访窗口建立在百姓家门口。

人民调解方面,惠州司法行政系统成立了76个法律服务队,引导75个司法所和律师事务所结对,充分发挥驻村(社区)法律顾问的专业优势,协助综治中心开展矛盾化解。

据了解,为提升各部门的履职水平,《惠州市进一步深化落实“1+6+N”基层社会治理工作体系建设实施方案》明确提出,把建立健全“1+6+N”基层社会治理工作体系和开展“一站式”矛盾纠纷多元化解工作成效纳入平安建设考评内容和惠州市“粤平安”应用推广月通报,作为市委平安办专项督导重点工作来推进。对成绩突出者进行表彰,对工作不力造成不良影响的,移交相关部门依规依纪依法处理。

#### 聚力智民力促群防共治

张女士是一家心理健康服务研究机构的负责人,2023年2月,她受邀进驻惠州市综治中心,开展以“心调”为先的矛盾纠纷化解工作。

“很荣幸成为社会治理体系中的‘N’,看到那么多人经过我的疏导解开心结,我很欣慰。”张女士告诉记者,她曾经作为第三方为惠州法院提供解纷服务,几年来通过“心调”共化解各类矛盾数百起。此外,她还致力于联合专业公司研发创新,研发的

#### 上接第一版

小金口街道综治中心相关负责人介绍,按照“多中心合一,一中心多用”的思路,综治中心坚持一站式受理、一揽子调处、全链条解决。“群众只需进这一扇门,余下的事情,如协调联系各职能部门,都由我们来办。”

#### 小网格亦可化解大矛盾

惠州市公安局警务保障处与数码街社区结对共建,探索出“警网融合”网格化管理新模式,“民警+网格员”联动,推动矛盾纠纷不出“格”。

据悉,2023年以来,惠州坚持深入推进“一村居一警”机制,下沉村警人数已达10416人,通过“村警+网格员”等模式,协助排查化解矛盾纠纷2329起,排查消除安全隐患6654个。

“创新网格化服务管理模式,是惠州坚持和发展新时代‘枫桥经验’,推进‘1+6+N’基层社会治理工作体系建设的重要内容之一。”黄维玉介绍,惠州在高标准运作四级综治中心的基础上,有机链接部门资源,充分整合“6”(即综合网格及法院、检察、公安、司法行政等基层政法力量)和“粤平安”等信息化支撑平台(的资源,主动将矛盾化解与预防的触角延伸到基层末端。

记者了解到,惠州一方面强化村(社区)网格的科学划分,另一方面建立健全“网格吹哨,中心派单,部门报到”机制,通过优化信息平台,实现矛盾纠纷调处的快速反应。

为推动法院诉前调解进一步向末端延伸,惠州强化法院与镇街综治中心矛盾纠纷风险的对接,矛盾纠纷化解工作的深度融合;同时在各镇街设立法官联络点,推动各业务庭进乡村、进社区、进网格。2023年的