



借移民问题实现各自政治利益最大化 马约卡斯弹劾案成美两党争斗“政治武器”

□ 王一同

美国国会众议院当地时间2月13日晚投票通过对国土安全部长马约卡斯的弹劾案，使后者成为自1876年以来首位被众议院弹劾的内阁部长。这显示民主党和共和党围绕移民问题的党争进一步白热化。

弹劾案有待参议院审议

13日，美众议院以214票对213票的微弱优势通过上述弹劾案。但据美国媒体报道，预计在此案最终交由参议院审议时，马约卡斯将不会被罢免。

根据美国的法律程序，在弹劾案获得众议院（目前共和党议员占多数席位）通过后，还要提交参议院审议。而在参议院，这项弹劾案若要成立，需得到三分之二参议员的支持，在参议院占席位的民主党显然不会轻易让其过关。因此，弹劾案在参议院被驳回的可能性非常大。

然而，无论马约卡斯弹劾案的前景如何，毫无疑问它已经成为共和党对民主党和拜登政府进行打击的一个强有力的“抓手”。

据此前报道，众议院早在本月6日就已就弹劾马约卡斯举行过一次表决，但赞成票未过半数，弹劾暂告失败。共和党人在众议院中占多数，但席位优势微弱。当时，众议院214名共和党人投票支持弹劾马约卡斯，但全部212名民主党人和4名共和党人投票反对，弹劾案未能通过。而在13日的第二轮投票中，共和党人为凑够支持票，请出身患重病的党内二号人物斯卡利斯赶到华盛顿投票。马约卡斯是拜登政府负责美国边境安全的最高级



弹劾案在美国众议院获得通过显示民主、共和两党围绕移民问题的党争进一步白热化。图为众议院多数党党领袖、共和党人史蒂夫·斯卡利斯在弹劾案通过后兴致勃勃地接受记者采访。CFP供图

别官员。他在2009年至2013年担任美国移民和归化局局长，2013年至2016年担任国土安全部副部长，成为奥巴马政府中级别最高的古巴裔美国人。2020年11月，美国总统拜登正式提名马约卡斯为国土安全部部长，并表示为自己选择这样一位拉美裔移民出任该部部长“感到自豪”。

据悉，美国历史上仅1876年有一名内阁官员因陷入刑事诉讼而受到弹劾，但他在投票前引咎辞职。

围绕移民问题争斗升级

移民问题是今年美国总统选举的焦点议题之一。共和党人在此次弹劾案中指责马约卡斯在移民问题上“有意地、系统地拒绝遵守法律”，导致美墨边境移民管控失败，有违公众信任，同时指责他妨碍国会调查。

美国媒体预计，随着弹劾案的发展，两党围绕移民问题的争斗将进一步升级。

美官方数据显示，去年前11个月，约有270万名非法移民进入美国，其中约220万人从南部边境进入。另据报道，去年12月有312万名非法移民从南部边境进入美国，创月度新高。

随着美国大选的临近，两党都在通过炒作移民问题为自身的政治利益服务。究其原因，特朗普执政期间，共和党主导的边境管控政策比较严厉且备受争议。特朗普本人也在移民问题上发表了很多极端言论，引发了民主党人极大不满。拜登上台后，全面叫停了特朗普政府时期的边境管控政策，直接导致大量移民涌入，给边境各州带来很大压力。而一些共和党主导的州，则把入境者送到民主党主导的州，以此将矛盾转嫁给民主党。

分析人士认为，共和党意在通过此次弹劾，攻击拜登政府处理移民问题不力，从而为共和党候选人助选。此前的多项民调显示，除经济问题外，移民问题已然成为拜登及民主党的主要“政治弱点”。据美国广播公司和《华盛顿邮报》目前的联合调查，拜登在移民问题上的支持率在18%左右，为2004年开始此项民调以来历任总统的最低分。可以预见的是，随着马约卡斯遭弹劾以及美国总统选举活动陆续展开，民主、共和两党在移民问题上的对立将进一步加剧。

另一方面，尽管弹劾案料将不大可能在民主党掌控的参议院过关，但其依然会增加民主党及拜登政府在移民政策方面所承受的压力，未来其不得不在“放”“管”移民方面努力找平衡。

政治内斗加剧攻讦不停

马约卡斯弹劾案凸显美国民主、共和两党党争激化、政治内斗加剧。就如何看待弹劾案，美国政界、法律

界人士俨然根据所属政党不同划分成泾渭分明的两派。双方在这一问题上彼此攻讦、互不相让。

据法新社报道，拜登13日谴责共和党议员弹劾马约卡斯，称这是“违反宪法的党派政治的公然例子”。他在一份声明中表示：“众议院共和党人为了玩弄卑鄙的政治游戏，公然采取违宪的党派主义行为，将目标对准一位可敬的公务员，历史不会善待他们。”

民主党人、美国国土安全部发言人米娅·埃伦伯格也在一份声明中表示，弹劾是在“没有任何证据或宪法依据的情况下”进行的。

与之相较，美众议院国土安全委员会主席、共和党议员马克·格林则指责马约卡斯“明目张胆地拒绝执行国会通过的法律，并制定故意使我们国家不那么安全的政策”。他还发声谴责民主党及拜登政府的边境政策加剧移民问题。

有分析指出，马约卡斯弹劾案应该会成为今年以来民主、共和两党竞争和博弈的一个标志性事件。随着总统选举日期的临近，民主、共和两党还会去寻找对方的“软肋”下手，双方将不断利用美国法律的空隙给对手以更多更沉重的打击。

更令美国民众及有识之士担忧的是，有美媒预测称，马约卡斯弹劾案可能会进一步降低弹劾门槛，使两党更广泛地将弹劾用于党争。

美联社的一篇报道持有相同观点，认为弹劾官员此前在美国历史上罕见，如今却日益被当作“政治武器”使用。有消息称，马约卡斯并不是众议院共和党人唯一想弹劾的拜登政府官员。他们已经罗列了一长串“弹劾名单”，包括副总统哈里斯、司法部长加兰、联邦调查局局长克里斯托弗·雷和国防部长奥斯汀。

邮政冤案超900人蒙冤被定罪

正义迟迟未到 苏纳克新法尚无明确时间表

□ 本报记者 韩博

今年初，英剧《贝茨先生大战邮局》的热播引发英国民众对一起旷日持久的邮政冤案的关注和愤怒。二十余年来，由于日本富士通公司为英国邮局开发的“地平线”会计软件存在缺陷，不少邮政支局账目错误地显示亏空，超过900名英国邮政支局负责人因此被指控盗窃、账目作假和欺诈进而被定罪。为此，涉事支局负责人联合进行了长达十余年的申诉，有些人甚至自杀以证清白。汹涌舆情促使英国首相苏纳克宣布出新法，给受害者洗刷冤屈，并允诺尽快让他们获得赔偿。不过，有分析指出，苏纳克的表态是迫于舆论的压力，以立法形式对受害者予以赔偿，从目前情况看尚无明确时间表。

邮政冤案旷日持久

该系列案件最早要追溯到25年前，英国邮局于1999年引入由日本富士通公司开发的“地平线”会计软件系统，以取代传统会计系统。每一个交易日结束后，邮政支局长需要按照“地平线”系统显示的当日结算金额进行对账，如果发现存量低于系统中的记录，就要自掏腰包填补差额，或者申请在未来的收入中扣账。

新系统安装后不久，就有支局长意识到不对劲，“地平线”系统时常会莫名其妙地出现数千英镑的资金缺口，但是这一情况并未受到上级重视和处理。

英国一邮政支局前局长乔·汉密尔顿近日在接受天空新闻记者采访时说：“我当时根本不懂这些高科技，当年出现问题后他们说服了我，让我误以全都是我的错，加上当时没有社交媒体，我以为只有我一个人是这样。”之后，汉密尔顿被迫两次抵押房产，自掏腰包填补所谓的“账目缺口”，最终负债累累。而汉密尔顿的遭遇只是冰山一角。

在1999年至2015年间，全英国有大约3500名邮政支局局长被指控盗窃、欺诈或者账目作假，超过900人被定罪，230人被判入狱。

有证据证实，邮局在得知“地平线”系统存在漏洞后选择隐瞒真相并依然起诉涉事人员。由于案件申诉过程时间跨度太大，截至目前，已有十几人离世。而不

少受害者当年之所以认罪，是因为受到威胁和施压。

某邮政支局前局长沃斯特福德接受采访时说：“他们告诉我，如果我签一份声明承认自己作假账，并且把账目补齐，就放弃对我的其他指控，他们威胁说其他指控可能会让我坐牢。”

该系列案件使英国邮政体系深陷舆论漩涡，被英国广播公司称作“英国司法史上最大的冤案”，被苏纳克称作“国家历史上最大的司法不公之一”。

出台新法存在争议

邮政冤案已持续二十余年，随着《贝茨先生大战邮局》的热播引发社会强烈反响，苏纳克承诺，将通过一项新法，为所有邮政冤案受害者撤销定罪并给予赔偿。

“这是国家历史上最严重的误判之一，那些努力为社区服务的人们的生活和声誉都被毁了，这绝对不是他们自己的过错。”苏纳克在众议院发表讲话时说。

苏纳克表示，新立法将确保受害者“迅速平反并获得赔偿”。反对党领袖凯尔·斯塔默爵士也支持这项立法，称这一丑闻是巨大的不公。

不过，有法律专家担心，大规模赦免可能会干扰法官办案。

保守派戴维·戴维斯爵士担心，一些受害者可能希望的结果是个人无罪，而不是大赦，因为他们担心被归为“极少数实际上并不无辜的人”。也有议员认为：“不能直接说所有被起诉的人确实都是无辜的，如果不对每个案件进行重审，我们就无法确定。”

英国首相发言人表示，将会在未来几周内提出立法，并在年底前支付赔偿金。截至目前，英国政府尚未宣布新立法的具体时间表。

案件引政坛口水战

英国《金融时报》近日评论称，这本是一起司法事件，却有不少政治力量介入，这有些不寻常。分析人士指出，多年来英国各党派政客对这起丑闻漠不关心，在电视剧引爆舆论后又表现出极高的关注度，前后的巨大反差恐怕与今年下半年即将举行议会选举不无关系。

前邮局主席亨利·斯汤顿在2月18日声称，上个月他



在英国，超过900人因邮政冤案被定罪。图为邮政冤案受害者诺埃尔·汤姆斯。(资料图片)

被解职时，商务大臣凯尔·巴德诺克告诉他，“必须有人为邮局丑闻承担责任”。斯汤顿在接受《星期日泰晤士报》采访时还声称，考虑到成本问题，白厅（英行政部代称）一位高级人士告知他，在下次大选之前推迟向相关人员支付赔偿金。

对此，巴德诺克在社交媒体上作出回应，称斯汤顿的言论是对其被解雇时他们之间谈话的“可耻的歪曲”。英国《卫报》称，巴德诺克常被认为是接替苏纳克的领跑者，这场争论无关乎过去，也关乎她的未来。

斯汤顿推迟支付赔偿金，以便政府能以尽可能低的财务负担“艰难地参加选举”。

财政部发言人莎拉·奥尔尼表示：“部长们在为受害者提供迅速、公平的赔偿方面拖延太久了。我们需要让受害者得到公平的对峙，给他们应得的正义和补偿。”

《卫报》评论称，蒙冤多年的受害者们，尽管有了重获清白并得到赔偿的机会，但很多人的人生已经遭到难以弥补的伤害，这很难说是一个圆满的结局。

立法动态

意大利加强对网络博主商业行为监管

意大利通信管理局近日出台网络平台监管措施，规定网络博主必须对其发布的所有广告性质帖子和视频进行明确标注，并遵守儿童保护措施，违者将面临高达25万欧元的罚款。意大利通信管理局负责人贾科莫·拉索雷拉表示，这一措施旨在避免网络博主发布虚假信息或歧视性内容，任何在网络上有一定影响力的博主都应遵守该规定。近年来，随着网络社交媒体广泛应用，网红经济在意大利快速发展。意大利网络博主在时

尚、美容、旅游和食品等领域最为活跃。意大利通信管理局的民调数据显示，85%的受访者会在购物过程中参考网络博主的推荐，约25%的年轻受访者曾经购买过网络博主推销的商品。据悉，欧洲多国已经立法规范网络博主行为。法国2023年6月通过立法，禁止网络博主宣传烟草、赌博等商品和服务，成为首个针对网络博主商业行为出台法规的欧洲国家。欧盟委员会2023年初宣布，将加强对网络博主商业行为的相关审查。

美加州或立法推行校园武装警力配备

近日，美国加利福尼亚州酝酿推出一项新法案，要求全州范围内的K-12（美国基础教育的统称）学校在正常上课时间和学生在校园内的其他时间至少配备一名武装警察，也被称为学校资源官员。这项法案是由议员比尔·艾萨里提出的。艾萨里近日在新闻发布会上宣布了三项有关公共安全的法案，上述法案是其中之一。

他在新闻发布会上表示：“加州在2018年至2023年间经历了多达96起校园枪击案。如果我们想防止校园枪击事件，在发生之前阻止它们，我们需要有枪的人，并随时准备行动。”不过，美国公民自由联盟加州分部教育公平主任安娜·门多萨持有不同意见。她指出：“校园中的警察并不能完全确保学生的安全。”

韩国酝酿制定“全球枢纽城市特别法”

据韩联社报道，韩国总统尹锡悦近日出席在釜山市政府大楼举行的第11场民生讨论会，并承诺将制定“全球枢纽城市特别法”，助推釜山发展成为韩国南部振兴的“轴心”，名副其实的韩国第二大城市。这是民生讨论会首次在韩国非首都圈举行。尹锡悦表示，将在釜山划定金融物流特区和投资振兴区，为入驻企业提供财政和税收优

惠，由此将釜山培育成“全球物流和金融产业的重要基地”。此外，将积极推进产业银行早日迁至釜山，大幅加大对釜山、蔚山、庆南地区的金融支持力度。尹锡悦强调，加德岛新机场建设、釜山北港重建、京釜钱铁路地下化是发展釜山必须完成的三大项目。

(本报记者 吴琼 整理)

□ 本报驻韩记者 王刚

多重因素叠加 韩《平台法》出台遇挫

韩国反垄断监管机构公平交易委员会近日原本计划推出《平台公平竞争促进法》(以下简称《平台法》)。不过，在韩国本土大型互联网公司以及美国商会等多方反对下，《平台法》被无限期推迟。尹锡悦政府也担忧新法将影响国民力量党在即将到来的国会选举中的选情。鉴于该法保护中小企业和个体商家的利益，因此韩国中小企业联合会、韩国消费者联合会等团体近日大声疾呼，敦促尹锡悦政府继续推动《平台法》的制定和执行。

原本计划推出《平台法》

《平台法》拟将在网络平台占据市场支配地位的大型科技企业提前指定为支配型企业，并加强监管四大违规行为(包括限制多链路、要求最优优惠待遇、优待本公司商品或服务、搭售行为)。

韩国公平交易委员会曾信誓旦旦地表示，《平台法》若顺利推行，将成为欧盟以外全球最严厉的“反垄断法”，以限制大型互联网公司的垄断行为。

总体来看，韩国准备推出的《平台法》与欧盟的《数字市场法》相似，均是事前指定和监督具有垄断地位的支配型企业，通过事先确定支配型企业以及主要禁止行为，减少进入制裁程序的时间，依靠迅速制裁恢复市场竞争。

不过，上述两项法案在限制对象、义务条款、制裁力度等细节上均存在差异：在限制对象方面，根据欧盟《数字市场法》，被指定为支配型企业的为谷歌、Meta、苹果等非欧盟企业，而韩国《平台法》指定的支配型企业也包括KAKAO和NAVER等韩国本土企业，因此前者更具保护欧盟企业的保护主义性质；在义务条款方面，欧盟《数字市场法》对其指定的支配型企业均设置了义务条款，而韩国《平台法》则未规定支配型企业的义务条款；在制裁力度方面，欧盟《数字市场法》规定，对违反义务的支配型企业，在前一年全球销售额的10%以内处以罚款，如果反复出现，可以将罚款额增至前一年全球销售额的20%。而韩国《平台法》难以实施高额罚款，将适用现行《公平交易法》的制裁措施。

多方施压无限期推迟

目前看来，韩国公平交易委员会推进新法的计划恐将落空。因韩国本土大型互联网公司以及美国方面的反对，加上尹锡悦政府担忧新法将影响国民力量党在即将到来的国会选举中的选情，《平台法》出台被无限期推迟。

美国《纽约时报》日前披露，韩国推出限制互联网巨头的《平台法》进展并不顺利。在韩国相关行业游说者及美国商会的强烈反对下，韩国公平交易委员会明确表示将推迟该法案的出台，以征求更多意见。目前尚不清楚该法案何时推出，甚至不知道是否会继续推进。韩国反垄断官员称，他们将与美国商会讨论该法案。

此外，4月10日韩国将举行国会选举，这也让法案能否推进变得更为复杂。韩国执政党国民力量党目前正与最大在野党共同民主党争夺国会的控制权。《平台法》遏制大型企业垄断，让中小企业和个体业者受益，而后者通常会把票投给共同民主党，这令国民力量党难以实施高额罚款，将适用现行《公平交易法》的制裁措施。

韩联社2月13日的报道称，由于此前尹锡悦主动提出要尽快推动《平台法》出台，因此外界一度认为该法案在国会“理所当然可以得到执政党的支持”。但在韩国互联网巨头等多方的强烈反对下，国民力量党议员及尹锡悦都开始对通过束缚大企业的法案“面露难色”。

更出人意料的是，最大在野党共同民主党也对该法案持反对态度，因为法案中没有关于平台公司与在

该平台上经商公司间关系的规定。在考量多种因素后，韩国公平交易委员会不得不决定推迟原定的法案细则公布时间，继续进行额外的意见收集。

对于在幕后游说反对该法案的韩国大型互联网公司来说，此次法案推迟出台是一个“暂时性胜利”。目前，有分析认为，随着《平台法》的核心内容受到执政党和在野党的质疑，这部法律甚至很有可能“从头再来”。

不过，有韩国购物网站负责人持有不同看法，认为公平交易委员会只是暂时停止推动《平台法》，以显示他们正在倾听各界声音，最终这一法律还是会推出。

中小企业持有不同看法

韩国《京乡新闻》2月14日刊登韩国中小企业联合会会长吴世熙的文章，希望政府能继续推动《平台法》的制定和执行，保护中小企业和个体商户的利益。

报道说，随着数字经济的发展和面对面交易的普及，网络平台日益影响着人们生活的方方面面。尤其是现在一些互联网企业垄断网络平台、主导市场，并滥用提高门店费用等不公平做法，让没有替代销售

渠道的中小企业和个体商户别无选择。

正因如此，韩国中小企业联合会积极欢迎政府推动制定《平台法》，并希望尽快颁布，以振兴中小企业所渴望的公平透明的平台经济。特别是随着少数企业对网络平台的垄断形成，小企业主遭受的最常见的损害就是过高的人场和营销费用，其他的垄断危害更是无以计数。他们希望韩国公平交易委员会计划推进的《平台法》能成为“市场变革的催化剂”，解除垄断平台的“暴政”和小企业主的痛苦。

韩国《先驱经济》2月22日刊登韩国消费者联合会会长姜正和的专稿，指出网络平台是当前消费者日常生活的重要组成部分，后者通过网络平台购买日用品及娱乐、交通、住宿、度假、金融、医疗等各种服务，为此必须保障消费者在平台上消费的合法权益。考虑到数字市场的全球性，为了确保消费者权利，平台之间的公平竞争和消费者保护是重中之重。经营者实施自律是通过履行法律责任来实现的，而不是通过经营者的道德意识来实现的。因此，应尽快恢复有关《平台法》的讨论，以鼓励平台之间的竞争，并确保平台不存在自肥优惠待遇、对某些商店的歧视或限制向消费者提供充分透明的信息等。

姜正和在文章中指出，《平台法》因为垄断企业的反对和游说得不到推动，这是对各类市场主体和消费者权利的侵犯，希望尹锡悦政府继续推动《平台法》的出台，促使其最终落地生效。