

在硬化地面覆土 临时移种定点摆拍 养殖水面间插“谷桩” 自然资源部通报16个耕地调查问题典型案例

热点关注

□ 本报记者 张维

在硬化地面覆土、临时移种定点摆拍、将养殖坑塘或灌木林地等违规调查为耕地、养殖水面间插“谷桩”……弄虚作假的方式多种多样，甚至还有地方召开会议有组织地主导弄虚作假，而这一切，都只为冒充耕地。

近日，自然资源部就全国国土变更调查工作同步开展的专项督察中发现的7个弄虚作假典型问题进行了通报。上述问题即出自这一通报。该通报还曝光了9个工作不认真、把关不严造成调查结果存在较大错误情况的问题。

“弄虚作假问题性质恶劣，工作不认真，把关不严问题具有一定典型性，严重影响调查结果真实性，必须坚决杜绝，要采取重点督办、移交移送纪检监察机关等措施严肃处理，依法依规追究相关责任人责任。”自然资源部有关负责人指出。

弄虚作假未被发现 硬化地面表面覆土被认定为耕地

北京市大兴区北臧村镇政府、顺义区北小营镇北小营村村委会弄虚作假在硬化地面覆土，两区调查自查竟然均未发现问题。为此，两者都出现在此次通报中。

2023年度全国国土变更调查中，北京市大兴区北臧村镇政府在知晓六合庄村一面积0.7亩的图斑，涉及耕地流出为农村道路后，不顾该图斑为东侧民居进出必经道路，不具备恢复耕种等实际条件，仍简单化、“一刀切”将其纳入耕地流出整改图斑，并承诺于2023年12月25日前完成整改。

在2023年12月21日第一次上报整改但未通过变更调查调整地类的情况下，为赶在整改期限前完成整改

核心阅读

国家自然资源督察机构将进一步加大督察力度，在省级变更调查数据报部后持续开展督察，严肃督促查处弄虚作假，严肃调查不实等问题，更好地服务于耕地保护考核工作。



并恢复耕地地类，北臧村镇政府指导民宿业主在硬化地面上覆土弄虚作假，于2023年12月25日上午第二次上报整改并通过变更调查恢复耕地地类。

同样的问题发生在北京市顺义区。该区北小营镇北小营村村委会在知晓本村一面积1.1亩的图斑，涉及违法占用耕地问题并需要按照拆除恢复耕种条件的标准进行整改的情况下，仍采取在硬化地面上覆土的方式，弄虚作假应付变更调查及土地卫片执法。

2023年12月，上述两区调查单位未发现弄虚作假行为，造成硬化地面表面覆土被认定为耕地。

为什么会发生这样的问题？原来，两区规划分局在变更调查工作中，部门协同配合有缺失。大兴区规划分局未统筹耕保、执法等部门参与变更调查耕地流出图斑

整改核算工作，未制定明确、规范的整改图斑核算程序，仅由乡镇上报整改、调查单位现场调查为耕地即通过整改。顺义区规划分局执法部门2023年10月31日即发现图斑涉及违法占用耕地，且截至12月15日仍未整改到位，但顺义区变更调查工作方案未将此类问题纳入执法部门提供数据范围，造成已知违法用地信息未能有效支撑服务变更调查工作。

此外，全面自查把关不严格也是一个关键因素。大兴区规划分局对耕地流出整改图斑，顺义区规划分局对市级地类审查已提示耕地存疑的图斑，均未发现弄虚作假在硬化地面表面覆土图斑被认定为耕地的问题，并纳入2024年1月10日两区“一上”成果。截至2024年1月16日督察实地核查时，大兴区图斑覆土上铺设人工草皮供民宿进出使用，覆土下仍为硬化地面；顺义区图斑现场正在拆除硬化地面，尚未完成硬化地面拆除及清理工作。

在弄虚作假典型方面，除上述北京两区的问题外，还有：山西省大同博信农副产品有限公司弄虚作假在硬化地面上覆土，天镇县调查自查未发现问题；大同市检查及山西省核查把关不严，未发现问题；福建省宁德市古田县水口镇政府和嵩溪村组织以临时移种甘蔗定点摆拍方式虚假举证，造成耕地调查不实；安徽省芜湖市无为市弄虚作假将209亩养殖坑塘违规调查为耕地……

实地已是公路用地 仍算耕地失职失察导致重大错误

由于工作不认真，把关不严，造成调查结果存在较大错误情况的问题，同样需要警示。

2023年11月至12月，河北省沧州市肃宁县调查作业单位河北恒华信息技术有限公司违反国土变更调查规定，将已有用地审批备案信息、实地路基已基本形成的在建道路图斑，依然按原地类耕地等进行错误调查，整

体放入“推（堆）土区”，共涉及10个图斑，总面积2718亩，其中耕地面积2313亩，导致应变更为公路用地的耕地图斑未变更。肃宁县自然资源和规划局未按要求落实有效的调查工作与管理业务全链条协同机制，调查实施中未关联图斑涉及曲港高速公路项目的用地审批等管理信息，联合举证核查工作机制落空，未对照国土变更调查规程要求进行实质性审核，对本行政区域内重点工程项目用地重大调查失误问题失职失察，出现重大错误。沧州市自然资源和规划局把关失职失守，仅委托监理单位工作人员在国土调查云上进行审核，市级审核流于形式，未发现该问题。

2024年1月，吉林省长春市九台区作业单位赵营城建筑规划设计有限公司未按照2023年度全国国土变更调查实施方案有关2022年度单独图层更新要求，将苇子沟街道庆阳村、西地村等地44个公路用地图斑在“推（堆）土区”图层中删除，仍调查为旱地，标注“未耕种”属性，面积2984.25亩，2023年5月获得农用地转用和土地征收审批，实地公路路基已形成，部分路段已硬化。长春市九台区自然资源局自查未发现，长春市规划和自然资源局检查未发现。督察指出问题后，吉林省自然资源厅已督导九台区在数据库中改正问题。

此外，还有内蒙古自治区部分旗县将4328.5亩的未利用地错误调查为耕地，相关旗县自然资源局自查未发现；辽宁省丹东市宽甸满族自治县6487.79亩园地错误调查为旱地，宽甸满族自治县自然资源局自查未发现，丹东市自然资源局检查未发现；浙江省湖州市吴兴区政府落实对本行政区域内调查成果质量负总责要求不到位，该区2023年度国土变更调查县级成果涉及耕地流出图斑调查不实……

规避监管虚增耕地 举一反三严肃督促查处弄虚作假

这些问题，都是国家自然资源督察机构在2023年12

月至2024年2月开展的专项督察中发现的。

耕地保护是国之大事，事关国家粮食安全。年度国土变更调查中的耕地数据是耕地保护和粮食安全责任制考核的基本依据，为配合做好2023年度考核工作，国家自然资源督察机构开展了上述专项督察，聚焦耕地流入流出的真实性和准确性，督促地方政府及相关部门严格落实责任，严把变更调查质量关。

据自然资源部有关负责人介绍，在年度国土变更调查县级调查阶段，各督察组抽核图斑167.83万个，实地督察了434个县(市、区)，发现问题图斑1.7万个，占抽核图斑总数的1%。同时，督察也发现了一些弄虚作假问题和工作不认真、把关不严造成调查结果存在较大错误的情况。

为切实发挥警示教育作用，严明纪律，督促各地认真履职尽责，实事求是做好耕地地类变更工作，确保调查数据真实准确可靠，自然资源部公开通报督察发现上述典型案例。

自然资源部指出，以上通报的典型问题，反映出个别变更调查作业单位未严格按照全国国土变更调查技术规程和工作要求开展调查和核查工作；个别地方政府及相关部门有组织、系统性违反变更规则，弄虚作假规避监管，虚增耕地；个别省级、市级调查管理部门责任不落实，审核把关不严，督促整改不到位，有的地方还存在对发现问题，突击整改，搞简单化、“一刀切”情形。

自然资源部要求，各地要举一反三，全面排查问题，及时发现并组织整改，要注意方式方法，避免出现简单化、“一刀切”情形，切实保证数据真实、准确、可靠。国家自然资源督察机构将进一步加大督察力度，在省级变更调查数据报部后持续开展督察，严肃督促查处弄虚作假问题，严肃调查不实等问题，更好地服务于耕地保护考核工作。

厚植社会信任基础 建设廉洁诚信法治政府

慧眼观察

□ 马思洁

社会信任，被视为社会稳定和进步的重要纽带，是一种复杂而多层次的现象。可以说，信任不仅仅是一种感性的人际关联，更是一个坚固的制度保障，它既依赖于每一个个体间的情感互动，也离不开公正可靠的制度支撑。它的生成并非偶然，而是众多因素，如法律、道德伦理和社会规范等相互作用的结果。为了稳固这种社会信任，扎实推进法治政府建设尤为重要。

中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》要求，“加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”，其中就提到了“廉洁诚信”。建设廉洁诚信的法治政府，离不开政府公信力的建设。作为社会信任在政民互动和政府行为的重要垂直型投射的政府公信力，既是保障政府系统正常运转的基础，也是良政善治的关键指标。缺乏信任将导致公众对政府的合法性和决策的有效性产生怀疑，进而减少对政府的支持和参与，削弱政府的影响力和执行力，阻碍政府的改革和发展。

一方面，全媒体时代下，科技的快速发展为公众参与政治和监督政府提供了更多表达观点和参与公共讨论的途径与平台。但是，广泛传播和信息过载也导致了信息碎片化，对信息真实性带来挑战。同时，虚假信息的传播可能导致公众的误解和不信任，一定程度上削弱政府公信力。另一方面，基层腐败的滋生与蔓延导致制度失灵、程序不公和公共绩效恶化等问题，严重削弱政府公信力。一些人为了达成其短期的利益结果，采取贿赂和攀附特权等方式，进一步助长腐败行为。这种恶性循环使腐败问题难以解决，对社会稳定和可持续发展造成严重威胁。例如江西“鼠头鸭脖”事件，以及层出不穷的“自媒体反腐”事件等，这些现象都引发了公众对政府的信任度下降和对治理能力的质疑，并暴露出政府公信力受损和信任危机的问题。因此，加快法治政府建设的进程，重塑政府与社会的关系，激活多元主体的有序参与，提升政府公信力，实现良法善治是当前亟须解决的任务。

当前，构建政府与社会公众良好的信任关系，提升政府公信力，可以从以下几个方面予以重视：
第一，加快推进政府廉洁诚信相关法律立法进程。只有通过立法加大对失信主体的惩治力度，辅之社会主体失信信息的全面共享，才能对失信主体起到有效的警示作用。政务诚信相关立法的完善，不仅能够强化政府的廉洁自律，提升政府的服务质量和效能，为政务诚信建设提供良好的制度体系支撑，也有助于建立信任和公正的政府形象，促进社会经济的健康发展。
第二，逐步完善政务诚信监督与信用管理体系。2023年7月，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》明确提出，完善政府诚信履约机制，建立健全政务失信记录和惩戒制度，将机关、事业单位的违约违约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息纳入全国信用信息共享平台。8月，国家发展改革委印发实施《关于完善政府诚信履约机制优化民营经济发展环境的通知》，再次对完善政府诚信履约机制进行部署。这些措施的出台将有助于构建公正透明的政务环境，增强政府的诚信意识和履约能力，进一步优化营商环境，为民营经济的健康发展提供有力支持。
第三，全过程推行政务公开，提高政府工作透明度。充分保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权，

不仅是增强政府公信力和执行力的重要内容，也是建设人民满意的服务型政府的必然要求。因此，通过加强对公众对政府的信赖，以需求为导向，从“决策、执行、管理、服务、结果”环节实行以人民为中心的政务公开机制，广泛听取公众意见，确保政府的决策透明、行为廉洁，是增强人民群众的社会信任感和归属感的必由之路。

第四，培育廉洁诚信价值观，树立各级公职人员执政为民的思想意识，文化而润其内，养德以固其本。群众的利益无小事，权力的最大价值在于其公共性，群众的一件件“小事”是构成党和国家“大事”的“细胞”，只有细胞健康，身体各项机能才能正常良好运转，对于一个政党、一个国家亦是如此。公职人员是政府与人民之间的桥梁和纽带，应当始终以公共利益为重，自觉遵守法律法规，严守职业操守，不谋私利、不徇私情，以身作则，做到廉洁奉公、清正廉洁。

第五，加强舆情监测，及时建立常态化的沟通机制。信任无法被担保，建立信任需要很长时间，却可能因为偶然的公共舆论事件被破坏。全媒体时代下政府在应对公共危机事件方面暴露出了种种漏洞与不足，亟须重视公信力下降的警示迹象，并通过建立常态化沟通机制，及时回应公众关切，改善信息不对称的局限性，采取有组织、有计划、持续动态的管理策略，以期有效地预防、处理和消弭危机。

总而言之，建设廉洁诚信的法治政府对于维护公共利益、强化法治和保障人权具有重要意义。领导干部树立法治观念，公职人员以身作则、廉洁从政，依法行使好手中权力，是打造廉洁诚信、人民满意的法治政府的关键。

（作者系西北政法大学行政法学院（纪检监察学院）副教授）

2023年市场监管部门检查涉企收费单位7.9万家

本报讯 记者万静 近日国家市场监督管理总局对外披露数据显示，2023年我国各级市场监管部门共检查涉企收费单位7.9万家，罚没4.3亿元，退还企业21.6亿元。其中，检查政府部门及其下属单位1.2万家，为企业退还费用6.2亿元；检查金融领域收费单位5500余家，为企业退还费用8.4亿元。

据市场监管总局登记注册局局长任端平介绍，2023年全国市场监管系统共查办案件115.73万件，同比增长6.5%，罚没金额86.69亿元，同比减少19.7%。办案数量和罚没金额呈现一增一减，统筹执法力度和温度成效显现。

任端平表示，下一步市场监管总局将加大涉企违规收费专项整治力度，把治理涉企乱收费问题作为优化营商环境的关键举措，把专项整治行动作为解决乱

收费工作的重点，研究制定整治行动方案和预期成果清单，在为企业降本减负上抓出更大成效。

同时落实好结构性降费减负政策，重点对科技创新企业和制造业企业反映的突出问题开展检查，推动降低科技创新企业专利保护、成果转化成本，同时，推动出台《涉企收费违法行为处理办法》等规章，研究出台《行业协会商会收费行为合规指南》，规范行业协会商会收费行为。

市场监管总局将不断建立完善执法制度体系，加快建立健全过罚相当的制度标准，动态调整综合行政执法事项指导目录，修订完善重大案件管理暂行规定，推动出台执法办案电子数据取证暂行规定，研究制定“服务型执法”指导意见，推动各地出台“首违不罚、减罚”清单等制度规范。



随着春节假期结束，各行业场所陆续复工复产。近日，为全面做好复工复产期间安全隐患排查和服务指导，山东省枣庄市公安局台儿庄分局治安大队联合区消防救援大队以“查违规、查隐患、查落实、查漏洞”为重点，对辖区单位进行宣传教育和安全检查，敲响“安全警示钟”，及时消除安全隐患风险，筑牢安全生产防线。图为民警和消防监督员在对辖区“九小场所”门店消防器材进行安全检查。

本报通讯员 季龙 摄

法治政府建设部委答卷

□ 本报记者 刘欣

出台25件部门规章，为行业发展保驾护航；依法办理行政复议案件75件和应诉案件115件，梳理行政复议应诉案件基本情况及特点，并针对性提出意见建议，从源头上规范行政行为……

近日公布的《交通运输部2023年度法治政府部门建设工作情况》（以下简称《工作情况》）显示，2023年交通运输部持续深化交通法治建设，坚持以高水平法治服务保障交通高质量发展。

从源头上规范行政行为

2023年，交通运输部坚持法治引领，持续推进交通法治建设。优化整合交通运输部法治政府部门建设和推进职能转变领导小组，由主要负责同志担任组长，定期召开领导小组会议，专题研究部署交通法治工作。

行政复议和行政诉讼是解决行政争议的两项重要途径。2023年，交通运输部依法办理行政复议案件75件和应诉案件115件。据交通运输部有关负责人介绍，交通运输部梳理行政复议应诉案件基本情况及特点，并针对性提出意见建议，从源头上规范行政行为。针对行政复议案件中反映出的过罚不当、“一刀切”扣车等问题，约谈相关单位，切实提高行政执法规范化水平。加强府院联动，推动完善多元化预防化解行政争议机制。

为严格把好合法性和公平竞争审查关，2023年，交

交通运输部持续深化交通法治建设

坚持以高水平法治服务保障交通运输高质量发展

交通运输部依法对63件党组规范性文件、行政规范性文件、重大行政决策等进行审查，开发线上审查模块，推动流程信息化。选聘法律顾问对500余份经济合同进行审查，规范经济合同管理。

交通运输部还自觉接受外部监督，2023年，办理完成544件人大代表建议和224件政协委员提案，建议、提案答复率100%。主动公开政府信息474条，受理政府信息公开申请286件。

值得注意的是，普法宣传效果也在不断提升。2023年，交通运输部全面贯彻“谁执法谁普法”普法责任制，继续组织实施“八五”普法规划并开展中期评估工作。常态化推介地方法治建设典型做法，持续开展“以案释法”活动，充分发挥示范带动作用。部署开展“宪法宣传周”“全民国家安全教育日”等主题活动，举办行政复议法专题讲座。

深化综合行政执法改革

“近年来，地方各级交通运输部门积极落实各项任务，行业治理效能持续增强，交通运输综合行政执法改革取得明显成效。”2023年10月，交通运输部党组成员、副部长王刚在全国深化交通运输综合行政执法改革现场会上如是说。

《工作情况》指出，2023年交通运输部深化综合行政执法改革，组织召开全国深化交通运输综合行政执法改革现场会，明确深化改革总体要求和工作任务，持续推进落实改革“后半篇”文章。邀请改革牵头部门开展集中调研，研究分析共性问题，推动加快形成权责统一、权威高效、监管有力、服务优质的交通运输综合行政执法体制。

记者注意到，近年来交通运输部始终坚持把建设高素质执法队伍作为推动交通运输高质量发展的基础性保障来抓。《工作情况》显示，2023年交通运输部坚持严的总基调，保持正风肃纪高压态势，通报违法违纪案件，发挥反面典型警示作用。组织开展2023年综合执法检查，通过暗访基层执法站所，核查处理问题线索，查阅资料卷宗、抽查执法人员、座谈调研等方式，以督促进、以查促改，进一步规范执法行为。

同时，聚焦执法队伍素质能力短板弱项，建立线上培训课程体系，举办交通运输综合行政执法局长培训班、组织全国执法队伍轮训、开展“职业道徳大讲堂”，以点带面推动执法队伍素质能力整体提升。

组织京津冀地区、长三角地区等5个片区共26个试点单位开展区域执法协作试点示范，推动政策制度协同，加强数据信息共享和执法联动，支撑保障区域协调发展战略。

建立执法案例指导制度，组织开展行政执法案卷评查和典型执法案例评析，树立“社会效果好、人民群众满意”的好案卷标准，建成并运行部级综合执法管理信息系统，实现27个省份部省系统联网对接，为执法监管协同联动提供数据支撑。

加快重点法规立法进程

在加强统筹协调，加快推进重点立法项目进程方面，交通运输部也交出亮眼成绩单。

2023年，交通运输部全面加强立法统筹，印发贯彻落实《十四届全国人大常委会立法规划》工作方案，成立由主要负责同志任组长的领导小组并召开第1次会议，切实推进立法项目实施。推动将铁路法列入全国人大常委会2023年度立法计划，推动将《城市轨道交通条例》《道路运输条例》等5部法规列入国务院2023年度立法计划，科学编制并印发实施部年度立法计划，合理安排重点立法项目。

组织开展交通“十四五”立法规划中期评估，全面跟踪项目进展情况。开展6轮次法规、行政规范性文件等的专项清理，完成部外法规征求意见120余件，重点配合推进海洋环境保护法、危险化学品安全法等立法工作，及时反馈行业诉求。