



权威发布

## 15部门联合出台指导意见 分型分类精准帮扶个体工商户

**本报讯** 记者王静 近日,国家市场监管总局会同国家发展和改革委员会、财政部、住房和城乡建设部、商务部等14个部门,联合印发《关于开展个体工商户分型分类精准帮扶提升发展质量的指导意见》。针对个体工商户数量巨大、覆盖面广、利益诉求多元化、发展水平差异化的特点,部署采取个性化措施进行分型分类和精准帮扶,提高政策的精准性和各类扶持资源的有效性,着力提升个体工商户总体发展质量。

《指导意见》提出,将实际开展经营活动的个体工商户,按照存续时间、经营状况、纳税情况、雇人数等指标,划分为“生存型”“发展型”“成长型”三种类型,实施针对性扶持举措。在分型基础上,开展“名特

优新”四类个体工商户的选拔和认定,支持培育一批特色鲜明、诚信经营好、发展潜力大的个体工商户,发挥引领示范作用,带动同行业、同类型经营主体更好发展。

《指导意见》明确了构建分型帮扶政策体系,加大分类培育力度的具体措施和工作安排,以增强个体工商户发展内生动力、突出党建引领发展,营造良好发展氛围,加强沟通交流等方面作出了部署。同时,提出加强部门协同配合,坚持公平公正公开,做好宣传引导等工作要求。《指导意见》还将《个体工商户分型分类精准帮扶总体方案(试行)》作为附件,明确个体工商户分型分类的具体标准、方法和程序,为政策落实提供保障。

## 文旅部组织开展春节主题活动 春节假期国内游人次达4.74亿

**本报北京2月18日讯** 记者朱宁宁 记者今天从文化和旅游部获悉,2024年春节假期,文化和旅游部组织开展“欢欢喜喜过大年”春节主题活动,统筹做好安全生产和假日市场工作,文化和旅游市场平稳有序。

据初步统计,全国举办“村晚”、戏曲进乡村、新年画活动、图书馆过大年等群众文化活动约15万场,线上线下约6.69亿人次参与。春节假期全国营业性演出场次1.63万场,同比增长52.10%;票房收入7.78亿元,同比增长80.09%;观演人数657.65万人次,同比增长77.71%。

受政策、供给、宣传等多种利好因素影响,城乡居民出游意愿高涨,出游人次和出游总花费等多项指标创历史新高。经文化和旅游部数据中心测算,春节假期8天全国国内旅游出游4.74亿人次,同比增长34.3%,按可比口径较2019年同期增长19.0%;国内游客出游总花费6326.87亿元,同比增长47.3%,按可比口径较2019年同期增长7.7%;入境旅游约683万人次,其中出境旅游约360万人次,入境旅游约323万人次。

## 国家消防救援局部署元宵节安全防范工作

**本报北京2月18日讯** 记者刘欣 2月18日,国家消防救援局召开全国消防救援队伍视频会议,按照应急管理厅工作要求,总结春节期间消防救援工作情况,部署元宵节和下一阶段消防安全防范和应急救援处置工作。

会议指出,春节期间,国家综合性消防救援队伍强化值班战备,严密火灾防控,广泛宣传发动,共检查单位10.35万家,整改隐患1394万余处,接警出动7.9万起,出动消防救援人员86.2万人次,营救被困群众3771人,在各地设立前置执勤点6862个,未发生重大以上火灾事故,全国消防安全形势总体平稳。

会议要求,要毫不松懈抓好元宵节消防安全防范,向社会发布风险提示,集中开展消防检查,紧盯烟花燃放安全,要坚决防止节后消防安全形势反弹,结合三年治本攻坚,集中除患攻坚行动等工作,针对重点场所,严查严防重大风险隐患。要聚力推进除患攻坚大整治行动,大排查更深入,大整治更精准,大曝光更有力,大演练更务实,大约谈更有效,大督导更严格。要有力应对雨雪冰冻等自然灾害,加强与有关部门会商研判,密切关注灾害发展态势,及时发布预警提示,要强化火灾救援准备和应急值守,确保队伍时刻保持应急状态,提高消防安全防控能力。

## 2023年度国土变更调查专项督察发现典型问题被通报 发挥警示教育作用 督促认真履职尽责

**本报北京2月18日讯** 记者张维 为切实发挥警示教育作用,严明纪律,督促各地认真履职尽责,实事求是做好耕地地类变更工作,确保调查数据真实准确可靠,自然资源部今天公开通报近期督察发现的7个弄虚作假典型问题和9个工作不认真,把关不严造成调查数据中,耕地面积错误超过1000亩的典型。

为配合做好2023年度考核工作,自然资源督察机构于2023年12月至2024年2月对2023年度全国国土变更调查工作同步开展专项督察,聚焦耕地流入流出的真实性和准确性,督促地方政府及相关部门严格落实责任,严把变更调查质量关。在年度国土变更调查县级调查阶段,各督察局抽查图斑167.83万个,实地督察了434个县(市、区),发现问题图斑17万个,占抽查图斑总数的1.0%。同时,督察也发现了一些弄虚作假问题和工作中不认真,把关不严造成调查数据存在较大错误的情况。

自然资源部指出,以上通报的典型问题,反映出个别变更调查作业单位未严格按照全国国土变更调查技术规程和工作要求开展调查和核查工作;个别地方政府及相关部门有组织,系统性违反变更规则,弄虚作假规避监管,虚增耕地;个别省级、市级调查管理部门责任不落实,审核把关不严,督促整改不到位,有的地方还存在对发现问题,突击整改,搞简单化、“一刀切”情形。各地要举一反三,全面排查问题,及时发现并组织整改,要注意方式方法,避免出现简单化、“一刀切”情形,切实保证数据真实、准确、可靠。

## 春节假期全国揽收快递包裹超10亿件

**本报北京2月18日讯** 记者刘欣 国家邮政局监测数据显示,今年春节长假期间(2月10日至17日),全国邮政快递业总体运行安全平稳,寄递渠道畅通有序。揽收快递包裹10.79亿件,日均揽收量与2023年春节假期相比增长145.2%;投递快递包裹6.41亿件,日均投递量与2023年春节假期相比增长82.1%。快递包裹量的良好增

长态势,进一步凸显邮政快递业服务保障,传递温暖的积极作用,也折射中国消费新活力。

数据显示,自春运开始以来(1月26日至2月17日),全国邮政快递业揽收快递包裹565.55亿件,较2023年春运同期增长30.8%。今年春节期间,特色产品和节庆寄递需求旺盛,农产品寄递继续保持增长态势。

## 教育部办公厅印发通知要求 实施银龄教师支持民办教育行动

**本报讯** 记者赵晨熙 近日,教育部办公厅印发通知,就实施银龄教师支持民办教育行动有关工作进行部署,明确组织遴选一批优秀退休教师,面向各级各类民办学校,特别是民办高校开展支教、支研,每年计划选派约两万名银龄教师。

根据教育部规定,申请线下开展支教、支研的银龄教师年龄一般在75(含)岁以下,参与基础教育领域的,年龄一般应在70(含)岁以下。

通知提出,鼓励银龄教师投身西部地区、民族地区民办学校,投身行业、产业、企业急需的紧缺专业,帮助民办学校补短板、强弱项,提质量。鼓励民办学校探索推行“导师制”,由高素质银龄教师担任青年教师导师,发挥师承效应。

通知明确,长期银龄教师,支援服务时间原则上不少于1学年,可根据受援学校的教育教学及管理需求,灵活开展支持工作。

# 从“末端处罚”转向“前端服务”

贵阳综合行政执法局探索执法前置服务模式

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁  
□ 本报通讯员 邱 竹

“解决速度非常快,必须为他们点赞!”近日,贵州中医药和医疗器械产业城融合项目总经理在接受《法治日报》记者采访时,对贵州省贵阳市综合行政执法局执法人员连连竖起大拇指。

原来,自该项目建立以来,工地存在着渣土运输、燃气、流动摊贩治理、停车难等相关问题,贵阳市综合行政执法支队立即对相关问题进行解决并回访。这只是贵阳市综合行政执法局“事前”积极主动作为助企纾困,落实执法前置服务的一个缩影。

“执法前置服务,是指将综合行政执法重心前移,变‘末端处罚’为‘前端服务’,普法在前,提醒在前,检查在前,交底在前,实现服务更优质、执法更高效、效果更明显。”贵阳市综合行政执法局副局长熊鹰告诉记者,近年来,贵阳市综合行政执法局立足工作职能,探索城市管理执法与服务经济社会发展之间的结合点和着力点,建立执法前置服务工作机制,全力优化法治化营商环境。

### 事前“治未病”

贵阳市综合行政执法支队执法人员田景全用通俗易懂的话语向企业人员讲解餐饮经营过程中遇到的相关法律法规的同时,为企业送上“综合行政执法普法宣传政策包”。

为从源头减少违法,贵阳市综合行政执法局,不断转变执法理念和方式,紧盯项目建

设和企业经营重要环节,提前介入,将精准普法和提醒交底等服务前置。

据了解,贵阳市综合行政执法局以法律服务指导为抓手,以精准普法等具体举措,不断创新指导形式和内容。将综合行政执法涉及领域的法律法规制成宣传手册,漫画海报等归集收纳到“综合行政执法普法宣传政策包”,将易产生违法行为的风险点作为典型案例,通过法律知识进企业、进商铺、进社区等“送法上门”活动,将普法贯穿到服务、监管、执法全过程。

不仅如此,贵阳市综合行政执法局还结合实际为企业制定执法事项清单,审批事项清单,提醒告知清单,与水、电、气、讯等重要保障领域企业建立事前对接联动机制,实现企业需求提前了解,重大事项提前告知,安全事故提前防范的“一企一档,一企一清单”对接服务。

其中,为推动基层综合执法工作提质增效,云岩区、南明区综合行政执法局坚持以党建引领基层治理工作为载体,以解决群众需求为导向,分别联合市综合行政执法局党委,局直机关党委下属支部与云岩区毓秀路街道毓秀社区签订共驻共建协议,协调多方力量推动项目建设提质增效。

“我们要帮助企业解决发展中遇到的痛点、难点和堵点,为企业送上药到病除的‘真处方’,服务好企业,相信我们的营商环境会更好,经济也会更兴旺。”贵阳市综合行政执法局执法支队支队长张献斌说。

据统计,2023年,贵阳市综合行政执法局为43个建设项目“联合体检”43次,为

### 事中“做体检”

前不久,贵阳市综合行政执法支队联合贵阳市建筑管理处走进贵阳市南明河壹号项目现场,为企业“上门体检”。

与此同时,贵阳市综合行政执法局践行“综合查一次”改革,建立“联合体检”“联合会诊”机制,整合住建、规划等部门执法检查事项,凝聚执法部门、行业主管、院校专家等人员力量,定期深入企业生产经营现场,拟好“一张问题清单”,开好“一剂整改处方”,写好“一个体检报告”,建好“一个管理台账”,推动项目企业“问题多角度一次全整改”,避免重复执法、多头执法,让企业专心谋发展。

“毓秀路周边城市更新改造项目在建设前期遇到城市树木迁移、城镇排水、破路手续等问题,当时头痛得很。”施工方项目负责人袁涛说。

为帮助企业彻底治好“头疼病”,贵阳市综合行政执法局通过整合资源,协调水、电、气、讯多部门上门服务,解决“审批难”“申请难”“处置难”等痛点堵点难点。坚持党建引领,局直机关党委下属支部与云岩区毓秀路街道毓秀社区签订共驻共建协议,协调多方力量推动项目建设提质增效。

“我们要帮助企业解决发展中遇到的痛点、难点和堵点,为企业送上药到病除的‘真处方’,服务好企业,相信我们的营商环境会更好,经济也会更兴旺。”贵阳市综合行政执法局执法支队支队长张献斌说。

据统计,2023年,贵阳市综合行政执法局为43个建设项目“联合体检”43次,为

1228家餐饮等小微企业检查333次,主动上门发现问题,指导整改,案件处罚率(办结处罚案件占发现问题数的比值)从86.3%下降到13.2%。

### 事后“助康复”

据介绍,自贵阳市综合行政执法局深入开展执法前置服务,优化营商环境工作以来,一改以往“一罚了之”“以罚代管”的执法模式,在执法中严守法度,彰显力度,传递温度。

为推动企业健康发展,贵阳市综合行政执法局以助力企业“康复”为工作的落脚点,落实案后分级处置措施,将被处罚企业作为重点帮助对象,分类建立处罚台账和研究帮助对策,将企业分为违法问题易发、违法问题严重、违法问题整改不彻底或未整改等类别,进行差异化服务。

“针对被行政处罚的企业、项目,我们并不是一罚了之,而是通过‘免罚不免责’对企业进行更加精准地帮扶,避免同样的问题再违法,其他问题又违法。”贵阳市综合行政执法局执法支队副支队长柳毅告诉记者,执法刚柔并济才能让企业更加健康发展,对法定必须接受处罚的行为,在法定处罚幅度内最大限度减少罚款,对帮扶后整改不彻底或未整改的行为,加大处罚力度,并监督其完成整改。

“接下来,我们将继续联合相关企业和部门,不断拓宽执法前置服务领域,延伸执法前置服务触角,把执法前置服务优化营商环境这项工作做实、做好,用专业能力服务好企业,再‘卷一点’‘拼一点’,激发贵阳经济社会活力。”熊鹰说。

护航平安春运

## 春节假期数万铁警坚守一线守护万家团圆

**本报北京2月18日讯** 记者张晨 记者今天从公安部铁路公安局获悉,在春节假期,数万铁警坚守在万里铁道线上,加强巡逻检查,排查整治隐患,严格值班备勤,全力维护良好治安秩序,用拼搏奉献点亮平安灯火,守护万家团圆。

据介绍,各地铁路公安机关根据管内客流情况,实行精准用警,通过视频巡控,徒步巡查等形式,加强站区防控,净化治安环境。并联合铁路企业,对铁路线路治安隐患开展全覆盖排查。组织民警深入铁

路沿线村庄,在向村民群众拜年的同时,开展铁路安全常识宣传。同时,针对短途、大客流,各地铁路警方加强重点列车、重点区段的巡查,确保客流平稳有序。另外,各地铁路公安机关还加强与铁路客运及地方气象、交通等单位的联系,及时掌握客流、天气等情况,进一步完善预案,严格值班备勤制度,做好应急处突准备。北京铁路公安处加强管内各大客运站安全大检查,及时消除消防安全隐患。杭州、长沙等铁路公安处针对旅游大客流,强化进

出站口的巡查。青岛铁路公安处青州市站派出所主动对接地方公安机关强化驻站警力投入,提升见警率、管事率。吉林铁路公安处吉林北站派出所加强管内13处铁路道口的督导检查,抽调民警在重点时段增援3处重点繁忙道口,确保车流、人流顺畅。南京铁路公安处溧阳站派出所加强管内79公里线路巡逻检查,及时排查整改治安隐患13处。

春节假期,各地铁路民警立足本职岗位,细心、用心、尽心为旅客群众排忧解难,在寒冷冬日送上一路暖阳。除夕夜和

大年初一,哈尔滨、怀化、奎屯等铁路公安处组织民警会同列车工作人员,与旅客一起包饺子,共享列车上的年味。徐州铁路公安处东海县站派出所组织青年民警开展志愿服务,先后帮助70余名老幼病孕旅客乘车。2月12日,大同铁路公安处大同南站派出所民警接到求助后,及时将吴女士遗忘在候车室装有现金、金项链等价值3.9万余元财物的红色挎包找到。2月13日,一名旅客在黄石站候车室突发心脏病,昏迷倒地,武汉铁路公安处黄石站派出所副所长徐磊闻讯后,迅速赶赴现场,与其家属沟通后,对其进行人工呼吸和心肺复苏急救,为救治赢得宝贵时间。



截至2月18日,海口出入境边防总站凤凰边检站共放行出入境航班97架次,查验出入境人员12696人次。该站全体民警春节期间坚守岗位,科学配置警力,优化工作流程,确保春节假期通关顺畅、高效、便捷。图为民警查验现场。

本报记者 翟小功 本报通讯员 蒋伟 摄



2月18日,安徽省含山县公安局交警大队组织民警对主城区开展骑乘电动车、摩托车未按规定佩戴安全头盔专项整治行动,对交通违法行为进行查纠,切实提升群众安全出行、文明出行意识。图为专项整治行动现场。

本报通讯员 冯善军 摄



为更好应对返程客流高峰,近日,重庆铁路公安处加强与铁路、交通等部门的沟通协作,动态调整警力布控,为旅客平安出行保驾护航。图为2月17日,重庆铁路公安处乘警在重庆西站站台解答旅客问询。

本报记者 战海峰 本报通讯员 胡勇 摄

## 江西交通事故起数同比下降近一半

**本报讯** 记者黄辉 通讯员陈汉辉 记者从江西省公安厅获悉,今年春节期间,江西公安机关接报刑事警情、治安警情同比下降74.8%、37.2%,交通事故起数、死亡人数同比分别下降48%、49%,广大人民群众在平安祥和的氛围中欢度新春佳节。

据了解,江西启动高等级社会面巡逻防控勤务,严格落实公安武警联勤武装巡逻等“四项机制”和“1.3.5分钟”快速反应机制,坚持显性用警、科学布警,将警力投放到重点部位及人员密集场所,最大限度将警力摆上街面,沉到一线。

江西省公安厅派出多个督导组深入各地,对春节矛盾纠纷排查化解、道路交通安全管理、“九小场所”消防安全综合治理、烟花爆竹安全监管等工作进行专项督导检查,有力推动各项安保措施落到实处。

针对春节期间人员出行密集,人流车流激增的情况,交警部门提前研判分析全省道路交通易拥堵点段,增派警力指挥疏导,聚焦“高速、农村、城市”三大战场,启动高等级勤务,最大限度“屯兵路面”,强化高速公路、国道穿村过镇路段、县乡道路关键节点的巡查管控,全省共设置155个24小时勤务交警执法站,767处临时检查点,现场查处一批“三超一疲劳”“两违”、乱变车道等易肇事肇祸交通违法行为。

## 南宁“生命救护绿波”不停歇

**本报讯** 记者马艳 通讯员苏铮列 实习生黄玉春 春运期间,广西壮族自治区南宁市公安局交通警察支队全力做好应急交通保障,对因危重伤病需要紧急护送就医的求助警情,第一时间为群众开启“精准指挥、信号绿波、铁路开道、整体联动”四位一体的“生命救护绿波”机制,以南宁交警速度传递城市温度,为市民群众构筑起坚固的安全屏障。据统计,春运以来,南宁交警共为群众开启“生命救护绿波”机制23次,全力护航危重病患者的就医之路。