



# 探亲一人 带动一群 教育一片

## 辽宁监狱规范化常态化开展罪犯离监探亲工作

□ 本报记者 张国强 韩宇

“有钱没钱回家过年。”春节对于家庭来说意味着团圆、欢聚，可对高墙内的服刑罪犯而言，回家过年却成了“奢求”。

今年2月9日，大年三十，辽宁省大连南关岭监狱罪犯战某成了“幸运儿”，他穿着家人买的新衣裳，迈着忐忑期盼的脚步，踏上了属于他的春节离监探亲路。

在继2018年、2019年试点开展罪犯离监探亲工作的基础上，辽宁监狱积极总结工作经验，依法细化和完善相关管理环节，严格审批流程办理，从今年春节开始规范化、常态化持续开展罪犯离监探亲工作。此次共有9所监狱的12名罪犯获批在春节期间离监探亲。

### 探亲机会来之不易

战某人狱以来，已经12年没有回家了。早在2018年大连南关岭监狱开展离监探亲工作，战某就暗下决心，一定要争取到这个机会。

战某通过积极改造，先是被监区纳入宽管级待遇，更是做到了“三年内无处分、一年内无扣分”，而这只是让他具备了初步条件。

今年1月底，他的余刑已不足7个月，经个人申报，监区探访、研判，综合评定其罪名、刑期以及亲属和家庭等条件均已符合离监探亲规定，由监区报请监狱进行审核。监狱再次组织心理测评、危险性评估等，并在与罪犯家属所在地的派出所和村委会达成一致后，才正式准予离监探亲。

同样获得离监探亲机会的罪犯董某某，

在营口监狱服刑期间认罪悔罪，踏实改造，

疫情封闭管理时期，董某某主动提出完成倒运、推送生活垃圾等苦脏累的劳动任务，还协助监区维修供暖管道，不仅如此，他改造成绩突出，曾被减刑15个月，余刑还有11个月，成为一名宽管级罪犯。此次全监狱评选离监探亲人员，董某某通过了层层审核，监区还为他开了专场欢送会，对其他罪犯触动非常大。

离监探亲，并不“脱管”。各监狱通过协调地方公安机关等，与家属签订具保书、佩戴定位腕带等措施，确保罪犯离监期间全程受控，每天定时接听“报安”电话，实时准确了解离监探亲罪犯的行为和踪迹，全力以赴做好各项安全风险防范工作。

抚顺第二监狱为确保罪犯姜某某离监探亲顺利进行，一监区副监区长尤峥和刑罚干事陈冠宇提前驱车6小时前往姜某户籍所在地，冒着大雪与当地派出所、司法所、村委会协调了离监探亲的相关事宜。

### 增强感召力影响力

除夕当天，沈阳第一监狱罪犯夏某在亲人的陪伴下踏上了回家的路，尽情欣赏沿途最美的景色，感悟身边最珍贵的亲情。

回到家中，夏某向父母认真讲了近期改造表现，并主动下厨为父母做几道年夜饭。他动情地说：“这次特殊的团聚，让我明白了很多，过去年轻不懂事，走上了违法犯罪的道路，现在特别珍惜眼前的亲情，在结束离监探亲后，要更加踏实改造，争取早日

回家。同时要把离监探亲的经历分享给监区的同犯们，鼓励他们加速改造。”

“亲情帮教是教育改造工作中的重要环节，而离监探亲无疑是众多帮教措施中最具有感召力和影响力的形式之一，在对罪犯个体改造表现进行认可和褒奖的同时，也对罪犯群体进行了一次深刻的正向激励。”沈阳第一监狱副监狱长张勇说。

“我入狱的时候，女儿还小，现在都长到我肩膀头儿了，服刑3年多，外面的变化真不小啊。看到爸爸妈妈身体都好好的，老婆女儿都平平安安的，心里有种说不出的滋味……”盘锦监狱罪犯于某欣慰地说，他回监后，不但自己要继续好好改造，还要把自己看到的都说给其他罪犯听，让大家都坚定改造的信心。

“离监探亲是对改造表现好的罪犯的一种奖励措施，对促进罪犯积极改造成合格守法公民，回归社会具有重要意义。”探亲一人、带动一群、教育一片，改造好一个罪犯，相当于给一个破碎的家庭重建了生活信心，这是监狱警察长年坚守在高墙内的积极成果，为社会平安稳定贡献了监狱力量。”辽宁省监狱管理局狱政管理处处长仲文说。

### 掌握技能憧憬未来

“知道儿子离监探亲，我心里每天就盼着这天的到来，尤其是百岁的爷爷这些年几天天天都在念叨他，我们能够团聚，真要感谢监狱出了这样的好政策。”瓦房店监狱罪犯车某的母亲感激地说。

在团聚期间，车某为家人制作了面包等面

点，成了餐桌上的“抢手货”，他对家人说：“在服刑期间，我学会了面团制作，有了一技之长，我对以后回归社会充满了信心。”

多年来，辽宁监狱着重在罪犯职业技能培训方面采取了很多针对性和实效性的工作举措，通过与地方人社部门和职业技术培训机构建立长期合作，引入精品课程，拓宽就业渠道，组织罪犯系统学习面团制作、康复护理、中式烹调、美容美发等实用性强、上手快、就业前景好的职业技能培训项目，让更多罪犯掌握一技之长，增强谋生本领，为刑满释放后重新融入社会、走向新生、降低和减少重新违法犯罪可能提供了重要保障。

“罪犯董某某现在所掌握的职业技能，出监后就业收入很可观，这一切给他带来了对未来生活的美好憧憬。”营口监狱一监区监区长米程林介绍说，该监区类似董某某这样熟练掌握职业技能的罪犯还有很多。

2月11日，大年初二下午，董某某安全返回监区。在亲属的帮助下，他已经缴纳罚金5.5万元，并委托父亲在原审法院假后的第一个工作日，上交罚金。

“亲情和家庭一直是罪犯走向新生的主要动力之一。组织罪犯短期离监、暂回社会，再继续亲情，让亲情的温暖渗透高墙，激发罪犯对党和政府的感恩之心，促进罪犯增强改造信心，减少重新违法犯罪的可能，这体现了新时代监狱工作温度与温度的有机融合，展现了监狱践行总体国家安全观的自信态度。”辽宁省监狱管理局教育改造处处长贾立伟说。

## “一站式”受理 “全链条”解决

点和法治服务工作站开展调研，对社会治理中存在的难点、堵点和痛点问题给予“巡诊”意见和建议，帮助街镇、居委和社区解决现实困难。

“现在出门方便了。”许女士所在的柳营路1025弄是典型的“公交地铁两不沾”小区。她说，前不久在一次法治观察员的“巡诊”中，居民们反映了出行难问题。静安区法治服务中心在接到法治观察意见书后，协调相关职能部门、上海交运巴士客运公司和业务专家开展“会诊”，最终形成了增设“普善路柳营路”站点的工作方案。

从“会诊”到“巡诊”，静安区依托原有综治网络平台，通过科技赋能建成集指挥、研判、预警于一体的法治服务信息平台，搭建了远程互联的三级网络架构，实现对突发事件和矛盾纠纷的快速响应。信息平台的建设相当于赋予法治服务中心一个敏锐的感知系统，依托基层茂盛的神经末梢广泛收集线索并作出研判，为顶层决策和有效处置提供准确依据和有力手段。

### 从上访到下访

一个“民情走访包”和一本“民情走访日志”是静安区信访干部的标配。在静安区彭浦新村街道，很多居民非常乐意向前来下访的信访员吐露心声。“我们多走一程，群众的问题就能多解决一成，人民的满意度就能更高一层。”信访员告诉记者，这是他们开展下

列政策举措，构建起多方联动农业农村人才的发展机制，为知识型新农人充分发挥专业优势创造了机会和条件。”代表建议的办理落实让魏巧深刻体会到了全国人大代表履职为民的意义，也更加坚定了她的信心。“发达的农业是社会主义现代化强国的根基，我要尽我所能带动更多新农人为乡村振兴注入新活力”。

### 吸引年轻人推进乡村振兴

“孩子们的作业是写在作业本上，我们则是以农田为纸，以科技为笔，把作业写在大田里。”魏巧说，作为一名全国人大代表，她要认真履行代表职责，及时反映基层心声，同时不断探索农业合作新路径，用实际行动带动农民增收致富。

## 厦门塑造全球海湾型城市生态修复典范

关键词：依法治理，科学治理，共治共享。厦门走的是一条依法治国的道路。在筲箕湖综合治理“20字方针”中，“依法治湖”居于首位。此后，厦门始终注重法治先行，在全国最早推出地方生态立法，将海洋生态环境保护治理就此纳入法治轨道。

“以法治理念、法治方式推动生态文明建设”，是厦门实践中一以贯之的鲜明特色。目前，厦门已相继出台10多部涉海法规，其中《厦门市海域管理使用规定》《厦门市海洋环境保护若干规定》《厦门市无居民海岛保护与利用管理办法》等在全国相关领域首开先河，形成了以国家法律为遵循、地方性法规为基础、专门规章制度为配套的海洋生态环境保护法律法规体系。

党的十八大以来，又针对性出台《厦门经济特区生态文明建设条例》《厦门市海洋环境保护若干规定》等10余部生态文明建设法规和规章，制定了比国家、省更加严格的地方污染物排放标准，进一步筑牢生态环境治理和生态文明建设的全方位法治保障。

### 尊重科学秉持共建共治共享理念

厦门走的是一条科学治理的道路。在筲箕湖治理中，筲箕湖上陆续修建了西堤闸口、引潮堤。每天涨潮时开闸纳潮入湖，退潮时打开泄洪口，实现湖水更新。筲箕湖保护中心主任张炜鹏说：“利用自然潮差纳潮吞吐动力，是筲箕湖治理中极具创造性的举措，是一项尊重科学、高瞻远瞩的决策。”

在五缘湾治理中，据厦门市湖里区委常委、区政府副区长王达介绍，最初五缘湾内这片土地计划收储作为建设用地，厦门市政府充分征求并采纳专家意见，及时调整五缘湾片区开发利用规划，放弃当时十分火热的房地产开发，而是保留湾内89公顷原生湿地。自然资源部第三海洋研究所海洋与海岸地质研究室主任戚洪帅说，厦门坚持宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜湿则湿，充分考虑自然生态和城市发展的关系，充分尊重自然、顺应自然、保护自然，做到“先疏山理水，再造地营城”。

## 全国行政执法先进集体和先进个人

□ 本报记者 刘欣

“长夜漫漫，唯船作伴，通宵达旦，家常便饭”是他的日常工作状态；在现场执法中勇毅担当、在普法宣传中用心用情、在提升效能中注重实践是他的坚守……他是水利部长江水利委员会政策法规局（水政监察局）综合执法第二支队大队长葛增林，被司法部评为“全国行政执法先进个人”。

葛增林长期坚守长江干流省际边界重点河段采砂管理现场执法与流域水行政综合执法一线，同非法采砂势力作斗争。在十年如一日的高压严打下，曾经猖獗嚣张的“砂霸”终于相繼伏法。他组织或参与巡江执法4280次、联合执法行动471次，巡查河道长度81300余公里，巡查河道面积达132000平方公里，办理各类水事违法案件57起，无一被复议、诉讼纠错。

“要做长江之滨水行政执法的‘铁钉子’。”葛增林回忆道，2021年7月29日子夜，他带队巡查至辖区长江九江段火焰山水域时，发现一艘运输船装载的很可能是江砂。他随即喊话示警，要求其接受检查，同时打开执法记录仪、架梯登上该船，出示执法证件，立即和队员着手调查取证。经现场检查，该运输船所载确为江砂，相对人现场提供的砂石采运管理单和过驳证明与该船实际运载情况明显不符，案情上报后按程序立案。

立案后，当事人不配合、装糊涂，他就讲法讲理，晓以利害展开“攻心战”；案情复杂特殊，他就带队勘验现场、收集证据、走访调查、固定证据，形成完整证据链。最终，在威严的法律与大量证据面前，当事人对其非法运输江砂的事实供认不讳。报上级机关批准后，依法交属地政府给予处罚。

这是葛增林日常工作的缩影。长江非法采砂严重危及河势稳定、防洪和通航安全。由于违法人员通常是昼伏夜出从事盗采活动，因此夜间执法巡查是他的工作常态。

扫黑除恶专项斗争开展以来，他带领队员们夜以继日，翻档案，论案情，查线索，定证据。向扫黑除恶专案组提供涉砂违法犯罪分子暴力抗法音视频、报案文书及非法采砂案件卷宗复印件等关键性证据材料，联合纪检监察、公安机关开展执法巡查54次，协助公安机关成功打掉多个盘踞在省际边界重点河段的黑社会性质团伙，一度猖獗的“砂霸”相继伏法。

长江十年禁渔启动以来，他带队与长江渔政、公安等部门加强协作配合，参加禁捕联合执法29次，专项整治行动5次，荣获“长江禁渔执法监管先进集体”表彰。他还积极与属地检察机关、地方水行政主管部门、技术支持部门沟通会商，推动建立起“水行政执法+公益诉讼+技术支持”的协作机制，联合印发了《长江流域九江区域水行政执法与检察公益诉讼协作机制实施方案》。

小智治事，大智治制。在日常工作中，葛增林以落实行政执法“三项制度”为抓手，以实现案件取证规范化、现场勘查精准化、办案材料格式化为目标，与队员一起钻研琢磨，将调查询问、勘验取证、检验鉴定、案卷制作归档的内容、步骤、事项以表格化的形式固定下来，提高了执法效率。

“准执法，普法。”葛增林告诉记者，普法宣传工作也是他们工作的重要职责。近十年来，他与大队执法人员分别在鄂赣边界重点河段开展普法行动390余次，送法上门135次，举办普法专题讲座85场，累计受众近8000人次，增强群众守法意识，营造良好法治氛围。

被评为“全国行政执法先进个人”后，葛增林说：“这份沉甸甸的荣誉不光属于我个人，更属于大队每一位执法人员，我们将把这份荣誉当成动力，站在新的起点上，我和队友们将严格落实行政执法“三项制度”，不断提高水行政执法效能，坚持严格规范公正文明执法，为守护好长江母亲河贡献自己的一份力量。”

## 公示

根据《国家新闻出版署关于开展2023年度新闻记者证核验工作的通知》（国新出发电〔2024〕2号）及《新闻记者证管理办法》要求，本报已对2023年度新闻记者证核验人员及拟办证人员进行了严格审核，现将名单公示，接受社会监督。

监督举报电话：010-84772908、010-84772236  
国家新闻出版署监督举报电话：010-83138953

### 拟核验记者证人员名单：

邵炳芳	吴坤	周秉健	张国庆
陈建国	兰克	蒲建安	万学忠
蒋安杰	郭宏鸣	徐伟	杨新顺
王斗斗	张媛	孟群贤	吴怡
朱磊	葛晓阳	郭文青	张辉
符春凝	李豪	刘子阳	秦晶
陈育	李东霞	苏明龙	何睿
滕长春	张昊	孙洋	张晨
董凡超	赵婕	刘洁	台建林
张红兵	朱宁宇	蒲晓磊	郭晓宇
赵晨熙	徐强	张雅	万静
张莹莹	刘欣	李立周	周斌
陈磊	韩丹东	赵丽	文丽娟
温远瀛	张守坤	孙天骄	赵阳
吴琼	王卫	杨军	张泰友
邹强	林志忠	单士磊	张超
史天昊	王刚	凌峰	马树娟
林榆特	常鸿儒	王宇	张红梅
高燕	蔣起东	梁成栋	席锋宇

拟办证记者证人员名单：  
范天娇 马金顺

## 葛增林：提高行政执法效能 守护好长江母亲河

## 协同推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益

上接第一版

在检察监督与“一函两书”衔接协作方面，《通知》要求检察机关可就发现或掌握的劳动用工违法线索与工会及时会商，推动问题解决。涉新就业形态劳动者和女性、未成年、残疾、老年劳动者等特定群体权益，或者涉及社保欠缴、拖欠农民工工资等群体性纠纷且用人单位不予配合的，县级以上总工会可将相关材料移送检察机关，由检察机关依法启动法律监督程序。对于某地区一定时期内违法用工案件多发、频发，或者已发生的案件暴露出明显的劳动用工管理监督漏洞，需要督促行业主管部门加强和改进管理监督工作等情形，检察机关可以向有关单位提出检察建议，促进依法行政。

## 黑龙江部署推进全省监狱工作

本报讯 记者崔东凯

张冲 通讯员韩仲福 近日，黑龙江省监狱管理局召开全省监狱工作会议，总结工作，表彰先进，分析形势，部署2024年工作任务。

会议指出，在黑龙江省委、省政府和省司法厅的正确领导下，2023年全省监狱系统连续8年实现“四无”，连续17年安全生产无事故，各项工作取得新成效。

会议强调，2024年全省监狱工作要统筹发展和安全、执法和改造、生产和效益、队伍和民生，深化平安监狱、法治监狱、清廉监狱建设。将监狱工作的各方面、全过程置于党的绝对领导之下，坚持不懈提高政治能力，在党的建设和党风廉政建设工作上取得新成绩。全省监狱系统要围绕罪犯改造中心工作，一体推进法治化治理、标准化强基、规范化提升、智能化增效，持续推进固本培元凝心铸魂、综合治理守牢安全底线、守正创新教育改造路径、“减假暂”案件实质办理增速、智慧监狱建设等重点突破，民警队伍素质不断提升等方面重点工作，奋力书写新时代龙江监狱工作高质量发展新篇章。

上接第一版

### 建议加强农业人才培养工作

“从事粮食种植多年来，我愈发感到，只有人才下乡才能带动当地整个产业升级、农民致富。”考虑到做农业投入大、见效慢、工作苦，魏巧一直在思考如何让更多年轻人投身农业。十四届全国人大一次会议期间，她提出“关于实施新农人支持计划支撑农业强国的建议”，建议开展多层次新农人培育计划，并探索新农人孵化试点，培育乡村产业振兴带头人，为符合条件的新农人提供导师辅导、培训机会、就业补贴以及政策支持，为建设农业强国做好人才支撑。

该建议被全国人大常委会列为重点督

上接第一版

在国际上，厦门成效受到高度认可，厦门经验获得推广，厦门因良好的生态环境斩获不少荣誉。厦门探索出的“立法先行，集中协调，科技支撑，综合执法，公众参与”海岸带综合管理“厦门模式”在国际上推广；厦门市政府获得东亚海域环境管理区域项目组织领导力奖；下潭尾红树林修复作为2023年全球滨海论坛会议的典型案列，彼得·汤姆森期待厦门为应对全球海洋环境挑战提供“厦门样本”。

而早在1994年，筲箕湖综合整治工程就获评“东亚海域污染防治和管理”示范工程。2007年以来，筲箕湖治理工作被列入中国政府对外援助项目“海岸带综合管理”研修课程，面向全球100多个发展中国家、近2000多名官员和技术人员开展培训和经验推广。来自美国、德国、韩国等发达国家以及欧盟的生态环境机构纷纷前来考察。

### 以法治理念法治方式推进生态文明建设

“厦门作为海湾型城市的国际影响力日