

## 重庆高院构建“一办五庭”未审工作体系

**本报讯** 记者**战海峰** 记者近日从重庆市高级人民法院获悉,重庆法院系统目前已经形成市高级人民法院与五家中级法院“一办五庭”未审工作体系。

据悉,“一办”指重庆高院少年审判工作办公室,“五庭”指市一、二、三、四、五中级人民法院设立的五个未成年人案件审判庭。重庆高院明确各中级法院未成年人案件审判庭实行刑事、民事、行政案件“三审合一”归口审理机制。同时优化受案范围,在民事方面,将与未成年人权益保护相关的合同纠纷、劳务纠纷、非讼程序案件、特殊诉讼程序

案件纳入未成年人案件审判庭受案范围。

重庆法院严格落实特殊保护司法政策,社会调查报告制度、合适成年人制度、轻罪犯罪记录封存制度,法律援助制度适用率均达100%。2023年,重庆高院深入开展“家庭教育指导工作站”试点工作,全市法院发出接受家庭教育指导令1351份,发出家庭教育责任告知书6500余份,对监护人进行法治教育1841人次,训诫793人次。2023年,全市法院累计开展“小公民法律课堂”活动600余次,受众15万余人,人大代表、政协委员100余人次参与活动。

## 湖北高院出台十条措施服务高质量发展

**本报讯** 记者**刘欢** 通讯员**蔡蕾** 湖北省高级人民法院近日召开新闻发布会,对外发布《湖北省高级人民法院关于发挥司法审判职能 现代化法治化营商环境建设 服务中国式现代化湖北实践的十条措施》。

这十条措施是:做实评估指数稳定市场主体法治预期;畅通商事解纷便民通途护航企业轻装前行;压缩诉讼全链条运转周期降低当事人诉讼成本;精准打击涉企刑事犯罪依法保护企业产权和企业家合法权益;延伸知识产权司法服务链条助力创新发展;筑牢生态安全司法屏障服务绿色低碳发展;监督

政府守约践诺共建良好政务环境;“刚柔并济”破解执行难题帮助企业纾困解难;协同联动释放重整效能推动企业转型升级;合规改革引导守法经营促进企业健康可持续发展。

湖北高院副院长肖笛介绍,十条措施坚持问题导向,既吸收该省法院近年来探索以降低制度性交易成本为核心优化法治化营商环境取得的部分试点成果,又推出一系列充分发挥审判职能服务流域综合治理的实举措、硬举措。

据悉,湖北高院将把十条措施的落实情况纳入年度工作考核内容。

## 辽宁法库检察院成立检察官权益保障委员会

**本报讯** 记者**张国强** **韩宇** 为深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》以及《辽宁省委关于惩治诬告陷害行为做好澄清正名工作的实施意见》,切实维护检察官合法权益,保障检察官依法履职,辽宁省沈阳市法库县人民检察院近日结合工作实际在全省率先成立检察官权益保障委员会。

根据《法库县人民检察院检察官权益保障委员会章程》,对于侵害检察官人身安全、造成检察官人身伤亡后果等严重侵害权益事件,权益保障委员会在调查核实后,应及时为检察官发声,维护和保障检察官权益。

检察官助理、书记员、司法警察、司法行政人员等检察人员在履职或工作中遭受不法侵害、诬告陷害的,权益保障委员会可以参照检察官权益保障有关规定开展工作。

经推选,法库县人民检察院检察官权益保障委员会共有17人组成,由县人大常委会、县纪委监委、县委政法委、县委组织部、县人民法院、县公安局、县财政局、县司法局等单位 and 部门推荐,权益保障委员会主任由法库县人民检察院党组书记、检察长担任,副主任由县委政法委、县人大常委会人事代表工委,县纪委监委相关领导及县人民检察院政治部主任担任。

## 勇担先行示范的重任

**上接第一版**

作为落地城市副中心的三甲综合医院,北京友谊医院通州院区开诊5年来,医疗服务总量逐年递增,门急诊总量超458.9万人次,其中外埠患者比例超40%,主要来自廊坊北三县和通州周边地区。

肝硬化的患者刘磊是这间医院受益者之一。经过肝移植手术,刘磊的肝功能逐步恢复正常,这意味着一台创造了“活体辅助肝移植最小移植术”纪录的顶尖手术最终成功。通州蜕变为城市副中心过程中快速提升的医疗能力给予了更多像刘磊一样的患者坚强保障。

户籍改革、医疗改革、公共服务改革……一项项利民之策在京畿大地落地开花。

寒假期间,雄安新区以财政补贴方式,组织28所中小学开展免费托管服务。记者采访时,在雄安史家胡同小学的李俊跑道上,体育教师带着孩子们正在进行多形式跑跳训练。

2017年8月,京冀两省政府签署协议,北京市以“交钥匙”方式支持雄安新区建设幼儿园、小学、完全中学、综合医院各一所,雄安史家胡同小学是其中之一。

“我们学校的孩子都是雄安建设者子女,寒假托管为他们解除了后顾之忧,让他们能安心工作。”雄安史家胡同小学副校长王映说。

十年来,京津冀协同发展彰显鲜明的人文立场,通过创新体制机制和政策,促进公共服务“跨省过河”,全面融合,让群众增强获得感、幸福感。京津冀已有4900余定点医疗机构实现跨省异地就医住院费用直接结算,200余所京津中小学幼儿园在河北开展跨区域合作办学。

京畿大地激荡人心的发展故事还在继续书写。面向未来,习近平总书记的指引清晰而坚定:“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”

(记者**李凤双** **张涛** **陈伟伟** **任丽颖** **郭宇晴** **毛振华** **张骁** **白佳丽**)  
新华社北京2月25日电

**上接第二版**

重拳惩治干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义,坚持从领导干部抓起,领导干部改起,以抓好“关键少数”促进党风政风根本好转。紧盯影响党中央决策部署落实落地现实,坚决整治口号响亮落实、搞本位主义、做表面文章等问题。紧盯影响高质量发展、不作为乱作为现象,深入整治贪大求洋、任性决策、敷衍塞责、强硬硬推等问题。紧盯加重基层负担现象,持续整治文山会海、督查检查调研扎堆、工作过度留痕、任务层层加码、“指尖上的形式主义”等问题。紧盯权力观扭曲、政绩观错位现象,着力纠治急功近利、竭泽而渔、劳民伤财搞政绩工程、数据造假等问题。完善细化对形式主义、官僚主义的惩戒机制,推动党员干部多在实效上用真功夫,少在形式上动歪脑筋。

**(五)突出严的基调深化党的纪律建设**

纪律是管党治党的“戒尺”,必须把严的标准树立起来,把严的纪律执行起来,推动广大党员干部切实把养成纪律自觉。

以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机加强纪律教育。认真开展党纪学习教育,深入学习习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述,延伸学习应知应会党内法规和法律法规清单,推动党员干部把遵规守纪刻印在心中、坚持经常性和集中性教育相结合,举办省部级以上干部廉政建设专题研讨班,开展领导干部纪律教育专题培训。加大对年轻干部、新提拔干部的纪法培训、廉政提醒力度,特别是重要岗位干部要做到纪法轮训全覆盖,着力解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。

以准确规范运用“四种形态”为导向严格

纪律执行,准确把握政策策略,注重加强情理贯通融合,把思想政治工作贯穿始终。加大对运用“四种形态”情况的动态分析与监督检查,及时发布典型案例,推动精准定性量纪执法,推动“三个区分开来”具体化、规范化,依法依纪严肃处理诬告陷害行为,促进党员干部廉而有为、勤敬业业,促进全党既有铁序又有活力。

以压紧压实政治责任为抓手凝聚管党治党合力。督促党委(党组)切实负主体责任,党组织主要负责人切实担负第一责任人责任,领导班子成员认真履行“一岗双责”,严格执行纪律,坚持抓早抓小,敢于动真碰硬,推动党委(党组)主体责任、纪委(纪检组)监督责任、职能部门监管职责同向发力,健全各负其责、统一协调的责任格局。推动把责任落实,开展纪律建设情况列入模范机关创建和党建述职评议考核内容。完善问责制度及程序,健全重点领域重点问题问责提级审核,问责案件评查等制度,防止和纠正问责不力、问责泛化、“求快不求准”等问题。

**(六)突出政治定位深化巡视巡察**

巡视本质是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督。必须坚守政治巡视定位,深入查找政治偏差,更好发挥巡视综合监督作用。

扎实推进巡视全覆盖。统筹部署2024年巡视巡察重点工作,坚持板块轮动、整体推进,打破常规套路,穿插运用多种方式,深入探索提级巡视、联动巡视,不断提高巡视发现问题的能力和水平。持续完善巡视巡察工作格局,加强对省市区巡视工作的指导督导,建立对中央单位内部巡视分板块、分行业指导

# “厦门实践”是“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的重要源头和实践支撑

访习近平生态文明思想研究中心主任俞海

□本报记者 **张维**

在福建厦门,随处可见的一湾碧水、点点青翠,映照出久久为功的厦门生态文明建设。

1988年,时任厦门市委常委、常务副市长的习近平同志创造性提出筲箕湖综合治理理念,36年来,厦门广大干部群众牢记嘱托、久久为功,以筲箕湖综合治理为引领,坚持陆海统筹、河海联动,探索出一条协同推进高质量发展和高水平保护,促进人海和谐的生态文明实践路径。

在推进美丽中国建设中,“厦门实践”将产生何种影响,具有怎样的意义?近日,习近平生态文明思想研究中心主任俞海接受了《法治日报》记者的采访。

**形成一批具有世界美誉度的标志性成果**

记者:习近平生态文明思想指导“厦门实践”,取得了哪些显著成绩?

俞海:厦门历届市委、市政府积极构建高效有力的生态制度体系、美丽和谐的生态安全体系、宜居适度的生态空间体系、协调发展的生态经济体系、绿色低碳的生态生活体系,幸福和谐的生态文明体系,以“一个湖带动一座城”,形成了一批具有厦门辨识度、全国影响力、世界美誉度的标志性成果。

厦门以“筲箕湖综合治理”为起点,创造性地解决了城市化、工业化初期的治水难题,打赢了生态“止损”首战;以“海湾型生态城市”为抓手,前瞻性开展全域生态文明建设,推动生态文明从“副位”转向“主位”;以“两高两化”为目标,系统性推进高水平保护和高质量发展,探索出一条人与自然和谐共生的中国式现代化发展道路。

2022年厦门所辖6个区实现国家生态文明建设示范区全覆盖,成为全国第二个副省级城市国家生态文明建设示范区。除此之外,厦门还获得了国家环保模范城市、国家生态市、国家生态文明建设示范区等10余项国内荣誉,荣获“国际花园城市”和“联合国人居奖”。

**加强生态文明法治建设的生动写照**

记者:请结合“厦门实践”,谈谈法治在生态文明建设中的重要作用。

俞海:法律是治国之重器,法治是治国理政的基本方式。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。建设生态文明,必须依靠制度和法治。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,是习近平生态文明思想的核心要义之一。

在筲箕湖综合治理“20字方针”中,“依法治湖”居于首位。1988年9月,厦门市人大常委会通过《关于加速筲箕湖综合整治工作的决议》;1989年11月,厦门市政府颁布《筲箕湖管理办法》;1992年9月,厦门市政府颁布新的《厦门市筲箕湖管理办法》;2020年2月,厦门市人大常委会通过《厦门经济特区筲箕湖区保护办法》。

以法治力量保障治湖治水,为厦门生态环境保护工作提供了坚实的制度和法治保障,成为“用最严格制度最严密法治保护生态环境”“以法治理念、法治方式推动生态文明建设”的重要源头活水和实践支撑。

厦门历届市委、市政府注重法治先行,将法治理念融入生态文明建设,充分发挥经济特区立法权优势,在全国最早推出地方生态立法,开展运用法治力量保护生态环境的实践探索。可以说,“厦门实践”的一条重要经验就是法治先行,依法治理,厦门36年的实践历程是生态文明法治建设不断加强的生动写照,也形成了一些可以向全国乃至世界推广的好的经验做法。

**我国生态文明法治建设已进入快车道**

记者:厦门生态文明法治建设经验做法具体有哪些?对美丽中国建设有何意义?

俞海:一是通过加强立法,构筑生态环境保护的制度保障体系。从1989年市政府颁布《筲箕湖管理办法》,到后来的升级版《厦门市筲箕湖管理办法》,再到实施地方性法规《厦门市筲箕湖区管理办法》《厦门经济特区筲箕湖区保护办法》,厦门以最严格制度最严密法

治推进治湖。1994年厦门获得经济特区立法权后,制定的首部实体性地方性法规就是《厦门市环境保护条例》。

厦门还坚持问题导向,及时固化提升海洋环境保护、自然资源保护等领域成功经验,相继出台多部法规,其中《厦门市海域使用管理规定》《厦门市海洋环境保护若干规定》《厦门市无居民海岛保护与管理办法》等法规在全国相关领域首开先河。

特别是党的十八大以来,又针对性出台生态文明建设地方性法规《厦门经济特区生态文明建设条例》,以及《厦门经济特区河湖长制条例》等生态文明建设法规规章,制定比国家、省更加严格的地方污染物排放标准,进一步筑牢生态环境保护与生态文明建设的全方位法治保障。

二是通过严格执法和公正司法,增强生态环境保护的权威性。例如,近年来大力实施“海陆空”一体化联动管控,全方位推动“天上看、海上查、网上管”,创新开展24小时“屯兵”海上、长臂筒执法等措施,有力打击非法捕捞、非法围填海、盗采海砂、非法倾废等行为。又如,多部门联合成立“厦门市生态司法协同保护平台”,市中级人民法院成立生态环境审判庭,市人民检察院成立公益诉讼与生态检察部门,构建预防、治理、惩处“三位一体”生态环境执法与司法协作体系,强化法律刚性约束。

三是通过完善顶层设计,增强生态环境保护工作的系统性、稳定性。例如,编制实施厦门市生态文明建设规划,美丽厦门战略规划及《厦门高素质高颜值现代化国际化城市发展战略(2020—2035)》等相关规划,同步深入推进国家生态文明试验区建设,实施生态文明建设绩效评价考核等36项改革任务,不断推动生态文明制度建设,用法治推动“厦门实践”实现了从点到面、从水下到岸上、从单一治理到联合共治的转变。

党的十八大以来,在习近平生态文明思想指引下,我国生态文明法治建设进入快车道,生态文明法律体系建设取得了举世瞩目的成就,今后5年是美丽中国建设的重要时期,要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力,打好法治、市场、科技、政策“组合拳”,厦门市依法治

理,用最严格制度最严密法治保护生态环境的实践与积累的经验,对于贯彻落实党中央决策部署,加快推进美丽中国建设具有重要意义。这些经验对世界其他国家的海湾型城市推进生态文明建设也具有重要的借鉴意义。

**为破解滨海城市的治理难题提供智慧**

记者:“厦门实践”对其他国家,尤其在海洋生态修复方面,提供了怎样的经验和智慧?

俞海:滨海地区是全球人类活动最活跃的地区,全球约40%的人口生活在沿海100公里范围内,滨海地区的人口平均密度约为全球平均水平的2倍,因此滨海城市普遍面临着资源约束紧、污染排放高、人海矛盾多的问题。“厦门实践”为破解滨海城市生态环境治理的世界性难题,提供了中国智慧和中国特色。

“厦门实践”有三个方面智慧和经验值得分享:一是综合治理的理念。筲箕湖综合治理“20字方针”,即“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”,就体现了源头控制,中间减排,末端治理的综合治理理念;注重从水岸上,湖水海水,行政力量与法治力量等方面多措并举,综合施策,强化目标协同,多污染物控制协同、部门协同,政策协同,实现了环境状况显著改善,资源功能大幅提升,生态系统全面优化的治理成效。

二是陆海统筹的方法。海洋生态环境问题现在海里,根子上在陆上。厦门按照陆海统筹的方法,坚持海上文章从陆地做起,开展陆源污染的源头控制工作,抓住了祛除“病根”的关键要害。源净带来水清,2023年厦门地表水国省控断面水质优良比例达90.9%,近岸海域水质优良比例达85.8%,较2016年分别提升10.9个和35.1个百分点。

三是共建共治的机制。厦门的生态治理,是厦门人共同参与的“家事”。这种齐抓共管的氛围,得益于厦门市一直秉持的全民共建、共治、共享的治理模式。以筲箕湖治理为例,专家、干部、群众等积极建言献策,共同推动治理,居民主动参与志愿管理。2016年起通过公开招聘方式组建“市民园长”团队,2020年全国首创的“市民湖长”制度,进一步提升了公众参与的积极性。

◀ 近日,江苏省连云港市灌云县人民检察院开展“喜闻乐见 法治同行”主题普法活动,提高群众等法学法守法用法意识,为元宵节增添法治氛围。图为检察官结合案例为群众讲解日常生活中的民法问题。

本报记者 **罗莎莎**  
本报通讯员 **吴晨光** **王怀诗** 摄

## 最高检启动“检察护企”专项行动

**上接第一版** 要把开展“检察护企”专项行动作为今年一项重要任务,各省级检察院要成立工作专班,切实加强领导,组织落实,要结合司法办案,深入开展溯源治理。坚持治罪与治理相结合,针对司法办案反映出的涉案企业内部管理问题,鼓励、引导民营企业加强自身合规建设,促进民营企业健康发展,促进民营企业健康成长。要认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,加大以案释法和法治宣传力度,引导民营企业及内部人员增强法治意识,推动建设法治民营企业、清廉民营企业。

数”,完善加强对“一把手”和领导班子监督的制度措施。

**(八)突出发扬彻底自我革命精神深化纪检监察机关自身建设**

面对伟大而艰巨的自我革命事业,必须以彻底的自我革命精神锻造高素质专业化纪检监察队伍。中央纪委常委会要带头加强自身建设,认真贯彻民主集中制,严于律己、严负其责、严管所辖,带动全系统做自我革命的表率,遵规守纪的标杆,永葆忠诚干净担当、敢于善于斗争的铁军本色。

在思想上勇于自我革命。坚持常扫心灵灰尘、常清思想垃圾,坚决防止信仰迷茫、精神迷失;坚决防止西方腐朽价值观念的侵蚀。贯彻实施纪检监察系统教育培训工作规划,积极稳妥推进纪检监察学科建设,常态化开展政治教育、党性教育,弘扬伟大建党精神,继承纪检监察机关光荣传统,始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁,做深做实干部政治素质考察,引导干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

在作风上勇于自我革命。坚持牢记“三个务必”,践行“三严三实”,坚决防止爱惜羽毛、当“好好先生”;坚决防止瞻前顾后,患得患失,给自己留后路;坚决防止马嘴驴心,简单任性。始终保持战略定力,坚定斗争意志,坚持原则、勇于亮剑,敢斗善斗,担当尽责,在重大政治原则和大是大非问题上旗帜鲜明,无私无畏,在同歪风邪气和腐败现象作斗争时,配合、互相制约。自觉接受人大监督,依法有序做好国家监委向全国人大常委会报告专项工作,完善基层监督体系,优化基层纪检监察机构设置,统筹用好县乡监督力量,推动加大基层监督办案力度。聚焦“关键少

数”,完善加强对“一把手”和领导班子监督的制度措施。

在廉洁上勇于自我革命。坚持自身硬首先要自身廉,坚决防止执纪违纪、执法违法,