

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2024年2月26日

今日8版 总第13735期

www.legaldaily.com.cn

□ 新华社记者

2024年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。十年来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展，指明前进方向、提供根本遵循，推动这一国家战略不断向纵深推进。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”落实习近平总书记重大决策部署，京津冀探索人口经济密集地区优化开发的新模式、谋求区域发展的新路子，打造经济社会发展新的增长极。从谋篇布局的“大写意”到精耕细作的“工笔画”，京冀大地发生着深刻变化。

以资源优化配置重构区域发展新格局

春节假期后，位于北京地铁动物园站南侧的新动力金融科技中心极具现代感的大厅内，服务团队正在为新一批入驻企业对接最新落地的相关政策。经过疏解腾退，曾经的动物园批发市场，当前已成为金融科技企业的集聚地。

十年前，动物园批发市场面积最大的世纪天乐大厦，曾聚集近3000家商铺。如今大厦通过改造，最大限度保留建筑结构，内部则是另一番景象：5A甲级写字楼，设有城市会客厅、文化艺术空间等商务服务及社交空间。

与此同时，一批批市场商户向河北廊坊、保定白沟、沧州黄骅等地疏解，助力河北打造全国现代商贸物流基地。

“动批”蝶变是首都转变发展模式、推进区域协调发展的生动样本。

2014年2月26日，习近平总书记主持召开座谈会听取京津冀协同发展专题汇报，明确提出实现京津冀协同发展是一个重大国家战略。

宏图既定，规划先行。2015年6月9日，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》。一张图规划，一盘棋建设，一体化发展，京津冀协同发展不断取得新成效。

今年春节，来自湖北襄阳的焊工董天会是在北大人民医院雄安院区项目工地上度过的。这是他从业十几年来，第一次没有回家过年。他说，在建设未来之城中度过一个有意义的春节非常难忘。

吊臂升降，机器轰鸣，钢筋敲击声不绝于耳……在雄安新区，还有国贸片区、大河片区安置房等多个项目现场，春节不停工，寒风中的建设“热度”不减。记者获悉，雄安新区已有4家央企总部落户，央企已设立子公司及各类分支机构2000多家；在京部委所属的4所高校雄安校区和11家医院雄安院区项目已开工……

在北京另一翼，城市副中心一批交通、水利、能源等重大基础设施和生态环境综合治理项目逐步建成，锚定数字经济、现代金融、先进制造、商务服务等六大产业，连续保持每年千亿级投资强度。

在通州，焕新的不只是城市面貌，更在于发展理念和管理机制的提升。

根据相关政策，符合北京城市副中心发展定位的北京市属国有企业事业单位，在疏解至北京城市副中心时，允许其新建或购买办公场所；符合划拨条件的，可以以划拨方式供应土地。这一政策赋予北京城市副中心更大发展自主权。

2024年1月底，北京市级机关两批集中搬迁工作顺利收官，城市副中心与主城区“以副辅主、主副共兴”的发展格局正有序形成。第七次全国人口普查结果显示，通州区常住人口约184万人，比第六次全国人口普查时增长65万余人。

十年间，北京市“瘦身提质”效果超出预期，退出一般制造业企业超3000家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000家，城乡建设用地减量130平方公里，北京中心城区功能布局不断优化，实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标，高精尖产业新经济经营主体占比由40.7%上升至66.1%，精准补建便民商业网点7700余个。

随着区域合作日益加强，资源合理流动和配置，天津和河北发展更有活力。河北省十年累计承接京津转入基本单位4.3万余家；天津市滨海—中关村科技园、京津中关村科技城等重点平台，注册科技创新企业约6500家。

勇担先行示范的重任

京津冀十年协同发展谱新篇

以协同创新促进区域产业协作

对京津冀协同发展而言，京津两个直辖市是重要的支点。结合北京科技创新优势和天津先进制造研发优势，贯彻落实习近平总书记重要指示，“谱写新时期社会主义现代化京津‘双城记’”成为这两座城市发展的新方向。

不久前，一款用于清洁太阳能光伏板的新材料产品在天津滨海—中关村科技园发布。“以全国太阳能装机量约400GW为例，每年可减少约420亿元的经济损失，为清洁能源行业带来广阔的盈利空间。”研发企业京中（天津）纳米科技有限公司负责人那明扬说。

这是京津冀协同创新在天津市诞生的新成果。天津携手在天津市滨海新区、宝坻区分别建立滨海—中关村科技园、京津中关村科技城，推动创新成果落地开花。截至2023年底，两处新平台累计注册企业突破6500家，大多数是科技型创新企业。

跟随公司落户天津宝坻京津中关村科技城，张建辉和李丽花这对“80后”夫妻结束了长达9年的“北漂”生活。李丽花说，之前一直在北京的博宇半导体工艺器皿技术有限公司工作，孩子长期在老家。2020年，张建辉夫妇顺利落户天津，把孩子从山东老家接来身边上学，心里踏实多了。

在雄安新区中关村科技园一期B2栋的二楼，有一间咖啡厅颇为热闹。有时咖啡厅被改成一间会议室，长长的桌子尽头，是一个可移动的大屏。随着不同的会议主题，大屏上播放着不同内容的PPT文件。主讲人有时坐在沙发上向长桌四周的人讲解，有时候起身快步走到大屏前，进行问答和互动。

河北雄安罗数科技有限公司总经理李亚洲表示，从办公室移步二楼咖啡厅，创业者们可不仅仅是为了一杯饮品。在一间间充满咖啡香的共享空间里，有创新创造的热情，有思想碰撞的火花，也隐藏着数不清的机遇。

雄安新区中关村科技园自去年8月30日揭牌，一期工程入驻率达到了90%。这些企业以高新技术、专精特新“小巨人”为主，主营业务多为人工智能、智能硬件、生物医药等。

一个中关村，花开京津冀。十年来，中关村企业在津冀两地累计设立分支机构已超过1万家。

以协同创新推动产业协作，是京津冀协同发展不断突破的根本动力。北京市发改委主任杨秀玲表示，京津冀正联合编制氢能、生物医药等六大跨区域产业链图谱，实施产业链“织网工程”，为延链、补链、强链、优链提供“导航图”。

据统计，北京流向津冀技术合同成交额由2013年的71.2亿元增长至2023年的748.7亿元，累计超2800亿元；近日由北京大学首都发展研究院发布的《京津冀协同创新指数2023》显示，2013年至2022年，京津冀协同创新指数从100增长到297.6，年均增速为12.9%。

以共建共享推动公共服务“跨省过河”

习近平总书记指出，推进京津冀协同发展，最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上。

总面积21.6平方公里，拥有1亿多人口的京津冀地区，地缘相接、人缘相亲、文化一脉，具备公共服务资源共建共享的天然基础。坚持鲜明的人民立场，让京津冀这片古老又现代的土地幸福底色更浓、成色更足。

记者在儿童医院保定院区见到钟女士时，她正在为身患白血病的9岁孩子办理出院手续。新的治疗阶段已经完成，她计划带孩子回老家看望爷爷奶奶。

去年5月，为孩子看病，钟女士打算挂北京儿童医院血液六科的专家号，带着孩子去北京看病。后来才知道，这位专家每周来保定儿童医院坐诊。

2015年，保定市儿童医院接受北京儿童医院托管，开创了公立医疗机构跨省托管的先河。如今，北京儿童医院将造血干细胞移植专业科室及人员“整体下沉”到保定，合作逐步加深。

下转第三版

为“中国造”出海提供高效边检服务



□ 本报记者 邓君 文图

1月26日，广东省广州市南沙区，晨曦初现，狮子洋畔，波光粼粼。一艘艘巨轮穿梭其间，划出条条水花，码头吊机穿梭，轮船汽笛轰鸣，货柜车往来如织。这是南沙边检站辖区口岸给《法治日报》记者留下的第一印象。

新“人列”的无人机“小飞”带着记者开启了新春走基层的行程。在南沙港汽车码头，一辆辆“中国造”新能源汽车络绎不绝运达港区，排成整齐的方阵，准备登轮出口；穿梭铺满了整个码头岸线的集装箱堆场，来到南沙海港集装箱码头7号泊位，只见6名移民管理警察在料峭寒风中迎来一艘世界最大级别的集装箱船“中海大洋”轮；位于集装箱码头的南沙国际物流中心，叉车正将远道而来的生鲜年货分箱装车，争分夺秒送去集散市场。与此同时，南沙客运港的民警林绍伟手起笔落，为第一批返乡团圆的旅客送上祝福。



春节期间，在南沙龙穴岛国际通用码头，执勤民警坚守岗位，对码头和船体进行巡查。

从一片滩涂起步，南沙港因海而生，向海而兴，集装箱吞吐量逐年攀升，2023年已超过1900万TEU，占排全球前10的广州港吞吐量的近八成。

“我们移民管理机构立足汽车口岸业务发展实际，不断优化通关手续，行政许可办理、口岸限定区域管理等，为‘中国造’出海

提供高效边检服务。”南沙边检站站长余珍玲介绍说，该站实施的“南沙汽车口岸边检通关便利化改革”措施，入选了广东省2023年促进跨境贸易便利化典型案例。

“这是我拿到人才签证后第3次去香港，的确方便。”从事法律工作的刘先生从南沙客运港自助通关入境，

下转第七版

用心用情扶危济困 关心关爱温暖民心

去年以来法律援助维护农民工合法权益硕果盈枝

□ 本报记者 蔡长春

不断扩大援助范围，畅通法律援助申请渠道，简化审查程序，提高办案质效，打通法律援助服务“最后一公里”。

积极推动法律援助申请“域内通办”“跨区域协办”，为农民工架起一条跨越申请的“快速路”，跑出法律援助“加速度”。

维护农民工合法权益，事关群众切身利益和亿万民生福祉，关乎社会公平正义及社会和谐稳定。

去年以来，司法部会同人力资源和社会保障部开展“薪暖农民工”“春暖农民工”服务行动，深入开展“法律援助民生 助力农民工”活动，切实维护农民工合法权益。据统计，2023年，全国法律援助机构共组织办理农民工法律援助案件48万件，受益农民工54万人，帮助农民工追索劳动报酬68亿元。

用心用情扶危济困，关心关爱温暖民心。

全国各级法律援助机构持续为农民工提供便捷、优质、高效的法律援助服务，切实做到了“应援尽援、应援速援、应援优援”，硕果盈枝，成效斐然。

服务渠道全面拓宽

“太感谢你们了，没想到一个电话就能在你们这里申请法律援助，等我康复后还要来舟山打工！”2023年9月，湖北籍进城务工人员李某特地从老家孝感来到浙江省舟山市法律援助中心，送来写有“青天有鉴 司法为民”的锦旗，感谢法律援助中心在他遭受交通事故后给予了法律援助。

浙江省坚持线上线下发力，努力构建法律援助“就近办”“随时办”服务体系；江苏省不断强化法律援助站点建设，完善便民服务网络……

各地法律援助机构充分利用59万个公共

法律服务实体平台、7万个法律援助工作站和33万个法律援助联络点，就近就地为农民工提供法律援助，“半小时服务圈”基本形成。

同时，各地12348公共法律服务热线平台为农民工群体提供全天候不打烊服务，仅广东省12348公共法律服务热线2023年就为107万名农民工提供法律咨询服务。

农民工张莉（化名）被公司通知办理离职手续时，才得知未签订书面劳动合同，也未缴纳社会保险。获悉情况后，天津市武清区法律援助中心对她的法律援助申请“优先受理、优先审查、优先指派”，事情最终得以圆满解决。

近年来，天津市法律援助机构通过公共法律服务实体平台、12348公共法律服务热线、天津法网，全力为农民工提供优质法律援助服务。

“一网通办”，“让数据多跑路，群众少跑腿”。

目前，全国80%以上的地方实现农民工法律援助服务网上办。

下转第七版

最高检启动“检察护企”专项行动

本报讯 记者董凡超

为深入贯彻落实党的二十大精神，中央经济工作会议、中央政法工作会议精神，认真落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，进一步加强对各类经营主体依法平等保护，营造法治化营商环境，助力经济社会高质量发展，最高检近日印发《“检察护企”专项行动工作方案》，决定自2024年2月至12月开展“检察护企”专项行动。

《方案》明确，此次专项行动主要有14项

重点工作举措，分别是：严惩破坏公平竞争领域犯罪；严惩民营企业内部腐败犯罪；开展对公司实控人、高管背信损害公司利益行为的监督治理；开展“空壳公司”专项打击治理；以“挂案”清理为抓手，加强对涉企案件的立案监督；依法稳妥适用强制措施；开展涉罪单位财产性判项执行专项监督和侵害企业合法权益犯罪的刑事裁判涉财产部分执行法律监督；加强对涉企民事生效裁判和执行案件的监督；加强对涉企行政公益诉讼监督行政生效

判案件和行政违法行为的监督；开展公益诉讼监督；加大控告申诉案件办理力度；加强对民营企业的产权保护；深化知识产权检察综合履职；深化涉案企业合规改革。

《方案》要求，各级检察机关要切实增强检察履职服务保障民营经济发展的责任感和使命感，自觉围绕中心、服务大局，一体履职、综合履职、能动履职，为经济社会高质量发展创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。

下转第三版

能动司法给企业吃下“定心丸”

江苏政法机关全面服务法治化营商环境

优化法治化营商环境

□ 本报记者 丁国锋

面对新形势新任务，江苏省政法机关积极践行以人民为中心的发展思想，充分发挥政法机关法治建设生力军作用，砥砺前行、锐意创新，奋楫争先，不断提高服务保障的精准度、厚实度，使法治成为江苏现代化建设的显著优势、核心竞争力和坚强保障，奋力谱写了新征程上法治建设的新篇章。

通过各项实实在在的改革创新举措，推动建立市场主体平等、市场竞争有序、市场配置资源、政府监管到位、司法维护公正的优质营商环境，江苏已连续5年获评“营商环境最

佳口碑省份”，2023年全省群众安全感达99.01%，群众对政法机关和政法队伍满意度达94.27%，持续保持历史高位。

保护科技创新

保障产业链健康运行

建设法治化营商环境是政法机关的重要任务。过去一年，江苏各级政法机关传承弘扬“四下基层”优良作风，省委政法委研究出台大兴调查研究实施方案，围绕坚持和发展新时代“枫桥经验”，基层社会治理、法治化营商环境等课题开展密集调研，形成一批高质量调研成果，并转化为工作成果、制度成果。

作为创新型产业聚集大省、知识产权大省，江苏去年万人发明专利拥有量达61.5件，连续8年位列全国各省区第一。省委政法委不

断加强对产权保护工作的统筹协调，推动政法机关出台优化法治化营商环境系列举措。

江苏省高级人民法院出台服务保障科技创新行动方案，牵头制定全国首个侵犯商业秘密刑事案件办案指引，强化最严格知识产权保护。全省法院一审审结知识产权案件32万件，其中技术类案件4997件，妥善化解涉5G、云计算等纠纷，助力未来产业和数字经济发展。全省检察机关起诉知识产权犯罪1353人，设区市检察院全部建立知识产权专门机构。

江苏省公安厅食药环侦总队指导无锡市公安局在支柱产业、领军行业、龙头企业设立4个实体化运行的“知识产权保护服务前哨”，出台工作职责清单和负面操作清单，组建多部门参与的知识产权维权联盟，建立快速立案、协作共建等工作机制。

下转第七版



2月24日是元宵节，北京铁路公安处北京丰台站派出所团支部利用民警工作间隙，组织青年民警开展“元宵喜乐会”活动。图为民警们一起包汤圆。

本报记者 张雪泓 本报通讯员 王宁 摄

全国政协委员李迎新：推动数字经济开出“能动之花”

筑梦现代化 共绘新图景·代表委员履职故事

□ 本报记者 浦晓磊 黄洁

整理去年多次调研数字经济的数据，了解各地关于推动数字经济发展的举措……在刚刚过去的龙年春节假期，全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新仍然忙碌。

发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。如何构建有效的数字平台监管体系，促进数字经济健康发展，是李迎新关注已久的议题。

“通过案件审理实质化解纠纷，是我作为

法官的职责，深入研究后形成高质量提案，是我作为全国政协委员的履职担当。希望通过我的向前一步，为全国数字经济健康发展贡献绵薄之力，推动数字经济开出‘能动之花’。”李迎新说。

实地调研攻坚克难

北京市第四中级人民法院是北京涉数字经济平台行政监管案件的二审法院，李迎新主管行政审判工作。如何高质量审理好这类案件，如何兴利除弊监管数字平台，如何通过司法审判推动构建有效的数字平台监管体系……

怎样更好促进数字经济健康发展，是李迎新着重研究的方向。

“大力发展数字经济，需要提升常态化监管水平，支持平台企业作用发挥。然而，传统行政监管理论、监管手段、监管体系已经不能完全适应平台模式的组织形式，导致相关纠纷频发。”李迎新说。

府院联动和实地调研是李迎新攻克难题的两大抓手。她带队多次走访北京市司法局、北京市市场监督管理局和海淀区，经开区有关行政机关，通过召开研讨会、联合开展主题党日活动等方式，深入了解行政监管现状和症结。李迎新明白，面对充满创新和不断发展的平台经济，机械地加重行政干预并非明智之举。

下转第七版