



立法动态

希腊公布法律草案允许创建私立大学

据希腊《每日报》报道，希腊教育部长皮埃拉克基斯近日公布一项允许在希腊建立私立大学的法律草案，并称这是希腊高等教育和国家的“历史性一步”。希腊宪法禁止本国开办私立大学，英美等国的教育机构虽可在希腊开办分校，但希腊法律不承认这些机构为高等教育机构。皮埃拉克基斯在介绍这项法律草案时表示，这项法案代表希腊高等教育和整个国家向前迈出的“历史性一步”。该草案7日面向公众征求意见，其中还包括有关公立高等教育机构的条款。皮埃拉克基斯称，政府强调非公立大学制度化的必要性，并指出目前有超过4万名希腊学生在海外学习。据美联社报道，希腊政府认为这项措施将阻止每年数以千计的希腊人出国留学，并将重要技能留在国内。但反对者表示，这将损害已面临资金困难的公立大学。希腊政府发言人帕夫洛斯·马里纳基斯表示，政府的目标是在本月底前对相关法案进行投票。

澳拟推出新法限制员工无薪加班时长

澳大利亚就业部长伯克近日透露，该国酝酿推出有关阻止雇主在非工作时间联系员工的新法律，旨在限制员工无薪加班时长。“在一些工作场所，人们实际上无薪工作了很长时间，他们被期望永远随时待命。”伯克在对媒体解释立法初衷时说。不过，他同时指出：“雇主若有合理的理由，希望在工作时间之外联系到员工，我们也必须确保这受到保护。”目前，澳大利亚政府正在就拟议的改革咨询商业团体的意见。代表雇主的澳大利亚工业集团并不认同政府力推的这项新法律，并称相关修正案是“凭空而来”的。据了解，法国和西班牙等国也曾制定类似法律规定，禁止雇主在非工作时间联系员工。

加拿大将外国买家购房禁令延长

加拿大政府近日把现行针对外国买家购房的禁令再延长两年至2027年1月1日。加拿大副总理兼财政部长弗里兰宣布了上述消息。加政府出台的“禁止非加拿大人购买住宅物业法案”在2022年6月获国会通过。自2023年元旦正式生效的禁令禁止非加拿大人和非加拿大控制的公司在加拿大购买特定住宅物业。该禁令原定实施两年，即2025年1月1日到期。加政府称，此次将禁令延长两年，是当局旨在推动加民众更负担得起住房的经济计划的一部分。弗里兰表示，通过延长外国买家购房禁令，可确保房屋被用作公民家庭的居所，且不会成为投机性金融资产类别。加政府同时表示，正采取积极措施，结合官方相关指令，更快地建造更多的房屋，让更多民众能够再度拥有自己的住房。加拿大有部分省份还征收俗称房地产“外国买家税”的非居民投机税。在加拿大人口第一大省安大略省，“外国买家税”税率为25%，为全国最高。

(本报记者 吴琼 整理)



俄乌冲突两周年将至 和平曙光依旧难现

环球聚焦

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

2022年2月24日，俄罗斯对乌克兰发起特别军事行动，俄乌冲突爆发。这场冲突牵动全球神经，世界格局也因此加剧演变。如今，俄乌冲突两周年将至，前线战事依旧深陷胶着。俄罗斯总统普京本月6日接受美国记者塔克·卡尔森采访时表态称，俄方并不拒绝与基辅方面进行谈判，俄乌“迟早会达成共识”，即便需要很长时间。这番话似乎让人们看到了俄乌冲突中的一丝和平曙光。但以美国为首的西方国家并未放弃“拱火浇油”之举，美国会参议院13日投票通过一项价值950亿美元的对外军援法案，其中主要是对乌克兰的巨额军事援助。

俄方不拒绝与乌方谈判

俄乌冲突升级的第一年里，战场形势跌宕起伏，双方损失惨重。但回望冲突持续的第二个年头，“僵局”成为国际社会对俄乌冲突普遍给出的新定义。

近一段时间，俄方一方面屡次重提对乌特别军事行动的目标，即“去军事化、去纳粹化和中立”，并强调俄会坚持实现目标，另一方面又表示对解决危机持开放态度。

普京近日在接受卡尔森采访时表示，俄罗斯目前尚未实现对乌特别军事行动的目标，但俄方并不拒绝与基辅方面进行谈判。他认为，俄罗斯和乌克兰“迟早会达成共识”，即便需要很长时间，两国人民之间的关系终将恢复。

但普京也展现了强硬的一面。他表示，目前西方国家开始意识到“俄罗斯在与乌克兰的冲突中战略失败是不可能的”。据法新社12日报道，挪威军事情报局局长斯滕索内斯在介绍挪威安全部门的年度风险评估报告时也说，“在这场战争中，俄罗斯目前比一年前处于更有利的地位，并且正在获得优势”。

俄外长拉夫罗夫14日表示，俄罗斯愿意通过政治、外交手段解决俄乌冲突，但是，鉴于西方国家无意考虑莫斯科的利益，暂无达成一致的方案可选。

在政治和经济方面，两年来，俄当局通过立法等多种手段加强社会管控，有力巩固了俄罗斯国家和社会稳定。此外，面对美西方层出不穷的制裁，俄罗斯经济表现



欧洲媒体报道称，在俄乌冲突两周年之际，战局已成“弹药消耗战”。图为一名乌克兰士兵站在亚速钢铁厂废墟内。

出较强的韧性。普京本月12日通过视频方式召开经济问题会议时表示，根据最新数据，俄去年经济增长高于全球平均水平。按照俄经济发展部预测，2024年俄罗斯GDP将增长2.3%。

美西方陷入“援乌疲劳期”

事实上，在俄乌冲突行将两周年之际，为了应对不利局面，乌方也是动作频频。

据报道，乌克兰总统泽连斯基在16日访问德国和法国之前宣布了乌克兰新的安全架构。他表示将与合作伙伴签署新的双边安全协议，以使乌克兰长期保持强大。而在稍早前，泽连斯基签署总统令，解除扎卢日内乌克兰武装部队总司令职务，任命瑟尔斯基为新任总司令。

有报道指出，泽连斯基之所以这么做，是因为近一段时间以来，乌方的冬季攻势不利受到了美西方的指责。

除了战场上的军事行动不利之外，西方对乌克兰的

援助进入疲劳期也让乌方“雪上加霜”。

据统计，俄乌冲突以来，西方对乌援助总金额已超过2000亿美元，其中大部分来自欧洲，持续投入让其中一些国家深感“力不从心”，援乌效率也在大幅减缓。在英国《经济学人》1月1日发表的专访中，泽连斯基坦言，在帮助乌克兰的问题上，西方“已经失去了紧迫感”，他一边呼吁西方盟国给予乌克兰资金或军事援助，另一边表示乌克兰也在加强本国军工生产以防西方供应不足。泽连斯基最后不忘喊话西方和乌克兰站在一起，否则要么离开，要么靠边站，“但乌克兰不会退却”。

反观乌克兰内部，数月以来“将帅不和”的传言甚嚣尘上，最终在冲突行将两周年之际，乌军领导层重组。

在一份声明中，泽连斯基承认去年没能达成既定的军事目标，并暗示反攻失败促使他下决心撤换扎卢日内。泽连斯基认为，只有通过有效改变乌克兰武装部队，乌克兰才能在2024年取得成功。

不过，近日德国媒体《图片报》刊登的一篇报道称

欧盟通过巨额援乌计划 内部分歧恐将扩大

□ 本报记者 韩博

俄乌冲突即将迎来两周年，旷日持久的军事冲突造成严重人道危机和巨大经济损失。在此期间节点，欧盟仍不停对这一冲突“添柴拱火”。近日，欧盟在特别峰会上决定在未来4年内向乌克兰提供500亿欧元援助。欧盟成员国匈牙利提出强烈反对，但在欧盟多国的极限施压下最终被迫同意。分析人士指出，这可能会导致欧盟内部分歧加深，撕裂加剧。

此外，在内部经济问题未解的情况下向其他国家实施大额援助，不仅引起匈牙利的不满，多个欧盟国家的民众近期也举行一轮又一轮反对、抗议活动。

再批500亿欧元巨额援助

在近日于比利时首都布鲁塞尔举行的欧盟特别峰会刚开始一小时后，欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔就在社交媒体上宣布，“所有欧盟27国领导人一致同意”在欧盟预算内为乌克兰提供500亿欧元的额外援助计划。他表示，“欧盟正在为支持乌克兰发挥领导作用和责任”。

根据峰会公报，本次援助乌克兰的总预算为500亿欧元，其中330亿欧元为贷款，170亿欧元为赠款。在2024年至2027年期间为乌克兰提供连贯、可预测和灵活的财政支持，并帮助乌克兰在其未来加入欧盟的道路上进行结构性改革。

比利时财政部长文森特·范·佩特格姆表示，只要乌克兰需要，欧盟就会准备好提供援助。本次批准的资金将使乌克兰获得持续和可预测的财政支持。

该援助资金的提供并非无条件的。欧盟理事会公报显示，向乌克兰提供资金援助的先决条件包括：乌克兰方面必须继续尊重和维持有效的民主机制，包括多党议

会制度，尊重少数族裔人权，建立“乌克兰基金对话机制”并每四个月向欧盟委员会报告一次资金使用及援助进展情况，允许乌克兰民间社会组织和不同社会行为者共同参与资金的分配和使用等。

乌克兰经济部表示，预计将在3月份从欧盟获得第一笔45亿欧元的资金，该批资金将极大缓解乌克兰经济状况。乌总统泽连斯基在社交媒体发文称，欧盟的持续援助将有助于加强乌克兰经济和财政长期稳定，其重要程度不亚于军事援助和对俄制裁。

计划批准过程一波三折

本次援乌计划并非一帆风顺。其实早在去年12月的欧盟峰会上，援乌方案就已出炉，但因匈牙利总理欧尔班的强烈反对而被搁置，原因之一是匈牙利担心过度援助乌克兰会影响欧盟为匈牙利提供的资金，同时反对对乌克兰的军事支持。此后的近两个月，欧盟官员一直试图劝说匈牙利同意援乌计划，但直到本月特别峰会开幕前夕，欧尔班仍未松口。

匈牙利在去年12月否决援乌计划后，曾提议将该计划分为四部分，每年125亿欧元，这意味着使用这些资金每年都需要欧盟委员会一致批准。但匈牙利的提议遭到欧盟其他领导人反对。

为争取匈牙利支持，欧洲理事会对援助计划的条款进行了相应修改，虽未加入匈牙利要求的“否决权”，但同意对计划实施情况进行审查。根据公报，欧盟委员会将就新援乌计划的实施情况提交年度报告并进行领导人级别的辩论。

除欧尔班作出的让步外，部分欧盟国家还对匈牙利进行了极限施压。据半岛电视台报道，欧洲议会谴责欧尔班12月的否决，要求欧盟理事会根据《里斯本条约》第7

条“严重且持续违反欧盟基本价值观”对匈牙利进行调查，这将迫使理事会可能最终暂停匈牙利的投票权并剥夺其“否决权”。

欧盟曾于2018年针对匈牙利发起过一次类似的诉讼程序，但失败了，因为该制度需要理事会成员一致同意，而当时的波兰政府支持匈牙利。

据英国《金融时报》披露，欧盟还制订了一份计划，一旦匈牙利再次拒绝为乌提供新一轮援助，就将采取各种措施“破坏匈牙利经济”。报道说，计划包括让匈牙利货币贬值，投资吸引力下降，就业机会减少，经济增速放缓等。虽然欧盟方面否认了该报道内容，但欧尔班1月30日对法国《观点》周刊表示，他认为有关欧盟试图破坏匈牙利经济以回应匈牙利阻止对乌新援助的报道是可信的。

正是在欧盟的让步与施压下，欧尔班不得不在最后时刻选择“与欧盟其他国家达成一致”。

内部矛盾或进一步加剧

尽管援乌计划最终获得了通过，但反对“过度支持”乌克兰的欧盟国家不止匈牙利一个。斯洛伐克、爱沙尼亚、荷兰等国在援乌问题上均持不同态度。

斯洛伐克总理菲佐日前表示，他反对向乌克兰提供军事援助，反对对俄罗斯实施制裁，反对乌克兰加入北约。菲佐还对媒体表示支持欧尔班，并批评欧盟因援乌问题试图“惩罚”匈牙利。“只要我是斯洛伐克政府领导人，我就永远不会同意一个国家因争取主权而受到惩罚，我永远不同意对匈牙利进行这样的攻击。”

《里斯本条约》第7条需要达成共识，即使其他的每个成员国都支持它，但斯洛伐克不会，几乎可以肯定的是荷兰也不会。因为去年荷兰议会选举中得票最多的是



近日，来自多个欧盟国家的农民用超千辆拖拉机封堵布鲁塞尔主要道路以示抗议。抗议聚焦于农民收入下降以及欧盟在内部经济问题未解情况下向其他国家实施大额援助等问题。

极右翼领导人格特·威尔德斯所在的政党，尽管他尚未组建政府，但他曾表示应削减对乌克兰的援助。“赫尔辛基大学东欧研究讲师卡塔琳·米克洛格西告诉半岛电视台记者。

另据报道，在此次欧盟特别峰会召开前，来自法国、比利时、意大利、西班牙等国的农民用超千辆拖拉机封堵了布鲁塞尔主要道路以示抗议，抗议聚焦于欧盟多国农产品成本居高不下，农民收入下降，在内部经济问题未解的情况下向其他国家实施大额援助等问题。随着俄乌冲突延宕，匈牙利等国对欧盟援乌战略的疑虑和不满不断加深，未来欧盟内部在这一问题上的矛盾分歧恐将扩大。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫近期针对俄乌形势再次表态，他指出俄乌冲突已经演变成了俄罗斯与西方集体的对抗。以美国为首的西方国家不仅在经济、政治上施压俄罗斯，更在军事上直接卷入冲突，这无疑是在火上浇油，使得冲突的结束变得遥遥无期。

□ 本报驻韩记者 王刚

韩国国会选举临近 朝野两党展开激烈角逐

随着4月10日韩国即将举行第22届国会选举，韩国主要政党正围绕300个国会议员席位展开激烈角逐。这是尹锡悦政府上台第3年举行的一次重要选举，执政党国民力量党希望借此扭转在国会中“朝小野大”的局面，为尹锡悦顺利施政提供助力，而最大在野党共同民主党则希望捍卫在国会的多数席位，起到对尹锡悦政府的制衡作用。

朝野两党势均力敌

韩联社2月7日公布的委托民调机构“Matrix”进行的民调结果显示，国民力量党和共同民主党的支持率势均力敌，难以分出胜负。33%的人表示会选择国民力量党候选人，35%的人表示会选择共同民主党候选人。朝野两党相差两个百分点，处于误差范围内。

韩国民调机构“Realtimeter”2月13日公布的民调结果显示，韩国民众对尹锡悦的施政满意度为39.2%，而负面评价高达57.7%。从地区来看，除执政党传统支持势力范围大邱和庆尚北道外，其余所有地区的负面评价均多于正面评价。在政党支持率方面，国民力量党的支持率为40.9%，共同民主党的支持率为41.8%。

在国会选举不到两个月之际，执政党与最大在野党支持率不相上下，这预示着两党在此次选举中的角逐将相当激烈。



图为在韩国国会选举临近之际，前国务总理李洛渊主导组建新党，最大在野党多人转投新党。CFP供图

不过，韩国媒体报道称，两党内部也各有隐忧。

去年底，前法务部长韩东勋紧急出任执政党紧急对策委员会委员长（临时党首），并随即展开了国会议员公推审查工作，而现任国会议员的淘汰工作也逐步显露轮廓。从目前国民力量党公布的国会议员申请者名单看，在该党传统的政治支持地区——岭南地区（大邱、蔚山、釜山、庆尚南道、庆尚北道）和首尔江南

三区（瑞草区、江南区、松坡区），检察官出身和总统办公室出身的人员大量出现在竞选名单中。由于韩东旭在国会议员候选人推荐方面与尹锡悦存在一定分歧，外界正高度关注这种矛盾是否引发执政党的进一步分裂。

在野党胜选存变量

外界普遍认为，虽然韩国民众对当前韩国政治和社会状况、经济发展现状不满，但在最大在野党共同民主党要想捍卫在国会的多数席位并赢得新一届国会选举议席过半的胜利并非易事。

尤为值得关注的是，共同民主党党首李在明相关案件及前党首宋永吉在党首选举中涉嫌“收受并赠送政治资金”案件的查处进度，恐将成为影响该党能否胜选的重大变量。

据韩国媒体报道，李在明在春节连休期间已与多名涉案宋永吉案的现任国会议员通电话，希望“可能涉案人员”不要参选，而这有可能导致共同民主党进一步分裂。

在去年11月的宋永吉案庭审中，检方宣称已经有

21名共同民主党现任国会议员涉及“接受宋永吉政治资金红包”。虽然这些人不见得都被判定违法，但一旦检方在国会选举前进行大规模搜查，必将严重影响共同民主党的形象和支支持率。

此外，李在明还因涉嫌在城市市大洞房地产开发中对特定开发商进行过度优惠罪、教唆作伪证罪、向城南足球俱乐部非法捐款等多项罪名受到法院审判。

“改革新党”异军突起

除执政党和最大在野党外，目前还有第三方势力在韩国国会选举前实现政治联合，并异军突起。目前，外界正高度关注韩国政坛未来发展方向。

此前分别宣布退出国民力量党、共同民主党并新组建的四党（“改革新党”“新未来党”“新选择党”“原则和常识党”）2月9日在国会召开记者会，表示已就合并参加国会议员选举达成协议。

根据协议，四党将合并为一党，携手参加4月10日的选举。新政党党名暂定为“改革新党”，由前总理李洛渊和国民力量党前党首李俊锡共同担任党首。最高

委员则由四方各自推选1人担任，李洛渊同时担任选举对策委员会委员长。

在国会选举日益临近之际，韩国各界也在高度关注四党的合并将给以朝野两党为首的选举格局带来何种影响。

第三方势力“改革新党”在4月国会选举中能赢得多少席位目前还是未知数。李洛渊2月14日出席一档访谈节目，在被问及国会选举目标时，他表示：“我认为（新党派）应该（能够获得）超过30席。”

李洛渊称，“改革新党”的主要政治目标是发挥关键少数作用，防止国民力量党或共同民主党任何一方没有经过广泛政治协商单独通过法案。该党最高委员会委员金正民也提出了类似的目标。金正民在2月14日出席一档节目时表示：“此次国会选举的目标是30席至50席，这将打破当前韩国政治两党垄断格局，我认为我们可以做到。”

外界更普遍的看法是，实现这一目标并不容易。从民调机构公布的2月第二周全韩民意调查结果来看，除共同民主党、国民力量党、绿色正义党之外，其他政党的支持率在6%至12%之间。由于“改革新党”在占据国会议席多数（250席）的“选区议席”方面并不占优势，甚至可能一席也无法获得，因此只能从“政党比例议席”（50席）中分一杯羹。外界由此估计，“改革新党”可能获得的议席最多仅有15席。