

## 检察机关去年促进化解行政争议2万余件

本报北京2月19日讯 记者董凡超 记者今天从最高人民法院获悉,2023年1月至11月,全国检察机关办理行政公益诉讼案件7.5万余件,行政抗诉改变率,再审查建议采纳率稳步提升,行政审判活动监督和行政执行监督检察建议采纳率达100%。全年共促进化解行政争议2.2万余件。

最高检第七检察厅厅长张相军介绍说,2023年1月至11月,全国检察机关行政抗诉改变率,再审查建议采纳率,同比分别增加0.1个和8.1个百分点。最高检第七检察厅聚焦行政公益诉讼监督中心,针对“不敢监督”“监督不力问题,深入调研和总结分析五年行政裁判监督情况,制定印发《关于建立监督意见未采纳行政公益诉讼案件逐案分析制度的意见》,全面加强行政公益诉讼案件的指导、研判和督导;落实“应听尽听”要求,适应不同种类案件听证需求,制定《人民检察院行政检察监督案件听证工作指引》;加强行政检察监督办案智慧借助,印发《关于在行政检察监督工作中加强技术协作配合的意见》。

## 5县市20乡镇获首批平安边境模范县市乡镇命名

本报北京2月19日讯 记者张晨 2月19日,由国家移民管理局、国家民委、农业农村部、国家边海防委员会办公室联合部署开展的平安边境模范系列创建活动在京举办创建经验交流会暨授牌。内蒙古自治区呼伦贝尔市陈巴尔虎旗等5个县市和20个乡镇获首批平安边境模范县市、乡镇命名。

据了解,2023年以来,为贯彻落实党中央关于平安中国建设的部署要求,国家移民管理局、国家民委、农业农村部、国家边海防委员会办公室四部门聚焦平安边境建设新要求和边疆群众新期待,在沿边九省区联合部署开展平安边境模范系列创建活动。

两年来,四部门和沿边九省区党委政府及有关职能部门坚持党的领导,坚持以人民为中心、坚持共建共治共享、坚持守正创新、坚持统筹安全与发展,研究出台维稳、固边、

惠民的一系列政策措施,推动平安边境创建走深走实,平安边境机制建设更加健全完善;边境地区枪、毒、赌、诈、私等各类跨境违法犯罪罪案降至历史低点,边境地区突出违法犯罪得到全面遏制,盗窃骗等可防性案件发案率持续下降,边境治理能力水平大幅提升,边境地区社会治安持续向好;边境管控体系建设持续推进,边境管控实现前沿设防、前置固防、全线布防,边境群防群治新格局进一步形成,强边固防建设取得新发展;边境地区旅游、种植养殖、跨境贸易等特色经济产业蓬勃发展,基础设施建设投入持续加大,边疆群众经济生活水平不断改善提升,促进服务边疆地区高质量发展彰显新作为,建设更高水平的平安边境取得显著成效,为坚决维护国家政治安全,服务促进边疆经济社会高质量发展营造了安全稳定的社会环境。

与此同时,最高检今年编发行政检察典型案例,指导性案例14批83件;抓实案件专项评查,优秀法律文书评选,有效提升行政检察法律文书的质量和水平;通报百件优秀行政检察类案,通报推动解决以冒名顶替或弄虚作假方式办理婚姻登记问题百件优秀检察监督案件,推动行政检察监督由个案向类案,由被动向主动,由办案向治理转型升级,促进突出问题的源头治理、系统治理。

## 首创两项机制

2019年3月,由上海金融法院证券业案件法官专业委员会5名法官组成的合议庭,公开开庭审理一起涉上市公司证券虚假陈述责任纠纷案件,这是上海金融法院首次在审判实践中推行适用证券纠纷示范判决机制。

示范判决机制创设于同年1月。在上海金融法院发布的《关于证券纠纷示范判决机制的规定》中,明确指出在处理群体性证券纠纷中,法院可选取具有代表性的案件先行审理,先行判决,通过发挥示范案件的引领作用,妥善化解其他平行案件。

上海金融法院依托示范判决机制,分别首创“示范判决+专业调解+司法确认”全链条诉调对接机制和“示范判决+集约化审理+自动履行”全链条快速审判机制,将平行案件委托专业调解组织先行调解,推动群案分枝解决,并依法将示范判决认定的事实和法律适用标准扩张适用至平行案件,判决生效后督促被告自动履行,高效处置群体性纠纷案件。

□ 本报记者 余东明

□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

近日,《法治日报》记者从上海金融法院了解到,建院以来,该院积极发挥金融司法品牌效力,为金融案件适法统一作出有力探索,已有近30起案件分别入选新时代推进法治进程十大案件、人民法院十大案件及全国法院十大影响力诉讼等。

“我们坚持落实改革系统集成,协同高效的要求,依托审判权力运行体系,首创两项机制,构建三个平台,健全四类载体,立体化推进法律适用统一,稳妥审理各类群体性、涉民生金融案件,先后审结一批重大、疑难、复杂、新类型、全国首例案件,努力践行让人民群众在每一司法案件中感受到公平正义的庄严承诺。”上海金融法院院长赵红说。

2019年3月,由上海金融法院证券业案件法官专业委员会5名法官组成的合议庭,公开开庭审理一起涉上市公司证券虚假陈述责任纠纷案件,这是上海金融法院首次在审判实践中推行适用证券纠纷示范判决机制。

示范判决机制创设于同年1月。在上海金融法院发布的《关于证券纠纷示范判决机制的规定》中,明确指出在处理群体性证券纠纷中,法院可选取具有代表性的案件先行审理,先行判决,通过发挥示范案件的引领作用,妥善化解其他平行案件。

上海金融法院依托示范判决机制,分别首创“示范判决+专业调解+司法确认”全链条诉调对接机制和“示范判决+集约化审理+自动履行”全链条快速审判机制,将平行案件委托专业调解组织先行调解,推动群案分枝解决,并依法将示范判决认定的事实和法律适用标准扩张适用至平行案件,判决生效后督促被告自动履行,高效处置群体性纠纷案件。

## 上海金融法院积极发挥司法品牌效力

# 大力探索金融案件适法统一

据介绍,专业法官会议平台讨论本院具有法律适用及证据规则适用问题的个案,为审判组织的个案分枝提供辅助决策与意见咨询;法官专业委员会平台围绕专业领域研究讨论本院或辖区基层法院存在较大分歧的类型化案件,发挥统一裁判尺度,指导辖区金融审判作用;审判委员会通报改发案件分析报告等,全面总结审判经验,统一裁判标准职能。

同时,上海金融法院将三大平台机制有效融合,完善推进专业法官会议、法官专业委员会、审判委员会就疑难复杂案件法律的递进深化研判,对于合议庭处理意见分歧较大的案件,提交专业法官会议讨论;对法律适用有重大分歧意见,难以作出决定的重大、疑难、复杂案件先行提交法官专业委员会讨论,最终提交审判委员会讨论,严把案件审查监督关,确保裁判尺度统一。

此外,上海金融法院还以法官专业委员会、审判委员会为平台,吸收专业领域内形成的可复制、可推广的审判经验及方法,形成裁判规则,扩大裁判影响覆盖面;与金融监管、同业公会等搭建协作平台,促进形成行业领域规则共识,并建立金融纠纷法律风险防范报告年度发布机制,共发布司法建议39份、金融专项审判白皮书7份,在防范潜在金融风险方面取得了良好的社会效果。

健全四类载体

据了解,上海金融法院建立健全个案裁判规则、行业案件规则、争点式类案规则,改发案件规则四类载体,发挥规则指引功能,为当事人提供可预期的司法裁判。

在行业案件规则方面,上海金融法院以专业性划分召开法官专业委员会案件讨论会,积极探索银行业、证券业、保险业、金融执行案件前沿裁判规则,以法官专业委员会讨论机制强化精品案件全流程跟踪培育,夯实案例发现、审理、编写、报送、宣传各环节,促进监管规则完善。

在争点式类案规则方面,上海金融法院以类案为专题,围绕当事人的诉讼争点,从审理视角出发,结合案件场景示例提出裁判应用建议,以争点式体系回应类案裁判中的基本点、疑难点,为同类案件的司法实践提供全方位指引。

在改发案件规则方面,上海金融法院形成符合金融案件特点的发改案件评查、定责、讲评与通报机制,有效甄别法律适用分歧导致的改发原因并逐案经审委会评查定责并通报,规范裁判规则适用。

赵红说,统一法律适用标准是新时代公正司法的内在要求,也是深化司法体制改革的重要任务,也是深化司法体制改革和建设的重大举措。上海金融法院将进一步强化金融裁判适法统一,确立金融裁判的“中国标准”“上海规则”,以一司法促进形成统一市场,推动上海建设成为国际金融中心纠纷解决的优选地。

在行业案件规则方面,上海金融法院以专业性划分召开法官专业委员会案件讨论会,积极探索银行业、证券业、保险业、金融执行案件前沿裁判规则,以法官专业委员会讨论机制强化精品案件全流程跟踪培育,夯实案例发现、审理、编写、报送、宣传各环节,促进监管规则完善。

在争点式类案规则方面,上海金融法院以类案为专题,围绕当事人的诉讼争点,从审理视角出发,结合案件场景示例提出裁判应用建议,以争点式体系回应类案裁判中的基本点、疑难点,为同类案件的司法实践提供全方位指引。

在改发案件规则方面,上海金融法院形成符合金融案件特点的发改案件评查、定责、讲评与通报机制,有效甄别法律适用分歧导致的改发原因并逐案经审委会评查定责并通报,规范裁判规则适用。

赵红说,统一法律适用标准是新时代公正司法的内在要求,也是深化司法体制改革的重要任务,也是深化司法体制改革和建设的重大举措。上海金融法院将进一步强化金融裁判适法统一,确立金融裁判的“中国标准”“上海规则”,以一司法促进形成统一市场,推动上海建设成为国际金融中心纠纷解决的优选地。

## 两部门会商调度中东部地区寒潮雨雪天气防范应对要求 把道路保通保畅作为重中之重

本报北京2月19日讯 记者蔡岩红 今天,国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部针对近期中东部地区大范围雨雪天气过程组织专题会商,视频调度了陕西、山西、河南、山东、安徽、湖北等。要求牢固树立底线思维和极限思维,加强一线督导检查,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

据气象部门预测,本轮雨雪天气过程覆盖范围广、温度起伏大、雨雪相态复杂。会商指出,当前正值春运返程高峰,河南、湖北等地全国性交通干线多,交通保畅压力较大;局地冻雨还将给电力供应带来不利影响,雨雪冰冻灾害风险较高。

会商强调,要加强会商研判,强化部门联合监测预警,多媒体、多渠道、高频次发布预报预警和防灾避险提示信息,针对性部署防范应对措施。要全力保障道路畅通,把道路保通保畅作为重中之重,前置队伍力量,强化道路巡查,在易积雪结冰和事故多发路段提前储备清除雪融冰物资和装备,及时开展扫雪除冰作业。要有效保障电力供应和主网运行安全,高效开展应急抢修和应急供电。要加强局地强降雨和强雨雪天气可能引发的地质灾害防范工作,防止发生次生灾害。要强化隐患排查,聚焦危旧房屋、大跨度简支构筑物,加强覆冰覆雪安全巡查和避险转移,严密防范积雪垮塌造成人员伤亡。

## 食品企业内部举报人举报奖励公告征求意见 实名举报最高可获100万元奖励

本报讯 记者万静 近日,国家市场监督管理总局发布《关于对食品生产经营企业内部举报人举报实施奖励的公告(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),对食品生产经营企业及网络食品交易第三方平台提供者的内部员工及相关知情人,向市场监督管理部门实名举报本企业食品安全违法行为线索的,经查证属实可对“吹哨人”予以最高100万元的奖励。征求意见稿截止日期为2024年3月9日。

上述内部员工,是指与企业签订劳动合同或办理社保的人员;相关知情人,是指在一年内与企业解除劳动合同的员工、

与企业存在业务联系的人员、企业临时聘用的人员等。

此外,《征求意见稿》规定每起案件的举报奖励金额上限按《市场监管领域重大违法行为举报奖励暂行办法》规定为100万元。单笔奖励金额达到50万元以上(含50万元)的,由发放举报奖励资金的市场监督管理部门商本级人民政府财政部门确定,市场监督管理部门应当优化、简化奖励资金审核发放流程,减少获取“吹哨人”不必要的个人信息。“吹哨人”应当配合提供必要的个人信息。“吹哨人”对奖励发放方式有特殊要求的,可以酌情考虑。

## 乌市中院出台小额诉讼审判操作指引

本报讯 记者潘从武 通讯员张晖 近日,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市中级人民法院出台《乌鲁木齐市法院关于小额诉讼审判工作的操作指引(试行)》,以小额诉讼程序适用为突破口,积极推动更多纠纷化解驶入“快车道”,进一步优化审理机制,切实做到案结事了。

《指引》共16条,主要明确了小额诉讼的识别标准,同时对小额诉讼程序的适用范围

围、标的额确定、当事人的诉讼权利、审理期限、程序转换、裁判文书样式等方面作了明确规定,通过加强诉前引导,扩大约定适用范围,突出小额诉讼制度优势,对小额诉讼案件优先立案,优先审理,优先执行。

据介绍,今年以来,乌市全市两级法院已适用小额诉讼程序审结案件2414件,小额诉讼程序适用率达27.81%,平均审理天数13.27天,实现了质效同步提升。

## 临汾铁警多措并举守护平安春运

春运启动以来,太原铁路公安局临汾公安处交管支队增派警力,加大巡逻频次,确保临汾火车站和临汾西火车站周边道路安全畅通,全力保障旅客平安出行。该支队根据春运期间人流、车流特点,细化道路交通安全应急预案,对警力部署、分流点设置、岗位职责、应急处置等作出具体部署。同时,推出多项便民措施,准备急救医药箱和汽车应急启动电源,扎实做好服务保障工作;积极开展道路交通安全宣传活动,进一步提高群众交通安全意识,努力营造文明、有序、和谐的出行环境。

## 双龙航空港经济区强化帮扶促发展

2023年以来,贵州双龙航空港经济区坚持党建引领,进一步加大教育、医疗等重点领域的帮扶力度,助力乡村振兴。该区搭建产业交流平台,持续深化各部门(单位)党组织与黔南布依族苗族自治州罗甸县凤亭乡各村党组织结对共建机制。区党工委管委会定期赴凤亭乡开展帮扶工作,结合凤亭乡实际,从产业、劳务等方面进行交流,实现“问题共答、同向发力”;深入了解凤亭乡劳务输出需求,依托产业优势,加强劳务协作,有针对性地向大专院校毕业生提供就业岗位,促进稳岗就业。 凌辉



2月18日,节后工作第一天,江苏省宝应县公安局夏集派出所组织户籍民警、社区民警组成“流动户籍室”,进企业到车间,为返岗人员办理户政业务,宣传反诈防骗知识等,助力企业新春“开门红”。图为民警向返岗人员宣传反诈知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 沈冬兵 摄

## 李春:忠诚守护祖国心脏的卫士

上接第一版 也依然运用这些方法开展为民服务工作。”

2021年国庆节,一辆“为民服务车”开进了天安门广场。这是天安门地区分局充分考虑参观群众紧急需求,在“李春为民服务站”的基础上,创新推出的便民服务新机制。李春当仁不让成为这辆“为民服务车”的负责人。

在这辆中型客车上,不仅配备了可供休息的座椅、饮用水和急救用品,还设置了有范围,突出小额诉讼制度优势,对小额诉讼案件优先立案,优先审理,优先执行。

据介绍,今年以来,乌市全市两级法院已适用小额诉讼程序审结案件2414件,小额诉讼程序适用率达27.81%,平均审理天数13.27天,实现了质效同步提升。

## 祖旭:抗洪抢险最前沿的派出所所长

上接第一版 “我也认识她。前天我叔他们村限时撤离,祖所带着大伙帮着赶过羊。”一只羊、一只鹅,展开都是朴素动人的故事。

“祖所,您快点过来。”祖旭正在堤上巡查,电话铃声响起,传来焦急的声音。原来,邵七堤村一名村民的父亲突发重病入院抢救,可医保卡和证件落在了家里,遂想涉水进村。“李大爷,我是咱们派出所所长,您相信我吗?相信的话就把钥匙给我,我们去。”听着祖旭“公鸭嗓”般沙哑却热情的话语,望着满身泥泞的她,李大爷点了点头。祖旭调来了冲锋舟,很快帮大爷取到了证件。

洪水中安全撤离,洪水后顺利归返,辖区群众无一人伤亡,是对祖旭他们连续鏖战最好的“奖章”。

从警15年,她干过治安民警、社区民警,还在看守所担任过教导员。2020年6月的一天,一名50多岁的女性在押人员突然变得言语和行动迟缓,但并未有更多异常。

“当时正值疫情防控期间,可祖旭坚定说人命关天,必须立即送医。”看守所民警吴建敏说。在武清当地医院,医生初步诊断为脑出血。还没等检验报告出来,祖旭就带人紧急将在押人员转院至市环湖医院急救。家属来的时候,祖旭正帮病人清理呕吐过的衣服。虽然最终病人还是因为脑干出血,病情过重离世,但赶过来的家属看到这一切,含着泪通过微信向祖旭表达感谢。

“能做的只有努力再努力,要对得起背后那双双渴望的眼睛。”祖旭说。

## 景德镇公安持续推进执法规范化建设

本报讯 通讯员刘静 近年来,江西省景德镇市公安局法制支队充分发挥法律制度对执法活动的重要引领、规范作用,紧盯执法实践所需,不断完善公安执法制度,细化法规适用标准,制定了一系列切实可行的执法细则和规程,为强化社会治理、依法打击突出违法犯罪提供有力法制保障。

景德镇市副市长、市公安局局长邹永胜高度重视公安执法规范化建设,要求执法规范化工作要坚持政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。该市公安局坚持法治导向,注重运用法治思维和法治方式,坚持“一丝不苟、精益求精、追求卓越”的公安工匠精神,深耕执法规范化建设,护航瓷都公安工作高质量发展。

## 鹤壁鹤山区「廊亭议事」解纷止争

□ 本报记者 赵红旗

河南省鹤壁市鹤山区姬家山乡张家沟村通过“廊亭议事”,召集村民商讨如何发展乡村旅游产业,目前已入选“全省首批乡村康养旅游示范村”;中山路街道建安社区针对在“廊亭议事”收集社情民意,明确解决措施和解决时限,定期向群众通报进度,反馈进程,公布结果,有效解决民生问题17件……

“廊亭议事”让群众广泛参与“说事”,心气顺了,社会也更和谐稳定了。”近日,鹤山区委常委、政法委书记郭学光向《法治日报》记者介绍说,当地群众喜欢在长廊、凉亭说事、议事,区里充分利用在农村人居环境整治、老旧小区改造和城市创建中建成的长廊、凉亭,增设邻里和谐、家庭美德、法治宣传等不同元素,因地制宜创新探索不同特色的“廊亭议事”解纷工作法,把廊亭打造成矛盾纠纷调处地、大事小情协商地和释理说法新阵地。

截至目前,鹤山区77个村(社区)均建立由包村干部、老党员、老教师、老军人、村干部、网格员、法律顾问、民警、致富能手等组成的说事评理员人才库,随时可说事评理、化解矛盾,2023年以来,共通过“廊亭议事”“说事评理会”成功化解纠纷241件。

鹤山区坚持自治为基,把“人大民主协商”“政协有事好商量”“妇联好大姐”等资源力量请到廊亭来,画好基层治理同心圆,同时积极发动党员、乡贤及群众参与村内事务,形成“发展大计,人人献策,邻里纠纷、廊亭解决”的良好氛围。

鹤山区全面构建“网格+廊亭议事”工作模式,建立网格员×24小时全天候响应机制,“键对键”与“面对面”结合,每天到廊亭听民声、察民意,确保网格内各类问题及时通过信息化平台上报,形成发现、处置、上报、交办、办结、回访的联动运行机制,开展法治宣传、政策宣讲、法律咨询,在潜移默化中向群众传递法治理念,强化“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的意识,群众安全感、满意度持续提升。