



民营经济促进法出台备受期待

这是一颗激发活力提振信心的法治“定心丸”

□ 本报记者 张维

2月21日,司法部、国家发展和改革委员会、全国人大常委会法工委共同组织召开民营经济促进法立法座谈会。会议强调,加快制定民营经济促进法,促进民营经济发展壮大。

一年春作首,万事行为先。此举释放了政府在法治层面积极回应民营企业关切、坚定支持民营经济发展的强烈信号。

如何让这部被寄予厚望的法律真正成为激发民营企业发展活力、促进民营经济发展壮大的法治“定心丸”,为民营经济提供更为坚实的法治保障?《法治日报》记者近日就这一社会关注的热点问题,采访了有关民营企业。

立法提速
用法律制度让民营企业安心发展

经济增长的重要引擎,就业创业的主要载体,技术创新的重要主体——民营经济在我国经济社会发展中始终扮演着举足轻重的角色。

“五六七八九”的说法,就是有关民营经济最形象的描述,即贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量。

近年来,党和国家高度重视民营经济发展,党的二十大报告提出,优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。刚刚过去的2023年,更是被称为民营经济的“政策大年”。“两个毫不动摇”作为关键词,频频出现在高层会议和有关文件中;《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布;国家发改委设立了民营经济发展局;多个部委出台了涉及民营经济的数十项针对性配套措施……

如今,民营经济促进法立法提速,更进

一步的保障来了,而坚实的法治保障,也是最有效、最根本的保障。“法治是最好的营商环境,市场经济的本质是法治经济。”全国工商联知名企业委员会主席团轮值主席、湖北楚商联合会会长、泰康保险集团股份有限公司董事长兼首席执行官陈东升对这句话感受深刻,“就是要用法律制度保障让民营企业家和民营企业放下包袱,树立信心,安心发展”。

陈东升认为,这次党和国家推进民营经济促进法立法,是我国深化改革、完善社会主义市场经济建设和推动民营经济发展的里程碑,将有利于真正落实民营企业和企业家长期对公平竞争、政策同等、法律平等的期盼与呼吁,势必能够为民营企业和企业家建立一个长久稳定的预期,提振民营经济和市场主体信心。

“法治是最好的营商环境,制定民营经济促进法正当其时。”全国工商联物联网委员会轮值主席、物美集团创始人张文中说,制定民营经济促进法,对于稳经济、保增长具有极其重要的作用。

呼应呼声
切实保护民企和企业家合法权益

“欲筑室者,先治其基”,坚实的法治保障是最有效、最根本的保障,是提振民营经济发展信心的重要一环。民营经济的投资信心与繁荣发展,在政策之外,还是要通过法律法规来保障。

近年来,我国持续强化民营经济法治保障,从《中华人民共和国民法典》《优化营商环境条例》的颁布,到修改《中华人民共和国反垄断法》,及开展涉案企业合规改革工作等,都在不断夯实为民营企业发展保驾护航的法治基础。

如今,民营经济促进法正在加快制定中,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用将有效发挥。如前述民营企业促进法立法座谈会指出的那样,要按照党中央、国

务院部署要求,聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切,建立和完善相关制度,以法治思维和法治方式保持政策制定和执行的一致性稳定性,进一步提振信心,激发各类经营主体内生动力和创新活力,推动加快发展新质生产力。

这也正是民营企业家们的呼声与期待。“保护产权就是保护生产力。依法保护产权,保障企业家合法权益,为企业家创新创业营造公平正义的法治环境,这是企业家非常关心的事。我想这个法也会对此有更加明确、更加清楚的规定。”张文中说。

陈东升建议,民营经济促进法以产权保护为核心,切实保护民营企业和企业家的合法权益。“产权是市场经济的基石,只有民营企业产权和企业家合法权益切实得到保护,才能真正实现‘有恒产者有恒心’,包括依法保障民营经济主体的财产权、经营权、公平竞争权等合法权益,以及经营者的人身权、财产权、创新收益权和经营自主权,对于侵害合法权益的行为坚决打击,降低维权成本。”

陈东升还建议严格区分经济纠纷、行政违法和刑事犯罪,防止利用行政、刑事手段干预经济纠纷;严格区分并切割企业犯罪与企业家个人犯罪,引导企业加强刑事合规体系建设;推进改善民营经济的舆论环境,强化对企业家人格权、名誉权的保护。张文中持同样观点。

聚焦公平
保障民营企业公平参与市场竞争

“公平”,是民营企业家在谈及对民营经济促进法立法建议时提到的关键词之一。

陈东升认为,这部法律应首先明确“竞争中性”的市场原则,创造公平的市场竞争

环境,国企、民企和外企要享受同等国民待遇,获得权利公平、机会公平、规则公平。

“竞争必须是公平的。”张文中说,保障民营企业在激烈的竞争环境中生存和发展,民营经济促进法应发挥基础性作用。民营经济促进法立法的目的和作用要明确:通过立法落实民营企业的平等待遇,禁止歧视性待遇,保障民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

陈东升建议完善和落实《市场准入负面清单》制度,“法无明文禁止即可行”,避免名义上开放,实际上禁止的领域或事项;同时要打破隐形门槛,防止通过行政指令或者设置一些不合理的政策门槛实际上排斥非公经济的进入;在政府、国企招投标等环节不设置对于非公经济的歧视性条件,落实市场化竞争。

张文中也说,民营经济促进法立法的目的和作用要明确:通过立法落实民营企业的平等待遇,禁止歧视性待遇,保障民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,同等受到法律保护。

在张文中看来,单单靠立法实现对民营经济的促进保护还不够,“还要做好立法后的执法、司法,同时需要在执法、司法过程中再通过实施条例,最高人民法院的司法解释等作为补充,以真正实现民营经济促进的目的”。

陈东升也认为,立法重在落到实处。“建议在本次立法的过程中,制定相关配套措施,聚焦执行,特别是对非公经济的促进和支持,形成一些行之有效的量化指标和评价体系,让好的规定能够落到实处。”

一部务实、管用、操作性强的法律,促进民营经济健康发展,更好营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为扎实推进高质量发展、中国式现代化建设提供坚实法治保障的民营经济促进法,值得期待。



3月1日,珠海边检总站开平边检站组织移民管理警察开展雷锋纪念日无偿献血活动,展现移民管理警察无私奉献和亲民爱民的情怀,增进警民鱼水情。图为活动现场。
本报记者 胡晴宇 摄

一体抓实检察机关党的建设队伍业务建设

上接第一版 加强年轻干部培养,完善检察人员分类管理机制,进一步提升检察机关队伍整体水平。要牢固树立大抓基层的鲜明导向,着力在推动解决基层检察机关占编、空编问题,深化铁路、林区、垦区、矿区检察院改革等突出问题上下更大功夫,取得新的成效,持续夯实基层基础。

会议指出,机关党的建设是机关建设的根本保证。最高检机关党建工作对检察机关党建工作具有重要引领意义。纵深推进全面从严治党、全面从严治检,必须从最高检严起,从最高检抓起。要认真贯彻落实《中共中央办公厅关于巩固拓展学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》,持续巩固拓展主题教育成果,扎实开展集中性纪律教育,抓实机关党的政治建设、纪律建设。要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,认真落实最高检党建工作要点,全链条压紧压实党建责任,以高质量党建引领引领高质量发展。

要认真学习领悟《中国共产党章程》(党组)理论学习中心组学习制度,持之以恒用党的创新理论武装头脑,指导实践、推动工作。整治形式主义、官僚主义,是机关党建工作的重要方面。最高检作为检察机关的领导机关,更要带头弘扬严实作风,带头整治形式主义、官僚主义,带头求真务实,担当大局,紧扣一个“实”字履职尽责,更好为大局服务、为人民司法、为法治担当,走好践行“两个维护”第一方阵。

会议强调,检察教育培训是建设高素质检察队伍的先导性、基础性、战略性工程。要真抓抓实最高检2024年教育培训计划落实,坚持把政治培训放在首位,聚焦“高质效办好每一个案件”,增强教育培训的针对性、实效性,一体提高检察人员政治素质、业务素质、职业道德素养。

会议还研究了其他事项。

精准度和含金量不断提高

的提案)是去年全国政协72个重点提案选题之一。2023年6月,全国政协就“构建涉罪未成年人观护帮教制度”开展重点提案督办走访并召开座谈会。对于该提案,最高人民法院集中力量进行重点研究,会同有关部门积极推动出台未成年人罪错行为分级干预、专门学校建设等实施办法,大力加强未成年人观护基地建设,借助专业社会力量做好精准帮教等工作,取得积极成效。

一年来,全国政协持续加大督办力度,推动提案办理取得实际成效。

2023年,全国政协十四届一次会议经主席会

议审定重点提案选题72项,有22位主席会议成员牵头督办31项重点提案,示范带动作用明显。主席会议研究确定重点提案选题,主席会议成员牵头督办重点提案,主席会议听取年度重点提案督办情况汇报的机制得到进一步完善。

协商渠道有效拓展

这是2023年10月12日,全国政协提案委员会一行走访最高人民法院座谈会上的一幕——

“《关于完善环境公益诉讼制度的提案》是由最高人民法院牵头办理的全国政协重点提案,该提案由民革中央提出,此外还有两件相关

优化法治化营商环境

□ 本报记者 李光明 范天娇
□ 本报通讯员 王娅飞

2月18日,龙年春节后开工首日,位于安徽省合肥市经开区的派河港呈现一片繁忙景象。

随着一声汽笛鸣响,满载着新能源汽车、集成电路产品等货物的货船从这里驶出。岸边港口园区警务室里,民警忙着为新人入职的务工人员办理居住证,在“网上警议事群”里民警一条条回复企业开工遇到的问题。

像这样建在企业“门口”的驻园区警务室,驻企业警务站在经开区已有22家,随时随地为辖区3000多家企业提供“贴身服务”。近年来,安徽公安机关全力以赴抓好防风险、保安全、护稳定,促发展各项工作,不断深化行政管理服务改革,推出一系列便民利企新政策新举措,将企业需求“订单”与公安服务“套餐”相结合,用心用情安商惠企,用实际行动回应市场主体急难愁盼,为全省经济社会发展高质量发展保驾护航。

建章立制长效推进

在2月18日召开的创建一流营商环境暨推进民营经济高质量发展大会上,安徽省公安厅、合肥市公安局因获评2023年度全省优化营商环境工作优秀单位,两名民警因获评全省优化营商环境工作先进个人受通报表扬。

人人都是营商环境,事事关系营商环境。2023年以来,安徽省公安厅党委把优化营商环境置于重要位置和“一把手”工程予以推进,在经济社会发展大局中找准公安作为空间,坚持高标定位,顶格推动助企发展。

安徽省公安厅主动成立由主要负责同志任组长的为企业服务工作领导小组,省、市、县三级公安系统均成立工作专班,通过月通报、季调度、明察暗访等方式推动创优营商环境走深走实。先后出台“为企业服务助力经济高质量发展30条”“服务保障新能源汽车产业集群建设10条”“长三角区域公安机关服务企业助力经济高质量发展12条”“服务民宿业发展8条”“优化改进公安机关大型活动审批服务6条”等一系列惠企措施。连续召开三次警企恳谈会,与各类企业家代表面对面沟通,点对点调度了解服务措施落实情况,听取意见建议,谋划下一步服务工作,让公安“干的事”精准对接企业“盼的事”。

一件件实事举措,一项项高效服务,让在江淮大地投资兴业的企业家真切切看眼里,感受在心里。

打防并举护企安商

“感谢你们全力破获案件,及时保障了我们企业的合法权益。”得知铜陵警方端掉了10处冒牌吹风机生产、组装和仓库窝点,某品牌吹风机商家表示由衷感谢。

对于侵犯违法犯罪行为,安徽公安机关持续加大打击力度,建立落实涉企案件“防侦破追”一体工作机制,“金链条”跟进落实,特别对侵害企业、企业家合法权益的重大敏感违法案件,分级分类实行“领导领办”;对企业反映的涉黑涉恶线索,快速处置,深挖彻查,保护企业和企业家合法权益,保障企业和项目正常生产经营。

同时坚持打防并举,持续强化护企力度。全省公安机关包保联系重点企业、重大项目6567家,主动上门开展安防业务指导累计1.55万余次,帮助企业完善内部治安保卫措施;出台《企业上市“体检”工作指引》,为企业提供风险排查、法治宣传等“定制化”服务3048次。

执法有力度、有尺度,更有温度。安徽公安机关大力推进柔性执法、场景执法,出台《安徽省公安机关“说理式”执法工作指引》《全省公安经侦部门办理涉刑事件限时办结指导意见》,对涉企案件办理各环节进行全程监督,审慎适用羁押性强制措施及财产性强制措施,推行企业涉警投诉举证责任倒置制度,受理企业涉警投诉全部按期办结,涉事企业对核查工作满意率达100%。

精细服务提质增效

推出第一批容缺受理事项清单,首批对19个审批服务事项实行“容缺办”,压缩材料31项,已容缺受理1.52万件;

全面压缩各项公安业务办理时限,其中身份证普通护照办理时限已实现3天可取证,“绿名单”企业外派人员申办出入境证件签发时限压缩至3个工作日;

进一步放宽乡村民宿准入门槛,共为4694家乡村民宿发放旅馆业特种行业许可证,为5881家乡村民宿免费安装旅馆业治安管理系统;

安徽公安机关坚持精细服务,推深做实惠企举措,持续加大“放”的力度、审批条件“再降低”,不断扩大“减”的范围、审批材料“再精简”,不断提升“办”的质效,审批时限“再压缩”,同时做优网上互动渠道,做实网下互动渠道,做细线下互动渠道,在省、市、县公安门户网站搭建警务企服务“一点通”平台,创新推行“网上警议事群”工作机制,建立“网上警议事群”5783个,在企业需求集中的开发园区、规模以上企业密集地区设立“为企业服务警务室”244个,省、市、县三级公安系统组织召开警企恳谈会1427次。

全省16个市局110报警服务台设立“护企110专席”,建立涉企政策知识库和多警种解答机制,24小时为企业答疑解惑;升级“办不成事”反映窗口,无差别受理企业公安服务、矛盾纠纷、行政执法等方面的“办不成”“不满意”事项318件,办结率达100%。全省公安机关把“企业呼声”转变为“行动哨声”,推动从解决“一件事”到解决“一类问题”,精准化开展公安服务,让企业和企业家放心投资、专心创业、舒心生活。

解放军新闻传播中心中国军号正式上线

本报北京3月1日讯 记者廉颖婷 今天上午10时30分许,解放军新闻传播中心中国军号正式上线活动在京举行。

活动现场设在解放军新闻传播中心融合指挥中心,在接待大厅,解放军新闻传播中心数字记者“穆兰”正使用全息影像技术为参会嘉宾娓娓道来中国军号的首枚数字徽章;在融合指挥中心大厅,XR数字大屏映照着超现实动漫绘制的航母、数架战机在嘉宾上静待“起飞”;在线上云端,中国军号还同步举办元宇宙发布会,邀网友同屏共赏。

伴随着大屏上数字号手吹响嘹亮的军号,活动正式开启。“穆兰”向参会嘉宾介绍中国军号及支撑中心媒体深度融合发展的技术平台军媒智云。

在参会嘉宾和媒体的见证下,出席活动的领导共同为中国军号的正式上线按下启动键。随着启动键的按下,现场大屏上以超现实动漫绘制出的多型国产主战装备“划过长空”驶出屏

幕”“踏浪而来”,科技感十足的现场体验让与会者身临其境。

中国军号作为自主可控、聚合呈现的移动端旗帜传播平台,全维覆盖手机、平板、网页、小程序、H5,不仅具备图文、直播、短视频、媒体号入驻等主流功能,同时具备AI对话、虚拟主播、智能听新闻等特色功能以及参军报名、文职招考等专项服务。为中心实现媒体深度融合发展提供技术支撑的军媒智云拥有融合生产的“全能箱”,不仅图文、音视频、直播、互动视频、H5、VR等生产工具一应俱全,还探索形成一朵云上智能生产,一个库库资源共享,一次采集聚合发布,一条链上规范治理。

截至2024年2月,中国军号平台入驻的来自各战区、军兵种和武警部队、省市县级融媒体中心、各院校的内容生产者达300余家;用户自发自下下载量已超过310万,各新媒体账号粉丝累计4000多万人。

牢记初心使命顽强拼搏进取 奋力跑好历史的接力棒

上接第一版 我们要深入学习领会,认真贯彻落实。

蔡奇对年轻干部提出希望和要求:要加强理论学习,掌握看家本领,最根本、最紧要的就是深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻把握这一重要思想的科学体系、核心要义、实践要求,把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。要对党忠诚老实,夯实政治根基,始终以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚定理想信念,增强组织观念,襟怀坦白,表里如一,要厚植为民情怀,矢志为民造福,始终站稳人民立场,树牢群众观点,自觉把为民造福作为最大政绩,扑下身子、沉到一线,办好民生实事。要积极履职尽责,勇于担当作为,求真务实,真抓实干,锐意改革,攻坚克难,敢于斗争,防范风险,狠抓落实,务求实效。要严守纪律规矩,永葆清廉本色,时刻绷紧党纪法规这根弦,保持反躬自省的自觉,如临如履的谨慎、严管严治的担当,共同营造风清气正的良好政治生态。要牢记党和人民的嘱托,把时代重任放在心上,扛在肩上,许党报国、为民奉献,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出贡献。

李干杰主持开班式,姜信治和陈希出席。2024年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班学员参加开班式,中央有关部门负责同志列席开班式。

上接第一版

法国扎非尔欧亚合作促进会会长让·佩古雷认为,中国的人权发展道路与中国国情相适应,中国的人权事业发展成就证明了“人权不存在单一的内涵与发展模式”。前法国国民教育部官员罗贝尔·普罗斯佩里尼表示,人权的道路不只一条,坚持这一点对于人类社会的未来至关重要,中国的人权观正是根植于其历史与哲学。

《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》(法汉对照)由中央编译出版社出版,分9个专题,系统收录了习近平总书记围绕尊重和保障人权发表的一系列重要论述。

上接第一版

开展年度好提案评选,是全国政协在提高提案质量方面的又一创新举措。

2023年,全国政协强化提案质量导向,引导提案者牢固树立质量意识,通过印发《致全国政协委员的一封信》,发布提案参考选题、举办重点关切问题情况通报会等方式,提升提案选题精准度和提案建议的含金量。严格执行提案审查程序,确保立案提案立得住,有提案,能落实。过去一年,近2000名全国政协委员提出提案5000余件,提案意见建议被吸纳到政策文件中,为科学民主决策发挥了积极作用。

督办力度持续加大

全国政协组成调研组,围绕“优化营商环境发展环境”重点提案开展督办调研,赴江苏4个地市,考察了21家民营企业以及商会组织,行政审批中心、合作示范区等,与企业家、一线员工、专家学者、群众代表座谈交流,多方面了解掌握真实情况,实际困难和具体诉求,所提建议在《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》及相关配套举措中得到采纳和体现。

(关于构建涉罪未成年人观护帮教制度

商”,切实把协商贯穿提案提出、立案审查,提案交办、重点提案遴选,提案办理、提案督办和成果转化各个环节,形成工作合力;上门走访农工党中央、九三学社中央,了解党派提案工作运行机制,听取对提案工作的意见建议;组织委员和提案者代表走访工业和信息化部、水利部、最高人民法院等提案承办单位,就提案办理情况、重点提案督办、重要协商议政活动筹备等,通过实地调研、面对面协商解疑释惑,增进共识,推动提案高效办理;与财政部、农业农村部、住房和城乡建设部、退役军人事务部、国家知识产权局等单位有关部门负责同志开展座谈,围绕提高提案办理质量进行研讨,提升办理成效。

2023年,全国政协强调“协商就要真协商”,切实把协商贯穿提案提出、立案审查,提案交办、重点提案遴选,提案办理、提案督办和成果转化各个环节,形成工作合力;上门走访农工党中央、九三学社中央,了解党派提案工作运行机制,听取对提案工作的意见建议;组织委员和提案者代表走访工业和信息化部、水利部、最高人民法院等提案承办单位,就提案办理情况、重点提案督办、重要协商议政活动筹备等,通过实地调研、面对面协商解疑释惑,增进共识,推动提案高效办理;与财政部、农业农村部、住房和城乡建设部、退役军人事务部、国家知识产权局等单位有关部门负责同志开展座谈,围绕提高提案办理质量进行研讨,提升办理成效。