



最高检通报未成年人检察工作情况

# 去年检察机关司法救助未成年人近两万人

□ 本报记者 董凡超

3月1日,最高人民检察院举行新闻发布会通报2023年未成年人检察工作情况以及检察机关协同各方加强未成年人保护工作成效。

《法治日报》记者从发布会上获悉,2023年,检察机关司法救助未成年人近两万人,发放救助金1.9亿元。协同公安机关、妇联推进集身检査、心理疏导、取证、救助等功能于一体的“一站式”询问救助机制建设,建成“一站式”询问救助办案区2053个,会同教育、民政、共青团、妇联等部门及社会力量妥善做好心理干预、身体康复、复学转学等工作,努力不让一个受伤的孩子掉队。

## 严厉打击侵害未成年人犯罪

数据显示,近年来,侵害未成年人犯罪总体呈上升态势。针对性侵害未成年人犯罪多发问题,最高检会同最高人民法院出台《关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》,明确规定依法严惩利用网络“隔空猥亵”未成年人犯罪,即对胁迫或者诱骗未成年人通过网络视频聊天,或者发送视频、照片等方式,暴露身体隐私部位或者实施淫秽行为的,依照猥亵儿童定罪量刑。

最高检党组成员、副检察长宫鸣介绍说,最高检牵头“两高两部”发布《关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》,首次举办性侵害未成年人案件办理公诉法同堂培训班,进一步从实体上、程序上和司法实践上统一标准,消弭分歧,形成合力。

此外,从全国总体情况看,未成年人犯罪仍呈上升趋势。宫鸣表示,针对这些新的趋势和特点,检察机关积极贯彻“教育、感化、挽救”方针,一体落实“保护、教育、管束”理念,根据未成年人的犯罪性质、主观恶性、危害后果不同,采取相应的惩戒教育措施。对于实施严重犯罪、性质恶劣、不思悔改的未成年人,依法惩治,该严则严,批准逮捕27万人,提起公诉39万人。对于犯罪较轻、初犯偶犯的未成年人,当宽则宽,不批捕3.8万人,不起诉4万人。

“检察机关坚持认真落实社会调查,合适成年人到场等未成年人刑事案件特别程序,依法保障未成年人各项诉讼权利,通过心理干预、观护教育等多种方式,把精准帮教贯穿办案始终,最大限度教育挽救涉罪未成年人。”宫鸣说。

## 综合履职全面维护合法权益

司法办案发现,一些未成年人违法犯罪或受到侵害,往往与抚养、监护、教育等民事、行政合法权益得不到保障有很大关系。据宫鸣介绍,自2021年起,最高检全面推行未成年人检察业务集中统一办理工作,把涉未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察案件归口未成年人检察部门统一办理,统筹运用审查逮捕、审查起诉、抗诉、检察建议、公益诉讼等多种方式,多管齐下,强化对未成年人权益的综合司法保护。

2023年,各级检察机关在办理涉未成年人刑事案件时,同步审查发现其他类型案件线索,综合运用各项检察职能,办理民事、行政、公益诉讼等案件31万件。浙江检察机关对有滥用药物问题的涉罪未成年人附条件不起诉时,同步审查发现有关行政机关未依法全面履行药品经营和流通监管职责,致使未成年人可以随意购买并滥用药物,侵犯未成年人公共利益,检察机关通过制发公益诉讼诉前检察建议,督促职能部门出台相关意见,强化了药物滥用的源头治理。

过去一年,针对未成年人诉讼能力偏弱,无法有效行使诉讼权利,全国检察机关依法加大对涉及监护、抚养等问题的支持起诉力度,办理涉未成年人支持起诉案件7700余件;办理未成年人保护公益诉讼案件24万件。在法治轨道上倾情守护广大未成年人合法权益。

## 推动净化未成年人成长环境

“办理涉未成年人案件,不能止于办好个案,更重要的是针对个案,类案发生的原因,持续跟进,做实诉源治理,严防相关案件反复发生。”宫鸣表示,过去一年,全国检察机关在推动制度落实上持续用力,对侵害未成年人案件开展“每案必查”,做实跟踪监督和反向审视,通过制发报告办理案件3700余件,对不予报告的督促追责557人,对涉嫌职务犯罪的依法追究刑事责任。

针对新业态快速发展带来的未成年人健康成长隐患问题,最高检通过专题研讨、发布案例、交流磋商等多种方式,促推文化和旅游部、公安部出台《关于加强电竞酒店管理中未成年人保护工作的通知》,促推市场监管总局等部门就规范首盲经营、加强剧本娱乐管理制定相关意见,促进新业态良性发展,未成年人更好成长。

据宫鸣介绍,各级检察机关认真贯彻全国人大常委会关于检察机关开展未成年人检察工作情况报告的审议意见,以检察履职的司法保护促进各职能部门协同发力。

在家庭保护方面,各级检察机关2023年会同全国妇联,中国关工委发布涉案未成年人家庭教育指导典型案例,推动家庭督促监护范围有序拓展,制发“督促监护令”5.7万份,促进“甩手家长”依法带娃。

在学校保护方面,最高检联合教育部制定《关于建立涉案未成年人控辍保学协作配合机制的意见》,共建“最高检未成年人法治教育实践基地”,指导各地检察机关会同相关部门建成法治教育实践基地2120个,推动4.3万名检察官在近8万所中小学担任法治副校长,促进学校保护更加坚强有力。

“信息网络时代,未成年人成长与互联网深度融合,网络给未成年人学习、生活带来极大便利的同时,网络不法侵害也严重影响了未成年人健康成长。”最高检第九检察厅厅长楼继伟说,检察机关发现,利用网络侵害未成年人犯罪手段复杂多样,方式不断翻新;一些未成年人通过网络接触暴力、低俗等不良信息,形成不健康的价值观,甚至因沉迷网络而走向违法犯罪道路。有的网络企业片面追求经济利益而忽视互联网社会责任,给行业发展和信息安全带来一定隐患等。

对此,各级检察机关认真学习宣传贯彻《未成年人网络保护条例》,会同中央网信办、国务院妇儿工委办公室召开加强未成年人网络保护综合履职新闻发布会,制定加强新时代检察机关网络法治工作的意见,合力筑牢未成年人网络保护安全防线。

本报北京3月1日讯

# 乌鲁木齐市天山区法院首用“无书记员记录”庭审模式

本报讯 记者潘从武 通讯员王娟 “现在开庭。”近日,在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山区人民法院小额诉讼法庭,随着审判员王娟敲响法槌,一起民事案件开始庭审。审毕,被告当庭不见书记员忙碌记录的身影,也听不见敲击键盘的声音。这是天山区人民法院首次试用“无书记员记录”庭审模式。

庭审现场全程录音录像,完整记录整个过程,原告、被告围绕案件焦点进行阐述,双方当事人跟随法官节奏完成了质证答辩环节,无需等待书记员记录,整个过程紧凑流畅,15分钟后案件庭审结束。闭庭后,原告、被告无需签字确认,系统自动将庭审录音录像同步至电子卷宗,如需庭后查看相关记

录,可以回看庭审录音录像。

“在审理民事案件的过程中,庭审记录工作相对于其他工作而言耗时较长,有时候双方言语过快或争论激烈时,不得不停下来等待书记员记录。”王娟说。

据了解,根据最高人民法院印发的《最高人民法院关于人民法院庭审录音录像的若干规定》要求,适用简易程序审理民事案件的庭审录音录像,经当事人同意的,可以代替法庭笔录。

“天山区法院将在小额诉讼法庭全面推行庭审录音录像记录新模式,将信息化建设与执法办案、司法为民相融合,不断更新完善,积极推动庭审记录改革,提升审判效率。”天山区人民法院党组成员、副院长雷菲菲说。

## 保定徐水供电开展复工用电安全检查

近日,国网保定市徐水区供电公司组织员工来到北头等轮供应链管理有限公司物流园,开展复工用电安全检查活动。该园区是集冷链仓储、快递分拣、物流配送等功能于一体的综合性物流园。为确保冷链物流“不断链”,徐水区供电公司技术人员利用

智能电网调控系统负荷监测模块,对园区企业电力负荷情况进行实时监测,对园区周边的10千伏线路、配变及低压线路进行全面巡视,全力保障电网安全稳定运行,确保企业复工复产用电无忧。

史超

# “两高一部”发布办理医保骗保刑事案件指导意见 强化全链条惩治医保骗保相关犯罪

□ 本报记者 张晨

最高人民法院、最高人民检察院、公安部今天联合举行新闻发布会,发布《关于办理医保骗保刑事案件若干问题的指导意见》,进一步明确医保骗保罪定罪处罚、法律适用、政策把握、办案要求及有关工作制度机制等相关问题。

## 准确认定医保骗保犯罪

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”,事关广大群众的切身利益,事关医疗保障制度健康持续发展,事关国家长治久安。“医保骗保犯罪严重危害医保基金安全,损害人民群众医疗保障合法权益。”最高法刑三庭庭长陈鸿翔介绍说,为依法惩治医保骗保犯罪,维护医疗保障基金安全,维护人民群众医疗保障合法权益,最高法牵头会同最高检、公安部在深入调研、充分论证的基础上,起草制定了《指导意见》。

据不完全统计,2021年至2023年全国法院一审审结医保骗保犯罪案件共计1213件,其中:2021年审结306件,2022年审结407件,2023年审结500件,同比分别增长102.65%、33.01%、22.85%,案件数量逐年上升且增幅较大。

最高法刑三庭副庭长陈学勇说:“医保骗保犯罪涉及诈骗罪、掩饰、隐瞒犯罪所得罪、贪污罪等多个常见罪名,其中诈骗罪占93.65%。医保骗保的犯罪主体包括定点医疗机构及其人员、定点零售药店及其人员、参保人员及其近亲属、职业骗保团伙以及其他人员,部分案件还涉及药品生产企业。其中,参保人员涉案占比达54.08%。”

《指导意见》分为5部分,共26条,明确医

保骗保刑事案件、医疗保障基金的范围、医疗保障经办机构、定点医药机构、参保人及其他个人骗取医疗保障基金的行为方式及相关犯罪行为的定罪处罚,以及医疗保障行政部门及经办机构工作人员利用职务便利,骗取医疗保障基金的定罪处罚问题,确保准确认定犯罪。

在发布《指导意见》的同时,两高发布8件依法惩治医保骗保犯罪典型案例,分别是:刘某甲、刘某乙、刘某丙诈骗罪,马某雨诈骗罪,陈某美、陈某某、孙某玉诈骗罪,掩饰、隐瞒犯罪所得案,高某诈骗罪,胡某良、张某红诈骗罪,徐某林诈骗罪,赵某泽、赵某贪污案,杨某侠贪污案。

“这些案例犯罪主体涵盖定点医药机构及其工作人员、医药公司代表、参保人、倒卖医保药品的‘药贩子’及国家工作人员等。案例三被告人孙某玉系非法倒卖利用医保骗保购买药品的‘药贩子’,案例四被告人高某系医药公司医药代表,案例五被告人胡某良系参保人,案例七被告人赵某泽、赵某系定点医院的院长。”陈鸿翔说。

## 依法惩处医保骗保犯罪

《指导意见》要求依法从严惩处医保骗保犯罪,重点打击幕后组织者、职业骗保人等,明确从严从重处罚和从宽处罚的情形,强化全链条惩治医保骗保相关犯罪,加大财产刑的力度,规范罚金刑适用,从严掌握缓刑适用,统一法律适用标准和司法裁判尺度,确保“三个效果”的统一。

“2023年,全国检察机关批准逮捕各类医保领域欺诈骗保犯罪1054件1619人,提起公诉2037件3988人。”最高检第一检察厅副厅长曹

## 2023最美基层民警风采

# 罗瑛:守护道路交通安全的调查专家

□ 本报记者 张晨 马艳

公路“挂”在悬崖上,崎岖蜿蜒,极易造成车辆翻坠,人员伤亡。过去,广西壮族自治区河池市重大道路交通事故多发高发,司机谈路色变。如今,局面已被根本扭转。2022年,河池市道路交通事故致人死亡数为近22年来历史最低,事故死伤比连续低于全国、全区平均水平,重大道路交通事故连续10年“零发生”。

推动这一巨变的,是一代又一代河池交警的付出。河池市公安局交警支队事故科科长罗瑛便是其中的典型代表。

2003年,罗瑛从派出所民警转岗为基层交警,在交通事故处理岗一干就是20余年。“从抽丝剥茧、抓住关键点开始,撬动整个体系。”罗瑛概括了初期的工作思路,“我们以深度调查为抓手,推动压实各方责任,铸牢交通安全共同体。”

2018年3月,河池某运输公司一客车冲下车道,造成4死8伤。当年8月,该公司又有客车发生事故,造成1死6伤。罗瑛通过深度调查,发现该公司管理不善,安全教育弄虚作假,她在调查报告上一针见血地写道:“安全生产主体责任落实不到位。”

之后,该公司被处罚80万元,17名责任人被处理,并被责令立行立改。接下来的日子,该公司汲取教训,扛起主体责任强化管理,车辆发生有责任的亡人道路交通事故大幅下降。“事故调查如猛击一掌,让我们明白安全责任重于泰山。”公司负责人对此深有感触。

2018年9月,在巴马瑶族自治县境内一辆货车侧翻,致路人2死3伤。为了“查办一起案

件,警醒一个群体、规范一个行业”,罗瑛从肇事货车超载入手开展深度调查,她查阅上百份材料,走访20多家单位,查实了大货车严重违法超载,牵引车、后挂车分别挂靠在不同企业,但两家企业都未落实安全生产主体责任。

在罗瑛的精准调查和积极推动下,运输企业法定代表人等4人被判处有期徒刑,12家责任单位及相关人员被问责。这是广西首次以重大责任事故罪对企业人员追究刑事责任,形成强烈震慑。“开展深度调查督促追责,这是公安交警的职责。”罗瑛说。

水南公路坡长弯多,大货车在长下坡路段刹车失灵导致翻坠事故时有发生。罗瑛和同事们经过不懈努力,深入调查撰写了70多份隐患整改报告,促成修建降温水槽,避险车道,防患于未然。

2022年,罗瑛牵头起草《河池市农村道路交通安全安全管理工作考核十条细则》,优化安全生产考核指标,从人、车、路、企、管五个方面建立事故综合预防机制,将细则纳入县级党委、政府安全生产工作考核内容,倒逼基层单位和监管部门履职尽责,构筑共建共管的安全管理新模式。

为将事故综合预防机制落到实处,罗瑛牵头研发交通安全隐患治理信息系统,由群众、基层干部等搜集上报交通安全隐患,隐患线索自动推送到相关部门,压实责任限时整改。

由此,罗瑛和同事担住责任这个“牛鼻子”,在全区首创“细则+系统”责任支撑体系。2022年,自治区推广“深化道路交通事故深度调查、筑牢交通事故预防源头屏障”的河池经验。

红虹告诉记者,在创新通过大数据监督模型深挖犯罪线索方面,各级检察机关加大对重大线索的研判、督办,共监督立案546件893人。通过数据建模、融合审查、类案监督的方式,实现从个案办理到类案监督的转变,探索并开发了“特种病药物”“异常人就医”“空刷医保统筹基金账户”等数十种诈骗医保基金案件数字监督模型,精准发现并打击各类侵犯医保基金犯罪。

在落实“抓前端、治未病”方面,检察机关及时审查医保移送的线索,要求医保局向公安机关移送案件。人民法院有效延伸审判职能,对在审理医保骗保案件中发现的医保基金监督、使用等方面存在的问题,制发针对性司法建议,提出意见建议,促进社会诉源治理,系统治理。同时发布典型案例,向社会公众宣传“回流药”骗保犯罪的手段和危害性,取得“办理一案、治理一片”的良好效果。

陈学勇表示:“我们始终坚持以严惩处医保骗保犯罪,重点打击幕后组织者、职业骗保人及组织、领导犯罪集团的首要分子等,该重判的坚决依法重判。同时,切实贯彻宽严相济刑事政策和认罪认罚从宽制度,努力实现最佳的政治效果、法律效果和社会效果。最高法将挂牌督办一批重大案件,加强监督指导,确保办案效果。”

## 建立健全协同配合机制

《指导意见》强化公安、检察、法院对医保骗保刑事案件证据的收集、审查和判断,明确医疗保障行政部门收集的证据在刑事诉讼中的证明效力,以及医保骗保犯罪涉案财物的调查取证、追赃挽损等内容,确保最大程度减少医疗保障基金损失,最大限度维护人民群

众利益。

发布会上,公安部刑事侦查局副局长、一级巡视员陈士渠介绍说,2023年,全国公安机关贯彻落实党中央、国务院部署要求,持续开展打击欺诈骗保专项整治行动,共侦破医保诈骗案件2179起,抓获犯罪嫌疑人6220名,打掉犯罪团伙4346个,移送医保部门查处违法违规医药机构263家。

据介绍,《指导意见》建立健全协同配合机制,规范健全行刑衔接机制,建立健全前期调查、立案侦查、审查起诉、审判执行等协作办案机制,强化公安、检察、法院能动履职,充分运用“三书一函”助力医保骗保违法犯罪系

统治理、源头治理,健全完善防范医保骗保违法

犯罪长效机制。

陈士渠表示,2024年,公安部将以实施《指导意见》为契机,组织全国公安机关加强学习宣传贯彻,持续加大打击整治医保诈骗犯罪力度,坚决维护医保基金安全和人民群众医保权益,深入推进专项打击整治行动,对医保诈骗犯罪坚持零容忍,保持高压严打态势,加强《指导意见》运用,联合两高和医保、卫健等监管部门加强对下督促指导,提升打击和防范医保诈骗犯罪的能力。加强宣传引导,及时曝光典型案件和犯罪手法,震慑医保诈骗犯罪分子,教育引导群众依法使用医保导,确保办案效果。”

“我们将加强与公安、检察、医保、卫健等部门沟通协调,协作配合,完善工作机制,加强行刑衔接,形成强大工作合力,确保打击有效、惩治有力。最高法将联合有关部门开展医保基金使用违法违纪问题专项整治工作,继续深化医保骗保问题整改,确保专项整治工作取得实效。”陈学勇说。

本报北京3月1日讯

# 徐凯:逆行震中生死营救的特警尖兵

□ 本报记者 张晨 杨敏多

徐凯,现任四川省甘孜藏族自治州公安局特警支队训练勤务科科长。在“9·5”泸定特大地震救援中,徐凯带领“孤岛24勇士”逆行震中,生死营救6天5夜,圆满完成任务。

2022年9月5日12时52分,伴随着破空巨响,地震突然来袭。震后5分钟,第一批110名特警在徐凯的带领下奔向震中泸定县磨西镇,成为震后第一支抵达震中的成建制救援力量。队伍中最小的队员只有23岁,33岁的徐凯是最年长的“阿哥”,到达现场后,徐凯和战友们来不及休整,立即投身抗震救援工作。

正当这支队伍刨挖废墟时,指挥部传来命令——磨西镇青岗坪村,蔡阳村、共和村道路和通讯中断,即刻派出精锐力量探明情况并报告灾情。“战斗勤务科,尖刀大队随我徒步上山!”徐凯一声号令,60名特警即刻向青岗坪村进发。

一路上,冒着飞石,伴着余震,他们一边了解灾情,一边救助转移群众,一点一点往大山深处挺进。6日清晨5时20分,又是一阵余震来袭,众人齐刷刷从地上弹起来,徐凯从背包里拿出一面国旗,让大家在上面画一签名。“没有人知道前面是生是死。”徐凯对大家说,“身上穿的这身警服会教你勇敢。”

6日14时许,在历经23个小时的艰难跋涉后,队伍终于抵达三号营地,要转移

的人员有216名,只能分批走。他们将群众安全送上飞机,但没有等到来接自己的第十四架次飞机,指挥部传来消息:因为降雨,飞机当天不具备起飞条件。10日清晨,天空终于放晴,9时38分,直升机缓缓降落,24名特警手挽着手站成了一道人墙。直升机后,贡嘎山露出了雪峰。透过舷窗,他们终于把来时的路看清。这一路走来,他们为群众搭建起7处临时安置点,成功救援13名重伤者,25名轻伤者,协助直升机转运被困群众216人,还带领500人从陆路避险转移……

9月13日,泸定地震第一批救援人员从灾区撤离。磨西镇上,群众扶老携幼相道相送,车辆驶过的地方,鲜红的国旗、洁白的哈达汇成一片海洋。

直到现在,那场6天5夜的生死大营救,刻骨铭心的一幕幕,仍时常在徐凯脑海中浮现。地震没有撼动“蜀山之王”贡嘎雪山的巍峨,徐凯那份临危不惧、逆行震中的勇气却在脚下的土地越扎越深……

从青溪校园到肃穆警营的4000多个日日夜夜,徐凯逐渐被磨砺成一名经验丰富的特警尖兵,更涵养了冲锋在前、临危不惧的情怀与本色。

12年的特警生涯,徐凯的身影始终在一线奔波,这身特警作战服,是永不褪色的“皮肤”,作为一名公安特警队员,他用担当擦亮了胸前的党员徽章和头上的警徽,践行了人民公安为人民的初心和使命,书写了对党的忠诚和对公安事业的热爱。