



## 人民法院案例库正式上线 最高法召开发布会介绍情况

## 确保入库案例质量是案例库建设“生命线”

□ 本报记者 张昊

今天,最高人民法院举行人民法院案例库建设工作新闻发布会。《法治日报》记者从发布会上获悉,人民法院案例库今天正式上线并向社会开放。最高人民法院院长杨万明出席发布会并介绍了人民法院统一法律适用、深化司法公开,积极回应司法需求,全力推进案例库建设工作取得的进展。

“建设人民法院案例库是深化优化司法公开的重要载体。人民法院案例库是针对需求侧创新提供的新型‘司法供给’和‘法治产品’。”杨万明在介绍建设人民法院案例库的重要作用和意义时说。

杨万明说,最高法高度重视司法公开工作,切实加大裁判文书公开力度,持续优化裁判文书公开机制,不断提升裁判文书公开质效,在继续办好、优化中国裁判文书网的同时,建设人民法院案例库,收录体例规范、要素齐全、便于检索的参考案例,不仅为广大司法法律界人士提供更加精准、权威的办案参考和研究素材,也有效回应了人民群众对更深层次司法公开的现实需求。

杨万明介绍说,建设人民法院案例库是促进法律统一、统一适用的重要举措,深化诉源治理的重要抓手,也是最高法切实强化

法官司法能力建设的务实举措。

各级法院审理案件必须查阅案例库,参考入库类似案例作出裁判,确保入库案例质量可谓是案例库建设的“生命线”。

最高法研究室主任周加海说,最高法党组从部署建设案例库之初,就始终强调要牢固树立“质量第一”的意识,要求通过明确案例入库标准、规范案例入库流程、严格审核把关要求,建立用户评价和动态更新机制等,确保入库案例的质量。

在参考案例的入库标准方面,周加海介绍说,最高法要求,在案例库建设过程中,选编案例要坚持问题导向,精准聚焦审判工作中需要明确规则,加强指导的司法实践问题,入库参考案例必须在司法理念、法律适用、裁判尺度、工作方法等方面具有典型性、指导性,能够为类案办理提供权威参考。同时,注重围绕党和国家中心工作、社会各界和人民群众关切收集、编发典型案例,充分发挥司法裁判的评价、规范、引领功能,有效促进经济社会高质量发展,增进民生福祉。

在参考案例的审核把关方面,周加海说,入库的参考案例主要来源于地方法院报送的案例,同时也包括最高人民法院的案例。各地法院报送案例,必须逐级层报、层层筛

选,层层把关。各高级人民法院报送的以及最高法各有关部门选编的案例,先按条线由最高法相关审判业务庭进行审查,审查时要提交法官会议集体讨论,对备选案例的事实认定、法律适用,裁判说理、价值导向等做全面、严格的把关。经审查认为符合入库标准的,报分管院领导同意后再推送研究室审核。研究室在审核过程中,不仅要对照案例格式是否规范进行形式审核,还要对案例是否符合入库标准开展实质审核,并通过专家复核再作把关,最大限度确保参考案例的质量。

记者从发布会上了解到,社会高度关注的“PUA第一案”“牟某某虐待案”,全国首例在裁判文书中明确“隐形加班”的“李某艳诉北京某科技公司劳动争议案”,明确了隔空猥亵构成犯罪的“李某强制猥亵案”都被作为参考案例入库。此外,为确保正当防卫制度依法正确适用,人民法院案例库收录了相关参考案例共34件,每一个案例都从不同侧面深度诠释了适用正当防卫制度所要注意的问题。

最高法研究室副主任喻海松说,人民法院案例库收录的案例尽可能覆盖社会公众广为关注、与老百姓切身利益密切相关的领域。有针对性地阐释法律规定和立法精神,

促进社会公众通过案例更加方便地了解相应领域的裁判规则,从而明悉行为规范,提高诉讼预期,促进诉源治理。

“最高法并没有为了追求稳妥而刻意选编那些没有争议、四平八稳的案例。相反,有些入库案例可能存在一定争议,大家可能会对所涉问题有不同看法。”周加海说,从促进法律正确、统一适用这个基本目标看,越是“同案不同判”的案件,越是疑难、复杂、争议的问题,越需要通过编发权威案例加以统一指导。因此,在建设案例库的过程中,最高法始终强调入库案例的品质,注重围绕疑难、复杂、争议问题选编案例,强调入库案例不仅要满足“没有错”这个底线要求,还要切实做到“有价值”的入库标准,这实际是衡量入库案例质量、发挥入库案件效益的应有之义和当然要求。

据介绍,案例库并不意味着就进了“保险箱”,案例库还建立用户评价和动态更新机制,确保入库案例质量经得起检验。对确实存在问题的,会及时清理出库;如果因为法律、司法解释修改导致入库案例过时,或者针对同一法律适用问题,发现在理念、规则、方法等方面更具引领价值的案例的,也会及时更新案例。

本报北京2月27日讯

## 检察护“鱼”为产业发展注入法治力量

## 清远清新检察院多措并举保护地理标志农产品

□ 本报记者 邓君

□ 本报通讯员 李诗涵 邓莹莹

时值初春,正是“桃花流水鳜鱼肥”之际。鳜鱼又名桂花鱼,得益于得天独厚的水土环境,广东清远市清新区出产的“清新桂花鱼”被列为国家地理标志农产品。

为强化地理标志产品保护,近年来,清新区人民检察院通过构建法律监督模型、区域联动办案,深化检企合作等举措全方位保护清新桂花鱼等农产品,取得良好成效。

检察护“鱼”,要从一起恶意投毒案说起。

2021年底,钟某和潘某养殖的约两万斤桂花鱼、8000多斤杂鱼中毒死亡,造成直接损失60多万元,两家养殖户陷入困境。

由于现场证据线索少,该案迟迟无法侦

破,潘某曾到信访局反映情况,获悉案情后,清新区检察院组织资深检察官开展审查、核查、证据分析研判等工作,积极引导公安机关调查,结合现场走访发现的可疑物品进行比对,缩小排查范围,最终锁定犯罪嫌疑人邓某强。经审查,邓某强因琐事对被害人钟某、潘某怀恨在心,先后利用“灭螺药”对后者经营的鱼塘投毒报复。

2022年1月,清新区检察院以破坏生产经营罪对邓某强依法提起公诉,并对被害人依法给予司法救助。

“感谢检察官,如果不是你们细心办理案件,我们都不知道找谁赔偿。”2023年3月,钟某、潘某给清新区检察院送来锦旗表示感谢。

恶意指毒案告一段落,桂花鱼养殖户重拾生产经营信心,清新区检察院也有了更多思考——在保护清新桂花鱼这一国家地理标志

农产品上,检察机关是否可以做得更多?

“严厉打击妨害地理标志产品生产经营活动等犯罪行为,是清新区检察院能动履职的重点,我们坚决依法严惩侵害清新桂花鱼权益犯罪,同时探索开展诉源治理,全方位提升办案质效。”清新区检察院第一检察部主任陆奕健说。

据介绍,清新区检察院公益诉讼部门以此案为契机,挖掘农药安全管理监督点,立足数字赋能,创建农药、兽药领域监督管理公益诉讼大数据法律监督模型,依托该院在全市率先建立的数字检察信息中心进行数据对比碰撞,发现农药、兽药不规范经营案件线索21条,立案9件,发出公益诉讼类检察建议9份,均获得采纳,有力督促相关行政机关加强了对农药、兽药的监督管理,全链条保护清新桂花鱼等农业产业健康发展。

## 以高效法律监督一体促进依法行政和公正司法

**上接第一版** 全国人大常委会全面修订行政复议案,是贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于行政复议工作的重要指示精神,从立法层面巩固深化改革成果的重要举措。检察机关要进一步提高政治站位,深刻认识行政复议法修订的重要意义,准确把握行政复议法的重点内容和精神要义,结合检察实际,切实抓好贯彻落实。

此次行政复议法修订,将“发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用,推进法治政府建设”写入立法目的,应明确指出,行政复议和行政检察都是推进法治政府建设的重要抓手,在化解行政争议、保障公民、法人和其他组织合法权益,促进行政机关依法行政等方面,工作目标高度一致。行政复议处在前端,是化解行政争议的主渠道,通过有效开展工作,能够及时纠正违法行政行为,防止大量行政争议进入诉讼阶段。行政检察位于后端,对经过行政复议、行政诉讼进入检察环节的行政争议,要切实履行法律监督职责,树牢涉检矛盾实质性化解理念,对检察机关提出组织和

上接第一版

天津检察机关务实推进服务保障民营经济高质量发展的“检察十项行动”,以走访调研、开设“企业家法治会客厅”,编制法律风险提示手册等方式,引领民营企业提升法治化经营水平;与法院系统会签意见,创新开展跨区域涉案企业合规改革,打造企业合规改革升级版。

天津公安机关坚持保护合法、严打非法,依法平等保护各类市场主体;坚持解放思想、换位思考,优化“服务企业直通车”“轻微违法容错纠错”“无事不扰”等护企机制,真正让企业家在津放心投资、放手发展。

天津司法行政系统推出33条具体工作措施与2023年优化营商环境任务清单,全力抓好“十项行动”配套措施的落地执行;与相关机构开展“取得合同行、法护营商”法治体检专项活动,取得了良好的社会效果。

飞智控(天津)科技有限公司创始人、董事长齐俊桐认为,天津政法系统的贴心服务既纾解了企业现实的法律困扰,又为其商业拓展提供法治保障,让企业家群体暖心。

## 为津城稳定与和谐夯实基础

围绕津城全域和谐与稳定,天津全面落实

再审查检察建议涉及的相关行政争议,协同人民法院、行政机关等依法规范推进化解,前后贯通,形成合力,一体促进依法行政和公正司法。

应勇强调,要以今年全国人大常委会听取和审议最高检关于行政检察工作情况报告的专项报告为契机,结合贯彻实施修订后行政复议法等行政法规,全面加强行政检察工作,做实“高质效办好每一个案件”。行政诉讼监督始终是行政检察的重中之重。要以行政诉讼监督为重点,加强指导,强化履职,强化对行政生效裁判及行政审判和执行活动的监督。对检察机关在履职中发现的行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为,探索通过检察建议、督促起诉等方式加强法律监督。统筹开展行刑双向衔接,进一步做大做强强检公益诉讼,做精做优民生事项行政检察,推进检察工作高质量发展。

最高检领导、检委会专职委员、检委会委员参加集体学习,中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组及最高检机关各内设机构、各直属单位主要负责同志列席会议。

## 以主动之为服务高质量发展

党建引领基层治理方针,蹚出一条坚实路径。3个全国“枫桥式工作法”单位,80个市级“枫桥式工作法”单位,对天津基层治理效能的有力说明。

天津司法行政系统发挥法治保障纽带头协调作用,建立月梳理、季调度工作机制,推动加强基层法治建设;与法院系统联合印发天津关于充分发挥人民调解基础性作用、推进诉源治理的实施意见,深入开展矛盾纠纷排查化解工作。

天津公安机关紧扣“六治工程”(即政治引领、综治能治、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑),出台社区民警“两零班子”任职规定,创新建立“警格+网格”“网格+网格”治理模式,形成问题在格中发现、事情在格中办理,矛盾在格中化解的治理局面。

天津检察机关创新提出“寓治理于办案之中”理念,将治理工作贯穿办案全过程,推动由“治罪”向“治理”工作方式的转变,注重在办案过程中化解矛盾纠纷、修复社会关系,综合运用带案下访、延时接访、公开听证等方式,促进“法结”“心结”一起解。

天津法院系统认真落实“抓前端、治未病”要求,主动融入社会治理大格局,积极参

## 2023最美基层民警风采

## 马义民:“寻人神探”助1.3万个失散家庭团圆

□ 本报记者 张晨 范天娇

在安徽省定远县公安局指挥中心科技信息通信室,有这样一位民警:多年默默坚守在电脑屏幕前,利用大数据技术,让犯罪嫌疑人插翅难逃,帮助1.3万余名流落异地者返乡团圆……

他叫马义民,今年59岁。“从警30余年,我一直干信息通信技术工作。我相信,只要坚定信念、不懈努力,科技民警在平凡的岗位上也能大展身手,创造不平凡的业绩。”马义民说。

马义民出生在警察世家,父亲1952年参加公安工作,哥哥马元新是新中国成立后定远县首位公安英烈。马义民上初中时就对无线电感兴趣,1984年高中毕业后入伍,从事通信技术工作,还学会了家电维修。1987年退伍后,他回到定远县。1993年,马义民进入定远县公安局从事通信保障工作。

“我当时就想着要像父亲和哥哥那样,当一名好警察。”马义民回忆道。此后,他默默奋战在公安信息通信技术岗位,坚定做公安通信战线的“千里眼”。

近年来,马义民创新科技战法,助力1000余起案件快侦快办,其独创的“盯准细节特征,碎片化组合”等战法,准确率在95%以上。

2018年,马义民注意到每天都有关于老人、小孩走失的警情。有一次,一名13岁的孩子下午没去上学,不见踪迹。接警后,民警通过孩子用手机搜索的信息,发现其有轻生念头。马义民通过视频资料分析行为轨迹,终于找到了孩子。

“现在,手机里‘圆梦民警求助群’每天

约有50条寻亲求助信息上传,我在工作之余就帮着寻找。”马义民说。

2018年7月15日,马义民在电视上看到山东济南女孩张萌萌寻找失散多年姐姐的故事。他萌生了一个念头,为张萌萌寻找姐姐。经过连夜核查,他终于找到疑似张萌萌姐姐的线索,并最终通过线索找到张萌萌失散多年的姐姐。从此,马义民坚定了“为爱寻亲”的信心,与公益寻亲结缘。

在救助站里,有一些流浪的“无名氏”。如何帮助他们找到家、找到亲人?马义民从定远县救助站入手,下载这些人员的照片,连夜在平台系统中比对,很快就帮助其中一名人员找到了家。在他的不懈努力下,38名长期居住在定远县救助站的人员中,有32人陆续找到家。

此后,马义民陆续帮助阜阳救助站以及河南等地救助站的流浪人员寻亲。2018年9月,他建了第一个“圆梦民警救助群”,如今已扩建为6个群,覆盖全国1200多个救助站,累计帮助1.3万个家庭实现团圆。

“找人跟破案找踪迹一样,就是要找特征。”说起“寻人”的秘诀,马义民介绍说。

在马义民的感召、带动下,全国各地100多名民警主动加入为了解忧的志愿服务中来。2022年,马义民牵头发起“定团圆”“老兵寻”等公益项目,将爱人和儿子也吸纳进来,参与公益活动。在“让爱常来”公益行动中,马义民的儿子马光宇常利用业余时间采集流浪人员照片等信息,已帮助30多名流浪人员返乡团圆。

“参与公益活动的有我的家人、徒弟,还有各界热心人士。”马义民说,“只要群众需要,即使我退休了,也会继续干下去。”

## 曾东:为生命作证传递正义的温度

□ 本报记者 张晨 王莹

作为一名警察,他的岗位没有刀光剑影,但一样惊心动魄。他一次次出现在命案现场,与死者“对话”,用行动实践着自己从警时的诺言:用一把手术刀为生命作证,为公平正义代言。他就是福建省龙岩市公安局新罗分局刑侦大队刑事技术一队队长曾东。

从警近20年,曾东参加法医检验6000余例,尸检2000余起,无一例出现差错,在多起命案、积案的侦破中发挥了关键作用。

法医工作除了尸体解剖外,还有大量工作是民事、刑事案件中的伤情鉴定。部分当事人想着严惩对方或者获得更多赔偿,便会千方百计伪造伤情蒙骗法医,这就要求法医具备精湛的业务技能。曾东明白,法医鉴定关系到案件的定性,一旦搞错,会使无辜的人受到伤害,或使有罪的人逃脱法律惩罚,后果不堪设想。

“干了这么多年法医,我独自面对死亡的冰冷,为死者寻找安息的答案,送上人间最后的温暖。”曾东说。他心思缜密、勤于思考,善于运用现场信息分析命案,在命案侦破中常常起到关键作用。

一个风雨交加的夜晚,龙岩市经济开发区某饭店老板陈某在暴雨中被人杀死在饭店门口,凶手消失在雨夜中,现场除了一把匕首没有其他线索。

曾东在检验匕首时发现上面有皮肤组织,匕首上薄薄的一层皮肤组织是谁的?这起凶杀案有什么关联?夜深人静,还在检验室的曾东面对这个不为人知的线索陷入思索。他把刀具的照片在电脑上放大后,发现

遗留的皮肤软组织具有清晰的纹路,判断该皮肤组织应该为手掌侧皮肤组织。

经过检验,这块皮肤组织不是死者遗留的。如果不是来自死者,那很有可能属于犯罪嫌疑人。曾东据此推断出嫌疑人手上有伤,立刻缩小了侦查范围。据此,案发后3小时民警就推查到居住在附近某小区的马某左手拇指指皮肤有小块缺损。经调查,民警确定马某就是凶手,这起命案被侦破。

原来,马某因琐事将陈某某害泄愤。曾东回忆说:“找到真凶,告慰死者,这是每个法医最自豪的事。”

直面死亡的冰冷,传递正义的温度。细致严谨,技能高超,善于解决疑难杂症,善于攻坚克难,这是同事和领导对他的评价。

“作为法医,清理命案积案是日常工作之一,那些记录着一件件陈年旧案的卷宗和材料,不断提醒着我,这些死者需要一个答案。”作为一名刑事技术民警,曾东十分重视新技术在侦查破案中的科技支撑作用。他刻苦钻研,开创性地运用新技术侦破命案积案在全省走在前列。

自全国公安机关深入开展“团圆”行动以来,公安机关通过DNA技术帮助越来越多家庭得以重新团圆。去年3月,谢某来到新罗公安分局求助,请求公安机关帮助寻找失散多年的父母。曾东通过DNA系统查询比对后,认定刘先生、盛女士是谢某的生物学父亲、母亲,失散24年的一家人终于团圆。

“想群众之所想,急群众之所急”,遇到有群众受伤住院不方便行走,曾东主动前往医院病房内为伤者进行伤情鉴定,深受群众的好评。

程”,为公安工作专业化、现代化提供“育苗”。

天津法院系统把好用刀在刀刀上,完善审判专业人才培养,为基层法院增补员额法官108名,选派27名天津高院干警跨领域、跨层级交流锻炼;制定进一步加强对法院作风建设13条措施,做到厚爱与管理相结合。

天津检察机关推进人才强检战略,制定实施“壮苗工程”与《天津检察人员素质建设三年规划》,检察人才建设步入良性发展轨道,一批德才兼备的人才脱颖而出。

天津司法行政系统严把“选、育、用、管”流程,推动形成机关年轻干部下基层常态化、制度化;有序实施监狱、戒毒系统人民警察警务技术职称评定工作,为想干事、能干事的干警提供看得见、摸得着的职业拓展机会。

强基计划、人才战略,是天津政法工作不断推进的希望所在。

王庭凯认为,政法工作是实践性很强的工作,来不得半点空的、虚的,必须是全面见底的落实,100%的落实,必须紧盯痛点难点堵点问题,扎实推进平安天津建设,加快打造法治建设先行区,奋力开创政法工作高质量发展新局面。

“2024年,天津政法系统将忠诚履职、全力以赴,为区域高质量发展持续贡献蓬勃力量。”王庭凯说。