

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年2月21日

今日12版 总第13730期

www.legaldaily.com.cn

坚定推进公正司法 优化司法便民举措

2023年新疆实施“法治为民办实事”项目1082件

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 扎吾列西·波拉提

2023年,新疆维吾尔自治区党委全面依法治疆委员会办公室积极回应各族群众新要求、新期待,深化法治为民实践,组织全区各地各部门实施“法治为民办实事”项目1082件,涵盖立法、执法、司法、普法、法律服务等各方面。

坚持立法利民 推动良法善治

始终把满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需要作为立法的主要任务。

针对各族群众多层次、多样化阅读需求,出台《新疆维吾尔自治区公共图书馆条例》,为推动全区公共图书馆事业高质量发展提供了法律依据。

针对企业工资集体协商在地域之间、企业之间开展不均衡,企业工资集体协商质量不佳等突出问题,修订了《新疆维吾尔自治区集体协商条例》,从集体协商内容和程序、集体协商代表、集体合同、区域性行业性集体协商、监督检查和争议处理方面作出规定,为维护职工和用人单位合法权益提供了制度保障。

下转第三版

擘画鹭岛新画卷

习近平生态文明思想的“厦门实践”

□ 新华社记者

厦庇五洲客,门纳万顷涛。
行走在厦门,人们总会与美景不期而遇:筼筮湖白鹭翩跹起舞,鼓浪屿绿树红瓦交映,五缘湾海天浑然一色……
“抬头仰望是清新的蓝,环顾四周是怡人的绿。”习近平总书记对厦门充满感情,珍惜这里的一草一石。当年,从来到厦门市工作,到担任福建省领导,再到后来在中央工作期间,习近平同志对厦门生态环境保护作出的一系列部署,已结出累累硕果。
作为习近平生态文明思想的重要孕育地和先行实践地,30多年来,鹭岛儿女牢记嘱托,坚持“一张蓝图绘到底”,系统治理、久久为功,以高水平海洋生态修复助力高质量发展,描绘出一幅人与自然和谐共生的生动画卷。

锚定长远目标:坚持“一张蓝图绘到底”

国际花园城市、联合国人居奖、国家森林城市……这些美誉,都是属于厦门的。但厦门的美,却并非一直如此。

1985年,国务院批准将厦门经济特区范围扩大到全岛。这年夏天,习近平同志风尘仆仆从河北正定南下厦门履新,担任市委常委、常务副市长。

彼时的厦门,虽然是个沿海城市,但市容市貌很旧,有人形容“厦门像一个美丽的姑娘,却穿了一身破旧的衣裳”。而污染严重的筼筮湖给厦门人摆出了一道难题:如何处理发展和保护的关系?经济发展一定要以牺牲环境为代价吗?
习近平同志经过深入调研思考,对这一

问题有着清醒的认识:“我来自北方,对厦门的一草一石都感到是很珍贵的。”

“能不能以局部的破坏来进行另一方面的建设?我自己认为是很清楚的,厦门是不能以这种代价来换取其他方面的发展。”

方向明确,经济发展不能以牺牲环境为代价——

“最爱月斜潮落后,满江渔火列筼筮。”筼筮湖,原先是深入厦门岛的内湾渔港,“筼筮渔火”是厦门历史上的八大景之一。

但上个世纪七八十年代,经过围海造田、筑堤围湖,筼筮港变成了近乎封闭的筼筮湖。工业和生活污水大量排入,水体发黑发臭,周边百姓叫苦不迭。“筼筮湖何时不再黑臭?”当地群众发出了治理筼筮湖的呼声。

“筼筮湖要治理,截污、清淤、建污水处理,哪样不是硬骨头?那时候厦门刚设立经济特区,恨不得一分钱掰成两半花,太难了!”81岁的张益河是筼筮湖治理的亲历者之一,见证了筼筮湖从污水溢流、鱼虾绝迹到鸥鹭翔集、重现光彩的巨变。

1988年3月30日,习近平同志主持召开了一场专题会议,主题就是加强筼筮湖综合治理。

在这次会上,厦门市成立了筼筮湖治理领导小组,明确了“市长亲自抓治湖”“市财政今明两年每年拨1000万元”,并创造性地将治湖方略总结为“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体系、美化环境”20字方针。

“投入1000万元是什么概念?这相当于当时厦门一年基建投入的十分之一。”张益河感慨,“筼筮湖治理,开始动真格了!”

截污处理,法除“病根”——环湖周边工业企业全部关停,外迁,修建污水处理厂和实施环湖截污等工程,通过改造分流污水管

和污水泵站以及多处排洪沟沟口,提升湖区水质。

搞活水体,畅通“经脉”——技术人员因地制宜,创造出“引潮活水”技术。通过建设西堤闸门和导流堤,利用自然潮差,引西海域海水入湖,搞活水体。

清淤筑岸,根治“顽疾”——污染物经年沉积,淤泥不清,水质难保障。筼筮湖开始大规模清淤,淤泥处理后筑岸,堆起湖心岛,不仅因此改善了水质,还大大提升了防汛能力。

1992年,筼筮湖上迎来一场久违的龙舟赛。“那天,厦门市民聚集在筼筮湖两岸,不仅为百姓欢呼,更为筼筮湖的治理成效鼓掌。”张益河回忆说。

30多年来,厦门历届市委、市政府遵循习近平同志确立的工作方针,接续开展五轮筼筮湖综合整治工作,共投入资金约20亿元。

如今的筼筮湖水清岸绿,鱼翔浅底,被称为厦门的“城市会客厅”,市民和游客流连湖边,看候鸟翩跹,尽享生态之美。

筼筮湖是厦门生态环境之变奏的第一朵涟漪。从当年那次综合治理专题会议开始,36年来,厦门渐次开启了西海域、五缘湾、环东海域、杏林湾、马銮湾等湾区综合整治及九龙江流域协同治理,从山顶到海洋开展全域生态修复,铺展开一幅高素质高颜值的现代化国际化城市的“厦门画卷”。

路径清晰,在保护中开发,在开发中保护——

“按照总书记当年的嘱托,我们坚持在山上绿化造林,才有了现在的绿水青山。”谈起习近平同志两次来到军营村的情景,71岁的高泉老人记忆犹新。

同安区莲花镇军营村位于厦门市最为偏远的西北部,海拔近千米,曾是厦门最贫穷的村庄之一,20世纪80年代,为了炒制茶叶、发展茶产业,村民们纷纷上山砍伐森林,山上成了一片片光秃秃的“秃鹫头”。

1986年,习近平同志来到这个山村,经过一番深入调研,给当地提出了要多种茶、多种果,保持水土不流失的要求。

让高泉国想不到的是,时隔11年,已经担任省领导的习近平同志再次来到这个偏远的山村,进一步提出:“多种茶,种果,也别忘了森林绿化,要做到山下开发,山上‘戴帽’。”

“山上‘戴帽’就是限制人为乱砍滥伐,而‘山下开发’则是利用当地高山地理条件,发展多种特色生态农业。”

坚持绿化造林,把绿色资源作为发展资源。村里生态环境好了,高山茶的品质更优,再不愁销路。村里开起了农家乐、民宿,发展了星空营地、拓展基地等,村民的日子越过越红火。

如今的军营村,潺潺溪水穿村而过,山上茶园满目青翠,成了游客们争相打卡的“网红村”。

从在厦门治理筼筮湖,到在省里工作期间提出“生态省”建设,再到后来提出“绿水青山就是金山银山”……一路走来,习近平同志对人与自然关系的思考逐步深化,在中华大地生根开花。

“这里的山山水水,一草一木,我深有感情。离开福建以后,我也一直关注福建,在我后来的一些工作和探索,在我后来的工作中仍在思考和深化,有些已经在全国更大范围实践了。”2021年在福建考察期间,习近平总书动情地说。

下转第二版

厦门:高颜值画卷内坚韧的法治支撑

□ 本报记者 张淑秋

在福建厦门,高楼林立的现代风貌与葱郁的自然风光交相辉映,描绘出一幅生态与发展和谐共生的画卷。

实际上,厦门的生态美景并非与生俱来。曾几何时,厦门生态环境堪忧。

1988年,时任厦门市委常委、常务副市长的习近平同志创造性提出筼筮湖综合治理理念。36年来,厦门广大干部群众牢记嘱托,久久为功,以筼筮湖综合治理为引领,坚持陆海统筹、河海联动,探索出一条协同推进高质量发展和高水平保护,促进人海和谐的生态文明实践路径。

第一阶段·生态觉醒:筼筮湖探索

20世纪80年代中期,筼筮湖区一度污染严重,鱼虾绝迹。面对筼筮湖的污染问题,厦门坚定认为不能以对生态环境的破坏为代价来进行经济建设。1988年3月30日,厦门召开“综合治理筼筮湖”专题会议,打响筼筮湖治理大仗。

硬仗开启,一往无前。36年来,厦门不断践行、丰富、拓展筼筮湖综合治理的成功经验,持续深入推进筼筮湖综合治理。迄今,厦门已开展5期大规模整治,总投资约19.9亿元,实现筼筮湖从黑臭湖水到水清岸绿的蝶变。

生态治理的道路从制度保障开始。“厦门始终注重法治先行,在全国最早推出地方生态立法,将海洋生态环境保护治理纳入法治轨道。”厦门市副市长张志强说。

1994年厦门获得经济特区立法权后,制定的首部实体性地方性法规就是《厦门市环境保护条例》。多年来,厦门以筼筮湖综合治理为起点,先后修订颁布了《筼筮湖管理办法》《厦门市筼筮湖管理办法》《厦门市筼筮湖区管理办法》《厦门经济特区筼筮湖区保护办法》等法规文件。

筼筮湖环境得到改善,生态警务工作应运而生。厦门市公安局思明分局依托“警长+湖长”机制,固化实施生态警务,与各职能部门协同推进,与群治力量携手共建,全面打造“打、防、管、治、建”“生态警务护河湖”工程,助力实现河湖“生态绿”,并以“生态+”推动筼筮湖片区生态与产业深度融合,开花结果。

如今,筼筮湖区水质显著改善,水体复氧能力增强,生物多样性不断增加,生态修复效果显著,形成可复制、可推广的生态样本。

第二阶段·生态拓展:湾区综合整治

自打响筼筮湖生态治理硬仗以来,厦门一任接着一任干,从重点治理向全域保护铺开,逐步形成了良好局面。

2002年,厦门提出由海岛型向海湾型转变,按照“提升本岛,跨岛发展”的思路,加快从海岛型城市向海湾型生态城市转变,相继开展了海沧湾、五缘湾、杏林湾、同安湾、马銮湾5个湾区综合整治与开发工程,全域生态环境质量明显改善。

下转第三版

全国人大代表刘希娅:感受全过程人民民主的勃勃生机

筑梦现代化 共绘新图景·代表委员履职故事

□ 本报记者 朱宁宇

2023年12月底,十四届全国人大常委会第七次会议在京召开。会上,记者看到了一张熟悉的面孔——全国人大代表,谢家湾教育集团党委书记、总校长,重庆谢家湾学校党委书记刘希娅。

这是刘希娅作为全国人大代表履职的第11年,她是连任十二届、十三届、十四届的老代表,列席过多次全国人大常委会会议。每一次,她都认真对待,丝毫不见懈怠。

“没有调查,就没有发言权”

2023年是我国基础教育从基本均衡迈向

优质均衡的关键一年,作为基础教育领域的全国人大代表,同时也是国家督学,过去一年,刘希娅的足迹遍布西藏、甘肃、北京、上海、四川、贵州等14个省区市。她深入城市、农村不同类型学校,了解不同地区的基础教育发展现状、不同类型学校的办学特点,不同地区学校的教育治理、课程教学改革、教师队伍建设、孩子们的学习生态、升学机制等情况。

下转第二版

四川新型现代文明监狱建设蹄疾步稳

□ 本报记者 马利民

2019年,四川监狱全面开启第三个“五年三步走”发展战略,通过第一、二个“五年三步走”,全省监狱成功构建起大安全、大执法、大教育、大建设、大保障“五大工作体系”;成功建成平安、法治、信息、文化“四型监狱”。第三个五年,全省监狱明确“强警铸魂奋力推进全省监狱高质量发展”“现代治理”“智慧支撑”三大工程的发展抓手,努力建成新型现代文明监狱。

五年来,四川监狱扬长补短、砥砺前行,圆满完成系列重大任务,戮力协作、标准建设、综合治理等多项创新工作在全国领先。全省监狱连续12年实现监管安全“四五”目标,连续14年实现无重大安全生产事故,四川省监狱管理局两次荣获全国司法行政系统集体一等功。四川监狱深蓝志愿服务队获评中央宣传部第八批全国学雷锋活动示范点。

强警铸魂 专业提能

五年来,四川监狱强力推进“模范政治机

关”建设,创新推行党委“六大规范化”和党支部“十个标准化”,全面实施党小组战斗指数和党员先锋指数评价,创建“自强论坛”“青年课堂”“网络微课堂”等学习平台,以集革命传统教育、法治警示教育、监狱历史研究于一体的“四川监狱博物馆”为载体,强化队伍政治教育、英模教育、革命传统教育,筑牢队伍忠诚信念根基。

2024年1月10日,第四个中国人民警察节,四川监狱系统为5459名从事监狱工作30年的民警颁发纪念徽标。

下转第三版

用好督察利剑助力耕地保护

法治时评

□ 马树娟

近日,自然资源部通报了近期国土变更调查专项督察中发现的一些问题,包括弄虚作假和工作不认真,把关不严等,并公布了一批典型案例,引发社会关注。

为了准确掌握全国国土利用变化情况,及时跟踪耕地数量变化趋势,我国专门制定了国土变更调查技术规程。相关调查结果既是考核地方政府履行耕地保护责任的重要依据,也是守好耕地保护红线的重要参考。

不过,从此次通报的典型案例来看,个别地方并未严格按照规程和工作要求开展调查和核查工作,弄虚作假的方式也是五花八门。而个别调查管理部门在履行

职责时工作不认真,把关不严,致使相关错误未能及时发现和纠正。这些现象都使得耕地调查结果严重失真,不仅会导致耕地保护目标任务落空,还可能危及我国粮食安全。

此次专项督察对于耕地保护工作来说是一次体检,对于发现的问题,将依法依规追究相关责任人责任。此外,国家自然资源督察机构还将进一步加大督察力度,这也再次警示各级政府和相关部门,在耕地保护问题上,容不得半点虚假;实事求是做好耕地地类变更工作,确保调查数据真实准确可靠,方为正道。

耕地保护是“国之大者”,事关14亿国人的饭碗。用好督察利剑,推动最严格的耕地保护制度落实落地,全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任,让其不敢在耕地调查数据上做文章,才能有效确保耕地总量不减、质量不降低,进而夯实粮食安全根基。

做茫茫荒滩上扎根最深的红柳

新春走基层

□ 本报记者 姜东良 李娜 文/图

零下6℃的荒滩夜晚,比寒冷更让人难耐的是无边的寂静。

2月7日晚上7点,《法治日报》记者跟随山东省滨海公安局海滨分局孤东派出所所长王国庆开始了当晚的巡区巡逻。

每一口油井,都远离城市,井架上的灯光、天上的星光,是抬头时能看到的光。百公里外迎新春的热闹,似乎与这里无关。

“派出所辖区470平方公里,有孤东、新滩、红柳3个油田,是胜利油田原油主产区,有油井2585口,原油外输管线28公里,年产原油

135万吨。”王国庆介绍,为了做好油田守护,孤东派出所通过建立警保联控工作站深化警企联动,民警带领、指导综治护卫力量、基层班组职工共同做好巡防。

警车行驶在崎岖的山路上,记者向外望去,红柳是暗色荒滩上能看到的最多的植物。

“茫茫荒滩,怎么确定巡区重点?”记者的问题很快得到了答案。晚上7点14分,警车停在“孤东66CP1”号油井旁。“像这口产油纯度高,交通四通八达利于作案后逃窜的油井,容易成为不法分子的作案目标,辖区一共十几口,是步巡重点。”下车后,王国庆带领民警和胜利油田巡区护卫管理中心、仙河油田巡区护卫部6名巡区队员进行步行检查,“步巡不能放过两个细节,一是看抽油机四周的泥土有无体现盗油迹象的车辙,二是看井口有无溢油接线。”

下转第八版



图为民警在油田巡区巡逻。