

各方面工作实现高点起步良好开局

2023年,全国人大常委会建设委员会坚持系统观念,统筹谋划推进本届和年度工作。全国人大常委会办公厅处长符巍在接受采访时介绍,2023年,全国人大常委会集中力量推进了12部法律的制定和修改,组织实施常委会4项监督工作,办理40件代表议案,18件代表建议和2项重点督办建议,开展一批立法前期研究,各方面工作实现了高点起步、良好开局。

全国人大常委会代表工作委员会交出首份成绩单 成立7个多月实现5个“首次”

本报记者 朱宁宇

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,党的二十届二中全会通过《党和国家机构改革方案》,深化全国人大机构改革,组建全国人大常委会代表工作委员会。

2023年6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了全国人大常委会关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定。

“代表工委成立以来,在全国人大常委会办公厅联络局的基础上,坚持稳中求进、守正创新,围绕党中央赋予代表议案建议统筹管理的职能定位,不断推进代表议案建议工作取得新进展新成效。”代表工委有关负责人在近日举行的新闻吹风会上介绍说,代表工委成立7个多月以来,通过建立台账、定期通报、召开会议、加强培训,进一步规范办理流程,压实承办单位的责任,同时,紧盯议案建议办理工作的进度和质效,确保议案建议得到按时保质保量办结,将议案建议转化为看得见、摸得着的民生福祉。

据介绍,代表工委成立以来,为履行好统筹管理全国人大代表议案建议工作这项职责,采取了多个新的举措,实现了五个“首次”。

首次召开代表建议办理推进会

十四届全国人大一次会议期间,代表提出议案271件,交由全国人大9个专门委员会审议,均已审议完毕;代表提出建议8314件,交由204家承办单位研究办理,均已办理完毕并答复代表。

十四届全国人大一次会议代表提出的建议,数量多,涉及面广,办理时限紧,要求高。为确保每一件议案建议都得到高质量办理,代表工委强化跟踪督办。

2023年9月,代表工委首次召开代表建议办理推进会,会上通报情况,交流经验,明确时限要求,压实责任,推动各承办单位进一步提高政治站位,加强组织领导,积极回应代表和人民群众的关切,主动接受代表和人民群众监督,督促各承办单位依法、按时、高质量完成代表建议办理工作。

在2023年12月举行的十四届全国人大常委会第七次会议上,代表工委向常委会会议作了专题报告。

首次召开代表建议综合分析座谈会

代表提出建议,是依法执行代表职务,反映人民群众意见的重要形式,承载着人民群众对美好生活的向往,反映了人民群众的意愿和呼声,凝聚了人民群众的智慧和力量。如何让代表们的“金点子”具体地、现实地体现到国家机关各方面工作中,十分重要。

2023年10月,代表工委首次召开代表议案建议综合分析座谈会,探索全过程、高质量、求实效的方法,引导各承办单位深度挖掘代表议案建议这座“富矿”,充分发挥代表建议在深化改革、破解难题、推动发展中的作用。

值得一提的是,代表工委还对涉粮食安全等290件代表建议进行了系统梳理和全面总结,并形成了专项分析报告,提供给有关部门,在全国人大常委会审议国务院专项报告,审议粮食安全保障法草案时,该报告也作为会议参阅资料。

首次制作盲文版代表建议答复

十四届全国人大代表王永澄是一名盲人代表。2023年11月13日,在福建省残联的会议室里,王永澄心情激动地接过4份由承办单位工作人员带来的代表建议答复。这是当选全国人大代表之后,王永澄首次收到代表建议答复,同时,也是全国人大代表工作历史上首次专门为代表制作盲文版建议答复。

履职第一年,王永澄为盲人群体代言,共提交了4件代表建议,其中,大会期间提交3件,闭会期间提交1件。对于王永澄提出的有关建议,全国人大常委会高度重视。根据王永澄履职的实际需要,代表工委主动对接,积极服务,进一步提升履职服务保障水平。

2023年9月1日起,无障碍环境建设法施行。这部法律全面系统对加强无障碍环境建设作出规定,有力保障2.8亿老年人和8500多万残疾人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活。在这部法律的立法过程中,立法机关充分吸纳了王永澄提出的相关建议,在法律中对编写、出版盲文版、低视力版教学用书作出专门规定,让“代表之声”落地见效。

王永澄作为盲人代表积极为残疾人发声,全国人大常委会积极采纳代表建议,代表工委认真贯彻



无障碍环境建设法的规定,专门为代表制作盲文版建议答复,专程上门送交,这一全过程人民民主生动实践的典型案例,充分展示了人民代表大会制度蕴含的制度力量。

首次召开代表建议办理工作座谈会

2023年12月5日至6日,2023年全国人大代表建议办理工作座谈会在河北省正定县召开,这是代表工委成立后首次召开全国人大代表建议办理工作座谈会。

会议邀请了6名全国人大代表,7个全国人大常委会专门委员会,30家承办单位代表数量较多办理工作突出的中央和国家机关,33个有关选举单位代表联络工作部门的相关负责人共同座谈交流,座谈会总结交流2023年代表建议提出和办理工作,研究完善代表建议工作,着眼于加强代表建议工作统筹管理,开展深入交流,广泛凝聚共识。

此次座谈会提升代表工作能力建设,尤其是加强代表建议工作能力建设意义重大。四方力量一起围绕代表建议酝酿提出,代表建议的交办、督办、代表建议答复反馈全过程,各环节共同进行深入交流,积极探索代表建议工作新机制,全面提高代表建议工作质效。

首次进行典型案例宣传

2023年,204家承办单位高度重视代表建议办理工作,积极推动代表建议高质量办理,在办理过程中形成了不少好经验好做法,经承办单位自我推荐,代表工委从上百件高质量办理典型案例中选取10件,于2024年2月19日召开新闻吹风会首次对外发布。

此次发布的案例,涵盖医疗卫生、粮食安全、乡村振兴、文物保护、生态环境、知识产权保护、水利建设等方面,充分反映了人民群众的意愿呼声,各承办单位虚心听取,及时回应代表关切,创新工作举措推进代表议案建议办理落实。

发布典型案例,一方面,通过发挥典型案例示范带动作用,进一步提升代表议案建议工作成效。另一方面,通过宣传典型案例,进一步加强对人民代表大会制度的宣传,更好地体现中国特色社会主义政治制度的优势和特点。

下一步,代表工委将加强统筹谋划,完善工作机制,推动代表建议工作高质量发展,同时也将会同各方密切协作,全国同力,以代表议案建议工作为切入点,共同讲好全国人大代表故事,讲好全过程人民民主故事,坚持好完善好运行好人民代表大会制度。

加强社会领域法治建设

2023年,全国人大常委会发挥人大在立法工作中的主导作用,加强社会领域法治建设。

由全国人大常委会负责牵头起草的无障碍环境建设法草案经全国人大常委会会议三次审议,于2023年6月表决通过,9月1日起施行。

全国人大常委会青妇室处长王阳介绍,这部法律共8章,72条,从设施建设、信息交流、社会服务、保障措施、监督管理等方面,全面系统对加强无障碍环境建设作出规定,有力保障2.8亿老年人和8500多万残疾人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活。

另一部由全国人大常委会负责牵头起草的慈善法修正草案也于2023年12月审议通过。全国人大常委会社会事务室副处长杜榕介绍,为落实党的二十大关于“引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业”的要求,修改后的慈善法重点增加了应急慈善专章,完善慈善组织、慈善捐赠、慈善信托、个人求助等制度,为发展慈善事业,发挥第三次分配作用,推进共同富裕提供法治保障。

2023年,全国人大常委会还牵头启动了修改城市居民委员会组织法、村民委员会组织法和制定见义勇为人员奖励和保障法工作。

组织实施执法检查工作

为落实党的二十大报告关于“推进安全生产风险专项整治,加强重点行业、重点领域安全监管”的要求,2023年,全国人大常委会组织实施了安全生产法执法检查。

全国人大常委会社会事务室处长唐宁介绍,检查组聚焦矿山、危险化学品、交通运输等重点行业以及与群众日常生活密切相关的燃气等重点领域,紧扣法律规定,确定检查重点,到6个省(自治区、直辖市)开展实地检查,委托8个省(自治区、直辖市)自查,到3个省(市)开展前期调研,召开7个省(自治区、直辖市)有关部门和人员参加的座谈会,带动8个省(自治区、直辖市)开展法律实施监督,实际执法检查效果覆盖了31个省(自治区、直辖市)。

此次执法检查共发现问题隐患1.9万多个,形成问题清单,有关部门督促整改。同时,总结出4个方面14条问题,提出5个方面建议,促进法律责任落实,维护人民群众生命财产安全,推动解决制约安全生产治理体系和治理能力现代化的普遍性、制度性问题。

开展护理保险制度调研

开展关于长期护理保险制度的专题调研是2023年全国人大常委会的又一项重点工作。

全国人大常委会劳动就业和社会保障室处长齐进莉介绍,全国人大常委会赴5个省(自治区、直辖市)开展实地调研,委托10个省(自治区、直辖市)自行调研,召开有关部门和专家学者座谈会,全面总结长期护理保险制度的试点成效。同时,系统分析建立长期护理保险制度的重要性和紧迫性以及面临的困难和问题,有针对性地提出继续开展试点,优化筹资结构,增加服务供给,培育农村护理服务能力,提高监管质量,强化宣传引导等6条建议,推动逐步构建统一规范的长期护理保险制度。

2023年,全国人大常委会还围绕“预防和制止家庭暴力,保障弱势群体合法权益”,组织召开中央有关部门座谈会,到辽宁、云南、江西开展实地调研,委托6个省(自治区、直辖市)自行调研,总结基层行之有效的经验做法,找准法律实施的堵点、难点问题,有针对性地提出改进工作的意见建议。

王阳指出,这项工作有效推进了反家庭暴力工作,促进了人权保障和基层社会治理水平的提升。

探索建立代表智库制度

党的二十大报告指出,“加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系”。

为落实相关要求,全国人大常委会制定《关于建立代表智库,推动代表深度参与社会工作的实施办法》,邀请全国人大常委会委员直接联系的代表,领衔提出议案建议的代表,代表中社会领域的专家学者和一线工作者等,共80多人组成智库。

符巍指出,通过邀请代表参加执法检查、调研座谈,议案建议办理以及征求代表对法律草案和全国人大常委会年度工作要点的意见等多种方式,深化代表对全国人大常委会工作参与,广泛凝聚代表智慧力量,进一步提升全国人大常委会履职水平。

全国人大常委会建立政府债务管理情况报告制度

强化政府债务监督职能

本讯 记者蒲晓磊 全国人大常委会预算工委副主任、预决算审查室主任任何成军在近日接受记者采访时指出,2023年以来,在健全对地方政府债务的全口径审查、全过程监管基础上,全国人大常委会强化政府债务监督职能,建立了一项新制度,并采取一系列措施推动实施。

一是建立政府债务管理情况报告制度,建立全国人大常委会听取和审议国务院关于政府债务管理情况报告制度,对统筹发展和安全,防范化解政府债务风险,推动经济社会平稳健康发展具有重要意义。

二是召开建立听取和审议政府债务管理情况报告制度座谈会。2023年9月11日,全国人大常委会预算工委、全国人大财经委召开建立听取和审议政府债务管理情况报告制度工作座谈会,财政部、审计署和全国各省(自治区、直辖市)人大常委会及财经委,预算工委负责同志参加会议。北京、河北等9省(市)人大常委会负责同志作了会议交流发言,31个省(自治区、直辖市)人大常委会提交了书面交流材料。

三是做好2024年度常委会首次听取和审议国务院关于政府债务管理情况报告的有关准备工作。

四是推动地方人大加强政府债务监督工作。全国人大常委会预算工委加强与地方人大的联系沟通,通过开展视频和线下座谈会、发送简报,对相关地方性法规修改提出建议等方式途径,持续跟踪和推动地方人大的贯彻落实工作。

全国人大常委会围绕中心工作开展监督

全年监督项目均按计划依法有序开展

本报记者 蒲晓磊

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。一年来,全国人大常委会紧紧围绕新时代党和国家中心工作开展监督,聚焦推动高质量发展,增进民生福祉,加强生态环境保护,加强对执法、监察、司法工作的监督,加强预算决算审查监督和国有资产管理情况监督等方面工作,增强监督工作的针对性、实效性,全年监督项目均按照计划要求依法有序开展。

全国人大常委会办公厅秘书局有关负责人介绍,2023年全国人大常委会监督工作主要有三个方面的特色和亮点:

一是坚持党的全面领导,坚持正确监督,有效监督,依法监督,加强党对人大监督工作的全面领导,推动党的路线方针政策决策部署贯彻执行。

贯彻落实党的二十大精神,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,全国人大常委会通过了关于完善和加强备案审查制度的决定,建立了听取和审议国务院关于政府债务管理情况报告制度,坚持好完善好运行好人民代表大会制度,把制度优势更好地转化为治理效能。

二是打好监督“组合拳”。坚持问题导向,统筹运用法定监督方式,增强监督实效。2023年,全国人大常委会听取审议国务院关于确保国家粮食安全工作报告,为做好报告审议工作,全国人大常委会农业农村委组织开展前期调研,汇总各方面对关于确保国家粮食安全工作的意见,请国务院有关部门在报告中作出回应。2023年,全国人大常委会开展种子法执法检查,在5省开展实地检查,委托6省(自治区、直辖市)人大常委会对本行政区域内种子法贯彻实施情况进行检查。2023年,全国人大常委会围绕国家粮食安全工作,

综合运用听取审议专项工作报告,开展专题询问、执法检查、专题调研等多种监督方式,多角度、全方位推动党中央决策部署贯彻落实。

三是同向发力、同题共答。坚持寓支持于监督之中,在党的领导下形成国家机关依法履职尽责、协调开展工作的合力,维护国家法治统一、尊严、权威。十四届全国人大常委会第六次会议结合听取审议国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作报告,最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况的报告,最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告,首次同时就“一府两院”工作开展专题询问,与会同志就人民群众关心的生态环境和资源保护领域执法、审判、检察工作进行询问,国务院有关部门、最高法、最高检有关负责同志真回问答,共同推动用最严格制度最严密法治保护生态环境,筑牢美丽中国建设的生态安全根基。

全国人大华侨委进一步加强新时代侨务法治建设

有序推进华侨权益保护法立法工作

本报记者 赵晨熙

2023年是十四届全国人大华侨委员会依法履职的第一年。一年来,全国人大华侨委认真贯彻落实党中央关于加强和改进侨务工作的决策部署,依法履职尽责,推动涉侨立法、监督、外事工作等取得新进展新成效,实现良好开局。

2023年,全国人大华侨委把开展主题教育同推动人大侨务工作高质量发展结合起来,进一步推动有关部门不断完善海外侨胞和归侨侨眷创业融资、子女教育,困难归侨侨眷帮扶,涉侨纠纷多元化解等制度措施,推动侨务法治建设不断取得新成效。

此外,全国人大华侨委注重高质量办理人大代表涉侨议案和建议,邀请提议案、建议的代表25人次参与涉侨立法、监督、调研等相关活动,将“加强和改进新时代人大侨务工作的建议”确定为重点办理建议,办理工作得到了代表的肯定和认可。

坚持科学立法、民主立法,依法立法,有序推进华侨权益保护法立法工作是全国人大华侨委2023年的一项重要工作。全国人大华侨委在总结历届立法工作经验做法,梳理广东、福建、上海、湖北、浙江、海南、四川、贵州、天津、山东和南京、大连等地方立法经验,广泛征求各方面意见建议基础上,组织起草了华侨权益保护法立项报告,提出立法思路和相关建议。

制定华侨权益保护法已列入十四届全国人大常委会立法规划,作为提请审议机关和牵头起草单位,全国人大华侨委为扎实做好立法工作,多次召开会议进行研究讨论。同时,加强同有关涉侨部门和地方人大侨委沟通联系,交流经验,凝聚共识,共同推动立法工作有力有序开展。

全国人大华侨委办公室负责人指出,2024年,全国人大华侨委将进一步加强对新时代侨务法治建设,深入调查研究,更好支持保障人大归侨代表依法履职,稳中求进推进人大侨务工作高质量发展。

全国人大机关利用信息化手段强化服务保障能力

为充分发挥人大代表主体作用创造有利条件

本报记者 赵晨熙

“运用现代信息技术,推进会议文件资料电子化,采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务”,是全国人民代表大会会议规则作出的一项明确规定。

2023年,全国人大机关积极利用信息化手段强化服务保障能力,为充分发挥人大代表主体作用,提升代表履职能力创造有利条件。

十四届全国人大一次会议期间,许多代表通过代表履职移动端查阅资料,提交议案建议,履行监督职责,参加履职学习,对代表履职移动端相关功能和服务给予积极评价。

记者从全国人大信息中心了解到,代表履职

移动端装有“常委会会议文件”“代表工作信息平台”“国家法律法规数据库”等11个应用。这些应用全部集成在全国人大政务平台App中,代表登录一次,即可访问所有应用。

通过这些应用,代表可以线上提出议案建议,进行联名附议,跟踪议案建议办理状态,查看审议结果和承办单位回复,还可以进行政治学习和履职学习。

许多代表反映,使用代表履职移动端后,“不到20分钟14份议案建议就提交完了”,“能够看到议案建议处理到哪个环节”,“现在通过先进手段,能全方位收集代表需求,听取人民的呼声”。

自2018年起,全国人大开始在全国人大常委会会议、委员长会议和秘书长办公会议上使用会

议文件电子阅读器,查阅电子版会议通知、会议文件、会议简报和参阅资料等,推进会议文件电子化。

会议文件电子阅读器既符合绿色低碳的发展理念,更满足精简高效的办会要求。此外,还有全文检索、语音朗读等功能,为委员代表查阅文件资料,听取审议意见等提供了便利服务。

作为本届全国人大代表中唯一一位盲人代表,王永澄在阅读会议文件上存在一定困难。针对王永澄提出的语音朗读功能只能从每一页的起始处朗读,无法从选定的位置开始朗读,不能满足连续朗读和部分朗读需要的建议,全国人大信息中心认真研究落实,并及时对常委会会议文件应用进行优化完善,用心为代表做好无障碍服务保障。



本版制图/李晓军