

## 司法部召开第二批司法协理员制度试点工作推进会

本报北京2月26日讯 记者赵婕 今天上午，司法部以视频会议形式召开第二批司法协理员制度试点工作推进会。会议对第一批6个省(区)试点工作进行了总结，分析了存在的问题，对开展第二批14个省(区、市)试点工作作了动员部署，提出了明确要求。司法部党组成员、副部长赵昌华出席会议并讲话。

会议指出，司法协理员是协助开展司法所工作的辅助人员。开展司法协理员制度试点工作是加强司法所队伍建设、夯实司法行政基层基础的一项重要举措。试点工作开展以来，得到了试点省份党委政府的高度重视和有关部门的大力支持。试点省份司法行政机关精心谋划，认真组织，有序推进，试点工作取得了积极成效。

会议要求，要提高政治站位，从司法所面临的形势要求、司法所承担的职责任务、司法所队伍建设的现状三个维度，充分认识试点工作的重要性和紧迫性，增强做好试点工作的

责任感和使命感。要从实际出发，准确把握试点工作中关于司法协理员职责定位、准入条件、数额核定、职业晋升、管理考核、经费保障等重点问题，确保试点工作不跑偏不走样。

会议强调，要高度重视试点工作，强化组织领导，加强与当地党委政府请示汇报，加强与有关部门协调沟通。要确保司法队伍稳定，切实加强思想引导，确保现有人员思想不乱、队伍不散、工作不断。要注重调查研究，加大工作指导力度，加强制度机制建设，确保试点工作有序推进。要充分发挥好司法协理员的作用，扎实做好矛盾纠纷排查化解工作，为全国两会胜利召开营造安全稳定、和谐的社会环境。

会上，第一批6个试点省份作了经验交流发言。20个试点省(区、市)司法厅(局)厅长(局长)、分管厅(局)长，非试点省(区、市)司法厅(局)分管厅(局)长和各省(区、市)司法厅(局)相关处室负责同志参加会议。

## 保守国家秘密法修订草案二审稿提请审议 拟完善涉密人员离岗离职管理措施

本报北京2月26日讯 记者蒲晓磊 保守国家秘密法修订草案二审稿今天提请十四届全国人大常委会第八次会议审议。

修订草案一审稿第十五条规定了保密事项范围。有的常委会委员、地方提出，保密事项范围事关定密的科学性，应当精准、适当，防止太多太泛。对此，修订草案二审稿增加规定“保密事项范围的确定应当遵循必要、合理原则，科学论证评估”。

修订草案一审稿第十七条规定了定密权限。有的地方、专家和社会公众提出，定密分为原始定密和派生定密，二者权限不同，应当分别作出规定。对于上述意见，修订草案二审稿予以采纳。

修订草案一审稿第十八条对国家秘密确定作出了规定。有的部门、地方和社会公众提出，密点标注是保密工作精细化管理的有效形式，国家保密局正在积极推行这一制度，建议法律中增加相关内容。对此，修订草案二审稿增加规定“有条件的可以标注密点”。

修订草案一审稿第四十二条中规定，涉密

人员的合法权益受法律保护，有的地方、全国人大代表、社会公众提出，应当细化涉密人员权益保障内容，体现责权利相统一原则。对此，修订草案二审稿增加规定“对因保密原因合法权益受到影响和限制的涉密人员，按照国家有关规定给予相应待遇或者补偿”。

修订草案一审稿第四十四条中规定，涉密人员离岗离职实行脱密期管理。有的部门、地方和社会公众提出，应当进一步完善涉密人员离岗离职管理措施。对此，修订草案二审稿增加规定“涉密人员离岗离职应当遵守国家保密规定，机关、单位应当开展保密教育提醒，清退涉密载体”。

修订草案一审稿在“附则”中规定了工作秘密，有的常委会委员、部门、地方、全国人大代表和专家提出，工作秘密不是国家秘密，但实践中大量存在，应当予以规范，加强管理。对此，修订草案二审稿将有关条文修改为：“机关、单位在履行职能过程中产生或者获取的不属于国家秘密但泄露后会造成一定不利影响的的事项，根据工作秘密管理有关规定采取必要的保护措施。”

## 谨防直播打赏成洗钱渠道

法治时评

马树娟

近日，上海市浦东新区人民检察院办理了全国首例利用网络直播打赏实施洗钱犯罪系列案，涉案资金达5000万元。该院以涉嫌洗钱罪对某平台4名主播提起公诉。此案也引发公众对新业态如何防范洗钱犯罪的关注。

近年来，直播业快速兴起，直播平台的打赏机制也开始被不法分子盯上，甚至成为转移赃款的新渠道。从这些案件来看，其运作流程大致是：不法分子通过集资诈骗获得赃款后，与主播串通好在直播间进行高频次、大额度打赏，随后主播再将打赏款通过转账、汇款等方式退还给不法分子，从而让赃款实现“洗白”。而由于平台也能从打赏中获益，因此往往对此类行为睁一只眼闭一只眼，致使打赏机制沦为洗钱通道。

在办理这起案件时，检察机关除了对4名主播提起公诉外，还针对涉案平台存在的监管

不严等问题制发了检察建议，建议平台纠正直播错误认知，禁止打赏回流行为；严格落实打赏行为实名认证制度，加强对大额打赏和购币的监管，确保用户身份和资金来源可追溯，等等。与此同时，检察机关还启动涉案企业合规工作，这不仅有助于督促涉案平台合规经营，及时堵塞管理漏洞，也能有效警示整个直播行业做好建章立制工作，以免主播在不法分子的利诱下，将平台当成反洗钱“洼地”。

从此案说开，目前我国反洗钱法正在迎来首次修订，从相关修订草案公开征求意见稿来看，其中较大的变化包括拓宽反洗钱义务主体，规范反洗钱上游犯罪类型等。可以预见，相关规定的完善将推动构建起全维度、综合治理的反洗钱体系，并将更好地应对洗钱日趋网络化、智能化和复杂化的趋势。

任何新技术新业态的出现，都有可能是一把“双刃剑”，如何发挥其优势，抑制其被违法犯罪利用的可能，这就需要与时俱进织密法律之网，堵塞制度漏洞，这样才能及时堵平法治“洼地”，有效防范相关主体被不法分子利诱。

见：参加全国政协专家协商会，就“建立民营企业内部反腐机制”发言；跟随全国政协教科卫体委员会赴北师大附中、北海幼儿园、中央民族大学调研，了解教育改革最新情况……马怀德围绕法治和教育认真履职，交出了合格答卷。

### 发挥专业优势为民服务办实事

“作为全国政协委员，要发挥专业优势履职尽责，全身心投入到为民服务办实事工作中。”马怀德说。

即使平时工作再忙，马怀德也会抽出时间写理论文章，以期把社会主义法治理念传播给更多的人。一年来，马怀德在媒体上先后发表了《加快法治政府建设，推动政府治理现代化》《持续引领中国法学教育走向世界》《中国特色社会主义法治道路将越走越宽广》《加强涉外法治人才培养》等文章。

履职一年间，马怀德还为教育部、农业农村部、新疆维吾尔自治区党委政法委、中央主管委、北京市公安局等单位授课，讲授法治政府建设、信访法治化和行政复议法等。在马怀德看来，加快法治政府建设必须抓住领导干部这个“关键少数”，“领导干部要不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法、学法、守法、用法的模范，带动全社会形成遇事找法、办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯”。

“法治和教育，都是‘国之大者’和‘民之关切’。我会充分发挥专业优势，立足政协委员和法学家双重身份能动履职，为建设教育强国和法治中国尽绵薄之力。”马怀德说。

# 做好“七个有力” 绘就平安蓝图

## 来宾政法机关打防并举服务经济社会高质量发展

本报记者 马艳  
本报通讯员 韦晋

平安，是最大的民生，是人民幸福安康的基本要求。

民之所向，政之所行。2023年，广西壮族来宾市政法机关以服务经济社会高质量发展大局为主责，打防并举、服务大局、守正创新，在捍卫政治安全、维护社会稳定、社会治安综合治理、护航高质量发展、法治来宾建设、基层社会治理和政法队伍建设等方面取得“七个有力”好成绩，向党和人民交出满意答卷。

### 治安综合治理更有效

2023年，全市刑事、治安警情同比分别下降52.54%、22.82%；刑事、治安案件同比分别下降14.47%、3.71%；盗抢骗案件同比下降20%，破案率同比上升13.56%；打架斗殴案件警情同比下降71.33%……

“成绩单”的背后，群众的感受最直观。家住来宾市榆林春天小区的小黄在河南工业园区上班，每次下夜班后都是自己一人从南走到北，几公里的偏僻路让她提心吊胆，家人也不太放心，以前每到她下班时都要去接。“现在，走在这条路上很安全，每晚都可以看到警车巡逻。”闪烁的警灯成为小黄心中最可靠最踏实的亮光。

2023年，来宾市公安局坚持“警情日研判+创人民满意公安”双轮驱动，扛旗争先，创新推行“巡防处”一体化警务机制，出警速

度增幅居全区第一位，6项侦查破案技战法获全区推广。

来宾市政法机关还持续深入推进常态化扫黑除恶斗争，2023年全市新增打掉涉黑组织1个，抓获犯罪嫌疑人22人，破获涉黑组织实施的刑事案件32起，打掉涉恶团伙6个，查封、冻结、扣押涉案资产1182万元，工作成效满意度位列全区第四。同时，组织对兴宾区开展为期一年的社会治安综合治理“5+2”专项行动，治理效能持续提高。

### 护航企业发展更有为

法治是最好的营商环境。来宾市政法机关认识深刻到位，行动务实有力。2023年组织开展优化法治化营商环境提升年活动，努力当好企业发展的“护航员”，推动“项目工作20法”“产业18法”落地见效，全力保障企业安心发展。

全市政法机关聚焦企业急难愁盼，坚持走访百企进千家入万户，并组织律师服务团队深入企业开展“法治体检”活动，从法律意见提升、处置法律风险、内部规范管理、完善政策建议等方面帮助企业排忧解难。2023年，共为企业解决问题612个，法治环境调查得分排全区第三。

审判机关坚持能动司法，创新推行“6+1”新型审判管理机制，充分发挥“矿山巡回法庭”“碳酸钙产业巡回法庭”等特色司法品牌作用，公正高效审结涉企商事纠纷，创新金融审判执行模式，兴宾区人民法院用心用情用力做好金融债权执行“专、快、智、联”4篇文章，金融执行案件平均用时逐年缩短，

金融案件执行效率大幅提升。全市两级法院还以系列专项行动为抓手，提升执行质效，执行合同营商指标排全区第一。

检察机关持续开展涉民营企业民事检察专项监督，办理涉企民事行政检察监督案件57件，在全区刑事检察工作会议上作经验交流发言。

公安机关推进警务流程再造，深入推进“放管服”改革，全市6个公安政务服务大厅、29个窗口全部实现7类81项业务(县级73项)“一窗通办”，为市场主体提供优质高效便捷服务。

司法行政机关统筹推进群众反映强烈的道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治，在全区调度会上作经验交流发言，综合量化指标考评排全区第二。

### 基层社会治理更有力

2023年10月的一天，家住忻城县城城镇城南社区的蓝某发现自家铺面前的地面突然冒水，他赶紧找到社区网格员，网格员赶赴现场拍照，通过网络一键上报到“乡呼县应”服务平台。3分钟后，平台就联系网格员询问地面冒水详细情况。

根据网格员派单，相关部门不到半小时就赶至现场。通过共同排查，确定是自来水管老化造成，责任部门及时更换管道，并对路面修缮。该问题在网格内圆满解决，群众给出满意评价。

2023年，来宾市委政法委稳步实施《来宾市市域社会治理“十四五”规划》，按照“一县

一品”召开现场推进会，全面推广入选第四批全国乡村治理典型案例的武宣县通挽镇江龙村“五事共治”机制(对群众的操心事、烦心事、揪心事、急难事、盼心事一体治理)。同时，创新“党建+护路”品牌，全区护路现场会在来宾召开，来宾市铁路护路调研成果获全区一等奖。

上下同向，守正创新。兴宾区以小平阳镇综治中心示范建设带动，发挥“乡呼区应”作用，打造社会治理“一张网”调度、矛盾纠纷“一站式”化解、群众诉求“一条龙”服务。金秀县坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化校地合作，推动杭州师范大学“枫桥经验”与法治建设研究中心在长垌派出所设立教学科研基地，“瑶族石牌律解纷工作法”入选全区“枫桥经验”工作法。合山市健全完善“党建+网格+数字”乡村治理模式，推广村级组织“五项清单”，推进综治中心规范化建设提档升级。武宣县因地制宜创新基层社会治理新模式，三里镇灵湖村，通挽镇分别获第二批全国乡村治理示范村、镇荣誉称号，忻城县创立社会治理中心，设立“县长热线”非紧急类公共服务平台，有效释放非警务类案件占用警务资源问题。

“回望千山远，放眼万木春”，来宾市委政法委负责人表示，全市政法机关将忠诚履职，担当作为，按照稳中求进、以进促稳、先立后破的总要求，更加注重政治引领，坚持专项开展、法治保障、强基导向，科技赋能、人才支撑，加快推进政法工作现代化，为奋力谱写中国式现代化来宾篇章作出政法新贡献。



江西省横峰县公安局交警大队近日组织民警深入社区开展交通安全宣传教育活动，进一步提升社区居民交通安全意识和自我保护意识。图为民警上门为社区居民宣讲交通安全法规。

本报记者 黄辉 本报通讯员 薛南 摄

## 『平安长江』专项行动取得显著成效

本报讯 记者张晨 记者近日从公安部获悉，2023年，全国公安机关共破获各类涉长江刑事案件6500余起，抓获犯罪嫌疑人1.1万余人，打掉团伙815个，整治重点水域5100余处，有力维护了长江水域经济安全、公共安全、生态安全。

据介绍，为落实长江大保护、服务保障长江经济带高质量发展，去年公安部部署全国公安机关自3月1日起开展长江水域突出违法犯罪打击整治“平安长江”专项行动，依法严厉打击涉渔、涉砂、涉水物流犯罪，依法整治长江水运秩序。针对涉渔违法犯罪突出问题，沿江各地和长江公安机关会同农业农村部门坚持问题导向、结果导向，持续加大打击整治力度。为了对团伙化、链条化案件进行集中打击，公安部先后挂牌督办重点案件28起。

针对长江非法采砂犯罪，公安机关紧盯“改、采、运、驳、销、用”六环节，紧盯“人、船、砂、证、账、案”六要素，持续开展强力打击。2023年，共破获长江非法采砂类刑事案件232起，打掉违法犯罪团伙110个，涉案金额25亿元。经过多地公安机关连续奋战，一批辐射多地的组织化犯罪重大案件被成功侦破，对涉砂违法犯罪形成有力震慑。夏季治安打击整治行动期间，公安机关结合夏季治安巡查宣防集中统一行动，在重点水域设立水上查缉点46个，检查船舶1.4万余艘次，对2000余处重点水域进行重点整治，最大限度挤压违法犯罪空间。

## 新时代新征程

### “枫桥经验”新实践

## “一站式”化解实现矛盾不上交 陕西富平打造涉税费纠纷调处新模式

本报记者 孙立昊洋 马金顺

“经调查，所诉开发商因账户被法院冻结形成欠税，影响了其销售不动产发票开具的授信额度，无法正常向业主开具发票。”

“该争议税务部门无法单方面调解，应立即启动‘税务+N’多部门协作调解机制来解决。”

2023年3月，陕西省富平县税费矛盾纠纷调处委员会会议室里，一起涉税费矛盾纠纷研判会正在进行。

一周后，在富平县税费矛盾纠纷调处委员会努力下，开发商为所在小区120户业主开具了购房发票，为业主接下来申请办理房产证提供了保障。2023年5月，该开发商缴纳了欠缴税款。

上述纠纷的顺利解决得益于富平县打造的“一站式”涉税费纠纷调处新模式。2022年以来，富平县深入践行新时代“枫桥经验”，按照政法统筹、司法指导、税务主责、部门联动思路，在县多元化矛盾纠纷调处中心设立税费矛盾纠纷调处委员会，探索实施涉税费矛盾纠纷“一站式”化解

工作法，实现了矛盾不上交、服务不缺位、征纳更和谐。

在优化服务平台、畅通群众反映渠道的基础上，针对群众反映的涉税费矛盾纠纷，富平县精准细化争议纠纷类别，建立“首问负责”制度，现场明确办结时限，建立“税务+N”多部门协作调解机制，实施“一站受理，后台流转，多方联动，限时回复”闭环管理，让群众不用多处反映、多头跑路。

为提升涉税费矛盾纠纷化解质效，建立健全工作机制，从源头防止涉税费争议矛盾发生，建立“云上枫桥”工作室，让纳税人足不出户享受办税服务，同时坚持深化大数据共享应用，提升税费争议处理效率，争议纠纷事项平均调处时间压缩到两天左右。

据了解，2022年至2023年10月，富平县税费矛盾纠纷调处委员会服务群众3000余人，企业280余家，2023年前10月完成税费争议调解83件，调解成功率达100%。

2023年11月，中央政法委在全国范围内评选出104个“枫桥式工作法”单位，富平县税务局作为全国税务系统唯一代表入选。

## “说事堂”推动纠纷就地解决 陕西绥德满堂川镇坚持和发展新时代“枫桥经验”

本报记者 孙立昊洋 马金顺

在陕西省绥德县，提起“说事堂”，当地群众都会毫不犹豫地竖起大拇指。

近年来，陕西省绥德县满堂川镇坚持和发展新时代“枫桥经验”，通过在镇、村综治中心创新建立“说事堂”，让群众遇到问题有地方“找说法”，发生矛盾有平台“来评理”，通过乡里乡亲共同来说事，实现“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，平安不出事，服务不缺位”。

2022年10月，“说事堂”乡邻解纷工作法入选“全国社会治理创新案例”；2023年11月，中央政法委在全国范围内评选出104个“枫桥式工作法”单位，绥德县满堂川镇入选。

满堂川镇首先畅通群众诉求表达渠道，通过多种方式来“揽事接事”。比如，通过发放8106张党群连心卡，组织开展“敲门”等活动，依托微信和“有事找”平台，建立了网络接收、电话诉求、上级交办、走访收集、网格传递、信件投递、群众来访等7个“揽事接事”渠道。

对于登记受理的矛盾纠纷，“说事堂”根据说事主体分为群众说事、法官说事、

干部说事；灵活说事地点分为镇村“说事堂”说、田间地头说、百姓炕头说、电话专线说；根据说事内容，选取3至5名说事员(说事员以“两代表一委员”“三官一律”和德高望重的乡贤能人为主)组建“说事工作组”，进行一事一议。说事时，严格按照“研判取证、法律宣讲、双方陈述、现场调事、谈心谈话、达成协议”六步法进行议事说事，将矛盾纠纷在道德和法律范围内有效化解。

对已化解的矛盾，乡镇领导进行跟踪问效，对不能有效化解的问题，镇党委书记“出诊下访”，“回炉”说事，直至问题彻底解决，以群众满意来检验说事成效。

2018年以来，满堂川镇“说事堂”累计调解邻里纠纷419件，代办服务事项3600余件，解读惠民政策1978条，解答疑难问题576个。邻里纠纷从2018年94件下降到2021年10件，辖区民事案件万人成诉率从23.6下降至6.8，真正做到乡里乡亲共同说事推动矛盾就地解决。

目前，“说事堂”已成为当地群众化解矛盾纠纷的“服务站”，解决身边问题的“暖心屋”，并已在榆林市全面推广。