



# 打造党建引领基层治理新格局



王忠义 青海省海南藏族自治州州委副书记、政法委书记

党的二十大报告指出，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制。党建引领基层治理是新时代“枫桥经验”的重要特征和优势。青海省海南藏族自治州是稳疆固边入流、物流、信息流的重要枢纽，近年来，我们始终将深化党建引领基层治理，作为夯实党在民族地区长期执政的政治大事要事来抓，不断强化党建引领的统筹力、组织力、服务力，打造一条符合地区实际的基层治理新格局。

## 一、提高统筹之谋，构筑贯穿式基层精治体系

基层作为国家治理的最末端、服务群众的最前沿，必须突出主线、纲举目张，发挥好党组织在基层治理中总揽全局、统筹各方的引领作用。

构建全方位治理格局，大力实施“党建+基层治



吴小鹏 陕西省榆林市中级人民法院党组书记、院长

黄河是中华民族的发源地和摇篮。保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计，必须共同抓好大保护，协同推进大治理。陕、甘、宁、蒙、晋黄河“几字弯”地区，有着共同的自然禀赋、历史文化与风俗习惯，流域内人民法院有着守护黄河“几字弯”生态安全的共同职责使命，必须全力打好黄河“几字弯”攻坚战。

近年来，陕西省榆林市两级法院认真践行绿水青山就是金山银山理念，严格落实黄河保护法，积极推进“几字弯”地区一体化司法保护，促成五省七地市中院签署《环境资源审判框架协议》，牵头召开首次司法协作联席会议，以期共筑黄河生态环境保护司法屏障，共同服务黄河中上游高质量发展。

## 一、共同保卫好黄河水系的水清河晏

黄河流域生态保护的首要环节是“保水”。“几字弯”大部分流域水资源短缺、水沙关系不协调，水



陈锋 吉林省白城市副市长、公安局局长

安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。近年来，白城市公安局在吉林省委和吉林市委、市政府的坚强领导下，将社会治安防控作为社会治理的基础工程、平安创建的长效工程、服务群众的民生工程，做强战斗实体，织密巡防网络，推进多元共治，不断提升动态环境下社会治安驾驭能力。2023年，市区刑事警情、治安警情、道路交通事故相关指标与2019年同期相比大幅下降，群众安全感、满意度持续提升。

## 一、做强综合战斗实体，提升社会治安掌控力

准确把握城市建设布局和治安规律特点，优化警力配置，是公安机关有效提升社会治安防控体系建设效能的有力举措。为此，我们前置警务资源力量，着力筑牢警务实战基础。

强化党政领导，布建一线阵地。白城市委、市政府高度重视社会治安防控工作，将公安基础设施纳入城市建设总体规划，选择政治核心区、人员

理”行动，压实“四级书记”责任，推动书记抓、抓书记的责任机制有效落实，全面提升基层治理的主导性、系统性、整体性、协同性，确保党对基层治理的全面领导一竿子插到底、始终有力。

优化全链条治理体系，建立以党支部标准化建设为核心，以成立区域联合调解中心推行矛盾联防、纠纷联调、组织联建、普法联宣、法律联援为依托，以开展教育德治、引导自治、警司法治为重点，以加强调解队伍建设，完善调解载体，创新普法举措为关键的工作法，推动基层治理从“上级着力”向“上下用力”转变，从“局部推动”向“整体推进”转变。

汇聚全域治理合力，着眼打破区域壁垒，探索建立区域党建联盟制度，健全党组织领导下的群团带动机制、社会参与机制、居民自治机制、民主协商机制，推广社区“大党委”“红色业委会”“协商议事室”模式，突出抓好新经济组织、新社会组织、新业态群体党建工作，使党领导基层治理在各类组织中如身使臂、如臂使指。

## 二、提升组织之力，构筑多元化基层共治体系

提升党建引领基层治理的组织之力，就是要深入教育群众、组织群众、发动群众，以党心聚民心，把工作对象变成工作力量，画出基层治理最大“同心圆”。

对教育凝心聚力，以深入学习贯彻党的二十大精神为主线，抓党的创新理论教育、核心价值观教育、自治法治德治教育，以“党支部书记能力提升”和“党员进党校轮训”工程为抓手，对党员干部进行全员轮训，开展“强国复兴有我”“海南人爱海南、歌海南、舞海南”主题宣传教育活动，深化法治宣传教育依法履职，促使黄河支流水质监测达标。

二、共同守护好黄土高原的天蓝地绿

黄河流域和黄土高原生态脆弱，土地极易沙化，“固土、治沙”是生态守护的关键。作为新时代“三北工程”三大攻坚战之一，黄河“几字弯”更是重中之重。“几字弯”地区土地沙化面积广，榆林沙化面积更是占到全市面积的54%，土地风险较大。

全市法院需要强化黄河水系的司法保护力度，依法惩治破坏生态安全的犯罪，助力水土保持；加大对流域野生动物资源的保护力度，严惩非法渔猎、非法引进、丢弃外来入侵物种罪、保护生物多样性；加大对水污染的惩治力度，严惩偷排污水、非法倾倒垃圾、地下水、私设暗管偷排污水等违法犯罪行为，促进绿色用水，推动水资源节约集约利用。

榆林市两级法院以保护黄河水安全为己任，依法严格审理非法采砂等案件，并选取典型案例向社会发布，引导社会公众提升黄河流域生态保护意识；依法惩治“电毒炸”“绝户网”等非法捕猎野生动物资源的违法犯罪行为，运用增殖放流的方式履行惩罚性赔偿，促进渔业资源恢复和水域环境改善；充分发挥行政审判预防功能，督促行政机关依法履职，促使黄河支流水质监测达标。

三、共同弘扬好黄河流域的历史文化

黄河孕育了绵延千年的中华文化，历史古迹星罗棋布，文物资源丰富。石峁遗址、长城遗址、统万城遗址等历史遗迹承载着中华民族的印记，有其独特的精神内涵和时代价值。一旦失去，无法修复。

人民法院应当充分认识黄河文化对于传承中华民族历史文脉、推进文化自信自强的重要性，肩负起保护黄河文化资源、传承黄河文化的重任。依法严厉打击文物古遗址犯罪，准确适用文物管理法律法规，全链条打击破坏文物的违法犯罪行为。强化非物质文化遗产司法保护，妥善审理水文化、农耕文化遗产保护案件，加大对传统技艺、医药、曲艺、民俗等非物质文化遗产的司法保护力度；助力

校、进医院、进家庭、进宗教活动场所、进网络“十进”活动，落实铸牢中华民族共同体意识“十进十讲”宣传教育机制，促进广大党员干部和各族群众不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，坚定一条心、永远跟党走。

强堡垒团结带动，深入实施“基层组织凝心聚力、基础工作强基筑底、基本能力达标提升”工程，全力推进“枫桥经验”新实践，基层治理新探索”专项行动，常态化开展典型培育和软弱涣散基层党组织排查整顿工作，加快推进州县乡三级矛盾纠纷调解中心、公共法律服务中心、信访中心、诉讼服务中心、综治中心“五中心合一”组建工作，全面增强基层党组织政治功能和组织功能，让基层事、权、责匹配起来，有资源有能力为群众服务，真正成为凝聚人心、团结群众的坚强核心。

树立先锋示范引领，坚持精兵强将下基层，贤才能人上一线，深化运用“四下基层”工作机制，建立领导干部包案化解重大矛盾纠纷和突出问题问机制，健全网格员职责和管理制度，全覆盖形成乡镇网格化服务，全覆盖设立村（社区）法律顾问，推行“网格+微治理微心愿+分级分类分送”的“一格两微三处理”党员进社区报到服务工作法，开展“千名干部下乡”活动，让广大党员干部在基层治理中挑大梁、打头阵。

## 三、提升服务之能，构筑共享型基层善治体系

提升党建引领基层治理的服务之能，就是要坚持高质量发展与高效能治理并重，用发展的思路和办法解决基层治理难点痛点堵点，让群众共享发展和治理成果。

黄河国家文化公园建设，促进黄河文化创新发展。2023年以来，神木市人民法院设立了石峁遗址生态保护等文物古迹巡回审判点，与榆林市长城保护志愿者协会共建长城遗址司法保护教育实践基地。审理的首例非保护区盗掘古脊椎动物化石案，开启全省保护古生物资源的先河，为推动和促进全省开展古生物化石专项整治起到积极作用。

## 四、共同传承好红色文化的法治基因

黄河“几字弯”红色血脉深厚，留下了不少革命文化遗址、遗迹，以及红色司法文化遗产。“马五审判方式”诞生于陕甘宁边区陇东分区，在延安时期得以全面推行；习仲勋同志《贯彻司法工作的正确方向》诞生在绥德分区，对司法人员提出了“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”的要求。

人民法院需要共同加大红色文化保护力度，提高革命文化遗址保护水平，加强府院联动，形成红色资源保护合力，切实传承革命文化和红色法治基因。要深入探寻人民司法的历史根源，深刻研究人民司法的发展历程，不断丰富和完善新中国红色司法文化的精神内核，弘扬和拓展其时代价值。绥德县人民法院在绥德县革命遗址红色资源巡回法庭，致力于挖掘和传承革命文化了。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。保护生态环境造福子孙后代，榆林市两级法院将积极推动黄河“几字弯”流域人民法院司法协作，秉持共建共享、协同共治的原则，进一步改善资源共享、协作审判、联席会议、沟通联络、调研宣传等多项工作机制，发扬黄河儿女开放包容、博采众长、浑厚雄壮、百折不挠的精神，共同为黄河“几字弯”生态保护和高质量发展贡献司法力量，创作好新时代的黄河大合唱，“让黄河成为造福人民的幸福河”。

全面打造以警务接待大厅、综合指挥室、布谷鸟调解室、社区警务队、执法办案队为重点的“一厅两室两队”警务机制，全面推进以民警、辅警、村警、义警为基础，以治安联防队、草管员、护林员、民兵等群防力量为支撑的“4警+N”村级联防警务模式，固化“邻里守望”网格治理机制，建立国保工作站和各条战线人民防线小组，拓宽“四级联动+多网联动”矛盾

纠纷多元调解渠道，巩固扫黑除恶成果，打击食药环、盗抢骗等人民群众反映强烈的突出违法犯罪，为高质量发展筑牢安全屏障，让发展环境更加稳定。

将铸牢中华民族共同体意识融入国民教育、干部教育、社会教育体系，构建课堂教育、社会实践、主题教育多位一体的教育平台，开展“结对子”“手拉手”“心连心”“一家亲”等多层次多领域多样化的民族联谊活动，组织少数民族参观团、民族团结进步创建互观互检、基层干部群众参观考察和少数民族青少年冬夏令营等活动，用活全省首个铸牢中华民族共同体意识主题展馆，增进各民族感情交流，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，让各族群众生活更加美好。

## 能动履职让司法为民可感可见

### 一、忠诚履职尽责，护航北疆安全稳定

呼伦贝尔地处祖国北疆，毗邻蒙俄，是祖国的“北大门”，守护好这片土地是边疆人民应尽的职责。呼伦贝尔市两级法院全面贯彻总体国家安全观，扎实开展筑牢祖国北疆安全稳定屏障2023百日起，巩固拓展全国社会治理现代化试点合格城市创建成果，坚决维护边疆稳定和地区安宁。

发挥刑事审判职能作用，依法严惩杀人、抢劫、涉枪涉爆等严重危害社会治安犯罪，从严惩处金融诈骗、电信网络诈骗犯罪案件，持续推进常态化扫黑除恶，切实维护社会安定，保障人民安宁，提升人民群众安全感。严厉打击盗采黑土、非法占用农用地等违法犯罪行为，切实保障人民群众合法权益。立足区位优势，积极融入口岸升级、边贸联动、区域合作的开放格局，及时依法办理涉中欧班列、国际货物买卖等案件，为打造沿边开放开发最具活力合作先导区提供有力司法保障。满洲里法院设立“一庭三站”（涉外巡回法庭以及依托涉外巡回法庭建立公路、铁路、机场三个工作站）多元解纷平台，制定蒙俄三语诉讼指南，涉外法律宣传手册，为边境互市贸易提供高质量法律服务。

### 二、服务发展大局，优化法治化营商环境

全面贯彻新发展理念，以高效、阳光司法着力提升市场主体发展信心，严厉打击侵犯知识产权犯罪行为，保障市场经济有序稳定发展，全力营造市场化、法治化、国际化营商环境。

进一步拓展“百名法官进百企”活动，走访企业，开展法律宣讲服务，帮助企业解决实际问题，助力营商环境优化升级。完善市场主体救助和退出机制，推动成立呼伦贝尔破产管理人协会，充分发挥“破产破产”“解决商业纠纷”两项“指标长”牵头作用，加强与配合单位的协调联动，形成工作合力。

出台《市域金融治理协同工作机制实施意见》，推动金融借款合同、信用卡纠纷数量同比大幅下降；针对保险机构开展法治培训，引导金融投资者、从业机构合理投资、规范从业。鄂温克旗法院成立“防范金融风险防范司法工作站”，更好保障金融消费者权益，充分发挥“服务司法”“解决商业纠纷”两项“指标长”牵头作用，加强与配合单位的协调联动，形成工作合力。

### 三、加强环境审判，筑牢生态安全屏障

良好生态环境是最普惠的民生福祉。坚持生态优先、绿色发展，筑牢我国北方重要生态安全屏障，是内蒙古肩负的“五大任务”之一。因此，牢固树立“两山”理念，服务保障生态产业乘势发展，是人民法院应尽的责任。

呼伦贝尔市两级法院深入推进环境资源案件“四合一”审判工作模式，推动工作重心、机制、人员向审判一线发力，选配经刑、民、执等多岗位锻炼的法官组成环境审判合议庭，对环境资源民事、刑事、行政以及执行案件进行归口审理。

深入践行恢复性司法理念，加强森林、湖泊、湿地、河流司法保护，签署生态司法保护协作框架协议，建立“生态司法修复基地”，采取原地修复、异地修复和替代性修复方式，积极运用补植复绿、增殖放流、劳务代偿、认购碳汇等责任承担方式，促进生态保护和系统治理，构建“保护、打击、预防、修复、联动”五位一体的生态司法格局。

在辖区内设立森林保护、草原保护、河湖保护、农用地保护、湿地保护、预防环境走私、碳汇交易法律服务共七个工作站。中院环境审判团队法官主动组成环境资源法律服务中心，负责在七个工作站开展巡回审判、实地调研、环保宣传、法律咨询等司法便民服务。与森工、农垦集团签订共建协议，探索建立林业碳汇相关机制，确保依法妥善审理碳汇补偿、碳排放权交易等案件，为实现双碳目标提供优质高效的司法服务和保障，筑牢生态安全司法屏障，促进经济社会绿色低碳转型。

### 四、坚持能动司法，融入社会治理

“枫桥经验”作为基层社会治理的重要经验，其核心在于走好群众路线，采取多元解纷机制，努力将矛盾化解在基层。呼伦贝尔市两级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，紧紧依靠党委领导和政府支持，坚持诉源治理、执源治理、访源治理、积源治理，强化“四源同治”，力促矛盾纠纷依法及时有效化解，厚植党的执政根基。

以“枫桥式人民法庭”创建为抓手，深入开展“基层基础提升年”活动，打造“一庭一品”特色品牌法庭，精准对接群众多样性司法需求。建立完善“代表+委员+法官”优化民商事纠纷化解机制，邀请人大代表、政协委员担任特邀调解员，参与诉前调解案件，深化“无法”社区创建，大力开展源头预防、化解，治理矛盾纠纷工作，做实“未诉先办”，不断加强对人民调解、行业调解指导，组织人民调解员旁听庭审，开展业务培训，在党群服务中心、乡村街道、企业园区等建立法官工作站，延伸法律服务触角，深入推进执行工作，推动营造诚信守约社会风尚。贯彻善意文明执行理念，通过创新运用债转股执行和解方式等，提升执行质效。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。呼伦贝尔市两级法院将持续聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，做实能动司法，狠抓提质增效，积极开展“审判质效提升年”，做深做实为大局服务、为人民司法，努力实现以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。

# 推动形成生态环境司法保护合力

质污染问题易发，非法采矿、偷排污水、非法渔猎的行为时有发生。这关乎流域人民群众用水、下游水质以及黄河物种保护，加强水资源保护、推动水沙调控、坚持节水优先显得尤为重要。

人民法院需要加大对黄河水系的司法保护力度，依法惩治破坏生态安全的犯罪，助力水土保持；加大对流域野生动物资源的保护力度，严惩非法渔猎、非法引进、丢弃外来入侵物种罪、保护生物多样性；加大对水污染的惩治力度，严惩偷排污水、非法倾倒垃圾、地下水、私设暗管偷排污水等违法犯罪行为，促进绿色用水，推动水资源节约集约利用。

榆林市两级法院以保护黄河水安全为己任，依法严格审理非法采砂等案件，并选取典型案例向社会发布，引导社会公众提升黄河流域生态保护意识；依法惩治“电毒炸”“绝户网”等非法捕猎野生动物资源的违法犯罪行为，运用增殖放流的方式履行惩罚性赔偿，促进渔业资源恢复和水域环境改善；充分发挥行政审判预防功能，督促行政机关依法履职，促使黄河支流水质监测达标。

## 二、共同守护好黄土高原的天蓝地绿

黄河流域和黄土高原生态脆弱，土地极易沙化，“固土、治沙”是生态守护的关键。作为新时代“三北工程”三大攻坚战之一，黄河“几字弯”更是重中之重。“几字弯”地区土地沙化面积广，榆林沙化面积更是占到全市面积的54%，土地风险较大。

全市法院需要强化黄河水系的司法保护力度，依法惩治破坏生态安全的犯罪，助力水土保持；加大对流域野生动物资源的保护力度，严惩非法渔猎、非法引进、丢弃外来入侵物种罪、保护生物多样性；加大对水污染的惩治力度，严惩偷排污水、非法倾倒垃圾、地下水、私设暗管偷排污水等违法犯罪行为，促进绿色用水，推动水资源节约集约利用。

## 三、共同弘扬好黄河流域的历史文化

黄河孕育了绵延千年的中华文化，历史古迹星罗棋布，文物资源丰富。石峁遗址、长城遗址、统万城遗址等历史遗迹承载着中华民族的印记，有其独特的精神内涵和时代价值。一旦失去，无法修复。

人民法院应当充分认识黄河文化对于传承中华民族历史文脉、推进文化自信自强的重要性，肩负起保护黄河文化资源、传承黄河文化的重任。依法严厉打击文物古遗址犯罪，准确适用文物管理法律法规，全链条打击破坏文物的违法犯罪行为。强化非物质文化遗产司法保护，妥善审理水文化、农耕文化遗产保护案件，加大对传统技艺、医药、曲艺、民俗等非物质文化遗产的司法保护力度；助力

## 织密网络提升社会治安驾驭能力

警务求助，推动接警处警模式由“备勤待警、坐等派警”向“巡中接警、就近处警”转变，有效实现核心区1分钟、重点区域3分钟、一般区域5分钟到达现场开展警情处置。

“以警联动”织密应急处置网。强化“预防做到打击前，打击做到升级前”的理念，发挥交巡警屯警街面的显性优势，时刻保持临战状态，遇有各类警情第一时间到达现场，开展先期处置；发挥特警反恐处突的专业优势，根据辐射半径，选择4个警务工作站为特警“驻勤点”，与交巡警联防联控，共同处置涉枪涉爆、群众斗殴、抢劫抢夺等重大警情；发挥武装联队的实战优势，重要节点、重大行动期间，开展武警、特警、交巡警三警联动，控制力、震慑力明显提升。

“以智能感知”织密立体防控网。依托大数据平台，围绕警情热度、发案频度、人员密度开展分析研判，做到精准布警；依托联指平台，推进警力、警车、警情“一屏呈现”，实现警力分布、报警定位、警情现场“三个可视化”，做到精准指挥；依托智慧城市建设，市区7500余路监控点位在警务工作站联网应用全覆盖，视频监控与街面巡控同步进行，实现“鼠标巡逻、探头站岗”，推动巡防工作向智能化转型升级。

## 三、构建多元共治机制，提升社会治理协同力

统筹各方资源力量开展社会治安综合治理工作，是深化平安建设的重要保证。为此，我们践行“协同警务”理念，汇聚资源、凝聚力量，着力提升警务实战的系统性、整体性、精准性。

## 一、做强综合战斗实体，提升社会治安掌控力

准确把握城市建设布局和治安规律特点，优化警力配置，是公安机关有效提升社会治安防控体系建设效能的有力举措。为此，我们前置警务资源力量，着力筑牢警务实战基础。

强化党政领导，布建一线阵地。白城市委、市政府高度重视社会治安防控工作，将公安基础设施纳入城市建设总体规划，选择政治核心区、人员

密集区、治安复杂区等关键部位，选址建设9个警务工作站，配备配强交通工具、武器器械等硬件装备，配套完善公安网、互联网等软件保障，打造街面警力“屯兵点”、反恐处突“桥头堡”。

强化力量融合，实现一警多能。整合交警、巡警警力，组建集警情处置、巡逻防控、交通管理、应急处突等职能于一体的专业队伍，屯警街面、显性用警，依托警务工作站实现24小时运转，做到白天见警率、晚上见警率，晚上见警率，将呼声高、频次多的户籍、交管便民服务项目下放警务工作站集中办理，引进自助办理设备，打造群众家门口的政务服务“便利店”。

强化扁平指挥，做到一体运行。将警情指挥调度由纵向“层级式”调整为点对点“扁平式”，各类警情指令通过电台、一键直达警务工作站，接警、派警、出警响应时间缩短近一半；警务工作站与情指中心实时对接，同步接收指令、同步开展行动；遇有重大复杂警情，可以实现整体联动、区域驰援、迅速会商，集中优势警力有效控制局面。

## 二、织密治安巡防网络，提升违法震慑力

加强社会面巡逻防控，提高见警率、管事率，增强对违法犯罪的震慑力，是驾驭严峻复杂的治安形势，确保社会安定有序的有效手段。为此，我们聚焦警务工作站治安巡防基本职能，优化勤务模式，强化手段支撑，全面增强反应、处置、防控能力水平。

“以动中备勤”织密快速反应网。在主城区划定21个核心区域、12个重点区域，细化60个必到点、78条必巡线，部署警力在交通要道、繁华路段开展夜巡，在党政机关、要害部位开展驻巡，在广场夜市、背街小巷开展步巡，随时随地接受群众报

警求助，推动接警处警模式由“备勤待警、坐等派警”向“巡中接警、就近处警”转变，有效实现核心区1分钟、重点区域3分钟、一般区域5分钟到达现场开展警情处置。

“以警联动”织密应急处置网。强化“预防做到打击前，打击做到升级前”的理念，发挥交巡警屯警街面的显性优势，时刻保持临战状态，遇有各类警情第一时间到达现场，开展先期处置；发挥特警反恐处突的专业优势，根据辐射半径，选择4个警务工作站为特警“驻勤点”，与交巡警联防联控，共同处置涉枪涉爆、群众斗殴、抢劫抢夺等重大警情；发挥武装联队的实战优势，重要节点、重大行动期间，开展武警、特警、交巡警三警联动，控制力、震慑力明显提升。

“以智能感知”织密立体防控网。依托大数据平台，围绕警情热度、发案频度、人员密度开展分析研判，做到精准布警；依托联指平台，推进警力、警车、警情“一屏呈现”，实现警力分布、报警定位、警情现场“三个可视化”，做到精准指挥；依托智慧城市建设，市区7500余路监控点位在警务工作站联网应用全覆盖，视频监控与街面巡控同步进行，实现“鼠标巡逻、探头站岗”，推动巡防工作向智能化转型升级。

## 三、构建多元共治机制，提升社会治理协同力

统筹各方资源力量开展社会治安综合治理工作，是深化平安建设的重要保证。为此，我们践行“协同警务”理念，汇聚资源、凝聚力量，着力提升警务实战的系统性、整体性、精准性。

## 一、做强综合战斗实体，提升社会治安掌控力

准确把握城市建设布局和治安规律特点，优化警力配置，是公安机关有效提升社会治安防控体系建设效能的有力举措。为此，我们前置警务资源力量，着力筑牢警务实战基础。

强化党政领导，布建一线阵地。白城市委、市政府高度重视社会治安防控工作，将公安基础设施纳入城市建设总体规划，选择政治核心区、人员

密集区、治安复杂区等关键部位，选址建设9个警务工作站，配备配强交通工具、武器器械等硬件装备，配套完善公安网、互联网等软件保障，打造街面警力“屯兵点”、反恐处突“桥头堡”。

强化力量融合，实现一警多能。整合交警、巡警警力，组建集警情处置、巡逻防控、交通管理、应急处突等职能于一体的专业队伍，屯警街面、显性用警，依托警务工作站实现24小时运转，做到白天见警率、晚上见警率，晚上见警率，将呼声高、频次多的户籍、交管便民服务项目下放警务工作站集中办理，引进自助办理设备，打造群众家门口的政务服务“便利店”。

强化扁平指挥，做到一体运行。将警情指挥调度由纵向“层级式”调整为点对点“扁平式”，各类警情指令通过电台、一键直达警务工作站，接警、派警、出警响应时间缩短近一半；警务工作站与情指中心实时对接，同步接收指令、同步开展行动；遇有重大复杂警情，可以实现整体联动、区域驰援、迅速会商，集中优势警力有效控制局面。

## 二、织密治安巡防网络，提升违法震慑力

加强社会面巡逻防控，提高见警率、管事率，增强对违法犯罪的震慑力，是驾驭严峻复杂的治安形势，确保社会安定有序的有效手段。为此，我们聚焦警务工作站治安巡防基本职能，优化勤务模式，强化手段支撑，全面增强反应、处置、防控能力水平。

“以动中备勤”织密快速反应网。在主城区划定21个核心区域、12个重点区域，细化60个必到点、78条必巡线，部署警力在交通要道、繁华路段开展夜巡，在党政机关、要害部位开展驻巡，在广场夜市、背街小巷开展步巡，随时随地接受群众报

警求助，推动接警处警模式由“备勤待警、坐等派警”向“巡中接警、就近处警”转变，有效实现核心区1分钟、重点区域3分钟、一般区域5分钟到达现场开展警情处置。

“以警联动”织密应急处置网。强化“预防做到打击前，打击做到升级前”的理念，发挥交巡警屯警街面的显性优势，时刻保持临战状态，遇有各类警情第一时间到达现场，开展先期处置；发挥特警反恐处突的专业优势，根据辐射半径，选择4个警务工作站为特警“驻勤点”，与交巡警联防联控，共同处置涉枪涉爆、群众斗殴、抢劫抢夺等重大警情；发挥武装联队的实战优势，重要节点、重大行动期间，开展武警、特警、交巡警三警联动，控制力、震慑力明显提升。

“以智能感知”织密立体防控网。依托大数据平台，围绕警情热度、发案频度、人员密度开展分析研判，做到精准布警；依托联指平台，推进警力、警车、警情“一屏呈现”，实现警力分布、报警定位、警情现场“三个可视化”，做到精准指挥；依托智慧城市建设，市区7500余路监控点位在警务工作站联网应用全覆盖，视频监控与街面巡控同步进行，实现“鼠标巡逻、探头站岗”，推动巡防工作向智能化转型升级。

## 三、构建多元共治机制，提升社会治理协同力

统筹各方资源力量开展社会治安综合治理工作，是深化平安建设的重要保证。为此，我们践行“协同警务”理念，汇聚资源、凝聚力量，着力提升警务实战的系统性、整体性、精准性。