



## 民有所呼 我有所应 全国人大代表议案建议在审议办理中落地见效

□ 本报记者 朱宁宁

人大代表对各方面工作提出建议，是依法执行代表职务、反映人民群众意见的重要形式，承载着人民群众对美好生活的向往，反映了人民群众的意愿和呼声，凝聚了人民群众智慧和力量。

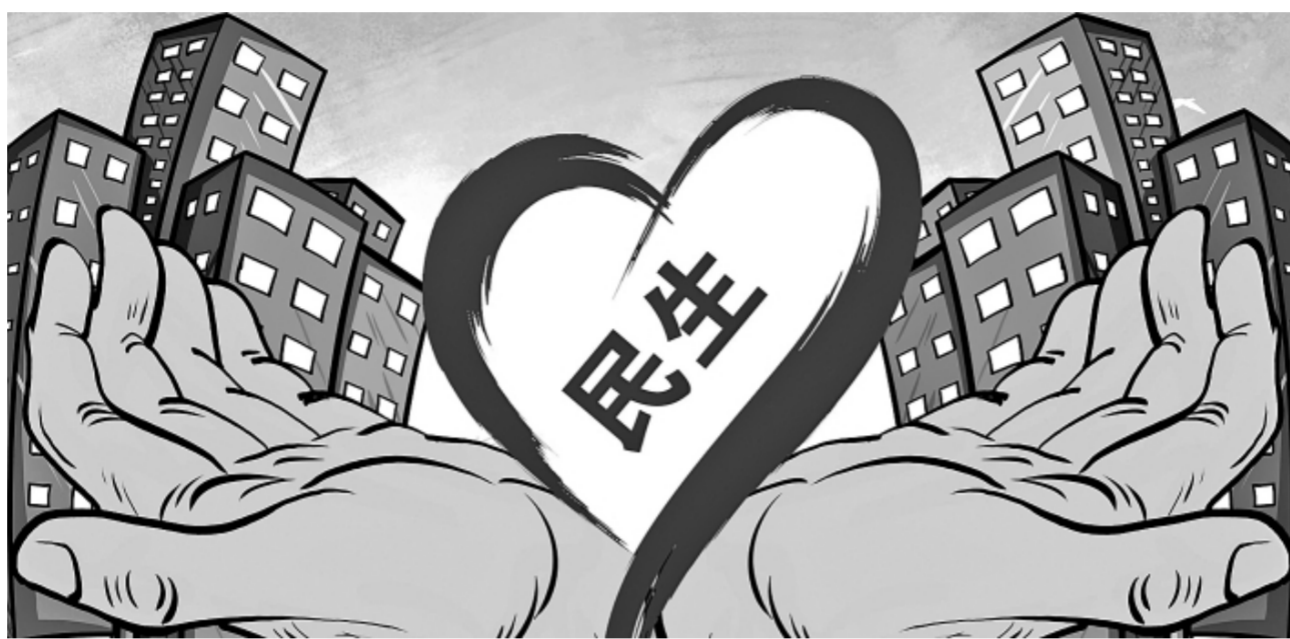
全国人大常委会代表工作委员会2月19日举办高质量审议代表议案办理代表建议工作新闻吹风会，发布十个高质量审议代表议案办理典型案例。

“代表议案建议反映的民意诉求在审议办理中具体地、现实地体现到国家机关各方面工作中，这是全过程人民民主的生动实践，生动诠释了最广泛、最真实、最管用的社会主义民主真谛。”全国人大常委会代表工委副主任傅文杰说。

据介绍，十四届全国人大一次会议期间，代表提出议案271件，交由全国人大9个专门委员会审议，均已审议完毕；代表提出建议8314件，交由204家承办单位研究办理，均已办理完毕并答复代表。

代表们充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，对一些带有共性、普遍性的问题，立足于法律、政策层面，积极推动有关部门予以解决，反映民意、汇聚民智、惠及民生。

各承办单位把代表议案审议、代表建议办理工作作为一项重点任务来抓，将其与贯彻落实党中央重大决策部署有机结合起来，与全面落实十四届全国人大一次会议作出的决定决议、确定的目标任务有机结合起来，同推进本部门的中心工作有机结合起来，



同解决人民群众关心、社会关注的重点难点问题有机结合起来，努力将代表提出的有价值、高质量建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施。

在办理工作中，各承办单位加强与代表的沟通联系，把大兴调查研究与办好代表意见建议结合起来，坚持党的群众路线，问政于民，问需于民，问计于民，使提出的发展思路、工作部署、政策措施更加符合实际，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。

各承办单位区分代表建议办理的不同结果分类施策：能够采纳或者尽快解决的，将工作进展和落实情况如实答复代表；需要一定时间解决的，向代表说明相关的工作计划、规划

考虑和解决方案；确实难以短时间解决或者无法解决的，耐心细致地做好解释说明。

各承办单位加大办理落实力度，代表建议在办理中落地见效，代表建议办理实效不断提高。如，国家卫生健康委采纳代表意见建议657条，出台相关政策措施49项，有力推动医疗资源均衡布局，基层卫生健康惠民惠民等多项重点工作；民政部会同10部门研究制定《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，提出25条针对性措施；国家发展改革委研究制定《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，进一步明确加快构建数据产权、交易流通等制度规则；生态环境部吸纳代表相关建议，印发加快建立生态产品

价值实现机制的实施方案。

“我们将不断加强和改进代表履职服务保障工作，为各位代表密切联系群众、提出议案建议做好服务保障。期望各承办单位以此次案例发布为契机，深刻认识代表议案建议工作的重要性，努力将代表提出的有价值、高质量议案建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施，转化为做好各项工作的助力和动力，期盼全社会更加关注和支持人大代表依法履职，支持和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，切实做到民有所呼、我有所应，把人民当家作主具体地、现实地体现到人民对美好生活的向往的工作上来。”傅文杰说。

本报北京2月19日讯

## 高质量审议代表议案办理典型案例首次发布

□ 本报记者 朱宁宁

代表议案建议传递人民呼声，凝聚人民智慧，通过认真审议办理落实代表议案建议，切实推动有关问题解决，是人民当家作主具体的、现实的体现。

2月19日，全国人大常委会代表工作委员会举办高质量审议代表议案办理典型案例工作新闻吹风会，发布十个高质量审议代表议案办理典型案例。

此次发布的案例，涵盖医疗卫生、粮食安全、乡村振兴、文物保护、生态环境、知识产权保护、水利建设等方方面面，充分反映了人民群众的意见呼声。各承办单位虚心听取、及时回应代表关切，创新工作举措推进代表议案建议办理落实。

### 与时俱进修订文物保护法

保护好、传承好文化遗产是对历史负责、对人民负责。十四届全国人大一次会议上，山西代表团阮伟等30名代表、四川代表团刘志等31名代表、云南代表团、河北代表团陈树波等31名代表分别提出了《关于修订文物保护法的议案》，建议修改文物保护法，强化政府责任，扩大社会参与，拓展文物利用，建立文物保护公益诉讼制度等。

4件代表议案交由全国人大常委会法制工作委员会审议。修改文物保护法被列入十四届全国人大常委会立法规划第一类项目和2023年度立法工作计划。2023年10月，十四届全国人大常委会第六次会议对国务院提请审议的文物保护法修订草案进行了初审。全国人大常委会办公厅起草了《文物保护法修订草案（征求意见稿）》，广泛征求意见。在推动修法进程中，把代表反映的民意诉求体现到人大立法、监督工作中。

### 加强社区全科医生培养

全科医生承担预防保健，常见病、多发病诊疗和转诊，病人康复和慢性病管理，健康管理等一体化服务，发挥着居民健康“守门人”的作用。十四届全国人大一次会议上，李燕代表提出了《关于加强社区全科医生培养的建议》，建议继续规范全科医生队伍的培养模式，推动大医院优质医疗资源下沉基层，推进全科医生规范化培训，助理全科医生培训和全科医生转岗培训，建立健全激励机制。

此外，国家卫生健康委深入了解代表提出建议的背景和要求，把代表议案建议同推进本部门的中心工作有机结合起来，同解决人民群众关心、社会关注的重点难点问题有机结合起来，把代表议案建议与落实《国务院办公厅关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》相结合，深化全科医生培养使用激励机制改革，全面推动全科医生队伍建设和全科医生培训。财政部通过走

议案建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施。

### 促进养老服务高质量发展

养老问题是人民群众广泛关注的民生问题。十四届全国人大一次会议上，代表们围绕养老服务护理人员队伍建设提出了大量建议。为加大办理力度，经研究确定“加强高素质养老护理人员队伍建设促进养老服务高质量发展”一项重点督办建议，由民政部牵头办理，全国人大常委会代表工委督办。

民政部认真落实代表建议办理部署，把重点督办建议作为建议办理工作的重中之重，在工作推进上做到“三个聚焦”，在建议办理上力争实现“三个高质量”，以重点督办建议办理成效促进养老护理人员队伍建设。办理过程中，民政部深入10个省份25个地市42个村（社区）和62家养老服务机构开展实地调研。同时，积极对照人大代表建议找差距、明思路、寻对策，把办理工作转化为推动养老护理人员队伍建设的具体行动，有力推动有关工作的制度建设、政策完善。

### 提升乡镇消防安全治理能力的

消防安全是国家安全和社会稳定的重要组成部分，夯实基层消防安全基础对于维护乡村地区的安全稳定有着重要意义。十四届全国人大一次会议上，陈大伟代表提出了《关于提升乡镇消防安全治理能力大力改善乡村消防安全环境的建议》，建议国家层面出台指导意见，加强乡镇消防安全组织体系建设，明确相关部门基层消防工作责任，建立情况通报、信息共享、联合执法等协作机制。

此外，应急管理部和公安部等部门研究办理。应急管理部、国家消防救援局根据国家发展改革委交办工业和化信部会同国家发展改革委研究办理。工业和化信部积极推进有关工作，加强部门协同，会同国家发展改革委等部门共同研究代表建议，不断完善相关政策法规标准，为产业发展营造良好环境。同时，积极谋划下一步工作，全面支撑智能网联汽车高质量发展。

### 保护黑土地保障粮食安全

加强高标准农田建设和侵蚀沟治理，加强黑土地保护，对于提升黑土地质量，全面夯实农业生产根基，具有重大而深远的意义。十四届全国人大一次会议上，黑龙江代表团提出了《关于支持黑龙江省加强黑土地保护筑牢粮食安全“压舱石”的建议》，建议设立黑土地侵蚀沟治理专项资金，加大中央专项资金的支持力度。加大高标准农田建设支持力度，对东北黑土区和粮食主产区实行差异化补贴政策，逐步加大黑龙江省高标准农田建设中央资金支持力度。

此外，交通运输部会同水利部、国家发展改革委、农业农村部办理。财政部通过走

访、座谈，邀请一同调研等多种方式充分了解实际情况，与代表和基层群众面对面耐心细致地沟通协商，拓展思路，共商解决办法。2023年12月，中央财政通过增发国债资金安排黑龙江高标准农田建设资金244.73亿元，资金规模位居全国第一，大力支持黑龙江省建设高标准农田，代表建议得到较好体现。

### 梯次推进美丽海湾建设

海湾是海洋经济高质量发展的战略要地，十四届全国人大一次会议上，张玉珍代表会同廖红、翁钰铨代表共同提出了《关于加强美丽海湾保护建设的建议》，建议设立美丽海湾建设专项资金，引导地方政府开展重点海域综合治理和美丽海湾建设。持续加大对地方的帮扶，扩充管理队伍，推动地方提升海洋生态环境管理水平，提升海洋环境管理成效。完善美丽海湾多元协同共治机制，“一湾一策”制定治理方案。

此外，自然资源部会同财政部、自然资源部办理。承办单位认真研究代表建议，结合工作进展，采纳建议内容，指导沿海地方依据美丽海湾建设基本要求和参考指标等编制实施方案，梯次推进美丽海湾建设，深化“一湾一策”海湾综合治理，推动建立地方政府、企业、社会组织和社会公众共同参与的多元共治机制，让人民群众享受到碧海蓝天。

### 自动驾驶标准制定工作前置

智能网联汽车是全球新兴产业发展的战略必争之地，也是我国汽车产业转型发展的战略制高点。十四届全国人大一次会议上，潘敬峰代表提出了《关于启动自动驾驶标准制定工作前置的建议》，建议将自动驾驶标准的制定工作前置，在自动驾驶进入大规模商业化发展之前，统一各地区自动驾驶汽车技术和管理标准，出台全国性的管理标准规范。

此外，工业和信息化部会同国家发展改革委研究办理。工业和信息化部积极推进有关工作，加强部门协同，会同国家发展改革委等部门共同研究代表建议，不断完善相关政策法规标准，为产业发展营造良好环境。同时，积极谋划下一步工作，全面支撑智能网联汽车高质量发展。

### 规范知识产权商业维权行为

十四届全国人大一次会议上，崔晋琴代表提出了《关于规范知识产权商业维权行为的建议》，建议在诉讼活动中严格落实相关证据，合理确定赔偿数额，规范知识产权商业维权行为，加强对知识产权商业维权机构管理，建立负面名单制度，对有证据证明属于“碰瓷式维权”的知识产权商业维权机构进行行业限制。

此外，交通运输部会同水利部、国家发展改革委、农业农村部办理。财政部通过走

营经济发展壮大”重点督办建议，由全国人大监察和司法委员会督办。最高人民法院高度重视，认真研究和吸收代表建议，扎实推进和提高知识产权司法保护各项工作，并对下一重点督办建议落实推进作出部署，将坚持能动司法，落实“抓前端、治未病”理念，突出问题导向，强化诉源治理，以更有力举措提升知识产权司法保护水平。

### 推动现代化灌区建设见效

全国人大代表高度关注粮食安全，十四届全国人大一次会议上，代表们提出涉及粮食安全的建议290件，有很多涉及水利设施建设。代表建议聚焦保障粮食安全的重要水利基础设施，推动现代化灌区建设。水利部会同水利部、自然资源部、农业农村部等部门，共同推进有关工作，推动现代化灌区建设取得积极成效，进一步提升国家粮食安全水资源保障水平。

### 建设长江国家文化公园

十四届全国人大一次会议上，冉冉等7位代表《关于建设长江国家文化公园的建议》，建议制定建设实施方案和建设规划，制定国家文化公园相关标准，加强国家文化公园立法，进一步加强对国家文化公园内涵、外延的理论研究，因地制宜促进文旅融合发展体制机制的创新，建立长江文化资源数字化标准与平台等。

此外，文化和旅游部会同国家文物局、国家发展改革委、住房和城乡建设部、中国社科院、广电总局、自然资源部研究办理。文化和旅游部将其列为内部重点督办建议，主动与协办单位深入沟通，明确办理期限，倒排办理时限，确保办理工作扎实深入开展。同时，加强与代表沟通联系，组织实地调研，积极采纳代表提出的意见建议，推动代表议案办理取得实效。目前，文化和旅游部正会同有关单位推进长江国家文化公园建设相关工作，邀请关注该项工作的代表加入“代表联络”政务微信群，及时通报相关工作进展，进一步收集代表意见建议，在工作中加以吸收运用。

本报北京2月19日讯

□ 本报记者 杨敏多

“完备的知识产权法律法规体系、高效的司法司法体系，是强化知识产权保护的重要保障。”为进一步落实党中央关于知识产权保护的决策部署，加强名优白酒知识产权保护工作，服务川酒产业高质量发展，助推世界级优质白酒产业集群建设，近日在四川省十四届人大二次会议上，省人大代表、省高级人民法院院长王树江提交了关于制定名优白酒知识产权保护地方性法规的议案。

“建设世界级优质白酒产业集群”是四川省的重要决策部署，加大假酒打击力度亦是2023年全国人大会议期间多位全国人大代表的强烈诉求。王树江认为，制定名优白酒知识产权保护地方性法规具有必要性，建设引领型知识产权强省，助推白酒产业高质量发展，离不开四川“全链条知识产权保护”法规政策保障。

四川素有“川酒甲天下”的美誉，白酒产业是四川“5+1”现代工业体系的重要组成部分，在促进全省一、二、三产业融合发展，扩大内需、解决就业、稳定增收、乡村振兴、绿色低碳、文化自信等方面发挥着举足轻重的作用。

“白酒产业市场规模增加已由产量驱动转为品质和价格双驱动，白酒产业未来发展将向有话语权和高性价比的龙头企业、上市公司集中，依靠品牌、品质提高议价能力的新模式将成为主流。”在王树江看来，白酒产业对知识产权保护需求强烈。与此同时，侵害白酒知识产权行为频发成为制约白酒产业高质量发展的因素，涉酒知识产权纠纷尤为突出即为表现之一。

2020年至2022年，四川省法院共受理涉川酒一审案件3100余件，其中涉川酒知识产权案件819件，占比超过25%，且年均增速达24.47%。从全省法院受理的涉白酒知识产权案件情况来看，民事类诉讼案件最多，商标类纠纷位居首位，在行业分布上尤其是涉酒的商标类纠纷占比较大，多于其他行业。在涉川酒的司法实务案件中，“傍名牌”“搭便车”等侵害白酒产业的违法侵权行为易发高发，成为制约全省白酒产业高质量发展和危害社会的突出问题，影响了四川白酒产业健康发展。

王树江认为，“十四五”时期，四川省委要实现高质量发展，必须充分发挥知识产权制度保护和激励作用，优化营商环境等方面的重要作用，加快建设全国一流知识产权保护高地，出台名优白酒知识产权保护的地方性法规，是优化四川白酒“树品牌、优品种，提品质，集产业”发展格局，建设引领型知识产权强省的重要内容。

四川省高级人民法院为推进名优白酒知识产权保护地方立法积极开展了一系列工作，围绕地方性法规相关内容进行充分调研、论证，不断修改完善，形成了《四川省名优白酒知识产权保护条例（建议稿）》（以下简称《建议稿》）。

《建议稿》共5章40条，具体分为“总则”，从宏观方面对名优白酒知识产权保护进行基础性、原则性规定，明确立法目的、确定保护范围等；“行政保护”，建立名优白酒预警制度，加大行政执法力度，建立白酒知识产权检测和鉴定工作体系，创新行政保护机制，实现对名优白酒知识产权的快保护、大保护、严保护；“司法保护”，从完善刑行衔接、证据规则、提高侵权成本、加强专业化建设等方面优化白酒知识产权司法保护制度；“协同保护”，从信息共享、部门协作、多元解纷、跨区域合作及平台建设等方面，带动全社会共同保护名优白酒知识产权；“附则”，明确适用对象和施行时间。

王树江特别提到《建议稿》的特色与创新：《建议稿》提纲领明确保护重点，抓住名优白酒知识产权保护的核心——行政保护和司法保护；明确县级以上地方人民政府及相关职能部门的职责，建立重点商标保护名录和侵权预警制度，强化执法信息公开，加大对“地域性”集中造假的公示力度，建立白酒知识产权检测和鉴定工作体系；明确人民法院、人民检察院、公安机关名优白酒知识产权保护职责，从刑行衔接、证据规则、惩罚力度、追赃挽损、专业化建设等方面细化规定，并要求及时对案件中的规律性、普遍性问题，为政府部门、市场主体等健全制度，加强管理、消除隐患提供指引。

《建议稿》精准发力打通协作堵点，提出在全省范围内建立专门领导小组负责组织，协调名优白酒知识产权保护工作，形成行政部门履职尽责、司法机关公正司法、市场主体规范经营、行业组织自律自治、社会公众诚信守法的名优白酒知识产权保护大格局，进一步统一名优白酒知识产权执法司法标准和证据标准，进一步健全案件流转、线索移送、联合执法、检验鉴定结果互认、重大案件督办等制度，进一步推动行政和司法机关之间开展案件移送、线索通报、信息共享机制，推动名优白酒知识产权纠纷多元调处，支持和鼓励名优白酒知识产权保护联盟建设，护航名优白酒高质量发展。

《建议稿》因地制宜突出四川特点，充分提炼宜宾、泸州、遂宁等地名优白酒知识产权管理经验，提出在白酒产业园区设立知识产权保护机构，推广权利人向公安机关和检察机关“双报制”，落实涉名优白酒知识产权民事、刑事、行政案件审判“三合一”机制等特色保护举措，积极打造名优白酒知识产权保护样板。

《建议稿》精准发力打通协作堵点，提出在全省范围内建立专门领导小组负责组织，协调名优白酒知识产权保护工作，形成行政部门履职尽责、司法机关公正司法、市场主体规范经营、行业组织自律自治、社会公众诚信守法的名优白酒知识产权保护大格局，进一步统一名优白酒知识产权执法司法标准和证据标准，进一步健全案件流转、线索移送、联合执法、检验鉴定结果互认、重大案件督办等制度，进一步推动行政和司法机关之间开展案件移送、线索通报、信息共享机制，推动名优白酒知识产权纠纷多元调处，支持和鼓励名优白酒知识产权保护联盟建设，护航名优白酒高质量发展。

## 海南拟立法规范城乡网格化服务管理 构建具有海南特色社会治理新模式

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 记者近日获悉，制定《海南省城乡网格化服务管理条例》列入海南省人大常委会2024年立法工作计划。

关于制定《海南省城乡网格化服务管理条例》的议案由琼海代表团于2023年1月提出，海南省人大代表、省律师协会副会长、江苏彭隆（琼海）律师事务所主任岳松为领衔代表。

当前，全省城乡网格化管理服务工作作为推进海南自由贸易港基层社会治理现代化的重要抓手，为自由贸易港建设创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的营商环境。

“随着网格化社会治理工作深入开展，推动网格化地方立法，为网格化工作提供法治依据，解决实际问题的现实需求日益突出。”岳松调查发现，全省有20多个政府职能部门通过购买服务、兼职等形式，在基层配备了类似网格员的工作人员达40余种，各职能部门、系统自成一体，整合力度还需加大。

同时，网格员队伍年龄偏大、学历偏低、业务偏弱、流动性较大，党建工作在基层网格运营中的引领性不够，“管不了”和“指挥不动”情况普遍存在，网格员队伍作用发挥不够充分。

岳松认为，探索推进网格化地方立法，可以从法规层面规范网格化社会治理工作运行，为基于网格化的服务管理提供法律依据，有助于完善基层社会治理机制，打造共建共治共享的社会治理格局，构建具有海南特色的社会治理新模式。

四川省人大代表王树江建议：  
积极打造名优白酒知识产权保护样板



本版制图/李晓军