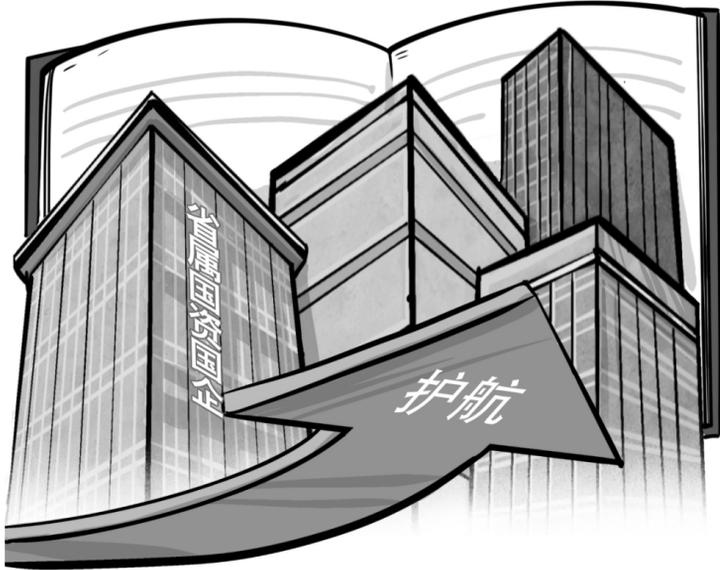




《海南自由贸易港企业国有资产条例》施行 护航省属国资国企高质量发展



□ 本报记者 翟小功

近日,海南省第七届人民代表大会常务委员第七次会议表决通过了《海南自由贸易港企业国有资产条例》(以下简称《条例》),《条例》共28条,已于2024年1月1日起施行。

据介绍,《条例》采取“小切口”立法形式,立足海南自由贸易港实际,聚焦存在问题,凸显地方特色,完善国资监管体制机制,健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制,推进国有经济布局优化和结构调整,助力全省国有经济做强做优做大,推动省属国资国企高质量发展。

立法引领改革发展

近年来,海南省委、省政府出台了《海南省属国有企业“十四五”发展规划》等一系列重要文件,提出了一系列国企改革发展的重大举措,推动海南属国有企业实现了跨越式发展,步入了发展快车道,也积累了许多宝贵经验。

“制定《条例》,吸收这些有益的经验做法,对推动

国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力,更好地服务海南自贸港建设具有重大现实意义。”海南省司法厅党委委员、副厅长臧爱存表示。

海南属国有企业作为重要的市场主体,既要主动对标国际高标准经贸规则,又要遵循国有企业改革发展的基本原则,当好高水平对外开放、高质量发展的排头兵。《条例》的出台,既是营造市场化、法治化、国际化营商环境的需要,也是支持鼓励国有企业深度参与国际竞争,更好激发国有企业动力和活力的客观需要。

同时,制定《条例》也是巩固深化海南省国企改革成果,完善中国特色现代企业制度、推动国有经济高质量发展的必然要求。

《海南经济特区企业国有资产条例》自1995年施行,20多年来在促进海南省国企改革发展中发挥了重要作用。随着经济社会的快速发展和国企改革改革的进一步深化,特别是中央对海南发展的新定位新要求,现行条例已显现出一些与新形势新任务不相适应的问题,因此迫切需要制定新条例,在制度集成创新上为国资国企改革提供支持和保障。

“在此背景下,为促进立法与改革决策精准有效衔接,我们运用海南独有的自贸港法规制定权,制定

出了《条例》。”臧爱存表示,立法过程中,贯彻落实党中央、国务院关于国资国企改革、海南自贸港建设的基本原则和方向,深入总结国资国企改革发展的有益经验,并上升为法规制度。对标国际高标准经贸规则,体现海南自贸港特色。

凸显海南地方特色

在《条例》起草制定过程中,如何体现海南自贸港特色是一个重要问题,既要考虑海南地方特色,也要考虑海南属国有企业现实特点。

“《条例》站在服务海南自贸港全局高度,对标借鉴国际高水平经贸规则,立足海南属国有企业实际,凸显地方特色,立足我省属国有企业的现实特点,按照‘小快灵’‘小切口’‘短条例’立法要求,完善了海南属国资监管体系的制度设计。”海南省人大常委会法制工作委员会副主任赵志东说。

《条例》规定,坚持和加强党对国有企业的领导,国有企业党组织要按照《中国共产党章程》的规定发挥领导作用,研究讨论企业重大经营管理事项,支持企业的组织机构依法行使职权。

2022年以来,海南省国资委完成了省属经营性国有资产集中统一监管工作任务,为巩固国资集中统一监管成果,《条例》重申和强化政企分开,政资分开,突出将经营性国有资产集中统一监管的要求,即坚持国有资产监管各体的集中统一,把分散在其他党政部门和事业单位的经营性国有资产统一到国资监管机构集中监管,实行专业化、规模化运营。

“为坚决落实新一轮国企改革三年行动关于优化国有经济布局结构和省委、省政府关于省属属企业在自贸港建设中担当主力军、发挥战略支撑作用的部署要求,《条例》明确了海南自由贸易港国有资本布局优化和结构调整的行业和领域,推动国有资本向三种行业和领域合理流动和优化配置。”赵志东说。

同时,《条例》规定,履行出资人职责的机构应当建立国有企业主责主业动态管理制度,通过强化战略规划和主责主业管理,制定投资负面清单、核定非主业投资比例等方式,引导企业整合非主业资产,做强主业,培育发展战略性新兴产业。国有企业依照国家有关规定聚焦主业,严控非主业投资,严格甄选合作对象,合理确定参股方式,完善参股投资审核决策机制。

海南作为全国唯一的自由贸易港和全国最大的经济特区,对标国际高水平经贸规则,开展制度集成创新,深化改革扩大开放是自贸港的底色和金字招牌。《条例》对标国企非歧视和商业考虑、透明度要求等国际高水平经贸规则,要求健全完善国有企业信息公开制度,国有企业应当遵守海南自由贸易港公平竞争秩序,依照商业规则从事经营活动。

推动新一轮国企改革

近年来,海南省国资系统积极落实省委、省政府关于推进省属国资国企跨越式发展部署,以深化国企改革释放发展动能,有力推动省属国资国企步入发展快车道,国资国企高质量发展取得明显成效。

“上一轮国企改革三年行动刚结束,新一轮的国企改革深化提升行动已全面启动,在这个承前启后的特殊时刻,出台《条例》意义重大。”海南省国有资产监督管理委员会党委书记、主任马咏表示,在新一轮国企改革深化提升行动中,首先要做好《条例》学习宣传工作。

为此,认真贯彻落实好《条例》,要明确提质增效的改革导向,把握改革的重点任务与使命担当,树立全省“国资一盘棋”理念,优化国有经济布局结构,加快推进省属企业专业化整合重组,提升核心竞争力,突出抓好科技创新能力提升,持续维护国有资产安全完整。

马咏表示,新一轮改革的鲜明导向就是要突出做强做优,省属企业既要增强省属企业核心功能,又要提高核心竞争力,指导省属企业加强战略研究和管理创新,扩大自贸港基础设施和主导产业投资布局,督促省属企业深入开展亏损企业治理,补齐治理水平短板,加快做强、做出海南的特色、优势。

据介绍,海南要完善以管资本为主的国资监管体制,推动国有资本持续向自贸港四大主导产业集中,向优势企业集中,向重要行业和关键领域集中,指导省属企业坚守主责、做强主业,当好“长期资本”“耐心资本”“战略资本”,在执行重大专项任务中发挥先锋作用。

此外,聚焦“产业引领、基建支撑、民生保障”,以市场化为导向,实施省属企业战略性重组和专业化整合行动,督导各企业按主责主业生产经营,统筹各省属企业按照“资源相同、主业相近、业务相关、产业协同”开展横向联合和纵向整合。

海南以《条例》出台为契机,完善规划、预算、投资、财务、审计、考核、法治、薪酬激励等监管制度,有效防范化解投资、债务等领域风险,防止国有资产流失风险,维护国有资产安全完整。

“新一轮国企改革深化提升行动把增强国有企业科技创新能力摆在优先位置,针对省属企业研发投入较低,科技创新能力不强等问题,为鼓励具备条件的企业加强科技创新,《条例》规定努力打造科技人才高地等。”海南省国有资产监督管理委员会党委书记、副主任王晓桥说,下一步,海南将建立健全国有企业科技创新工作体系等,推动国企科技创新。

漫画/高岳

《繁花》落尽,背后的法律知识不要忘记

追剧学法

电视剧《繁花》讲述二十世纪90年代初,青年阿宝凭借改革开放的春风和自己的打拼跻身成为商界后起之秀的故事,展现了商海沉浮、波诡云谲的“上海往事”。

剧中,除了极具特色的镜头语言,充满哲学意味的台词,还有一些“名场面”引人深思。本期【追剧学法】,让我们跟随这些情节,一起学习那些发生在繁华大上海的法律知识。

场景一:至真园饭店新开业,刚被开除的小江西前来投靠却被拒绝。为了泄愤,小江西偷偷溜进至真园后厨剪了电线,导致饭店停电,宾客受伤。剪电线的小江西可能承担哪些法律后果?至真园饭店是否也要担责?

小江西剪断电线的行为破坏了至真园生产经营,如果造成的财物损失达到法律规定的数额,可能被认定构成破坏生产经营罪。若小江西剪断电线的行为危害了公共安全,可能被认定构成破坏电力设备罪。根据刑法规定,由于泄愤报复或者其他个人目的,毁坏机器设备,残害耕畜或者以其他方法破坏生产经营的,处三年以下有期徒刑,拘役或者管制;情节严重的,处三年以上七年以下有期徒刑。

即便未达到入罪条件,对于因剪断电线导致的饭店

财产损失、宾客人身损害,小江西也需要进行相应赔偿。民法典规定,行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的,应当承担侵权责任。

同时,至真园饭店作为经营场所,对顾客应履行警示、救助、设施设备的维护与安全等安全保障义务,如果造成顾客受伤的,应当承担侵权责任。小江西剪断电线导致损害发生,其应承担侵权责任。如果至真园饭店未尽到安全保障义务,应承担相应的补充责任,承担补充责任后,可以向小江西追偿。

场景二:随着“黄河路保卫战”打响,卢美琳率领几个老板娘来至真园挑衅,开始饭店行业的激烈“对垒”。杜红根也带人冲入至真园,威胁恐吓,让至真园永不关掉招牌。为了达到目的,杜红根先是砸坏“至真园”的一块玻璃,声称以后每天砸一块。现实生活中,杜红根的行为应承担哪些法律责任?

杜红根的行为属于故意损毁公私财物。根据治安管理处罚法规定,盗窃、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索或者故意损毁公私财物的,处五日以上十日以下拘留,可以并处五百元以下罚款;情节较重的,处十日以上十五日以下拘留,可以并处一千元以下罚款。

如果杜红根还不收手,则可能涉嫌故意毁坏财物罪。刑法规定,故意毁坏公私财物,数额较大或者有其他严重情节的,处三年以下有期徒刑,拘役或者罚金;数额巨大或者有其他特别严重情节的,处三年以上七年以下有期徒刑。

此外,杜红根将椅子连带碎玻璃从楼上扔下,这是很典型的高空抛物。刑法规定,从建筑物或者其他高空抛掷物品,情节严重的,处一年以下有期徒刑,拘役或者管制,并处或者单处罚金。有前款行为,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

杜红根即侵犯了李季的私人财产,又对社会的公共安全造成威胁,有可能数罪并罚。

场景三:范总注册了“三羊”商标,生产一种火烧丝光棉T恤,在宝总的营销和操作下成为热销名牌。此后,麻老板的工厂也生产出了一批高仿T恤,贴上“三羊”商标流入市场进行售卖,麻老板这样的行为,需要承担怎样的责任?

“三羊”属于注册商标,麻老板未经商标注册人许可,在同一类商品上使用“三羊”商标,属于未经许可擅自使用他人注册商标的情形,侵犯了商标权人的注册商标专用权,依法应承担赔偿损失等法律责任。同时,此种贴上“三羊”牌以假乱真的行为,如情节严重或违法所得数额较大的,可能被追究刑事责任。

场景四:装饰公司一役中,强穆杰为了让对头宝总强制平仓,花费公司的三千万做空股市,结果令南国投入惨重,不但被深圳总部公司彻查,也因玩忽职守罪,造成国家财产重大损失,被追究刑事责任,判处有期徒刑三年。如果按照现在的法律,强穆杰的行为又该如何认定?

现行刑法规定,有下列情形之一,操纵证券、期

货市场,影响证券、期货交易价格或者证券、期货交易量,情节严重的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;情节特别严重的,处五年以上十年以下有期徒刑,并处罚金:(一)单独或者合谋,集中资金优势、持股或者持仓优势或者利用信息优势联合或者连续买卖的;(二)与他人串通,以事先约定的时间、价格和方式相互进行证券、期货交易,或者以自己为交易对象,自买自卖期货合约的;(三)不以成交为目的,频繁或者大量申报买入、卖出证券、期货合约并撤销申报的;(四)利用虚假或者不确定的重大信息,诱导投资者进行证券、期货交易;(五)对证券、证券发行人、期货交易标的公开作出评价、预测或者投资建议,同时进行反向证券交易或者相关期货交易的;(六)以其他方法操纵证券、期货市场的。

剧中,强穆杰操纵证券的行为情节严重,涉嫌操纵证券、期货市场罪,如果强穆杰持有或者实际控制证券的流通股份数量达到该证券的实际流通股总量百分之十以上,或者连续十个交易日的累计成交量达到同期该证券总成交量百分之五十以上的,或者证券交易成交额在五千万以上的,就属于“情节特别严重”,可能被判处五年以上有期徒刑并处罚金。

梁成栋综合整理

加强源头管控严防森林火灾犯罪

□ 陶然

森林火灾是一种突发性强、破坏性大、处置救助较为困难的自然灾害,森林防火工作是各国防灾减灾工作的重要组成部分,是国家公共应急体系建设的重要内容。据裁判文书网显示,2020年以来,江西法院一审审理涉森林火灾犯罪案件224件239人。森林火灾犯罪多发,折射出森林火源管理难度大,森林防火形势仍然严峻。经分析,此类案件反映以下三方面问题:

一是传统节日期间祭扫“过火”引发森林火灾现象突出。受传统民俗影响,加之对森林防火、灭火法律法规的宣传教育不到位,一些林区群众森林防火意识不强,特别是在清明、冬至或春节等传统节日中,普遍

存在在林火范围内扫墓烧纸焚香、焚烧祭品、燃放烟花爆竹等不良用火现象。相关部门虽然每逢传统节日便加强宣传引导和监督检查,但社会理念短期难以改变,不能进行有效地防控和监管,以致发生森林火灾。上述案件中,因祭祀扫墓和燃放烟花爆竹引起森林火灾的有48件,占比21.4%。

二是生产用火许可证制度未严格落实。森林防火条例规定,生产性用火必须经过县级以上人民政府或县级人民政府授权的单位批准,领取生产用火许可证。但林区群众对涉农、林、牧及工业等生产用火需执行用火审批制度知之甚少,部分群众即便对此有所了解,往往出于过于自信和图省事的麻痹心理,逃避办理相关用火手续;加之于森林执法部门人员紧缺、森林面积巨大等因素,导致生产用火许可证制度未严格落实。上述案件中,涉农、林、牧

及工业等生产用火导致森林火灾的有99件,占比44.1%,且90%以上未办理生产用火许可证。

三是打击森林火灾犯罪的震慑效果尚显不足。一方面,受制于森林火灾案件取证困难,森林公安防火、灭火任务重等因素,森林火灾犯罪存在破案时间长、破案率不高等问题。另一方面,刑法规定森林火灾须达到过火面积30亩以上,或致人重伤、死亡等情况才能达到刑事立案标准,导致此类案件普遍存在刑罚偏轻、自由裁量权宽松、缓刑多实刑少等问题,降低了对犯罪行为的威慑力。上述案件中,拘役及拘役缓刑54人,有期徒刑缓刑112人,合计占比69.5%;有期徒刑73人,占比仅30.5%。

针对上述问题,笔者建议采取以下措施加以解决:

一是注重宣传引导。大力宣传森林防火、灭火

知识和法律法规,做好重点部位森林防火安全教育,传播文明祭祀、清新过节理念,建立群防群治工作机制,营造浓厚的森林防火氛围。

二是加强精准执法。加强森林火源源头管控,严格执行用火审批制度,加强重点地区、重点行业的生产用火管理。抓好传统节日森林防火隐患排查和督查,完善森林火灾监测预报机制和应急处置机制。

三是加大打击力度。森林公安要处理好防火、灭火、行政处罚和侦查刑案的关系,集中优势力量开展森林火灾案件破案会战,加大对森林火灾犯罪的打击力度,严厉追究相关人员法律责任。

(作者单位:江西省南昌市新建区人民法院)