



“乡村著名行动”呈现良好工作态势

2.7万个乡村“老地名”纳入保护范围

□本报记者 蒲晓磊

去过村民口中的“老王那趟街”，被正式命名为“智信路”；全市1万多条村路有了规范名称……黑龙江佳木斯市开展乡村道路命名行动以来，成效显著。

在湖南省泸溪县浦市镇五果溜村的农田旁，东西向的“五果路”路牌为青山绿水增添了一抹淡雅的蓝色，村里的小路从此有了名字。

……民政部划地名司副司长王晓东在接受记者采访时介绍，2023年，全国新命名乡村地名15.6万个，设置乡村地名标志20.2万块，一批乡村街巷、山水林田湖草沙有了温暖的名字，畅通了乡村邮路，打通了治理“末梢”。

省级层面普遍制定方案

2023年5月，民政部印发《关于开展“乡村著名行动”助力乡村振兴的通知》，部署开展专项行动，明确了织密乡村地名网、健全乡村地名标志体系、推动地名文化进村入户、深化地名信息服务、促进地名惠农农等5个方面14项任务。

王晓东介绍说，自“乡村著名行动”开展以来，各地高度重视，扎实推进，全国呈现良好工作态势。

一是坚持统筹谋划，因地制宜推进实施，各地积极推动乡村地名建设有关任务纳入乡村振兴规划、方案、要点等，实现与本地区乡村振兴、乡村建设、农村改革等工作有机结合。比如，

山东菏泽、德州等地将“乡村著名行动”纳入营商环境一把手工程和乡村振兴考核，广东将乡村地名建设任务纳入省委、省政府“百县千镇万村高质量发展工程”等。各地还深入基层开展调查研究，解剖麻雀，查摆乡村地名建设短板，进一步细化明确目标任务、推进举措和步骤安排。目前，省级层面已普遍制定了方案，市县层面具体工作正在有序开展。

二是坚持凝心聚力，多措并举汇聚力。各级地名管理部门采取专题培训、实地调研、推广典型等方式，进一步统一思想、理清思路、明确要求。吉林、山西、河北、海南等地充分发挥地名管理工作协调机制作用，联合农业农村、自然资源、交通、文化旅游、大数据等部门协同推进实施，形成部门合力。各地积极引导专家学者、乡村百姓和社会力量，参与乡村地名命名更名、采集上图、文化宣传保护等工作。中央主流媒体以及地方卫视、日报、网站等媒体，积极开展宣传报道，解读“乡村著名行动”的重要意义、重点任务和工作成效。总体上，各方面对乡村地名建设的认知度与关注度不断提升，正在汇聚起强大工作合力。

三是坚持真抓实干，实施成效正在显现。在命名设标方面，各地注重将历史文化、民族精神、时代风范融入地名之中，命名了一批富有地域特色和时代特征的新地名，提振乡村精气神。多地还积极推动乡村规划与地名方案编制相衔接，从源头规范乡村地名命名工作，比如，江苏全面推进乡镇地名方案编制，对乡村地名进行了系统性、前瞻性规划设计。

保护2.7万个乡村“老地名”

王晓东表示，“乡村著名行动”是一项长期的系统性工程。自该活动开展以来，各地在工作中呈现出不少亮点特色。

在乡村地名文化建设方面，各地深入村镇走访采访乡村地名故事，开展乡村地名文化“上墙”、进校园、进社区等，2023年共组织地名文化宣传展演活动1.36万场次，有效增进群众对家乡的情感认同。通过建立保护名录制度，已将2.7万个乡村“老地名”纳入保护范围，守护好精神家园。重庆、黑龙江建设区划地名历史文化展示馆，图文影像相结合赓续地名文脉。

在地名信息服务方面，开发上线了“乡村著名行动”采集上图微信小程序，依托中国、国家地名信息库和互联网地图，实现“一次采集、多方上图”，提高地名信息和农家乐、采摘园等兴趣点上图效率。浙江、安徽、广西等地开展数字地名、智慧地标建设，借助地名标志助力乡村治理“一码知”、政务服务事项“一码办”。

在地名惠农农方面，各地深挖地域地名文化，用独特的地名文化故事为文旅项目增添文化含量。山东、四川、甘肃等地积极探索“地名+农产品推广”新模式，发挥地名品牌价值，助力“乡一品”“一村一品”建设，带动乡村产业发展。

研究编制乡村地名建设指南

2023年底召开的中央经济工作会议和中央农

村工作会议对学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴相关工作进行了部署。

王晓东指出，2024年是“乡村著名行动”全面推进实施的第一年，民政部将通过会议培训、调研督导等方式指导各地深入学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策、循序渐进、久久为功，创造性推动重点工作落实，切实把“乡村著名行动”办成群众可感可及的实事。

同时，民政部还将重点抓好三方面工作：研究编制乡村地名建设指南。充分运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把准乡村地名建设规律，研究制定乡村地名建设指南，明确乡村地名建设为什么、干什么、怎么干、干到什么程度，针对不同地区经济社会发展实际和不同乡村类型，分层分类细化乡村地名建设重点任务、路径方法和目标要求，增强“乡村著名行动”的针对性和操作性，为推进实施提供科学指引。

着力推进一批乡村地名采集上图。采集上图是乡村地名建设的末端，也是乡村地名服务的开端，是地名服务乡村生产生活最直接、最显性的环节。我们将指导各地加大乡村地名采集上图力度，大力提升乡村地名的精确度、精准度，广泛发动群众依托地名信息自主上传农家乐、寄递物流点等乡村产业设施，更好服务乡村产业振兴。

着力打造一批乡村地名先行区。遴选一批乡村地名建设完善、服务乡村振兴成效显著、具有典型示范意义地区，作为“乡村著名行动”先行区，深入总结先行区的典型经验、实践机制和工作规律，便于各地互学互鉴，以点带面推动“乡村著名行动”融合发展、纵深发展。

第十届全国社会保障学术大会在京举行

本报讯 记者朱宁 2月20日至21日，由中国社会保障学会主办的第十届全国社会保障学术大会在京举行。本次会议的主题为“走中国特色社会主义保障道路”，来自90多所高校与研究机构的200多名专家学者出席会议并围绕主题展开深入研讨。

十一届全国人大常委会副委员长、中国社会保障学会名誉会长王德建在致辞中指出，走中国特色社会主义保障道路应当坚持“两个结合”。一方面要将追求公平正义、互助共济等社会保障制度的一般规律与中国的国情相结合，另一方面要将社会保障制度的一般规律与中华优秀传统文化相结合。他强调，要重新激发社区活力，构建有效的家庭保障支持政策，弘扬慈善事业的道德力量，引导和鼓励企业开展可持续社会价值创新。

民政部副部长唐承沛在致辞中指出，面对老年人口数量快速增长、养老服务需求急剧上升的现实，发展养老服务，促进老有所养日益成为社会保障体系建设的重要内容。要深入贯彻落实党的二十大关于养老服务工作的任务部署，切实推动养老服务高质量发展取得实效。

人力资源和社会保障部副部长李忠在书面讲话中指出，走中国特色社会主义保障道路必须锚定中国式现代化战略目标。坚持走中国特色社会主义保障道路，是建设中国特色社会主义的重要组成部分，是完善我国社会保障体系的必由之路。走中国特色社会主义保障道路必须以共同富裕为导向，服从服务于高质量发展首要任务，坚持系统观念深化改革。

国家医疗保障局副局长黄华波在讲话中指出，医疗保障是化解群众疾病医疗负担的重要制度安排，是重大的基础性民生工程。当前我国医疗保障事业正处于重要发展机遇期，宏观大势、医保改革、制度质效等方面的有利条件将继续促进中国特色医疗保障制度更加成熟定型、行稳致远。要更加注重优化服务，注重精细管理，注重守正创新，注重协同联动，着力构建保障医保基金安全运行的长效机制。

全国社会保障基金理事会副理事长武建力在讲话中指出，养老金对于完善中国特色社会保障体系，积极应对人口老龄化挑战具有重要意义。做好养老金，从资金端看，要探索拓展筹资渠道；从投资端看，要坚持正确的投资理念；从产业端看，要充分发挥养老金长期资金和耐心资本的作用，在实现经济效益的同时创造社会价值。

会上，中国社会保障学会顾问、原劳动和社会保障部副部长王东进，人力资源和社会保障部原副部长、中国社会保险学会会长胡晓义，中国社会保障学会顾问、国家医疗保障局原副局长陈金甫，全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成分别作了题为“坚定信心，守正创新，使中国特色医保之路越走越宽广”“新时代社保经办管理模式的升级”“强国进程中的健康保障改革与发展思考”“中国特色社会保障制度理论建设论纲”的大会报告。

引导合理依法表达诉求 更好维护劳动者权益

人社部有关负责人解读新就业形态劳动者权益保障指引指南

□本报记者 朱宁

党的二十大报告明确要求，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

为支持和规范发展新就业形态，加强新就业形态劳动者权益保障，人社部办公厅印发《新就业形态劳动者权益保障指引》（以下简称《权益保障指引》）《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》（以下简称《规则公示指引》）《新就业形态劳动者权益保障服务指南》（以下简称《服务指南》）。近日，人社部相关负责人就两个指引和一个指南的相关问题作出解读。

更好维护权益

按照中央决策部署，人社部会同有关部门主动适应新就业形态发展变化，出台关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见以及外卖员、网约车司机等重点群体专项权益保障政策，合理界定了企业的劳动保护责任，创新了新就业形态劳动者权益保障制度机制。

“在此基础上，出台系列指引指南，是根据企业用工方式和劳动者就业形态的新变化，积极探索维护新就业形态劳动者权益的新办法和新举措，有利于推动新就业形态劳动者权益保障工作提质增效。”该负责人说。

出台系列指引指南的目的之一，是为企业用工提供指导和服务。

据悉，在指导和推动企业落实有关政策规定的过程中，企业反映相关政策规定较为原则，希望出台更有操作性的实施办法，以利于企业准确理解和全面执行。“系列指引指南契合了企业合规用工的现实需要，定位于加强对企业的针对性指导，有助于引导平台企业及其用工合作企业参考指引指南健全用工管理制度，改进管理方式方法，逐步提高新就业形态劳动者权益保障水平，增强新就业形态劳动者对企业的认同感和凝聚力，提升企业形象，促进企业持续健康发展。”该负责人说。

人社部在以往调研的基础上继续开展了广泛和深入的调研，针对反映较为突出的部分新就业形态劳动者工作时间过长、最低工资标准适用尚不明确、平台规则制定不够公开透明、维权服务渠道还需进一步畅通等问题，总结提炼了好的经验做法，充分听取各方意见建议，将调查研究成果转化凝练成系列指引指南。

确定适用范围

从适用范围上看，《权益保障指引》《规则公



示指引》适用于线上接受互联网平台发布的配送、出行、运输、家政服务等工作任务，按照平台要求提供平台约服务，通过劳动获取劳动报酬的新就业形态劳动者。《服务指南》适用于所有的新就业形态劳动者，但涉新就业形态商事纠纷不适用该指引。

从内容上看，《权益保障指引》旨在引导企业保障新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益。该指引共四章14条，明确了指引的出台目的和适用范围；提出了新就业形态劳动者工作时间的计算办法和休息办法；提出企业与工会或新就业形态劳动者代表平等协商制定劳动报酬规则；强调符合确立劳动关系的企业应依法保障劳动者的休息和最低工资标准适用等符合现行劳动法律法规规定。

《规则公示指引》共8条，旨在引导企业提高劳动规则的公平性和透明度，保障新就业形态劳动者的知情权和参与权。该指引明确，平台企业制定、修订劳动规则要向劳动者公开征求意见，充分听取工会或劳动者代表的意见建议，在确定实施前至少提前7日向劳动者予以公示。此外，还规定平台企业要在应用程序等显著位置，以清晰易懂的语言，真实、准确地持续公示有关内容，确保劳动者能够随时方便查看完整内容，并提供反馈意见的渠道。

《服务指南》共五章22条，引导企业建立健全与新就业形态劳动者常态化的沟通机制和新就业形态劳动者申诉机制，鼓励成立企业劳动纠纷调解委员会，明确了新就业形态劳动者可在企业内部解决矛盾纠纷的渠道；强调工会积极吸收新就业形态劳动者入会，对企业履行用工责任情况进行监督，推动平台企业建立常

态化的沟通协商机制，为新就业形态劳动者提供法律援助等服务；指导新就业形态劳动者通过法定维权渠道维护自身权益，并鼓励地方探索创新新就业形态劳动纠纷调处机制，建立“一站式”的新就业形态劳动争议调处机构。

合理表达诉求

“新就业形态劳动者在维护自身劳动权益时应依法合理表达诉求，不得采取违法和过激形式。”该负责人指出，新就业形态劳动者认为劳动权益受到侵害时可通过多种方式依法维护自身合法权益。具体来说，可以通过平台企业或平台用工合作企业设置的内部沟通渠道、申诉机制、纠纷调解机构等，与企业协商解决有关问题，还可以向所在工会组织或当地工会组织请求予以支持和帮助。

劳动者无法与企业通过协商解决或不愿与企业协商解决有关问题的，可以向人民调解委员会和各级各类专业性劳动争议调解组织申请调解。不愿调解，或者调解不成的，属于劳动争议仲裁受案范围的，可以向实际工作地劳动人事争议仲裁机构申请仲裁；不符合劳动争议仲裁受案范围的，可以按照民事诉讼法有关规定向有管辖权的人民法院起诉。新就业形态劳动者申请劳动争议仲裁或向人民法院提起诉讼的，可向工会组织申请法律援助等服务。符合法律援助条件的，还可以就近向法律援助机构申请法律援助服务。

此外，符合劳动保障监察职权范围的事项，新就业形态劳动者还可以向劳动保障监察机构举报投诉。

本版制图/李晓军

□本报记者 蒲晓磊

患有肢体残疾的西藏自治区拉萨市曲水县村民洛桑达瓦，在不久前安装了假肢，从此生活发生了翻天覆地的变化。“不仅生活可以自理了，我还是一家宽带公司工作，上门帮人安装维修宽带。特别感谢国家优待政策，让我免费安装假肢”。

让洛桑达瓦受益的政策，是西藏自治区近日出台的残疾人基本型辅助器具适配补贴政策。如今，全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团均已出台残疾人基本型辅助器具适配补贴政策。

近年来，中国残联大力推动各地建立省级辅助器具适配补贴制度，在完善残疾人社会保障制度方面取得重要进展。

初步实现制度化保障

辅助器具是帮助残疾人补偿、改善功能，增强社会生活参与能力的最基本手段之一。第二次全国残疾人抽样调查数据显示，“辅助器具”在残疾人的主要需求项目中排在第三位。

“十三五”时期，我国残疾人辅助器具相关法规、政策密集出台，为加快残疾人辅助器具事业发展提供了有力制度保障。《国务院关于加快推进残疾人小康进程的意见》明确规定：“有条件的地方可以对基本型辅助器具配置给予补贴。”

“十四五”时期，国家层面的辅助器具适配补贴政策建设进一步完善。《“十四五”残疾人保障和发展规划》明确提出要加快发展康复辅助器具服务。《“十四五”残疾人康复服务实施方案》进一步明确，推动有条件的地区出台政策、建立制度，对残疾人基本型辅助器具适配等康复服务给予补贴。中国残联联合相关部门印发《残疾人基本康复服务目录》，将盲杖、助视器、助听器、假肢、矫形器、轮椅、助行器、坐便椅等基本辅助器具纳入目录。

一系列顶层设计，为各地探索辅助器具适配补贴政策指明方向。《残疾预防和残疾人康复条例》等均提出要求，有条件的地方可以对基本型辅助器具配置给予补贴。近年来，在中国残联和相关部门指导、支持下，各地积极立足实际，加快研究，制定残疾人基本型辅助器具适配补贴政策。

中国残联相关负责人介绍说，自2021年以来，先后有20个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团制定，出台残疾人基本型辅助器具适配补贴政策，在前期已有11个省（自治区、直辖市）出台相关政策的基础上，全国残疾人基本型辅助器具适配服务已初步实现制度化保障。

多地完善制度推动适配

早在2010年，北京市就出台了残疾人辅助器具适配补贴制度。而在此之前，为了给残疾人提供更好的辅助器具服务，北京市进行了多年探索。

北京市残联康复部相关负责人介绍，在出台补贴政策之前，北京市的辅助器具服务经历了两个阶段：第一个阶段叫“用品用具供应”，那时候完全靠市场，当时残联建立了一些用品用具供应站，为残疾人购买辅助器具提供便利，但由于没有财政补贴，一般家庭基本上不会购买辅助器具，因此残疾人普遍处于无辅助器具可用的阶段。第二个阶段是从“十五”时期开始，北京市以政府为民办实事的方式为主，由残联购买辅助器具后按残疾类别为残疾人免费配发辅助器具。

“2010年《北京市残疾人辅助器具服务暂行办法》出台，将辅助器具配发制度化，在了解残疾人需求的前提下，由残联组织购买后按残疾人的需求配发辅助器具，这是第三个阶段。”北京市残联康复部相关负责人说。

该相关负责人坦言，第三个阶段虽然建立了辅助器具配发制度，但配发周期较长，并且购买的辅助器具不一定是残疾人想要的品牌，“所以那时候残疾人嫌辅助器具产品不好，档次低，性能差等问题很突出”。

为更好满足残疾人的个性化需求，北京市残联围绕解决辅助器具服务的个性化、及时性和辅助器具产品的丰富性三个方向展开思路。2016年，北京市残联、市财政局、市卫生计生委共同签发了经过修订完善的《北京市残疾人辅助器具服务管理办法（试行）》。至此，北京市残疾人辅助器具服务进入第四个阶段。在辅助器具制度保障下，北京市建立了基本型辅助器具购买补贴目录，充分利用首都经济、社会和科技发展优势，为残疾人提供按需申请、适度补贴、自主购买、及时便捷、质优价廉的辅助器具服务。

除了北京，其他省份近年来也积极完善相关制度，为辅助器具适配工作落地落实提供有力保障。

优先补助经济困难家庭

各地出台的基本型辅助器具适配补贴政策，在补贴对象、补贴内容、补贴标准、补贴方式、服务流程及方式等方面作出了规定。

在补贴对象方面，各地将经济困难家庭和重度残疾人作为优先补助对象。江苏将补贴对象限定在本省户籍的低保、低收入、就业年龄段无业无固定收入持证残疾人和16岁以上残疾人，16岁以上持证残疾人5类人群；安徽将补贴对象限定在本省户籍，持证的低保对象、特困残疾人、低保边缘家庭及防止返贫监测对象、支出型困难家庭，其他低收入残疾人、义务教育及高中阶段残疾学生、新入学残疾大学生7类人群；山东、湖北将补贴对象限定在本省户籍的持证残疾人；河南将补贴对象限定在本省户籍的7岁以上持证残疾人；湖南将补贴对象限定在本省户籍的持证或持诊断证明的残疾人；四川将补贴对象限定在本省户籍的符合规定的残疾儿童和低收入家庭的持证残疾人。除上述7个省，其余地区均将补贴对象定为当地持证残疾人和符合规定的残疾儿童。

在补贴内容方面，各地将残疾人急需的基本型辅助器具作为主要补贴内容。除内蒙古外，其余30个省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团均制定残疾人辅助器具补贴目录，产品基本涵盖视力、听力、言语、肢体、精神、智力等各类别残疾人辅助器具需求。

在补贴标准方面，各地主要依据辅助器具产品类型、家庭经济状况、残疾程度等确定补贴标准。天津、山西、吉林、江苏、安徽、湖北、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、青海14个省（自治区、直辖市）对补贴目录内所有辅助器具，在补贴标准内给予所有补贴对象全额补贴。北京、内蒙古、黑龙江、上海、浙江、福建、江西、山东、河南、湖南、甘肃、新疆12个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团对补贴目录内所有辅助器具，在补贴标准内给予低收入残疾人、重度残疾人或残疾儿童等特殊（优先/重点）补贴对象全额补贴，其他补贴对象给予不同比例补贴。

在补贴方式方面，天津、山西、内蒙古、辽宁、上海、江苏、安徽、湖北、湖南、广东、广西、四川、云南、西藏、青海、宁夏16个省（自治区、直辖市）采取实物补助方式，直接给残疾人提供辅助器具产品，有利于通过集中采购降低辅助器具产品采购成本，提高财政资金使用效益，使更多残疾人受益。

在服务流程及方式上，各地将服务流程明确为申请、评估、审核、适配、结算。北京、上海、江苏、浙江、福建、湖北、湖南、陕西等地搭建了“互联网+”辅助器具服务平台，实现了残疾人网上申请、在线选购、实时补贴等“一站式”服务。