

司法部举办全国监狱实务工作大讲堂

本报讯 记者**赵婕** 为深入推进全国监狱系统实战大练兵走深走实,不断提升监狱人民警察履职能力和实战本领,示范带动全系统教育培训工作,2月26日下午,司法部以视频形式举办全国监狱实务工作大讲堂。司法部党组成员、副部长赵昌华出席。司法部监狱局、燕城监狱、预防犯罪研究所、中国监狱工作协会班子成员及相关处室负责同志,各省(区、市)和新疆兵团监狱局、各监狱班子成员及处(科)室、监区负责同志等共35万余人参加。

大讲堂第一讲由司法部监狱局原一级巡视员朱德福同志授课。授课内容以防范处置监狱安全全案事件为题,坚持问题导向,从案例入手,深入

分析当前监狱安全工作面临的形势任务,剖析安全全案事件原因、规律和特点,提出针对性的防范应对措施。司法部监狱局主要负责同志对监狱安全稳定工作进行部署安排,要求提高政治站位,压实安全责任,从严从细从实落实安保措施,确保监狱持续安全稳定。

监狱实务工作大讲堂是全国监狱系统开展大培训大练兵大比武的重要平台,对于全面提升监狱人民警察政治能力、职业素养、专业水平和实战本领,推进平安监狱、法治监狱建设具有重要意义。司法部将依托信息化平台,继续举办大讲堂系列专题讲座,邀请专家授课,不断增强监狱人民警察履职尽责本领。

新学期各地铁路公安进校园送法律送安全

本报北京2月28日讯 记者**张晨** 记者从公安部铁路公安局获悉,随着各地新学期陆续开学,各地铁路公安机关组织民警深入铁路沿线中小学校开展丰富多彩的宣传教育,上好“开学第一课”,为广大中小学生送法律送安全送关爱。

据介绍,各地铁路公安机关结合管内铁路线路治安情况及学校与铁路的距离,上学放学经过铁路的学生人数等情况,确定重点学校、重点班级。积极与当地公安、教育、综治等部门联系,成立联合宣传队,深入各中小学校,通过展板讲解、悬挂条幅、发放资料等形式,广泛宣传铁路安全常识和相关法律法规,进一步增强中小学生学习安全意识、法律意识和责任意识。北京、福州、开远等铁路公安处将新开通线路附近的学校作为重点,确定责任民警,确保宣传全覆盖。徐州铁路公安处茅村站派出所深入管内6处铁路道口附近的4所中小学校,通过图文并茂的形式讲解道口安全知识。南京铁路公安处扬州站派出

所以铁路沿线禁止放风筝为重点,前往沿线10所小学开展宣传。呼和浩特铁路公安处二连浩特站派出所深入二连浩特市第一小学,通过“小手拉大手”形式将安全知识传递给家长,呼吁共同关注铁路安全。

与此同时,各地铁路公安机关还丰富宣传形式,突出科技、新颖、互动,增强宣传吸引力,扩大教育面,提高学生自觉参与度。衡阳铁路公安处制作了动漫视频,深受小学生喜爱。武威铁路公安处12支“文艺宣传小分队”分赴40余所中小学校,通过自编的“顺口溜”等文艺节目开展宣传。青岛铁路公安处青州市站派出所将常见警情编成小短剧,和小学生一起演出,寓教于乐。长沙铁路公安处湘乡站派出所先后邀请管内5所学校的100余名小学生走进车站,现场感受安全性。鹰潭铁路公安处景德镇北站派出所联合景德镇市昌南新区洪源镇综治办在洪源镇中心小学,评选了20名“铁路安全小卫士”,分享小卫士与铁路安全的故事。

公安机关去年破获经济犯罪案件8.4万起

本报北京2月28日讯 记者**张晨** 记者从公安部获悉,全国公安经侦部门依法严厉打击、严密防范各类经济犯罪活动,全力参与防范化解经济金融风险,有力保障人民群众合法财产权益、维护国家经济安全和社会大局稳定。2023年,共破获经济犯罪案件8.4万起,挽回经济损失248亿元,缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人1200余名。

据介绍,针对常见多发、群众反映强烈的突出经济犯罪活动,全国公安经侦部门部署开展专项行动,集中整治。特别是对涉企突出犯罪“零容忍”,持续加大对系列合同诈骗、串通投标等严重

侵害企业合法权益犯罪和职务侵占、挪用资金、商业贿赂等企业内部人员犯罪的打击力度,营造公平有序的法治化营商环境。公安经侦部门立足职责任务,制定下发《公安机关维护人民群众十项工作指引》,从方便群众企业报案,强化企业合法权益保护,集中开展涉案财物管理排查整治等全方位推出一系列具体措施,进一步充实便民利企“工具箱”、跑出服务高质量发展“加速度”。组织评选打击经济犯罪典型案例和服务保障高质量发展促进民营经济发展大典型案例(事)例,发挥典型示范效应,完善和推广先进经验做法。

全国行政执法先进集体和先进个人

□ **本报记者 黄 洁**
□ **本报实习生 郎佩冉**

推行派出所“公共户”新型户籍管理模式,解决户口登记问题;打造户口迁移“跨省通办”,因地制宜便利企民;开展出租房屋清理整治,推动流动人口、出租房屋管理迈上新台阶……近年来,北京市公安局东城分局人口管理和基层工作大队把提升硬件、简化流程、优化服务相结合,持续深化公安行政管理服务改革,提高行政执法和户籍管理水平,群众获得感与满意度不断提升。

在司法部公布的全国行政执法先进集体评选名单中,东城分局人口管理和基层工作大队榜上有名。

户籍管理是公安行政执法工作的重要一环,“小窗口”解决“大民生”是东城分局户籍工作始终坚持的理念。“近年来,我们不断加强户籍窗口的规范化建设,增配了很多人性化服务措施和服务项目,尽己所能为群众提供更便捷更优质的户籍服务。”东城分局人口管理和基层工作大队相关负责人介绍。

走进东城区各派出所,户籍大厅都是一样的窗明几净,老花镜、急救箱、消毒液等便民设施齐全,便民栏、公告栏等相关告知信息显著可见,且都增设了老年人优先服务窗口。《法治日报》记者了解到,随着北京公安户政改革措施的推行,东城区的户籍派出所努力扩大相关业务“跨省通办”“全程网办”的应用,依托公安部“跨地域户口迁移信息网上备案系统”,东城分局人口管理部门持续完善事前、事中、事后监督,两年来已办理户口迁移跨省通办业务1400余件,同时对市外进京审批户口部分环节落实告知承诺制,进一步压缩审批层级和时限。

不仅如此,东城公安人口管理部门的“暖心户籍服务”还不断向“全时空”延伸,如辖区的和平里、永外等多个派出所均设置了居民身份证受理、发放自助设备,实现24小时“全时户政”。户籍民警上门为行动不便的老年人办理身份证,为北京户籍中、高考考生快速制发证件等服务措施都已成为惯例,切实解决了群众的生活难题。

人口工作是公安工作直面群众的窗口,服务水平直接关系到人民群众的获得感、满意度。为提升服务效能,东城分局人口管理和基层工作大队主动回应群众需求,不断健全运行机制,推行派出所“公共户”新型户籍管理模式,2021年6月至今已为4200余人办理了户口迁入手续。同时,依托科技创新和信息化手段,不断提升“线上户政”服务能力,“警务微信小程序”上线以来,办理线上跨地域无犯罪记录查询及开具证明业务“9400余件。为进一步提高流动人口服务管理水平,东城分局人口管理部门制定出台了《流管工作手册》,坚持以法治思维,法治方式维护流动人口权益,提升管理服务效能。按照“底数清、情况明”工作要求,派出所对辖区居住类房屋和实际居住人员全部进行走访摸排,及时消除各类安全隐患,并主动与辖区住建、市场监管、网信办等职能部门沟通,约谈租赁企业和网络短租平台,要求其严格落实企业责任等。

2019年初,东城分局朝阳门派出所9名社区民警有了“社区党组织副书记”的新身份。依托朝阳门街道“四合一家”一站式矛盾调解服务中心,社区民警与街道和社区工作者联手起来,主动参与社区矛盾纠纷排查化解,实现了“小事随解决,大事有人管,矛盾不上交”。朝阳门派出所也在2019年获评全国首批“枫桥式公安派出所”。

东城分局相关负责人介绍,朝阳门派出所是东城分局创新发展新时代“枫桥经验”的一个缩影。“我们全局‘穿警服的副书记’都‘扎’在社区,每周与社区书记、治保会主任见面,了解社情民意。建立起包括辅警、流管员、治保积极分子、网格员、保安员等群防群治力量及各方社会力量在内的社区警务团队,使社区警务与网格化服务管理深度融合。”

据了解,通过创新措施,东城分局人口管理部门“做活了矛盾纠纷多元化解,摸排风险隐患、心理危机干预服务、未成年人保护和预防犯罪等工作,每天1800余个“守望岗”义务力量开展着“守楼、邻里守望、值班巡逻等社区防控工作,筑牢了社区平安和谐底线,也让“辖区平安人人有责”理念深入人心。

坚决防止以罚增收以罚代管逐利罚款

国务院新规严格规范监督罚款设定优化营商环境

□ **本报记者 张维**

行政处罚再上“紧箍咒”。近日,国务院发布《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》),第一次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出了规范。

在国务院新闻办今天举行的国务院政策例行吹风会上,司法部党组成员、副部长胡卫列介绍说,《意见》的发布,旨在深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党的二十大精神,维护公平竞争的市场秩序,优化营商环境,解决罚款设定与实施中的突出问题,促进民营经济发展壮大,推动高质量发展。

《意见》要求依法科学设定罚款。严守罚款设定权限,对规章设定罚款的权限、数额等作出了细化规定。科学适用过罚相当原则,对行政法规、规章新设罚款时,贯彻过罚相当原则提出了更为具体的要求。定期评估清理罚款规定,进一步明确评估清理的重点和时限等相关要求。

《意见》严格规范罚款实施。坚持严格规范执法。要求严格按照法律规定和违法事实实施罚款,强调三个“不得”,两个“严禁”,对罚款实施划定了底线和红线。坚持公正文明执法。对行政执法人员在实施罚款等处罚时,如何坚持处罚与教育相结合原则,从执法用语、执法形象、应对突发情况等方面,对进一步提升执法的文明程度作出了细化规定,让执法既有力度又有温度。持续规范非现场执法。对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。

《意见》要求全面强化罚款监督。深入开展源头治理,要求坚决防止以罚增收,以罚代管、逐利罚款等行为,推进事中事后监督的法治化、制度化、规范化。持续加强财会审计监督。对行政机关履行追缴职责,压实财政、审计等部门监督职责提出明确要求,要求依法加强对罚款收入的规范化管理。充分发挥监督合力。发挥好行政执法监督、行政复议、规章案审查等制度对罚款的监督作用,拓宽监督渠道,增强监督

实效。

值得注意的是,释放出优化营商环境信号的《意见》,正是在国务院统筹下,司法部近年来在优化营商环境方面形成的一整套“法治组合拳”的重要组成部分。司法部从全面清理行政法规,完善全国统一大市场制度保障,推进法治化营商环境顶层设计,加强营商环境突出问题法治督察等方面,采取了一系列的针对性举措。据了解,根据党中央、国务院决策部署,民营经济促进法立法工作已经启动,司法部将会同相关部门稳妥推进立法进程,切实从法律制度上把对国企民企平等对待的要求用硬实措施落下来,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济健康发展。

为了解决执法人员不适用行政处罚法只适用单行法、造成过罚失当的问题,《意见》规定,行政机关实施罚款等处罚时,要统筹考虑相关法律法规与行政处罚法的适用关系,符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予,可以不予处罚情形,此时仅适用单行法又难以体现过罚相当原则的,要适

用行政处罚法依法作出相应处理,也就是说,行政机关可以直接适用行政处罚法。这就进一步明确了行政处罚法和相关法律法规的综合适用问题,突出了行政处罚法的统领性地位,有利于处罚结果符合法理、事理、情理,避免“小过重罚”,机械执法等问题的出现,促进国家法治统一。

对于国务院决定取消罚款事项与相关行政法规、部门规章修改废止的衔接问题,《意见》也提出了两项举措。一方面,明确取消罚款事项后的法律适用问题;另一方面,明确取消罚款事项后的修法时限。

另外,为了加强相关立法保障,《意见》还规定,国务院部门和省、自治区、直辖市人民政府及其有关部门要落实行政处罚定期评估制度,每5年分类分批组织行政处罚评估,对评估发现有不符合上位法规定、不适应经济社会发展需要、明显过罚不当、缺乏针对性和实用性等情形的罚款规定,要及时按照立法权限和程序自行或者建议有权机关予以修改或者废止。

本报北京2月28日讯

◀ 在公安部部署开展的“清风2024”专项行动中,湖北省沙洋县公安局建立“乡村禁赌防范宣传中心户”,以房前屋后为阵地,协助公安机关开展禁赌、禁毒、反诈等治安防范宣传。图为2月28日,沙洋县马良镇耀星村“乡村禁赌防范宣传中心户”向邻居宣传赌博危害。

本报记者 刘志月 本报通讯员 黄翔 摄

上接第一版

此外,“两指引一指南”还明确了平台企业制定和修订劳动规则时需遵循的原则,应履行的民主程序,以及新就业形态劳动者可以维权的服务渠道。相关举措一方面可以有效引导从业者的预期,另一方面也能为劳动纠纷的化解提供有益参考。

平台经济的发展壮大,离不开新就业形态劳动者的辛勤付出。因此,保障新就业形态劳动者权益,让他们工作有尊严、生活有指望,是推动平台经济持续繁荣的题中应有之义。期待广大平台参照“两指引一指南”,将保障新就业形态劳动者权益落到实处,推动形成和谐的用工关系,进而助力平台经济更好实现高质量发展、可持续发展。

中共中央办公厅关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教

育成果的意见

有较大影响的事件中,至少确定1个正面和1个反面案例进行复盘剖析,解剖麻雀、举一反三。信访接待下基层,组织领导干部到矛盾多、情况复杂、信访集中的地方和单位下访接访,落实领导干部包案责任制,解决群众难题、化解信访积案。现场办公下基层,紧盯发展所需、企业所盼、群众所忧,组织领导干部深入基层、走进群众,现场研究,现场协调,推动把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。健全年轻干部下基层、接地气工作机制。

8.经常性开展领导班子政治体检。县级以上领导班子对习近平总书记重要指示批示指出的本地区本部门本领域突出问题,上级巡视巡察、审计检查、专项督查等反馈的意见,以及本地区本部门本单位发生的重大事件和典型案件,要组织领导班子成员把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,深入检视剖析,找根源、抓整改。把坚持“三个务必”情况作为民主生活会和组织生活会对照检查的重要内容,督促广大党员、干部发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,自觉养成过紧日子的习惯。把开展反面典型案例剖析作为民主生活会的重要环节,组织开展领导班子成员个人实际进行查摆反思,以案为鉴,以案促改。

9.扎实开展纪律教育。坚持经常性纪律教育与集中性纪律教育相结合,推动党纪、组织领导班子成员的纪律规矩特别是政治纪律和政治规矩,筑牢思想防线,坚守纪律红线。以学习贯彻新修订的纪律处分条例为重点,组织开展集中性纪律教育,着力解决一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。通过开展专题学习、警示教育等,引导党员、干部特别是新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部学纪、知纪、明纪、守纪,把遵规守纪刻印在心,内化为日用而不觉的言行准则。

10.持之以恒纠治形式主义、官僚主义。各级党委(党组)要持续治乱落实党中央决策部署口号响亮差、搞本位主义、做表面文章等问题,持续深化“半拉子工程”、“形象工程”、“面子工程”,统计造假以及基层治理不良现象等整改整治,持续解决执行政策简单化、“一刀切”、层层加码等突出问题,持续加强整治形式主义为基层减负政策落实情况督促检查。紧盯形式隐蔽、巧立名目的“新形象工程”问题和加重基层负担等顽症,及时予以整治,对经核实的典型问题定期公开通报,依规依纪依法严肃追究责

任。夯实基层基础,深化党建引领基层治理,采取有力措施解决“小马拉大车”等突出问题,为基层赋能减负。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要发挥牵头抓总和统筹协调作用,针对突出问题开展专项督查,聚焦重点领域加大整治力度,常态化核查通报典型问题,以更大力度推动整治形式主义为基层减负工作取得实效。

四、坚持以学促干,不折不扣贯彻落实党中央决策部署

坚持学思用贯通,知信行统一,匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,迎难而上、敢于斗争,鼓足干事创业的精气神,形成狠抓落实的好局面,汇聚起中国式现代化全面迈进强国建设、民族复兴伟业强大力量。

11.树立和践行正确政绩观。各级党委(党组)要组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题。要把树立和践行正确政绩观作为党性分析的重要内容,用好地方领导班子和领导干部政绩观偏差主要问题清单,工作作风、纪律规矩等方面深入查摆剖析,指导地方和部门完善考核评价办法,纠治考核指标过分细化碎片化、机械僵化等做法,把树立和践行正确政绩观情况纳入巡视巡察、干部考核考察、审计整改监督的重要内容,及时发现和纠正政绩观偏差、错位问题。发挥优秀典型的示范警示作用,教育引导党员、干部创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

12.推动高质量发展。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,教育引导各级领导班子和领导干部完整、准确、全面贯彻新发展理念,防止出现贪大求洋、盲目蛮干、华而不实、数据造假、竭泽而渔、劳民伤财等问题。各级党委(党组)要结合职责,把准融入和服务新发展格局的切入点着力点,用好改革开放关键一招,谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,着力发展新质生产力,切实增强经济活力,防范化解重点领域风险,突破影响和制约高质量发展的瓶颈问题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

13.激励干部担当作为。鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向,认真落实

“三个区分开来”,持续推动精准规范追责问责,加强对敢担当善作为干部的激励保护,持续推进领导干部能上能下,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。及时选树宣传表彰党员、干部中的先进典型,加大对基层干部特别是条件艰苦地区干部关心关爱力度。

14.充分发挥党员先锋模范作用。严格党员日常教育和管理,使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来,深化立足岗位作贡献、建言献策等活动,组织党员在推动改革发展、维护安全稳定、推进乡村全面振兴、加强基层治理等各方面发挥作用。发生重大自然灾害、重大公共安全事件等突发事件,党组织要组织在职党员、村(社区)党员、流动党员、新就业群体党员等就近就地转化为应急处突力量,冲锋在前、英勇奋斗。各级党组织要在网络空间加强思想引领和舆论引导,组织引导党员在网络空间主动发声亮剑,让正能量形成大流量,让党旗在网络空间高高飘扬。

15.常态化开展突出问题整治。坚持问题导向和目标导向相结合,以“时时放心不下”的责任感,聚焦党中央重大决策部署、群众反映强烈以及工作中最突出、最需要注意的问题,实事求是、刀刃向内开展整治,主动查摆“表现在基层、根子在上面”的问题,统筹谋划、上下联动、合力解决。

各级党委(党组)要把巩固拓展主题教育成果作为重大政治任务,扛起主体责任,对各项任务举措明确责任单位 and 具体要求,不折不扣抓好落实。主要负责同志要履行第一责任人职责,重要工作亲自部署,重大问题亲自过问,重要环节亲自协调,重点任务亲自推动。中央和国家机关各部门要走在前、作表率,以钉钉子精神抓好各项任务举措落实,走好践行“两个维护”的第一方阵。各级领导干部、党员领导干部要以更高标准和更严要求,抓好自身学习贯彻,抓好自身问题整改,以上率下,示范带动。把巩固拓展主题教育成果情况纳入政治监督,作为领导班子和领导干部年度考核、党组织书记抓基层党建工作述职评议考核内容,通过巡视巡察、专项检查、督查督办、“回头看”等方式,加强评估问效。把主题教育探索的复盘推演、暗访抽查、政策答复、同题共答等有效做法运用到日常工作的研究谋划、督促指导和推进落实中,推动各方面工作高质量发展。

新华社北京2月28日电