



# 法治德治相辅相成相得益彰

## 山东推动形成新时代法治文化建设新格局

□ 本报记者 姜东良 曹天健  
□ 本报通讯员 郝俊平

近日,在山东省曲阜市息陬镇,经息陬法庭与司法所、派出所联合调解,刘某与张某当场签下和解协议,两家的矛盾纠纷得以化解。近年来,曲阜市将儒家文化精髓“和为贵”融入基层社会治理,推进了“一站式”矛盾纠纷多元化化解,打造出孔子故里法治文化新品牌。

“八五”普法以来,山东省司法厅把社会主义核心价值观融入全省法治文化建设全过程,各方面,深入挖掘齐鲁文化的法治元素,探索实现法治与德治相辅相成、相得益彰,为平安山东、法治山东建设打下了坚实基础。“山东省司法厅党委书记、厅长杨增胜日前接受《法治日报》记者采访时说。

### 为传统法治文化增添新内涵

山东是文化大省,也是中华优秀传统文化的重要发祥地,拥有丰富的优秀传统文化法律文化资源。近年来,山东省积极探索、勇于实践,将儒家文化的“无讼”“和为贵”思想与人民调解、社会治理相结合,促进了社会和谐稳定。

记者了解到,近年来,山东省委全面依法治省委员会出台《山东省贯彻〈关于加强社会主义法治文化建设的意见〉的具体措施》,从深入挖掘传统文化和地域文化中的法治元素、推进法治文化阵地提档升级、深入推进法治文化传播、加强法治文化人才队伍建设等12个方面推出具体举措,对深挖齐

### 上接第一版

## “期待共同实现现代化的美好愿景”

习近平主席在贺电中强调,过去一年里,中国和非洲关系持续深入发展,中非领导人对话会成功召开,双方决定相互支持探索各自的现代化道路,共同为发展愿景创造良好环境。

“习近平主席的贺电温暖人心。”利比里亚外交部巡回大使罗伯特·罗米亚二世在会场告诉记者:“一直以来,中国积极支持非盟工作并持续援助非洲国家,包括利比里亚在内的非洲国家都是中非合作的受益者。我的国家经历多年战争,战后重建中,来自中国的支持促进了我们国家的发展与进步。”

2023年,中非共建“一带一路”合作硕果累累,捷报频传:尼日利亚莱基深水港开港运营,津巴布韦和安哥拉国际机场航站楼顺利落成,科特迪瓦科科迪桥建成通车……2023年8月,中非领导人相聚南非约翰内斯堡,在金砖国家领导人第十五次会晤期间举办中非领导人对话会。会后,中方发布《支持非洲工业化倡议》《中国助力非洲农业现代化计划》《中非人才培养合作计划》三项举措,支持非洲一体化和现代化建设。

### 上接第一版

湖北各地还强化宣传发动,积极引导群众主动到综治中心反映问题、解决诉求,将社会矛盾最大程度吸纳到综治中心“一站式”化解。

### 提升解纷率 “只跑一地,只进一门”

2023年,武汉市洪山区委政法委内部设立了区矛盾纠纷调解办公室,直接对接洪山区信访接待中心,全面掌握全区矛盾纠纷情况,按业务归口及相应流程分别导入调解、诉讼、仲裁、行政复议等途径办理。

“我们的想法是‘打造调解组织的机关指挥部’,为每一起矛盾纠纷找到‘责任人’,真正做到‘事事有回应,件件有落实’。”洪山区委政法委有关负责人说。

2023年6月,湖北省委政法委印发《深化共同缔造完善基层一站式化解矛盾纠纷机制的意见》,要求健全完善纵向到底、横向到边“一窗受理、一站式调处”矛盾纠纷多元化解机制,推动部门资源、专业力量、志愿服务和线上平台下沉,依托各级综治中心完善

鲁优秀传统文化法治思想内涵并根据时代精神加以转化作出明确安排。建立法治文化建设会商推进机制,加强与法治文化建设密切相关的各有关部门之间沟通交流,共同研究解决开展相关工作中遇到的分歧和困难。

为做好中华优秀传统文化法律文化的传承研究,山东省设立齐鲁法治文化研究专项课题,组织全省高校和科研院所对齐鲁法治文化开展挖掘研究,收获了一批以“优秀传统文化文化历史遗迹和文物保护研究”“齐文化法治思想精要及其现代性转化研究”等为代表的研究成果。举办“泰山法治论坛(2023)”,以法治智慧、法治力量更好服务经济社会高质量发展。

### 打造亮丽法治文化风景线

沿着聊城东阿黄河大堤行走到东阿黄河法治文化广场,首先映入眼帘的是矗立在广场中间名为“东阿号”的“船舶”,“船”上雕刻的“法治润黄河 共筑安澜梦”几个大字横贯“船身”。放眼望去,河水飞流,水中各种字体的“法”字在阳光下交相辉映,从法治主题雕塑到法治宣传展牌,法治互动区域,东阿将法治元素与黄河生态文化融会贯通,使黄河沿岸成为一道亮丽的法治文化风景线。

东阿黄河法治文化广场是山东法治文化阵地建设的一个缩影。

山东省大力推动法治文化阵地建设,将其纳入国土空间规划和重大文化建设项目,依托全省图书馆、博物馆、社区文化中心、农家书屋等,建立健全基层法治文化公共设施体系。截至2023年底,全省已命名3批共计396

今年,非盟系列会议的主题是“培养适应21世纪的非洲人:在非洲建立富有韧性的教育体系,让更多人获得包容、长期、优质且符合实际的学习机会”。“今年非盟系列会议的主题与中国去年提出的中非人才培养合作计划的主旨不谋而合。”与会的非盟反腐败委员会报告员玛尔特·多尔卡古姆·布拉兰加说,中国在非洲援建学校,提供教学设备和资料,为当地高校学生提供奖学金赴华留学深造,培养了大量高素质人才,为非洲实现经济独立、可持续发展提供坚实基础。

肯尼亚国际问题专家卡文斯·阿德勒尔对习近平主席强调的“共同为实现发展愿景创造良好环境”深有感触。他表示,共建“一带一路”倡议提出以来,非洲的基础设施建设得到空前发展,为实现非洲现代化、一体化奠定基础。中方提出的全球发展倡议,全球安全倡议,全球文明倡议得到非洲国家的广泛认同。“非中民众对美好生活有着共同的向往。面对双方巨大市场,非洲和中国将共同努力,为实现各自发展愿景创造良好环境。”

“非洲是世界上不发达国家集中的大陆,非中合作极大改变了非洲大陆的面貌,助力非洲国家解决发展不平衡和贫困等问题。”坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西说,期待非洲和中国进一步深

## 综治中心成为“解忧杂货铺”

巡查走访,多元预防化解、诉调对接、诉求服务、协调督办等工作机制,把服务送到群众手上,把矛盾纠纷化解在群众心中。

让群众反映诉求“只跑一地,只进一门”,湖北各地有不少创新。

抓住湖北省综治网格化平台在该市试点契机,黄石将综治网格化平台与公安机关“情指行”一体化平台、公安警务综合平台及政务12345平台进行深度对接,探索矛盾纠纷全量化进入综治中心流转、处置机制。

依托数智孝感“城市大脑”,孝感探索打通数据壁垒,推动各类矛盾纠纷、涉稳信息、民生诉求全面对接、双向流转,智能分拨、一键派送,实现“汇集-研判-交办-处置-反馈”线上闭环运行,提升全息感知、快速响应、一网通办效能。

### 提升融入率 “发动群众,依靠群众”

收到一起因情感纠纷服药自杀的警情

个省级“法治文化建设示范基地”和“法治宣传教育示范基地”。

开展山东省法治文化专项课题研究,确定“红色法治文化保护、宣传、传承研究”等重点研究课题,实施“法润齐鲁创作扶持计划”,举行全省“法润齐鲁创作扶持计划”优秀作品巡演启动仪式,组织开展全国、全省“民主法治示范村(社区)”巡演……近年来,法治文化建设在山东全省开展得如火如荼。

山东省还大力推进“和为贵”调解室建设,把“儒学治乡”融入“依法治村”,印发《山东省乡村“法治带头人”“法律明白人”培养工作指引》。目前,全省共培育“法治带头人”68405名,“法律明白人”183587名,法治乡村建设基础更加牢固。

### 法治文化建设向基层延伸

夜幕降临,街灯点亮。白色的幕布上,皮影人闪烁登场,粗犷雄浑的唱腔从幕后响起,端坐在幕前的村民忍不住拍手叫好。泰安市结合地域文化,以泰山皮影为载体,编排商鞅变法法治小故事,以老百姓喜闻乐见的文艺形式,创新普法方式,深受百姓喜爱。

山东各地注重促进法治文化建设与齐鲁传统文化、廉政文化、机关文化、行业文化有机结合,推动形成“一市一品牌、一县一特色、一部门有特点、一行业有亮点”的法治文化建设格局。

比如,淄博市深挖齐文化法治元素,推动齐文化与法治文化深度融合,制作齐文化博物院3D馆,打造线上线下融为一体的法治教育基地。潍坊市实施“法润鸢都”品牌提升

化工业化、农业现代化、人才培养等方面的合作,共同实现现代化的美好愿景。

“在卢旺达,我们的企业家和工人正在从中国分享的专业知识中获益,尤其在制造业和数字经济等领域。”卢旺达国际关系和外交事务专家约瑟夫·穆塔博巴说,“作为非洲最大的贸易伙伴,中国在非洲发展过程中发挥着重要作用。中方去年在中非领导人对话会上提出的三大举措,将为双方携手推进现代化创造更多新机遇。”

### “在共筑高水平中非命运共同体之路上携手同行”

习近平主席在贺电中说,2024年将召开中非合作论坛新一届会议,我愿同非洲国家领导人一道,着眼造福双方人民,精心规划中非合作新蓝图,推动共筑高水平中非命运共同体。

纳米比亚独立经济分析师约瑟夫·希哈马认为,中非合作论坛在非洲现代化、一体化进程中发挥着关键助推作用。“我相信,随着双方各领域务实合作不断深化拓展,提质升级,中非关系将会更加紧密,非洲地区也将实现和平稳定和可持续发展。”

加纳智库非中政策咨询中心执行主任保罗·弗林蓬对习近平主席谈到的中非合作

层的信息推送功能;县级综治中心突出“实战指挥平台”作用,实现对本地区矛盾纠纷、群众诉求等统一受理、协调联动、考核问效;乡镇(街道)综治中心突出“一线处置平台”作用,健全网格(部门)发现上报,中心研判分流,部门协同响应工作机制,把风险隐患防范在先,处置在小;村(社区)综治中心主要职责是各类基础信息的排查上报,深化网格化管理和基层平安细胞创建。

围绕“群众的事情自己办”,湖北各级综治中心还广泛发动群众、依靠群众,提升群众自我管理水。

恩施土家族苗族自治州以“评理说事”推进村(社区)综治中心实体化,评理说事员在群众家门口管事,疏怨、解结、帮困。

十堰推动热心群众成立居民理事会,收集群众诉求,通过民主协商方式解难题。

武汉、黄冈、随州、咸宁、鄂州等地则探索推行“民呼我为”、村湾夜话、逢“四”说事、平安建设“半月谈”等做法,建立主动建议征集机制,推进溯源治理、访源治理,主动解决群众诉求。

### 上接第一版

原来,因人流量过大,这位游客与家人走失了。好在执勤民警及时伸出援手,在他们的热心帮助下,游客很快就找到了家人。“小插曲”过后,一家人又继续欣赏起了精彩的表演。

春节期间的各类活动在丰富了群众文化生活的同时,也对公安机关的工作提出了更高要求。“人流量大,难免会磕磕碰碰,产生一点摩擦,我们要做的就是解决好矛盾。过年嘛,大家开心最重要。”土门墩派出所民警唐浩伟说,节日期间,他们成功化解了游客与商户、游客之间产生的几起纠纷,让浓浓的年味中多了几分和谐与包容。

“民警的工作做得很好,让我们在春节期间能够安心游玩,他们的便民服务又温暖又贴心。”一名游客笑着说。

### 记者手记

春节,是万家团圆之时。徐鹏、郑必治、韩奎朝和万千一线铁路民警一样,牺牲自己与家人团圆的光彩,选择坚守岗位。他们有一个共同的目标——“保列车平稳运行,守群众平安过节”。

行动,创造出昌邑市村村“法治体检”、青州市“沿着花路去普法”等一批地方特色品牌。

记者注意到,山东省在尼山世界儒学中心、孔子博物馆、孟子研究院、齐文化博物院等重大文化建设项目中,注重打造体现齐鲁优秀传统文化文化风貌的区域性法治文化景观带。济宁市依托“三孔”、“两孟”、周公庙、颜庙等传统文化资源,打造万仞宫墙、金声玉振坊、杏坛、官御碑等齐鲁优秀传统文化文化教育点30余处,努力做到让景观“发声”,让实物“说话”,让阵地“讲故事”。山东省司法厅组织开展“齐鲁法律文物云展馆”建设,借助现代数字技术让更多法律文物活起来,让更多人走近法律文物,努力营造传承发展中华优秀传统文化的浓厚社会氛围。

近年来,为不断提升法治文化传播力,山东省司法厅建成融媒体中心,与20余家省级以上主流媒体建立常态化沟通协调机制,统筹全系统954个政务新媒体账号形成矩阵效应,常态化开展“小姜说法厅”“法治保障走在前·乡村振兴看样板”等法治专题宣传专栏,进一步营造良好的法治宣传舆论氛围。

山东省司法厅党委委员、副厅长田秀娟介绍,下一步,山东省要在深入研究挖掘优秀传统文化法治文化上下功夫,在传承优秀传统文化法治文化上做文章,以组织开展“法治文化建设示范单位(企业)”创建,“乡村法律明白人”评选等活动为载体,把传承发展中华优秀传统文化纳入依法治村、依法治校和依法治企等的实践当中,推动法治文化建设进一步向基层延伸。

论坛新一届会议充满期待。“中非合作论坛作为双方集体对话的重要平台和务实合作的有效机制,在推动中非合作共赢和全球南方国家合作进程中扮演着重要角色。”他说,期待新一届会议继续为中非各领域合作搭建桥梁,让合作成果进一步惠及双方人民。

“在非中共同努力下,历届中非合作论坛会议均取得显著成果,总结出一系列实践经验。”肯尼亚智库非洲政策研究所高级分析师刘易斯·恩迪舒说,相信这一机制将不断推动中非在共筑高水平中非命运共同体之路上携手同行,取得新的丰硕合作成果。

刚果(金)约瑟夫·卡萨武布大学国际关系学者安托万·洛孔戈在接受采访时向记者介绍了近年来中企在金沙萨新建的变电站项目和道路修复改造项目。他说,中方秉持习近平主席提出的真实亲诚对非政策理念和正确义利观,将中国发展同助力非洲发展紧密结合。“多年来,中国向非洲国家提供真诚帮助,为促进非洲经济社会发展、缩小南北差距、实现全球共同发展作出积极贡献,这正是推动构建人类命运共同体的真实写照。”

(参与记者:金正 闫然 刘方强 周楚均 代贺 王子正 华洪立 黎华玲 吉莉 陈诚 许正 史斌)

新华社内罗毕2月18日电

## 新时代新征程 “枫桥经验”新实践

## 在火山脚下擘画和美新“枫”景 海口市石山镇探索村镇就地解纷“三剂良方”工作法

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

海南省海口市秀英区石山镇位于马鞍岭火山口南麓,拥有稀有的火山地质风貌、保存较完好的古村落,是全省首个互联网农业小镇、火山风情旅游小镇。

“除了如画般的火山风光,石山镇还不断提升基层治理‘颜值+内涵’。”秀英区委副书记、政法委书记郭逢喜接受《法治日报》记者采访时表示,近年来,秀英区委、区政府高度重视探索基层社会治理创新,石山镇紧抓“队伍、机制、文化”,探索村镇就地解纷“三剂良方”工作法,有效促进邻里和睦、乡村和美、社会和谐,打造新时代“枫桥经验”石山样板。

石山镇聚焦控源头、凝合力、解民忧,建强“党员先锋队、法律明白人、兼职智囊团”三支队伍,不断壮大基层矛盾纠纷化解力量,筑牢基层治理基础。

郭逢喜说,石山镇坚持“党建促和谐”,建立区、镇、村、农户四级党建联络员工作机制,实行“党支部+网格”包片模式,建立35个网格党小组,选派460名党建联络员联系农户家庭,实现党员包片全覆盖。石山镇发挥党员专职人民调解员传帮

## 司法确认流程由30天缩短至30分钟内 重庆巴南法院“联动联调”在线司法确认“工作法”显成效

□ 本报记者 吴晓锋  
□ 本报通讯员 任杰

2018年3月开始,张某等28人在重庆市巴南区某制衣公司从事服装生产工作,双方未签订劳动合同,口头约定按件计酬支付劳务费。2023年3月,制衣公司因经营不善导致公司倒闭,因索要经济补偿未果,张某等人遂向巴南区公安分局界石镇派出所寻求帮助。

界石镇人民调解委员会驻派出所调解室调解员在接手案件后立即组织双方进行调解,并接受巴南区法院法官的在线指导,通过法官与调解员的共同努力,最终促成双方达成一致意见,约定由制衣公司在2023年6月30日前支付张某等人经济补偿金共计33万余元。随后调解员将双方签订确认的调解协议通过人民法院职责所在,接下来,巴南法院将主动融入“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理大格局,把“联动联调”在线司法确认“工作法”坚持好、推广好,主动把视角对准群众,把情感贴近人民,用心践行司法为民、用力办好民生实事,为建设更高水平的平安中国、法治中国作出新的更大贡献。

据了解,“联动联调”在线司法确认“工作法”是通过在派出所、司法所、法庭全面建立“一庭两所”人民调解驻庭模式,调解员在法官指导下组织当事人进行调解,并依托人民法院在线调解平台协助当事人对调解协议申请司法确认,法官在审核后制作司法确认文书,然后将文书在线回传至调解员,送达双方当事人,将司法确认流程由法定30天缩短至30分钟以内,同时赋予调解协议强制执行效力,推动全域矛盾纠纷调早化小、防激防变。

据悉,自该项机制全面推行以来,巴南法院调解成功后申请司法确认的案件占比由7%提升至66.5%,经司法确认的调解协议自动履行率达89.5%。

巴南法院党组书记、院长程晋意表示,坚持和发展好新时代“枫桥经验”是人民法院职责所在,接下来,巴南法院将主动融入“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理大格局,把“联动联调”在线司法确认“工作法”坚持好、推广好,主动把视角对准群众,把情感贴近人民,用心践行司法为民、用力办好民生实事,为建设更高水平的平安中国、法治中国作出新的更大贡献。

案件的成功解决是巴南区法院“联动联调”在线司法确认“工作法”的生动阐释。



今年春节期间,江苏省南京市各大景区人气爆棚。南京市公安局加大对人流密集区域的巡逻力度,并运用无人机在夫子庙地区开展全时段无人机空中巡逻,动态传输重要路段人流、车流情况。图为玄武公安分局民警现场喊话疏导交通。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 宁官新 姜波 摄

## 与太平鼓合奏一曲“平安之音”

年的味道,是阖家团圆、是平安喜乐;年的味道,是安全稳定、是万家灯火。

“为做牢、做实、做细春节期间各类大型活动安保工作,切实维护群众生命财产安全,我们在年前就同辖区内多家商业主体代表进行了座谈交流,就大型活动的应急处置工作达成共识,并制定了大型活动的安保方案及应急处置预案。”七里河区副区长、七里河公安分局局长贾波介绍,节前及过春节期间,七里河分局还组织警力对辖区重点场所、重点行业、重点部位开展安全排查,对商圈周边及人员密集场所消防设施及通道进行筛查,对发现的隐患进行督促整改,切实消除各类安全隐患。

“这几天生意这么好,多了公安机关的服务和帮助,他们不仅在节前对我们的店铺进行了安全检查,还在节日期间对我

们的经营进行了指导。有他们在,我们觉得很安心。”兰州老街内的一位奶茶店经营者感慨道。

夜幕降临,各色造型的新春花灯一起点亮,整个街巷内一时间流光溢彩,不时传来阵阵欢声笑语。在这欢乐的节日氛围中,七里河分局民警始终坚守岗位,用一抹“警察蓝”默默守护群众的佳节平安。

### 记者手记

春节在岗,守护不“打烊”。在国家团圆的幸福时刻,七里河分局的民警们用自己的坚守和付出,守护着群众的平安。他们以高度的责任感和使命感,书写出最美“敬业福”,确保了春节期间的社会稳定与群众安全,以实际行动诠释了平安“年味儿”。