

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年2月28日

今日12版 总第13737期

www.legaldaily.com.cn

## 以主动之为服务高质量发展

### 天津政法综合施策助推区域平安和谐

□ 本报记者 张弛 范瑞恒

2月17日,农历正月初八,红红的灯笼、大大的“福”字,“年味”正浓的天津市南开区古文化街迎接八方来客,“津声”“津韵”“津味”为熙来攘往的人们提供着“饕餮大餐”,喜庆、祥和已融入这个历史文化街区的一砖一瓦、一草一木。

小街区的祥和有其底色支撑。2023年以来,天津紧盯“点、线、面、网”关键环节,圆满完成了全国两会、世界智能大会、夏季达沃斯论坛、“一带一路”国际合作高峰论坛等重大安保任务;非法集资案件连续5年下降;电信诈骗案件在刑事案件中的占比由50%下降到25.8%……以此为起点,和谐、平安在津沽大地有序延展。

#### 为京津冀协同发展贡献力量

2022年年末,天津市委、市政府提出以“京津冀协同发展纵深推进行动、科教兴市人才强市行动、党建引领基层治理行动”等为主要内容的“十项行动”。

为此,天津市委政法委员会制定出台《全市政法机关贯彻落实天津市委、市政府“十项

行动”的若干措施》,紧紧围绕“京津冀协同发展国家战略”,对天津持续落实三地政法系统协同工作提出明确思路。

2023年10月,第五届京津冀司法论坛在天津召开,三地法院与会代表聚焦京津冀基础设施与重大项目、知识产权保护、生态环境保护,促进共同富裕等主题,共同谋划以高质量司法、高效能协作、高水平服务推动京津冀协同发展更进一步。天津检察机关倡导并提出深化京津冀检察机关思想协同、保障协同、服务协同、监督协同、基础能力协同,会签优化法治化营商环境,加强生态环境与资源保护等协作意见,以实质的检察协同服务京津冀协同发展。

天津公安机关与京冀两地公安机关密切配合,统筹抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作,特别是立足区域战略定位,搭平台、建体系、创机制,合力打造高水平安全环境,提升服务高质量发展成色,推动京津冀警务协同发展实现新跨越。

天津司法行政系统以司法部《关于司法行政工作服务京津冀协同发展的意见》为统领,以国家重要战略与重大活动法治保障为重点,以法治建设全域协作为主线,在政

策协同、工作联动、机制对接、信息互通、资源融通等方面的思路更明确、方向更精准。

“天津政法系统服务中国式现代化建设的先行区、示范区的政治自觉、法治自觉不断增强,抓机遇、应挑战、化危机、育先机的能力不断提升。”天津市委常委、政法委书记王庭凯说。

#### 为高质量发展提供法治保障

2023年7月,天津市滨海新区人民法院知识产权庭审理并宣判了一起假冒注册商标案。这是滨海新区法院、检两家共同设立知识产权联合保护办公室后,滨海新区法院审理的一起有标志性意义的侵犯知识产权刑事犯罪案件。“这反映出法、检协作打击与震慑侵犯知识产权违法犯罪的合力效应。”滨海新区法院院长李雪春表示。

以此为契机,天津法院系统制定立审执衔接、降低诉讼成本等26项措施;加强知识产权“三合一”审判,加大对关键核心技术、原始创新成果的司法保护力度;坚决打击侵犯国家集体利益的行为,努力实现法律效果与社会效果的统一。

下转第三版

### 最高法召开党组会 张军强调

## 在能动履职中践行全过程人民民主

本报北京2月27日讯 记者张昊 党的二十大报告强调,“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”。人民法院作为国家审判机关,应当切实扛起政治责任、法治责任、审判责任,在能动履职中践行全过程人民民主。2月27日,最高人民法院召开党组会,传达中央纪委监委通知决定,结合深入践行全过程人民民主,研究部署加强人民法院

党的建设,队伍建设,环境资源审判等工作。最高人民法院党组书记、院长张军主持会议。

践行全过程人民民主,就必须坚持党的领导,会议研究了机关党委提交的党建质量行动方案,会议强调,要把党建工作作为最高审判机关履行职能的重要基础和保障,始终抓得很紧很紧,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把党

建工作与队伍建设、业务建设、审判管理等工作融为一体,突出审判机关特点,紧密结合法院队伍现状,把政治融入业务,把党建融于日常,坚决克服党建工作中的“两张皮”、形式主义问题。要层层压实党建工作责任,院庭领导要敢抓善管,严抓严管,常抓常管,机关党委要积极主动研究,想在前,做在前,共同把党建责任扛起来、落下去。

下转第三版



2月26日,安徽省舒城县公安局交警大队民警来到阚店乡枫岭村开展交通安全宣传活动,民警通过拉家常方式向村民普及道路交通安全法律法规,提醒广大村民安全文明出行。图为民警向村民讲解道路交通安全知识。 本报通讯员 王可海 摄

## 全国政协委员皮剑龙:以高质量履职推动提案成果转化

### 筑梦现代化 共绘新图景·代表委员履职故事

□ 本报记者 赵展熙

“2023年是十四届全国政协的开局之年,也是我担任全国政协委员的第6年。2023年,我向全国政协提交了10件提案,履职6年间累计提案62件。”每年全国两会上,全国政协委员、北京金台律师事务所主任皮剑龙都会带着多份提案会上,作为一名资深法律人,他重点关注中国法治建设,建言献策大部分都与立法、司法和法律共同

体建设有关,曾获得过十三届全国政协优秀提案奖。

提案是政协委员履职尽责的重要抓手,皮剑龙对此有着自己的理解和履职经验——“不仅要重视提交高质量的提案,更要重视推动提案的成果转化”。

#### “无调研不提案”

“无调研不提案”,采访中,皮剑龙多次提到的这句话正是他提出多件高质量提案

的“秘诀”,一件提案的提出离不开前期开展的调研工作,还需要查阅各种资料,进行理论探讨和实地走访考察。

刑事诉讼法第二百七十七条规定,对犯罪的未成年人实行教育、感化、挽救的方针,坚持教育为主、惩罚为辅的原则。但皮剑龙在查阅资料和调研后发现,当前我国尚未形成完整的观护帮教体系,涉罪未成年人观护帮教工作还存在诸多突出问题。

为此,他在去年提交了“关于构建涉罪未成年人观护帮教制度”的提案,建议完善涉罪未成年人观护帮教制度相关立法,并完善社会观护机构和观护人的建立。 下转第八版

## 十四届全国人大常委会第八次会议在京闭幕

### 表决通过新修订的保守国家秘密法 习近平签署主席令予以公布 赵乐际主持会议

本报北京2月27日讯 记者朱宁 十四届全国人大常委会第八次会议27日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了新修订的保守国家秘密法。国家主席习近平签署第20号主席令予以公布。赵乐际委员长主持会议。

常委会组成人员165人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿。委员长会议建议委托赵乐际委员长代表常委会向十四届全国人大二次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议还表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十四届全国人大二次会议议程草案,主席团和秘书长名单草案,决定提请十四届全国人大二次会议预备会议审议;表决通过了十四届全国人大二次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、桑桑江村、雪克来

提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理张国清,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会负责同志,全国人大常委会各专门委员会成员,各省市区人大常委会负责同志,部分副省长城市人大常委会主要负责同志,有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后,十四届全国人大常委会举行第九讲专题讲座,赵乐际委员长主持,中国法学会副会长徐显明作了题为《中国式现代化与法治》的讲座。

### 赵乐际主持十四届全国人大常委会第八次会议闭幕会并作讲话强调

## 精心准备 周密部署 依法履职尽责 把十四届全国人大二次会议开成民主团结求实奋进的大会

本报北京2月27日讯 记者蒲晓磊 全国人大常委会委员长赵乐际27日上午主持十四届全国人大常委会第八次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后,赵乐际作了讲话。

赵乐际指出,本次会议顺利完成了各项预定任务,审议并原则通过全国人大常委会工作报告稿等有关文件,为召开十四届全国人大二次会议做好准备。常委会组成人员和列席同志对本届履职第一年的工作给予充分

肯定,一致认为常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉维护党中央权威和集中统一领导,认真学习贯彻党的二十大精神,紧紧围绕推进中国式现代化,依法履职,担当作为,稳中求进,立法、监督、代表、对外交往、自身建设等各方面工作都取得新进展新成效。大家对常委会工作报告稿普遍表示赞成。对于审议中提出的意见建议,要认真梳理研究,抓紧修改完善报告稿,按程

序提请十四届全国人大二次会议审议。

赵乐际强调,今年是中国人民代表大会成立70周年,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,结合人大职能职责创造性抓好贯彻落实,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,推动人大工作高质量发展。要从“两个结合”的高度讲清楚,讲透彻人民代表大会制度的历史必然、文化底蕴、 下转第三版

## 十四届全国人大常委会举行第二十一次委员长会议

### 决定将常委会工作报告稿等交付常委会会议表决 赵乐际主持

本报北京2月27日讯 记者朱宁 十四届全国人大常委会第二十一次委员长会议27日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会副秘书长、办公厅研究室主任宋锐作的关于全国人大常委会工作报告稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的其他拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定,将常委会工作报告稿、上述草案等交付十四届全国人大常委会第八次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、桑桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

### 最高检党组理论学习中心组暨检委会集体学习修订后行政复议法 应勇强调 以高质量法律监督一体促进依法行政和公正司法

本报北京2月27日讯 记者董凡超 新修订的行政复议法于今年1月1日起实施。检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,在准确落实修订后的行政复议法,促进依法行政、推动法治政府建设方面肩负重要职责。27日,最高人民检察院围绕修订后的行政复议法,举行党组理论学习中心组暨检委会集体学习。最高检党组书记、检察长应勇在主持学习时强调,

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,深刻领悟习近平总书记关于行政复议工作的重要指示精神,准确落实各项行政法律规定,依法履行民事、行政、公益诉讼等检察职能,以高质量法律监督一体促进依法行政和公正司法,切实保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

围绕行政复议法修订的背景、制度创新和主要内容,从行政复议的定位、原则、体制、程序等方面,对修订后的行政复议法进行深入透彻的讲解,并对加强民事行政检察、公益诉讼检察工作提出建议。

应勇指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视行政复议工作,对推进行政复议体制改革作出一系列重要部署。 下转第三版

#### 开栏语

一年来,十四届全国人大常委会、政协第十四届全国委员会在党中央坚强领导下,紧紧围绕推进中国式现代化,立足职责,推动党的二十大确定的目标任务落实见效,为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。今日起,本报开设“筑梦现代化 共绘新图景·人大政协一年间”专栏,报道全国人大、全国政协一年来工作亮点、显著成效,敬请关注。

## 以高质量立法为高质量发展提供坚实法治保障

### 十四届全国人大及其常委会2023年立法工作综述

### 筑梦现代化 共绘新图景·人大政协一年间

□ 本报记者 朱宁宁

#### 加强保障宪法实施 提供根本法治保障

2023年12月底,北京,十四届全国人大常委会第七次会议召开。

这是十四届全国人大常委会履职首年的最后一次常委会会议。会上,共审议13件法律和决定草案,通过其中7件。这样的节奏和数量,贯穿2023年全年的立法工作。除常委会第一次会议依惯例不安排法律案外,6次常委会会议共审议法律案37件次,平均每次会议审议法律案超过6件次。

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年。

履职首年,十四届全国人大及其常委会全面贯彻党的二十大精神,行使好宪法法律赋予的立法职权,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持稳中求进推动立法工作高质量发展。

这一年,沿着党中央批准的立法规划“路线图”和“时间表”,国家立法工作稳中求进,呈现分量重、质量高、数量多的鲜明特点。截至目前,共制定法律6件,修改法律8件,通过有关问题和重大问题的决定11件。

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,深刻领悟习近平总书记关于行政复议工作的重要指示精神,准确落实各项行政法律规定,依法履行民事、行政、公益诉讼等检察职能,以高质量法律监督一体促进依法行政和公正司法,切实保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

全国人大常委会、中国政法大学校长马怀

案合宪性审查全覆盖。”据全国人大常委会法工委宪法室副主任侯晓光介绍,在实践中合宪性审查已逐步形成一些新的常态化、机制化做法。

备案审查是具有中国特色的宪法监督制度,是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。2023年12月,十四届全国人大常委会第七次会议通过关于完善和加强备案审查制度的决定,这是全国人大常委会首次以决定的形式对备案审查制度作专门规定。此次出台决定,对于完善中国特色宪法监督制度,推进全面依法治国,意义重大。

#### 完善立法体制机制 统筹谋划编制“蓝图”

立法是国家的重要政治活动,是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程,关系党和国家事业发展全局。

2023年3月13日,十四届全国人大一次会议高票通过关于修改立法法的决定。此后,全国人大常委会先后通过全国人大常委会组成人员守则,关于完善和加强备案审查制度的决定,审议监督法修正草案等。紧锣密鼓的修法工作加快了人民代表大会制度的“升级更新”,通过完善各项体制机制,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

下转第八版