

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2024年3月4日

今日8版 总第13742期

www.legaldaily.com.cn

靠前指挥 链接资源 深耕末端

惠州以“1+6+N”构建高效解纷矩阵

□ 本报记者 章宁旦

汇聚多方信息的“指挥调度平台”在有条不紊地运行，大屏幕上实时数据不停地跳动着，屏幕上方的思维导图显示，有三大职能模块联合运转，分别是社会综合治理指挥调度中心、社会风险分析研判中心、矛盾纠纷多元调处中心。

这是《法治日报》记者近日在广东省惠州市综治中心看到的情景。据了解，2023年以来，惠州市按照广东省委、省委政法委的部署要求，深化落实“1+6+N”基层社会治理工作体系建设，出台实施方案，建强综治中心、整合部门资源，凝聚社会力量，高效推动群众矛盾纠纷实质化解决、源头化解，创新探索出新时代“枫桥经验”惠州方案。

系统集成打造“最强大脑”

记者近日在惠州采访发现，该市各级综

治中心注重矛盾风险的研判和预警，通过信息化手段打造“最强大脑”，实现靠前指挥和服务，努力将矛盾纠纷防范在先、发现在早、处置在小。

走进惠州市综治中心，记者注意到，该中心现代化、技术感满满，利用物联网技术建成的“指挥调度平台”正有条不紊地运行着，各项数据在大屏幕上不停更新。

惠州市综治中心相关负责人告诉记者，该中心于2023年2月1日正式挂牌，是全省最早成立的市级综治中心，该中心通过实体化运作，协调指导各县（区）、镇（街）、村（社区）综治中心和网格化服务管理工作。综治中心坚持“矛盾联调、治安联防、工作联动、问题联治、平安联创”，全力维护社会和谐稳定。

“惠州坚持”预防走在排查前，排查走在调解前，调解走在激化前”的理念，建强各级综治中心，使综治中心成为群众诉求的服务

站，风险隐患的排查站，矛盾纠纷的终点站。”惠州市常委、政法委书记黄维玉表示。

据介绍，近年来惠州深化落实“1+6+N”基层社会治理工作体系建设，明确以“1”（即各级综治中心）为枢纽，统筹基层政法力量，利用“粤平安”云平台，调度各种社会资源，建成集信访调处、人民调解、司法仲裁、诉前调解、法律援助、心理疏导等于一体的“一站式”群众诉求服务中心。

对于综治中心“一站式”服务的高效，惠城区小金口街道九龙村的一名当事人深有体会。前段时间，他到小金口街道综治中心反映，多年前因土地使用权转让问题与他人产生纠纷。综治中心受理后，指派网格员实地核查，随后联合街道信访业务部、国土所、行政执法大队等部门联动履职并调解，最终促成双方和解。

下转第七版

让公平正义可预期看得见有温度

代表委员眼中的新时代推动法治进程2023年度十大案件

□ 本报记者 张昊

近日，最高人民法院揭晓了“新时代推动法治进程2023年度十大案件”评选结果，孤寡残疾人遗产指定管理案、全国首例非法投放外来物种民事公益诉讼案、全国首例保险公司重整案等10个案件脱颖而出。

《法治日报》记者采访了解到，这些案件也受到全国人大代表、全国政协委员们的持续关注。在他们看来，这些鲜活的案例在引领法治进步的同时，记录着人民法院保国家安宁、护经济发展、守万家灯火的忠诚履职、担当作为。

司法有温度

孤寡老人去世后，遗产谁来管理？杨某

是一名聋哑老人，终身未成家，生活无法自理。顾氏三兄弟的祖母早年曾照顾过杨某，两家交往甚多，三兄弟主动伸出援手，对其生活起居、送医看病极尽照料。在杨某去世后，顾氏三兄弟负责其全部丧葬事宜并按照风俗祭拜。

2022年，顾氏三兄弟向法院申请指定江苏省太仓市民政局为杨某的遗产管理人。

太仓市人民法院对该案进行了审理，根据特别程序作出民事判决，支持了顾氏三兄弟的诉讼请求。太仓市民政局积极履职管理和清点杨某遗产，将杨某的存款均分给顾氏三兄弟，并协助将杨某的房屋过户登记至顾氏三兄弟名下。

在全国人大代表、江苏省总工会兼职副主席褚峰看来，该案的裁判结果对于弘扬中

华民族守望相助，扶危济困的善良风俗具有积极意义，也是社会主义核心价值观融入司法裁判的具体生动体现。

具体案件诠释着法治的精神，书写着法治的进步，也传递着鲜明的导向。

下班后微信办公算加班吗？“隐形加班劳动争议案”为全国首例在裁判文书中明确“隐形加班”问题，对利用微信等社交媒体进行“隐形加班”提出相关认定标准的案件。

全国人大代表、甘肃锐城律师事务所主任陈灿灿说，这起案件中，对数字经济背景下产生的新型劳动争议问题，人民法院保障了劳动者的“离线权”。

司法审判，判的是“公道”，守的是“人心”。

下转第三版

习近平致电祝贺夏巴兹当选巴基斯坦总理

李强向夏巴兹总理致贺电

新华社北京3月3日电 3月3日，国家主席习近平致电夏巴兹·谢里夫，祝贺他当选巴基斯坦伊斯兰共和国总理。

习近平指出，相信在夏巴兹总理和巴基斯坦新一届政府领导下，在巴基斯坦各界团

结努力下，巴方一定能够在国家发展进步的

事业中取得新的更大成就。

习近平强调，中巴两国要赓续传统友谊，加强各领域交流合作，共同打造中巴经济走廊建设升级版，持续深化中巴全天候

战略合作伙伴关系，构建新时代更加紧密的中巴命运共同体，为两国人民创造更多福祉。

同日，国务院总理李强向夏巴兹总理致贺电。

充分发挥专门协商机构作用推动法治中国建设

十四届全国政协2023年法治工作综述

筑梦现代化 共绘新图景·人大政协一年间

□ 本报记者 蒲晓磊

开展委员履职“服务为民”活动，鼓励和支持委员开展线上线下普法宣传和免费法律咨询；召开双周协商座谈会，围绕“加强科学普及法治建设”协商议政；组成“优化营商环境”调研组，赴浙江、陕西开展调研；办理法律法规和重要文件征求意见；……

一年来，十四届全国政协认真贯彻落实党中央决策部署，充分发挥专门协商机构作用，聚焦中心工作深入开展调查研究，协商议政、民主监督、坚持建言资政和凝聚共识双向发力，为推动法治中国建设作出新贡献。

开展普法宣讲和服务为民

安徽省阜阳市颍东区是全国政协机关定

点帮扶点。为给基层提供切实实用的法律知识培训，2023年9月26日，全国政协邀请全国政协委员李连祥为颍东区政法干部300余人进行普法，就“生活中的民法典——二十个亮点规定解读”开展法治宣传。

这是全国政协社会和法制委员会开展的委员履职“服务为民”活动中出现的一幕。

2023年，接到组织委员开展“服务为民”活动工作任务的全国政协社会和法制委员会从摸清底数、制订方案、加强合作、组织宣讲、做好统计等方面积极开展工作。比如梳理出学者、政法领域工作的委员情况和人数，作为法律宣传和免费法律咨询主体；制订活动方案和长期工作计划，对集中开展法律宣讲和服务以及鼓励委员自主开展活动作出全面安排。

胡建淼委员设置“法治咖啡屋”微信公众号，向社会提供免费法律咨询；张毅、吕红兵等

律委员积极开展法律援助工作，一些律师委员所在的律师事务所入驻“12348”公共法律服务平台；牛国翔委员为青海边远地区培养律师，赵昌华委员和袁小彬委员推动重庆市深入开展“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动，组织相关区县的村（居）法律顾问对辖区内“法律明白人”开展常态化法治培训，定点开展法治进村活动……在全国政协的动员和支持下，众多全国政协委员积极投身法治中国建设。

2023年，全国政协鼓励和支持从事法律领域工作的委员发挥个人专长，统筹运用有关资源，开展线上线下普法宣传和免费法律咨询，让法律走到群众身边，走进群众心里，帮助群众实现和维护自身合法权益，取得显著成效。

搭建协商平台促问题解决

去年6月9日，全国政协召开双周协商座谈会，围绕“加强科学普及法治建设”协商议政。

下转第三版

全国政协一直高度关注民营经济发展

将围绕“持续优化民营企业发展环境”开展民主监督性视察

本报北京3月3日讯 记者蒲晓磊 今天下午，全国政协十四届二次会议新闻发布会在人民大会堂一层新闻发布厅举行。

大会新闻发言人刘结一表示，民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动创新、促进就业、改善民生等方面发挥着重要作用。中共中央高度重视民营经济发展，始终坚持“两个毫不动摇”。去年7月，中共中央、国务院发布了《关于促进民营经济发展壮大的意见》，各地区各相关部门陆续出台配套政策措施，优化民营经济发展环境，强化民营经济发展法治保障，着力推动民营经济实现高质量发展，促进民营企业健康成长。

“全国政协委员中有不少民营企业企业家，他们了解一线情况，深知市场动态，积极反映民营企业发展中的社情民意，参与有关调研和协商议政活动，为促进民营经济健康发展，营造良好营商环境建言献策。一年来，大家感到，各项促进民营经济发展壮大的政策聚焦解决实际问题，破解发展难题，提振了大家的信心，增强了他们的底气。在宏观预期持续向好的大趋势下，民营经济前景可期，民营企业大有可为。”刘结一说。

刘结一表示，全国政协一直高度关注民营经济发展，助推民营经济发展壮大是政协履职实践的一个传统。过去一年，全国



3月3日，全国政协十四届二次会议新闻发布会在北京人民大会堂举行，大会新闻发言人刘结一（右二）向中外媒体介绍本次大会有关情况并回答记者提问。图为媒体记者在新闻发布会上提问。

本报记者 徐伟伦 摄

政协围绕促进民营经济高质量发展开展专题调研，坚持问题导向，会同地方政协以及有关部门、律所、商会、民营企业代表深入研究民营企业经营中遇到的实际困难，

包括中小企业融资及民营企业获取科技创新资源等问题，提出完善民营经济保护机制等建议。探索搭建助推国企民企协同发展的平台。

下转第三版

公安部部署开展“昆仑2024”专项行动

本报讯 记者张展 全国公安机关“昆仑2024”专项行动动员部署会议近日召开。会议强调，要深入贯彻落实党中央决策部署和公安部党委要求，扎实开展“昆仑2024”专项行动，依法严厉打击食药环和知识产权领域犯罪，始终保持高压震慑态势，高水准护航美丽中国、保障民生安全、服务高质量发展。

会议指出，过去一年，全国公安机关按照公安部统一部署，扎实开展“昆仑2023”专项行动，依法严厉打击食药环和知识产权犯罪，整体打击战果显著，重点整治有力有效，打击犯罪、服务大局的能力水平明显提升，有力维护了国家安全和社会稳定，守护了人民幸福

和安宁。

会议强调，要明确目标任务，强化工作措施，保持严打高压态势，以强烈的责任感、使命感，坚决把“昆仑2024”专项行动抓紧抓实抓出成效。要着力提升执法理念，强化系统观念、底线思维、法治精神和规范执法，切实把准定位，找准方向，丰富手段，提升工作质效。要着力强化重点打击，聚焦环境保护领域突出问题和重要战略资源安全、生态安全、食品药品安全、产业发展安全及生产生活安全等，开展专项行动和集中破案攻坚，坚决打深打透。要着力改进打击方式，强化精准打击、深度打击、规模打击、联动打击，不断增强打击实效。要加强部门

合作，密切衔接，健全联合整治机制和问题通报反馈机制，推动落实属地责任和市场主体责任，着力推动源头治理。

会议要求，要加强能力建设，全面构建专业带动、全警行动、部门联动、群众发动的“四动”工作格局，持续推动完善食药环和知识产权领域相关法律法规和司法解释，破解法律适用难题，加强执法质量监督和办案质效评估，加快推进信息化建设应用，切实做专做强环食药侦警种，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加快形成新质公安战斗力。要加强组织领导，深入调查研究，严格督导推进，广泛宣传发动，确保专项行动取得实效。

下转第二版

胡昌升在甘肃坚持和发展新时代“枫桥经验”暨主动创稳推进会上强调 立体施策推进主动创安主动创稳提质增效

本报讯 记者周文馨 赵志锋 近日，甘肃省坚持和发展新时代“枫桥经验”暨主动创稳推进会召开，省委书记、省人大常委会主任胡昌升出席并讲话，省委副书记、省长任振鹤主持会议。胡昌升强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，把主动创安主动创稳作为坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要抓手，坚持统筹发展和安全，走好新时代的群众路线，立体施策推进主动创安主动创稳提质增效，持续巩固和发展全省和谐稳定的良好局面。

胡昌升强调，要深入贯彻总体国家安全观，全面落实党委（党组）国家安全责任制，坚定维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。要全面提升社会治安、安全生产创稳水平，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局和谐稳定。要加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，牢牢守住不发生

区域性风险的底线。要坚持常态创稳，全面落实风险评估、纠纷排查、精准化解机制，提高化解社会矛盾水平。要坚持法治化创稳，推进司法规范化、法治环境公平化、信访工作法治化，运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。要切实教育引导群众，有效组织发动群众，真心真意关爱群众，实现单一刚性维稳向刚柔并济创稳转变。要建强基层组织，基层阵地，基层队伍，调动各方力量，实现群防群治创稳。要认真落实维稳责任制，加强协同共治，锤炼能力作风，巩固拓展主题教育成果，纵深推进“三抓三促”行动，营造安全稳定的社会环境。

会议为全省新时代“枫桥式”基层单位授牌，兰州市委、省公安厅、临夏州委、省教育厅、山丹县综治中心主要负责同志作了发言。

起笔“高质效” 奋力书写公平正义的检察之答

□ 本报记者 董凡超

东风风来满眼春。

俯瞰华夏大地，山川绵延，纵横万里。经济快速发展，社会长期稳定，“两大奇迹”新篇章就书写在这万千气象之中。

透视时光剖面，人民检察制度的根脉即将走过第93周年轮，自诞生之日起，它便深深扎根土壤，坚定守护这片土地上的公平正义。

迈步崭新起点，新一届最高人民检察院党组在党和国家工作大局、政法工作全局中找准检察工作的职责定位，从“高质效办好每一个案件”这一基本价值追求起笔，一笔一画书写公平正义，点横撇捺折射法治光芒。每一处着墨，都在描摹以高质效检察履职更好服务高质量发展的生动印记，都在擘画以检察工作现代化服务中国式现代化的宏伟蓝图。

问答之间

3月的陕西延安龙洞山麓，盎然生机蕴藏在料峭的春寒之中。

2023年全国两会闭幕一周后，最高人民检察院党组书记、检察长应勇将自己履新后基层调研的首站选在了这里。

沿着山路拾级而上，10分钟的脚程，一排四孔窑洞——陕甘宁边区检察史陈列室跃然眼前。在“第一单元”展示区前，应勇久久驻足。展板之上，“光辉起点”四个字熠熠闪亮。

“要从党的检察事业红色历史中深刻领悟我们从哪里出发，为什么出发；弄明白过去为什么能够成功，未来怎样才能继续成功。”应勇说，要始终坚持以人民为中心，把屁股端端正正坐在老百姓的这一面，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

展示区墙上，一幅油画吸引了最高检调研组的目光。画面描绘的场景，是1946年的夏天召开的新中国成立前唯一一次检察业务研讨会。

史海钩沉，历久弥新。当年，时任陕甘宁边区高等检察处检察长马定邦主持会议，时任陕甘宁边区高等法院院长马锡五五位会指导。与会者们研精毕智，夜以继日，伴着高原的风沙，枕着延河的涛声，把一项项对检察工作的范围、组织和机构及工作制度的思考写进穿越时光的画卷。

知所从来，思所将往，方明所去。历史接力总是一棒接着一棒向前奔跑，党的检察事业的接力棒历史地落在新一届最高检党组身上。“要继承和弘扬老一辈革命家的优良作风，坚定理想信念，秉持为民初心，求真务实、真抓实干，不断提升法律监督质效。”应勇铿锵有力地说。

此后不久，一场新时代检察机关的“新的学习竞赛”——学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在全国检察机关自上而下深入开展。

在党中央坚强领导下，在中央第二十二督导组有力指导下，最高检党组坚持“调”“研”“用”并重，推动一项项重点难点破题开局，一个个“不确定的疑问”变成“确定的答案”——

锚定“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，如何抓好落实？

最高检党组提出，要通过检察履职办案，在实体上确保实现公平正义，在程序上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义，做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。实现这个目标，就要做到“高质效办好每一个案件”。

下转第二版