

《碳排放权交易管理暂行条例》构建基本制度框架

对碳市场发展具有里程碑意义

□ 本报记者 张维

1月25日,国务院总理李强签署第775号国 务院令,公布《碳排放权交易管理暂行条例》 (以下简称《条例》),自2024年5月1日起施行。

这是我国首次以行政法规的形式明确了 碳排放权市场交易制度,作为指导我国碳市 场运行管理的法律依据,《条例》的出台被普 遍认为在碳市场发展方面具有里程碑意义。 如国家应对气候变化战略研究和国际合作中 心主任徐华清所说:"开启了我国碳排放权交 易的法治新局面。"

政策效应初步显现

碳排放权交易是通过市场机制控制和减 少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥 推进碳达峰碳中和的重要政策工具。

近年来,我国碳排放权交易市场建设稳 步推进。2011年10月在北京、天津、上海、重 庆、广东、湖北、深圳等地启动地方碳排放权 交易市场试点工作,2017年12月启动全国碳 排放权交易市场建设,2021年7月全国碳排放 权交易市场正式上线交易。

据司法部、生态环境部负责人介绍,上线 交易以来,全国碳排放权交易市场运行整体 平稳,年均覆盖二氧化碳排放量约51亿吨,占 全国总排放量的比例超过40%。截至2023年 底,全国碳排放权交易市场共纳入2257家发 电企业,累计成交量约4.4亿吨,成交额约249 亿元,碳排放权交易的政策效应初步显现。

与此同时,全国碳排放权交易市场制度 建设方面的短板日益明显。司法部、生态环境 部负责人说,此前我国还没有关于碳排放权 交易管理的法律、行政法规、全国碳排放权交 易市场运行管理依据国务院有关部门的规

上接第一版 郭连兵笑着说,眼下大家自发 编排"村晚"庆祝新生活,老曲新调里,唱的都 是日新月异的变化。

祖国的万水千山,镌刻着最深情的牵挂。 "我最牵挂的还是困难群众,他们吃得 怎么样、住得怎么样,能不能过好新年、过

2017年1月24日,习近平总书记来到河北 省张家口市德胜村看望慰问困难群众,在村 民徐海成家同基层干部群众一起算扶贫账、 谋脱贫计,鼓励大家要做大做强马铃薯产业。

德胜村马铃薯产量稳步提高,去年产值 达1200万元,人均收入超2万元,比几年前翻 了几倍。曾经远近闻名的"贫困村"变成"全国 乡村旅游重点村"。

徐海成一家日子越过越红火,女儿徐亚 茹学成后回乡发展,担任德胜村党支部委员。 她用年轻人的眼光谋划着进军电商平台,打

响"德胜品牌"。 徐海成端出刚炸好的"开口笑":"现在的 日子就好比这个小吃,热气腾腾、'笑口常

温暖的牵挂,深情的嘱托,都已化为百姓 的幸福生活。

陕西梁家河,白雪覆盖山峁,人们正忙着 置办年货。

9年前,习近平总书记带着自己出钱采办 的"年货"——饺子粉、大米、食用油、肉制品, 还有春联、年画,回到这里,看望父老乡亲。 "近平回来了!"村民们激动地围拢到总书记

身边,争相向他问好。 "总书记在梁家河插队当我们大队党支 部书记时,给我印象最深的就是有责任心,有 担当!"说起"老朋友",70岁的梁玉金难掩

激动。 在习近平总书记亲切关怀下,乡亲们从 苹果树上"摘下"小康生活,吃上了"旅游饭"。 2023年,梁家河村接待游客50多万人次。

曾经在外打工十多年的梁玉金回到家 乡,开了一家小超市。旅游越来越旺,钱包也 越来越鼓。"去年收入20多万元,光景美着咧! 现在我最大愿望就是盼着总书记再回我们梁 家河转一转、看一看……"

在梁家河发展旅游的带动下,村民们开 农家乐、卖土特产、到村办企业上班,过上了 "有盼头"的幸福生活。

奋进的力量

井冈春早。

茅坪镇神山村村民彭夏英贴好春联,看 着自家二层小楼的喜庆门楣,红了眼眶,思绪 闪回当年——

2016年春节前夕,习近平总书记顶风冒 雪,沿着湿滑的山路辗转来到这里

"从门外走到里屋,总书记一直握着我的 手,现在想起来,心里都热乎着呢。"温暖的场 景让彭夏英记忆犹新。

那时她家还是贫困户,住土坯房。"总书 记从客厅到厨房、卧室、厕所,一间一间屋子 看,一点一点算脱贫账,鼓励我们要树立信心 脱贫致富。"

这份特殊的"新春关怀",为红色圣地井 冈山注人无穷动力。

人心齐,泰山移。2017年2月,井冈山在全 国率先脱贫,成为我国贫困退出机制建立后 首个"摘帽"的贫困县。

循着总书记的春节足迹,我们看到从脱 贫攻坚到乡村振兴的动人画卷徐徐铺展。

章、文件执行。

这一点也为中国人民大学法学院教授竺 效所证实。竺效列举了两个相关部门规章,一 是2014年12月,国家发展和改革委员会公布了 《碳排放权交易管理暂行办法》,规范全国碳排 放权交易市场建设工作;二是2020年12月,生态 环境部公布了《碳排放权交易管理办法(试 行)》,规范全国碳排放权交易及相关活动。

这些立法位阶较低,权威性不足,难以满 足规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行 为等实际需要,急需制定专门行政法规,为全 国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律 依据,保障和促进其健康发展。此外,党的二 十大报告明确提出健全碳排放权市场交易制 度。因此,如司法部、生态环境部负责人所说, 制定《条例》是落实党的二十大精神的具体举 措,也是我国碳排放权交易市场建设发展的

防范惩处数据造假

排放数据真实是碳排放权交易正常进行 和发挥政策功能的基本前提。"全面准确真实 的碳排放数据不仅是全国碳排放权交易市场 扩容、增加市场活力的基础,也是影响当前全 国碳排放权交易市场温室气体减排成效的关 键要素。"徐华清说。

据司法部、生态环境部负责人介绍,在防 范和惩处碳排放数据造假行为方面,《条例》 主要从四个方面作了规定:一是强化重点排 放单位主体责任。要求重点排放单位制定并 严格执行排放数据质量控制方案,如实准确 统计核算本单位温室气体排放量、编制年度 排放报告并对报告的真实性、完整性、准确性 负责,按规定向社会公开信息并保存原始记 录和管理台账

如今,神山村通往外界的盘山公路畅通 无阻,神山红色文化新业态方兴未艾,合作社 蒸蒸日上,精品民宿遍布乡间……绿水青山 成色更足,乡村振兴气象更新。

"这几年家里盖了民宿,买了新车,两个 儿子都成了家,还添了小孙女,喜事越来越 多,日子也越过越红火,不晓得总书记要是再 来还认不认得出我们嘞!"彭夏英眉开眼笑, "请总书记放心,老区人民的日子好了,还会 一年更比一年好!"

循着总书记的春节足迹,我们感受到人 民领袖同千千万万普通劳动者心贴心的深情

寒风凛冽,北京城市副中心,京唐城际铁 路运潮减河隧道盾构段施工现场依旧火热。 中铁十四局京唐城际铁路项目测量主管 李维川坚守一线,作为"盾构机的眼睛",为

"大国重器"地下掘进保驾护航。 '从一名农民工成长为高级技术人员,是 总书记的关怀激励我成长。"眼前的隧道仿佛 联通了时空,带李维川回到11年前的北京地 铁8号线施工工地。

2013年春节前夕,习近平总书记沿着狭 窄的工梯下到20多米深的地下作业平台,看 望慰问一线劳动者。刚参加工作的李维川站 在工友的队伍里,离总书记那么近,他感到特

别幸运。 "总书记说,发展公共交通是现代城市发 展的方向。"殷殷嘱托,在李维川心里种下了 一颗种子。11年来,他扎根一线,奋力打拼,参 与了16条盾构隧道的测量任务,并在2021年 一次性通过施工行业最高执业资质一级建造 师的考试。

"今年是项目施工关键年,计划年中实现 全线洞通,为京唐城际铁路项目2025年底全 线开通运营奠定基础。"展望未来,李维川信 心满怀,干劲十足。

崇尚劳动、尊重劳动者,习近平总书记对 广大基层劳动者的关怀始终如一。正是无数 平凡英雄拼搏奋斗,汇聚成新时代中国昂扬 奋进的洪流。

2019年2月,也是春节前,习近平总书记 走进北京前门石头胡同的一家快递站点,看 望正在工作的"快递小哥"。

习近平总书记动情地说,"快递小哥"工 作很辛苦,起早贪黑、风雨无阻,越是节假日 越忙碌,像勤劳的小蜜蜂,是最辛勤的劳动 者,为大家生活带来了便利。

当时,快递员刘阔和他的同事们现场聆 听了总书记的叮嘱,倍感振奋。"跟总书记握 手时,我心里特别温暖和感动。我觉得,平凡 的'快递小哥'也是光荣的职业!"

这个在河北农村长大的"85后"小伙子, 负责派送快递的区域是北京著名的传统字画 街——琉璃厂古文化街。"现在是快递高峰, 每天要配送200多件,从早忙到晚。今年过年 就在北京,保证春节快递不停。"

"总书记一心为民。见到总书记那天起, 我就要求自己也要有一颗为人民服务的心。" 刘阔说,他一直牢记着总书记的话,努力做一 只勤劳的小蜜蜂。

"工伤保险、职业伤害险让我们没了后顾 之忧。多亏了北京市配套的人才引进落户政 策,我的孩子去年来北京上学读书了。"

暮色里,刘阔开心地跨上电动车继续穿 梭于大街小巷,身后闪烁着万家灯火。

循着总书记的春节足迹,我们听到梦想 拔节生长的声音。

二是加强对技术服务机构的管理。例如, 受委托开展温室气体排放相关检验检测的技 术服务机构应当遵守国家有关技术规程和技 术规范要求,对出具的检验检测报告承担相 应责任,不得出具虚假报告。

三是强化监督检查。规定生态环境主管 部门和其他负有监督管理职责的部门可以对 重点排放单位、技术服务机构进行现场检查, 明确现场检查可以采取的措施,并要求被检查 者如实反映情况、提供资料,不得拒绝、阻碍。

四是加大处罚力度。对在温室气体排放 相关检验检测、年度排放报告编制和技术审 核中弄虚作假的,规定了罚款、责令停产整 治、取消相关资质、禁止从事相应业务等严格 的处罚,并建立信用记录制度。"相较于《碳排 放权交易管理办法(试行)》,行政处罚力度有 大幅提升,有助于强化对违法违规行为的约 束,有效保障碳排放数据质量。"徐华清说。

在徐华清看来,《条例》对全国碳排放权 交易市场相关参与方违法违规行为进行严 管、严查、严罚并形成有效震慑,确保全国碳 排放权交易市场在法治轨道上运行,为构建 高水平碳排放数据质量管理机制、建设高标 准市场体系提供坚强法律支撑。

明确交易核心要素

明确监督管理体制,是加强碳排放权交易 管理的重要方面,也是制定《条例》的重要目的 之一。《条例》明确,国务院生态环境主管部门 负责碳排放权交易及相关活动的监督管理工 作,其他有关部门按照职责分工负责碳排放权 交易及相关活动的有关监督管理工作。

《条例》从六个方面构建了碳排放权交易 管理的基本制度框架:一是注册登记机构和 交易机构的法律地位和职责;二是碳排放权

内蒙古呼和浩特,聋哑女孩王雅妮正忙 着为新学期备课。

成为一名教师是王雅妮从小的梦想,点 亮这一梦想的是数年前习近平总书记同她的

2014年春节前夕,习近平总书记来到呼 和浩特市儿童福利院,看望住在这里的孩子。 王雅妮正是其中一个。 "见到习爷爷那一刻,我一下子就认出他

来了,心里特别激动。怎么也没想到习爷爷大 过年的竟然会专门来看我们。"时隔10年,提 起当年的情形,王雅妮仍历历在目。 总书记鼓励她好好学习、学业有成。她情

不自禁伸出右手弯了弯大拇指,向总书记 "说"谢谢。总书记也伸出手做了同样的动作, 脸上挂着慈祥的笑容。

"习爷爷让我认识到,我们都是他疼爱的 孩子,都应该为梦想努力奋斗。"

感受着社会温暖长大的王雅妮,变得自 信,也愈发勤奋。她的眼里总闪着光,脸上挂 着笑,将青春绽放在特殊教育的三尺讲台上, 努力将这份温暖传播出去,帮助更多像她一 样的孩子实现梦想。

美好的期盼

山西平遥,红红火火,年味渐浓。

读春联、赏花灯、逛非遗市集、看社火巡 演……"中国年"活动拉开大幕,四海宾朋尽 情感受古城魅力。

两年前,习近平总书记来到这座"活着的 古城",沿街巷察看古城风貌,走进平遥牛肉 店、推光漆器店、东湖老醋坊,了解当地文化 遗产保护利用和开展特色经营情况。

漆器店内,各式各样的推光漆器琳琅满 目,流光溢彩。"二龙戏珠""龙凤呈祥"等元素 增添了新年的喜庆氛围。

"总书记非常关心非遗传承发展,详细了 解了推光漆器的制作工艺,叮嘱我们要做优 秀传统文化传承者,保护好推光漆器等文化 瑰宝,把富有民族特色的传统文化产业发扬 光大、推向世界。"宏源泰漆器有限公司经理 王辉明回忆说。

"更好弘扬中华优秀传统文化,更好服务 经济社会发展和人民高品质生活",在习近平 总书记心中,满足人民日益增长的美好生活 需要,文化是重要因素。

深厚的文化积淀,让千年古城历久弥新。 目前,涉及平遥古城121条街道3022公里的 基础设施改造项目全面完工,古城环境大为改 善。2023年,推光漆器产业实现产值翻番、利润 翻倍,非遗品牌更具生命力和竞争力。

行程万里,文韵悠长。习近平总书记的足 迹遍及大江南北,也把文化的力量注入百姓 心田---

在内蒙古,按照蒙古族习俗,用无名指蘸 上用银碗盛着的鲜牛奶轻弹三下,祝福来年风 调雨顺,五畜兴旺,人民幸福安康;在北京,同 胡同里的老街坊们一起包饺子、贴福字;在云 南,敲响佤族祝福木鼓……新春祝福寄托美好 期盼,唤起心与心的共鸣、情与情的交融。

昆明滇池,阳光和煦,鸥鸟成群。

中国科学院昆明动物研究所高级工程师 李维薇带着8岁的双胞胎儿子漫步岸边绿道, 边走边给孩子讲解:"天上飞的是红嘴鸥,水 里游的是白骨顶鸡……"

曾几何时,滇池这颗"高原明珠"成为我 国受污染最严重的湖泊之一。 2020年1月,习近平总书记在云南考察调 交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交 易方式;三是重点排放单位确定;四是碳排放 配额分配;五是排放报告编制与核查;六是碳 排放配额清缴和市场交易。

上海环境能源交易所董事长赖晓明观察 到,《条例》明确了交易核心要素,在坚持碳市 场作为控制和减少温室气体排放政策工具总 体定位的基础上逐步提升市场活力。

例如,《条例》界定了碳市场交易产品的 现货属性,明确了交易主体包括重点排放单 位及其他主体,确立了以协议转让和单向竞 价为主的交易方式。"《条例》确立的现货交易 方式,既符合现阶段碳市场相关主体的交易 习惯和交易需求,也是适应碳现货市场特点 的重要选择。"赖晓明说。

"可以预见,随着《条例》的正式实施,我 国碳市场将迎来创新发展的巨大机遇,交易 规则将更为完整清晰,交易主体将更为广泛 多元,交易产品将更为丰富多样,交易方式将 更为灵活便捷,风险控制将更为全面有效,信 息披露将更为公开透明,市场运行将更有活 力。"赖晓明说。

《条例》确立了碳排放权交易管理的基本 制度框架,但要真正落地落实,离不开配套规 章、办法、标准等更为具体、操作性更强的规 定作支撑。司法部、生态环境部负责人说,要 及时出台相关配套规定,并完善监管基础设 施。碳排放权交易管理专业性、技术性强,要 有效实施监管,基础设施的支撑非常关键。其 中全国碳排放权交易市场管理平台对于实施 全过程、全方位动态监管,提升监管力度具有 重要作用。有关方面将以《条例》实施为契机, 统筹整合各方面力量,加快管理平台建设,提 升监管的信息化、智能化水平,形成监管

研期间,特意来到滇池了解情况,强调:"滇池 是镶嵌在昆明的一颗宝石,要拿出咬定青山不 放松的劲头,按照山水林田湖草是一个生命共 同体的理念,加强综合治理、系统治理、源头治 理,再接再厉,把滇池治理工作做得更好。"

统、科学划定滇池流域生态空间……实现"生 态蝶变"的滇池,如今重新成为游客向往的 "环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也

全面深化河(湖)长制、修复滇池生态系

是幸福。""老百姓的幸福感来自哪里?就来自 良好的生活环境。"总书记朴素的话语道出以 人民为中心的执政理念。

贵州山区,"中国天眼"凝望星河

春节临近,37岁的FAST测量与控制工程 师孙纯正在紧张地制定观测任务,与她并肩 战斗的还有近百名同事。

对奋战在科技创新一线的广大科研工作 者们,习近平总书记寄予厚望。

2021年春节前夕,习近平总书记在贵州 考察时亲切会见了"中国天眼"项目负责人和 科研骨干。习近平总书记指出:"希望大家以 南仁东先生为榜样,弘扬科学家精神,勇攀世 界科技高峰,加快从跟跑向并跑领跑转变,在 一些领域要保持领跑优势,为建设科技强国、 实现科技自立自强作出更大贡献。"

"总书记的勉励时时回响在耳畔,让我感 到重任在肩。"FAST运行和发展中心总工程 师姜鹏说,工作人员全年无休、日夜坚守,换 来了"中国天眼"性能的不断提升。近年来, "中国天眼"成果频出:首次在射电波段观测 到黑洞"脉搏"、发现迄今轨道周期最短脉冲 星双星系统、探测并构建世界最大中性氢星

系样本…… "高水平管理和运行好这一重大科学基 础设施,早出成果、多出成果,出好成果、出大 成果……"习近平总书记的谆谆嘱托、殷殷期 盼,正在一代代科技工作者攻坚克难、开拓进 取中化为累累硕果。

四川大凉山,彝族女孩吉好有果清亮悠 扬的歌声在天空回响。

她梦想成为一名音乐老师。梦想的发端, 始于2018年。

那年春节前夕,习近平总书记乘车沿着 坡陡沟深的盘山公路,来到昭觉县三河村吉 好有果家中。

得知吉好有果喜欢唱歌,习近平总书记 问她:"要不要唱一首啊?"小姑娘爽快地回 答:"要!"话音刚落就唱起在学校学的《国旗 国旗真美丽》。纯真的歌声打动了在场的人

们。习近平总书记带头鼓掌,称赞她唱得好。 "习爷爷鼓励我好好学习,我也时时刻刻 提醒自己,要朝着梦想努力。"吉好有果说, "家乡现在发生了翻天覆地的变化,我自己也 登上了更大的舞台。"

"国旗国旗真美丽,金星金星照大地,我 愿变朵小红云,飞上蓝天亲亲您……"去年举 办的成都大运会开幕式上,吉好有果又一次 唱起熟悉的旋律。美妙的歌声飞出大凉山,飞 向全世界……

"人民的美好生活,一个民族、一个家庭、 一个人都不能少。"

习近平总书记用一串串坚实的足迹,印证 着"人民至上"的不变宗旨,彰显了"我将无我" 的崇高境界,诠释出"不负人民"的永恒初心。 新年的脚步声越来越近,一个活力满满、

热气腾腾的中国,正向着崭新的春天,奋进! 新华社北京2月6日电

★法治动态

江苏省司法行政工作会议要求 推动各方面工作提质增效争先进位

本报讯 记者丁国锋 近日,江苏全 省司法行政工作会议在南京召开,会议传 达了省委常委、政法委书记刘建洋,副省 长李耀光对做好司法行政工作提出的要 求,省司法厅党委书记、厅长张晓伟出席 会议并讲话。

会议指出,2023年,全省司法行政系 统牢记使命、感恩奋进,实施高质量发 展"十大项目",扎实开展主题教育,主 动接受、全力配合省委巡视,组织法治 江苏建设"一规划两方案"中期评估,部 署实施依法治省"双提双评"专项行动, 推动出台持续优化法治化营商环境若干 措施,在全国率先探索开展涉企行政合 规全过程指导,率先启动涉外法律服务 高质量发展先导区建设,部署实施提升 行政执法质量三年行动,扎实办好省政 府和司法行政民生实事,创新打造"一 站式"公共法律服务中心,深入开展践 行新时代"枫桥经验"专项行动,全力服 务中心大局,有效维护安全稳定,持续 锻造过硬队伍,以扎实的工作成效实现 "双争"良好开局。

会议要求,做好今年司法行政工 作,必须紧紧围绕推进中国式现代化这 个最大的政治, 牢牢把握"走在前、做示 范"重大使命任务,时时聚焦深化"双 争"实践这条主线,扎实履行"一个统 抓、五大职能",推动司法行政各方面工 作提质增效,争先进位,以高水平法治 支撑和服务"强富美高"新江苏现代化

吉林省司法行政工作会议强调

本报讯 记者刘中全 张美欣 近日,吉林省司法行政工作会议在长春 召开。会议坚持认真落实中央政法工作 会议、全国司法厅(局)长会议、全省两 会和省委政法工作会议精神,总结工 作,分析形势,研究部署2024年工作任 务。省司法厅党组书记、厅长刘川出席 会议并讲话。

会议指出,全省各级司法行政机关 紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署和 服务保障全省工作大局,充分发挥法治 固根本、稳预期、利长远的保障作用,赋 能振兴大局、法治营商环境更加鲜明; 深化法治布局,依法治省氛围更加浓 厚;推动重点破局,法治政府建设更加 深入;适应时代变局,法律服务体系更 加完善;保障安全格局,维护稳定作用 更加彰显;开辟发展新局,司法行政改 革更显成效;党建引领全局,司法行政 队伍更加过硬,各项工作均取得了新进 展、新成效

会议强调,全省司法行政系统要深刻 领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四 个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维 护",坚持党对全面依法治省的集中统一 领导和对司法行政工作的绝对领导,胸怀 "国之大者"、省之大局,坚定振兴之志,善 行振兴之举,扎实履行"一个统抓、五大职 能",奋力开辟司法行政工作服务保障吉 林振兴发展大局的新境界。

青海省司法行政工作会议要求 履行"一个统抓 五大职能"做好服务保障

本报讯 记者徐鹏 近日,青海省司 法行政工作会议召开。青海省司法厅党组 书记、厅长贾小煜指出,要坚持以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导,紧 紧围绕推进中国式现代化这个最大的政 治,扎实履行"一个统抓、五大职能",做好 支撑服务保障,努力为推动现代化新青海 建设贡献司法行政力量。

会议要求,要牢牢把握党的政治建 设这一统领,坚决筑牢思想政治根基、 抓紧抓实基层党组织建设、严明政治纪 律和政治规矩,着力在提升政治能力上 取得新收获;要牢牢把握全面依法治省 这一统抓,压紧压实法治建设责任、大 力夯实基层法治建设基础、持续深化普

法与依法治理,着力在推进更高质量法 治青海建设上实现新发展;要牢牢把握 "现代化新青海建设"这一大局,提高立 法工作质效,规范依法行政行为,强化 行政复议应诉、加强涉外法治工作,着 力在强化法治保障上取得新成效;要牢 牢把握安全稳定这一底线,持续确保监 管场所安全稳定、加强"两类人员"管 理、深化矛盾纠纷多元化解,着力在助 推更高水平平安青海建设上展现新作 为;要牢牢把握为民服务这一宗旨,优 化公共法律服务供给、健全公证和司法 鉴定便民举措、推进"智慧法治"建设与 应用,着力在用心践行法治为民惠民上 作出新贡献。

甘肃省司法行政工作会议提出 推动法治政府建设率先突破

本报讯 记者赵志锋 甘肃全省司 法行政工作会议近日在兰州召开,省委依 法治省办副主任、省司法厅党委书记、厅 长谢又生出席会议并讲话。会议强调,要 紧紧围绕推进中国式现代化这个最大政 治,以主动创稳、提质增效为主线,扎实履 行"一个统抓、五大职能",着力推进全面 依法治省和司法行政工作高质量发展,为 谱写中国式现代化甘肃实践提供有力法 治保障。

会议要求,要加强司法行政机关政治

建设,着力强化司法行政基层党组织建设 和法律服务领域党的领导。要加强对法治 建设的统筹力度,确保省委对全面依法治 省的各项决策部署高质量落实落地。要推 动法治政府建设率先突破,深入实施提升 行政执法质量三年行动。要全力支撑和服 务全省高质量发展大局,努力提供优质高 效公共法律服务,坚决维护国家政治安全 和社会稳定,全面锻造过硬陇原司法行政 铁军,奋力开创新征程法治建设和司法行

把法院党的建设各项工作抓紧抓实

政工作新局面。

上接第一版 要层层压实责任,对照责任清 单,压紧压实院党组、法院各级党组织抓党 建的任务落实,党员领导干部要带好头、履 好责,敢抓敢管、常管常严。

一体融合抓紧抓实。法院党的建设、 政治建设、业务建设、审判管理、队伍管 理、党风廉政建设和反腐败等工作要相互 融合,一体推进,才能有效防止"两张皮", 取得务实成果。要做实"从政治上看",结 合工作情况,特别是存在的问题和不足, 深入查找党的建设方面的薄弱环节,有针 对性地加强和改进。要做实"从法治上 办",把党中央的要求、政治建设的任务落 实到具体案件办理中,坚持能动司法,在 依法妥善审理每一起案件的同时,会同有 关部门共同促推国家治理、社会治理。要 把审判管理作为党建工作的落脚点,立足 法院实际,把管住"案"作为管好"人"、治 好"院"的关键,以审判管理促进提质增 效,以审判工作高质量发展体现党建工作 成效。

千方百计为基层减负。为基层减负是 工作作风的重要检验,也是整治形式主义的 长期工作。要持续抓好最高法党组关于为 基层减负的各项要求落实,强化调研、会 议、文件等工作统筹,减少基层负担。要 尽力减少检查考核,审判质量管理指标体 系的指标数量压减到26个,目的是重实效 让一线法官从繁重的考核中解脱出来。地 方法院在具体落实中可以因地制宜,但不 能层层加码。要通过符合司法规律的审判管 理、科学设置的"合理区间"等,减少反管 理、弄虚作假的动力,让基层法院干部把 精力投入到踏实工作中,免去本不必要

最高法党组副书记、分管日常工作 的副院长邓修明,中央纪委国家监委驻 最高法纪检监察组组长、最高法党组成 员张荣顺,党组成员、副院长杨万明、沈 亮、李勇出席会议。最高法审判委员会专 职委员刘贵祥,有关部门负责同志列席 会议。