最高检通报公益诉讼检察高质效办案情况

去年立案办理公益诉讼案件19万件

□ 本报记者 董凡超

过去一年，随着检察公益诉讼条款被写入无障碍环境建设法，检察公益诉讼法定领域扩展到“4+10”，最高人民检察院指导各地检察机关深耕细作生态环境、食品药品安全、国有财产保护等传统法定领域，有重点分层次加强安全生产、个人信息保护、特定群体权益保护等新增领域办案力度……2月28日，最高检举行“高质效办好每一个公益诉讼案件更高水平守护人民群众美好生活”新闻发布会，通报2023年公益诉讼检察高质效办案情况。

《法治日报》记者从发布会上获悉，2023年，全国检察机关共立案办理公益诉讼案件19万件。其中，行政公益诉讼16.8万件，占比88.4%；民事公益诉讼2.2万件，占比11.6%。绝大部分案件经过诉前程序督促行政机关纠正或履行职责，诉前整改率达99.1%。

助力美丽中国建设

2023年，最高检会同水利部共同开展黄河流域水资源保护专项行动。通过专项行动，最高检指导沿黄9省（区）检察机关因地制宜开展流域上中下游多层次保护，并督促协同水利、农业农村、生态环境等部门，对地下水超量开采等问题进行整治，办理了一大批高质效案件。

最高检副检察长张雪樵说，2023年，全国检察机关办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件8万多件。其中，最高检带头办理高质效案件，深入推进长江船舶污染治理专案办理，截至2023年12月共立案561件，推动港口码头新建船舶污染物接收设施479套、专用船舶污染接收转运码头26座、岸电设施216套，基本实现全流域3500条通航干支流码头接收转运设施全覆盖、船舶陆岸监管全闭环。

过去一年，最高检自办的快递包装固体废物污染环境案，从循环包装入手，协同督促行政主管部门、快递龙头企业、包装生产企业和电商平台推动前端治理，助力出台《深入推进快递包装绿色转型行动方案》。各级检察院积极破解生态环境领域新类型公益损害难题。江苏省检察机关聚焦“重点地区、重点月份、重点时段”办理噪声污染治理专案，集中解决了一批群众反映强烈的噪声污染问题，还“静”于民。

“虽然90%以上的行政公益诉讼案件是通过磋商或检察建议的方式，促使行政机关进行整改，解决公益损害问题。但之所以磋商或检察建议的手段能够以最低的成本取得最有效的公益保护成果，关键是以诉讼的刚性作为保障和支撑。”张雪樵披露，针对一些诉前检察建议解决不了的问题，全国检察机关坚持以诉的确认体现司法价值引领，全年共提起行政公益诉讼1276件，同比上升76.7%，有效提升制度的监督刚性。

服务保障健康中国

数据显示，2023年，全国检察机关共立案办理食品药品安全领域公益诉讼案件2万多件。

据张雪樵介绍，最高检部署开展抗（抑）菌制剂非法添加整治专项监督活动，办案2500余件；督促行政机关查处涉案产品60余万件，约7.3吨；发布违法产品目录，助推食药安全监督从资质证照向食药产品质量转型。

紧盯新业态涉食药安全领域，最高检指导各地检察机关关注解决社区团购、直播带货、医美行业虚假宣传等领域公益损害新问题。浙江省义乌市人民检察院针对“直播带货”行业发展初期因协同监管机制不健全、平台责任不完善、诉源治理不到位而侵害消费者权益问题，督促行政机关针对直播带货销售不合格食品、虚假宣传等违法行为进行整治，并推动建立长效机制，促进网络食品销售业态高质量发展。

最高检第八检察厅厅长徐向春表示，在推动专案办理模式和专业化办案团队建设方面，最高检、省级院不断探索、优化“1+N”专案办理模式，着力解决分头治理、协调联动不足等问题。湖北省院针对省域内燃气工程安全管理职权不明、执法体系不健全等问题，采用分层监督、整体推进办案模式，促使城镇燃气工程监管问题得到有效解决。同时，最高检、省级院在办案中不断锻炼办案团队，以点带面提升队伍专业化水平，以专案为依托打造理念先进、能力突出、专业精通的办案队伍，为高质效办案夯实基础。

守护群众生命财产安全

过去一年，全国检察机关在统筹发展和安全中依法能动履职，高质效办理安全生产领域公益诉讼案件1.7万多件。

张雪樵说，最高检指导各地检察机关扎实推进燃气、建设工程、交通运输、消防、矿山、危化品等重点领域安全隐患问题监督，充分发挥公益诉讼职能作用助力公共安全治理模式向事前预防转型。四川省金堂县人民检察院针对餐饮企业、家庭日常广泛使用的瓶装液化石油气非法充装安全隐患，运用大数据法律监督模型，精准发现在液化石油气中违法充装二甲醚等苗头性、普遍性问题，推动经信、市场、税务等部门搭建数据共享机制，助力及时有效减少燃气安全隐患。

聚焦网络时代公民个人信息保护更高需求，瞄准电信网络诈骗多发态势，全国检察机关将生物识别、医疗健康、金融账号、行踪轨迹等敏感个人信息保护作为办案重点，取得显著成效。去年共立案办理个人信息保护和反电信网络诈骗领域公益诉讼案件6600余件。

深化特定群体权益保护，最高检指导各地检察机关针对农村妇女集体经济组织成员土地权益保障难题以及妇女就业保障歧视、劳动保障不到位等重点问题，加大监督力度。在持续保持无障碍环境建设领域办案力度的同时，围绕消除用餐、看病、打车、交费等事关安居乐业的“数字鸿沟”，强化信息无障碍监督。2023年，共办理老年人、残疾人、妇女、军人等特定群体利益保护案件2252件、无障碍环境建设领域案件1983件。江西省检察机关针对部分中央驻赣企业和省属企业未按规定安置残疾人就业且未缴纳残保金问题依法立案，推动省国税和省残联追缴残保金5725万元，拓展残疾人就业岗位1000余个。

最高检第八检察厅副厅长熊正表示，2023年，全国检察机关聚焦文物和文化遗产保护重点类型加大办案力度。在最高检指导下，各地检察机关结合本地特点以小专项等形式办理了一批效果显著的公益诉讼案件。在河北省保定市人民检察院诉某石料加工有限公司侵害长城历史风貌及生态环境民事公益诉讼案中，检察机关诉请判令拆除违建、赔偿修复费用190余万元。督促保护红色革命文物。在四川省旺苍县人民检察院督促保护木门军事会议纪念馆行政公益诉讼案中，检察机关督促镇政府对涉案消防安全问题进行整改，并以点带面，推动解决当地红四方面军工农剧团、第三十一军军部遗址消防问题。贵州、山西等地检察机关组织开展非物质文化遗产公益诉讼保护专项行动，办理了保护苗族银饰锻制技艺、莜面栲栳栳制作技艺等行政公益诉讼案。

本报北京2月28日讯

最高检发布“高质效办好每一个公益诉讼案件 更高水平守护人民群众美好生活”典型案例

本报北京2月28日讯 记者**董凡超** 最高人民检察院今天举行新闻发布会，发布了最高检药品说明书适老化无障碍改造公益诉讼专案等9件“高质效办好每一个公益诉讼案件更高水平守护人民群众美好生活”典型案例。

据最高检第八检察厅厅长徐向春介绍，此次发布的典型案例涉及生态环境和资源保护领域4件，食品药品安全领域1件，文物和文化遗产保护领域1件，无障碍环境建设领域1件，个人信息保护领域1件，安全生产领域1件。其中，最高检直接立案办理的药品说明书适老化无障碍改造检察公益诉讼专案，督促相关行政机关履行职责，促使药企和互联网平台主动承担主体责任，助推《中华人民共和国无障碍环境建设法》增加公益诉讼条款和药品说明书无障碍建设条款，推动国家药监局开展药品说明书适老化及无障碍改革试点，守护老年人、残疾人等特定群体用药安全。

徐向春表示，对于诉前程序无法推动解决的公益损害难题，检察机关坚决以“诉”的方式督促行政机关履职，彰显监督刚性。在西藏自治区检察机关督促履行地热水资源保护职责行政公益诉讼案中，检察建议发出后，相关行政机关仅作出责令停止违法行为的决定，未依法作出罚款、没收违法所得、征收水资源费等决定，仍存在履职不到位的情形，国家利益持续处于受侵害状态。检察机关遂依法提起行政公益诉讼，起诉后行政机关全面履职整改，有力保护了国家地热水资源。

“在这批典型案例中，有1件是最高检直接立案办理，6件是省级院直接立案办理的案件。最高检、省级院自办案件，充分发挥了上级院办理有影响力案件的示范引领作用，进一步突出高质效办案导向。”徐向春说。

政法资讯

最高检开展“检护民生”专项行动

明确加强新业态劳动者权益保障等11项重点

本报讯 记者**董凡超** 近日，最高人民检察院下发《全国检察机关开展“检护民生”专项行动实施方案》，决定自2024年2月至12月在全国检察机关部署开展“检护民生”专项行动，围绕就业、食药、社保等民生热点以及劳动者、消费者、妇女等重点人群，聚焦一个地区、一类人群、一个行业等突出问题，重点加强民生司法保障，运用法治“力度”切实提升民生“温度”。

《方案》明确了“检护民生”专项行动的11项行动重点，分别为：进一步加强劳动者特别是灵活就业和新就业形态劳动者权益保障；精准开展金融领域民事检察监督，依法保护金融市场主体的合法权益，办好涉房地产纠纷案件；加强对涉伪劣商品合同纠纷的民事检察监督，开展网络新业态涉食品药品安全检察公益诉讼工作，依法从严打击生产、销售伪劣商品犯罪，聚焦直播带货等新业态涉食品安全问题开展专项监督；加大对公民个人信息安全司法保护力度；持续深入推进司法救助工作，进一步兜牢民生底线；大力做好社会保险领域检察监督工作；深化残疾人、老年人、未成年人、妇女等特定群体权益保障；坚决维护国防利益和军人军属、英雄烈士权益，重点解决军属证办理、军人军属待遇保障及抚恤优待、英烈荣誉权和名誉权保护、烈士纪念设施保护、因案致困等突出问题；强化反电信网络诈骗检察监督工作；加强生态环境和自然资源保护；开展服务“三农”检察工作等。

《方案》要求，各级检察机关要坚持从政治上着眼，从法治上着力，找准运用检察力量做实司法为民、服务中国式现代化的切入点和着力点，用心用情办好关乎人心向背的民生案件，不断加强民生司法保障。

青海召开全省检察长会议

今年抓好8个方面重点任务

本报讯 记者**徐鹏** 2月26日，青海省人民检察院召开全省检察长会议。青海省检察院党组书记、检察长查庆九出席并讲话。省检察院党组副书记、副检察长满志方主持会议并作总结讲话。

会议提出，2024年全省检察工作要聚焦强化法律监督主责主业，突出“高质效办好每一个案件”工作主线，践行“干部要干、思路要清、律己要严”工作要求，深化“提质量、创亮点、强素质、固基层、保廉洁”工作目标，紧扣一个“实”字履职尽责，狠抓落实，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当，为谱写中国式现代化青海新篇章提供有力司法保障。

围绕加快推进青海检察工作现代化，更好服务现代化新青海建设，会议提出八个方面重点工作：坚持党的绝对领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；服务经济高质量发展，持续营造法治化营商环境；落实落细平安青海建设“十个一”工作要求，全力维护国家安全和社会稳定；加强生态环境和资源保护检察，助力创建美丽中国先行区；深化检察为民，让人民群众切实感受到检察温暖、法治温度；强化法律监督，做实高质效办好每一个案件；创新监督方式，集聚提升法律监督水平新动能；加强过硬队伍建设，打造忠诚干净担当的新时代检察铁军。

江西检察机关党风廉政建设工作会议提出

敢于监督善于监督勇于自我监督

本报讯 记者**黄辉** 通讯员**刘荣松** 2月27日，江西省人民检察院召开全省检察机关党风廉政建设工作会议，全面落实二十届中央纪委三次全会和全国检察机关党风廉政建设工作会议、省纪委十五届四次全会精神，巩固拓展主题教育和检察队伍教育整顿成果，总结2023年全省检察机关党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2024年工作任务。江西省检察院党组书记、检察长丁顺生出席并讲话。

丁顺生强调，要敢于监督、善于监督、勇于自我监督，确保检察权依法规范公正高效廉洁运行。要强化检察权运行制约监督，全面准确落实司法责任制，狠抓内部制约监督，通过常态化开展追责惩戒，倒逼责任落实，促进检察人员把“高质效办好每一个案件”落到实处。要加强检察业务管理，一体抓实检察业务管理与党风廉政建设，加强案件质量管理和办案流程监控，推进重点案件提级评查全覆盖。要深化落实“三个规定”，应记尽记、应报尽报，养成“有问必录”的思想自觉和行动自觉，常态化开展被记录报告检察人员核查、违纪违法案件倒查工作，依纪依规从严处理，形成有力震慑。要整治执法司法突出问题，聚焦维护执法司法公信，发挥好检察机关在惩治腐败中的作用，全面加强对立案、侦查、审判、执行等各环节的监督。

2023最美基层民警风采

刘文巍：守护生态安全的“忠诚卫士”

□ 本报记者 张晨 周孝清

“守护好人民群众的‘米袋子’‘菜篮子’‘药瓶子’安全，让人民群众‘吃得放心、用得放心、住得放心’。”2021年8月，在刑侦工作岗位深耕多年、成绩突出的刘文巍牵头成立江西省新余市公安局渝水分局食药环侦大队并担任大队长，这是他在食药环侦大队成立之初定下的目标。

为了更好更快地适应工作，刘文巍聚焦群众关切的食品药品和生态环境安全领域突出问题，从菜市场抓起，多次带队联合农业农村、市场监管等部门对粮肉果蔬等食品开展抽样检查，消除风险隐患。他积极探索创新应用大数据导侦模式，构建网上网下一体联动、全环节全要素全链条精准打击食药环领域违法犯罪的新模式，切实维护人民群众“舌尖上的安全”。

2023年3月，刘文巍在工作中获取一条重要线索，辖区有人贩卖野生动物。接手案件后，刘文巍利用丰富的办案经验，从单一线索入手，迅速对涉案人员的信息进行梳理排查。经过近3个月的侦办，终于成功摧毁一个跨区域非法猎捕、收购、运输、出售野生动物的黑色产业链团伙，查获国家一级、二级保护野生动物和“三有”保护动物660余只，有力守护了辖区生态安全。

“当警察，既要跟嫌疑人斗勇，更要斗智。”多年来，通过一起起案件侦办、一次次冲锋抓捕、一份份案卷笔录，刘文巍积累了丰富的办案经验，成为新余市赫赫有名的“罪恶克星”。

2019年，刘文巍被抽调到一起大案专案组参加案件侦办工作。该案涉及人员多、时间跨度长，刘文巍主动挑起主办主侦责任，充分发挥自身经验优势，推进分析研判、取证抓捕工作。在3个月时间内，他辗转多地，行程上万公里，参与抓获犯罪嫌疑人20余名。但该案团伙成员拒不认罪，办案初期审讯工作陷入瓶颈。为尽快扭转被动局面，刘文巍抽丝剥茧，理清涉案人员关系网络，提出有针对性的工作思路，对整起案件侦破工作起到至关重要的作用。2019年4月4日，该案在渝水区人民法院一审宣判，刘文巍的工作得到辖区群众一致赞誉。

为落实长江大保护、推进十年禁渔工作，针对非法捕捞、非法采砂犯罪大多夜间作案的规律特点，刘文巍多次组织对辖区袁河、孔目江等水域进行暗访夜查，严厉打击违法犯罪活动。2023年初，刘文巍在走访中获取一条非法盗挖河道砂石的线索，他从销赃渠道入手深挖细查，仅用两个月时间就成功打掉一个特大盗采、运输、销售“一条龙”犯罪团伙，破获非法采砂案6起，抓获违法犯罪嫌疑人9人，涉案金额达300余万元。

19年的从警生涯，刘文巍始终坚守在打击犯罪、护佑民安的第一线，书写平凡又不凡的事业篇章，用实际行动诠释了新时代共产党员和公安民警的风采、担当。

马怀龙：揣着46把钥匙守护社区16年

□ 本报记者 张晨 曹天健

“我是一名警察，看不得群众有难处。”山东省青岛市公安局市北分局兴隆路派出所社区民警、二级高级警长马怀龙从警16年来，尽心尽力帮助群众排忧解困，长期照顾46个孤残家庭，帮扶困难家庭32户，救助危难群众50多人次，调解各类矛盾纠纷3700余件。

“16年了，要没有马警官，我们一家真不知道是啥样。”握着马怀龙的手，拄着双拐的宋月兰双眼含泪，难忘的经历重现眼前——这是马怀龙“第一把钥匙”的由来。

马怀龙负责的兴隆路社区属于老城区，面积08平方公里，常住居民7000余户、21万余人，孤残老人、空巢老人、困难家庭比较多。那是2008年6月，马怀龙走访到宋月兰家。家里是一对基本失去劳动能力的残疾人夫妇，还要供养一个上初中的孩子。马怀龙把宋月兰的丈夫杜盛昌送到医院，并垫付了医药费。住院期间，为了方便马怀龙帮忙照顾家里上初中的孩子，宋月兰给他配了把钥匙，这便是马怀龙收到的第一把钥匙。

帮助申请低保，经常前去探望，送去生活必需品，筹集8000元钱使孩子顺利入学……此后的16年，马怀龙一直竭尽全力守护着这个困难家庭。随着时间的推移，马怀龙越来越受到辖区群众的信任，更多人把马怀龙当作家人，主动把钥匙交给他，方便他随时登门看望。

奔波、忙碌是马怀龙的代名词，贴心、细心是他的为民底色。得知86岁的武大娘孤身一人生活，因为摔伤几乎瘫痪在床，马怀龙经常陪着武大娘聊天，送去一些生活用品。每次马怀龙离开时，武大娘总是艰难地挪动脚步，执意将他送到门口。辖区傅大姐的女儿和丈夫相继离世，满屋凄凉，马怀龙带着大家隔三岔五地去看望、拉家常，鼓励打气，多少年没有的笑容又回到傅大姐脸上。傅大姐说：“怀龙啊，活着的时候一切靠你，等我走了，一切也都托付给你了。”说完，傅大姐把家里钥匙交到马怀龙手上。

一把钥匙，对应着一份承诺。16年来，从一个人的“一团火”，到服务队的“满天星”，马怀龙敲开残疾人家庭的房门，打开百姓的心门，守护群众的家门。

每逢佳节倍思亲，马怀龙清楚，老人们都盼着过节能有人陪在身边。从警16年，从腊月二十五到大年初六，每一个困难家庭都能吃上他现包、现煮的水饺。马怀龙95岁的母亲很支持儿子的工作，她说：“光来照顾我，那些无儿无女的老人怎么办？俺家还有好几个儿女。”母亲对马怀龙说得最多的一句话是，“穿上警服，就要当个好警察，你不用担心我。”

16年的时间，马怀龙的腰间已经挂上46把辖区孤残老人和困难群众家门的钥匙。马怀龙拿着这一大把沉甸甸的钥匙，每天在辖区奔走着、忙碌着，他说：“幸福是什么？是他们幸福了，我就幸福了。”

2月26日，重庆市渝中区人民法院将“车载便民法庭”开进石油路小学，为同学们送上一堂生动的法治课，引导青少年学生养成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的思维习惯和行为方式。图为法治课现场。 本报记者 战海峰 本报通讯员 张爱民 摄

邯郸丛台检察创建未成年人检察社会支持体系

本报讯 记者**周霄鹏** 通讯员**池瑶 乔伊萍** 近日，河北省邯郸市丛台区人民检察院立足加强未成年人检察司法保护，主动强化与法院、公安、教体局等部门的协作配合，合作构建丛台区未成年人检察工作社会支持体系，从制度落实、督促监护及观护帮教等方面着手，探索建立家庭教育指导站、未成年人“一站式”综合保护平台、未成年人观护、帮教基地等，助推未成年人“六大”保护协同发展，助力未检工作提质增效。

丛台检察院会同区人民法院、区公安分局、区司法局、区卫生健康局制定出台了《关于建立侵害未成年被害人一站式办案机制实施意见（试行）》。从建立“一站式”办案场所、心理救助、医疗协助、社工介入、从业限制等方面构筑了未成年被害人“一站式”救助工作的框架，实现保护未成年被害人身心健康和确保侦查取证质量的双重目标。

河南淅川检察运用刑事和解推进诉源治理

本报讯 记者**赵红旗** 通讯员**刘潮杰** 河南省淅川县人民检察院探索将人民调解机制引入轻微刑事案件和解全过程，形成检调对接工作合力，把矛盾纠纷“预防在源头、化解在萌芽、解决在诉前”，实现“事心双解和为贵”，进一步推动诉源治理。

在办案实践中，淅川县检察院根据案件类型、调解难度等因素，邀请人民调解员作为中立第三方参与刑事和解。在调解出现难题时，人民调解员及时与办案检察官沟通，双方分析矛盾点、研究调解办法，邀请人大代表、政协委员、人民监督员、村（居）干部、律师等参与公开听证，全过程见证、监督调解工作，通过摆明案件事实证据、详细阐述法律依据等做法，引导当事人消弭对立情绪、依法表达诉求。与此同时，当发现被害人难以通过调解赔偿、补偿解决生活困难时，及时启动司法救助程序，帮助涉案当事人解决生活实际困难，实现案结事了人和。

合力推进涉台司法工作高质量发展

上接第一版 各高院要立足实际，进一步强化与省级台联的联络沟通，积极主动延伸职能，加强协作配合，共同提升涉台司法工作水平。

郑建闽对最高法长期以来对全国台联工作的支持表示感谢，对人民法院各项改革举措给予充分肯定。他表示，做好新时代涉台司法工作对深化两岸融合发展具有重要意义。全国台联将深入学习贯彻习近平法治思想和新时代党解决台湾问题的总体方略，协助最高法共同做好涉台司法工作。强化政治意识、增强法治能力，推动台联干部广泛学习涉台法律知识，筑牢法治信仰，强化法治意识，提高法治素养。牢记国之大者、助推融合发展，服务保障代表、委员积极参加涉台司法工作调研，让法治宣传走进台胞台企，共同加强台胞法律服务平台建设，切实保障台胞台企合法权益。强化部门联动、凝聚工作合力，认真落实沟通联络机制要求，在联络协调、情况通报、纠纷化解等方面持续发力，助推涉台司法工作高质量发展，夯实用法治方式、法律手段推进祖国统一的根基，积极服务中央对台工作大局。

最高法党组成员、副院长杨万明主持座谈。全国台联党组书记、副会长纪斌，党组成员、副会长杨毅周、王慧，副会长颜珂、陈云英，最高法和全国台联有关部门负责同志参加座谈并进行交流。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com