



图① 1月23日,贵州省黔西市人民检察院检察官来到莲城街道莲城社区寒假日益托管班,给孩子们讲解民法典、防范校园欺凌等知识,增强孩子们的防范意识和自我保护能力。

本报通讯员 周训超 摄

图② 1月12日,在江苏省张家港市人民检察院“12309”检察服务中心,一名群众正在向值班检察长咨询法律问题。

惠涛 摄

图③ 1月26日,安徽省淮北市人民检察院检察官在新华社区向群众宣传公益诉讼检察工作。

吕慧 摄



展望2024

运用法治力量服务中国式现代化这个最大的政治 2024年检察工作“路线图”出炉

□ 本报记者 董凡超

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。新的一年,如何使检察履职质量、效率、效果有机统一于公平正义,以检察工作现代化服务中国式现代化?

1月14日至15日,全国检察长会议(以下简称会议)在京召开,全面总结2023年检察工作,系统部署2024年和今后一个时期检察工作,对“加快推进检察工作现代化”提出明确要求。

有力维护高水平安全

2023年1月至11月,全国检察机关提起公诉各类刑事犯罪1502万人,发出社会治理检察建议36万份。

过去一年,检察机关始终把维护国家安全、社会安定和人民安宁摆在首位,切实把防风险、保安全、护稳定融入日常履职。展望新的一年,会议在维护国家安全、社会安定和人民安宁方面,有了更进一步的具体部署:

——依法严惩严重暴力犯罪、重大毒品犯罪以及严重经济犯罪等,切实增强人民群众安全感。

——纵深推进常态化扫黑除恶斗争,切实做到“是黑恶一个不漏,不是黑恶一个不凑”。

——深入推进电信网络诈骗打击整治,会同公安机关开展专项行动,挂牌督办重大复杂案件,对境外遣返涉诈人员依法交办督办,深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”。

发展是基础,安全是底线,稳定是前提。

会议指出,面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,各级检察机关要以“时时放心不下”的责任感,更好统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事,着力以高水平安全保障高质量发展。

网络安全事关国家政治安全、社会安全、经济安全。

会议要求,持续落实检察机关网络法治工作

见,协同整治网络谣言、网络暴力、网络侵权等违法犯罪,抓住典型案件严肃查处,形成震慑,推动网络空间安全清朗。

宽严相济刑事政策重在全面准确落实,该严则严,当宽则宽,罚当其罪。会议要求,严格依法落实认罪认罚从宽制度,健全保证认罪认罚自愿性真实性、量刑建议合法性恰当性的工作机制,统筹推进认罪认罚案件庭审程序规范化实质化,审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点,提升量刑建议质量等工作,切实在规范办案、提升质量上狠下功夫。坚持惩防并举,促进社会治安整体防控体系建设。

辽宁省人民检察院检察长高鑫表示,辽宁省检察机关将切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统一到最高检和省部署要求上来,聚焦法律监督,突出“高质效办好每一个案件”。

“今年将在强化精准监督,突出监督重点,提升监督质效上下功夫,推动各项工作高质量发展。”湖北省人民检察院检察长王守安表示。

更好服务高质量发展

起诉生产销售伪劣产品、合同诈骗、非法经营等破坏市场经济秩序犯罪10.2万人,同比上升16.9%;最高检会同公安部、海关总署、中国海警局等8部门联合开展打击海上走私专项行动,共起诉走私犯罪7252人,同比上升31.7%……

2023年1月至11月,全国检察机关充分运用法治力量维护经济秩序,提振市场信心,促进经济运行持续稳定向好。

“党的中心工作推动到哪里,检察工作就要跟进到哪里。”会议强调,检察机关要主动服务和融入党和国家工作大局,充分运用法治力量服务中国式现代化这个最大的政治。

会议要求,要聚焦法治化营商环境建设,依法惩治扰乱市场经济秩序犯罪,坚持对各类经营主体依法平等保护,深化涉案企业合规改革,部署开展“检

察护企”专项行动,协同防范化解金融风险,依法维护经济秩序、稳定社会预期,提振发展信心,以高质量司法推动高质量发展。

作为第三批纳入涉案企业合规改革试点的省份,河南检察机关发挥先发优势,结合本地实际,借鉴试点经验,目前已实现所有基层检察院合规办案全覆盖。河南省人民检察院有关负责人介绍说,该省检察机关将严格合规适用范围,严把适用对象,做到依法适用、平等保护。

江苏省人民检察院检察长石时态表示,要进一步提升服务大局的责任感,以法治力量护航高质量发展,服务保障法治化营商环境,依法平等保护各类经营主体,深化涉案企业合规改革,开展“检察护企”专项行动。

综合履职、一案四查,权利人诉讼权利义务告知、避免商业秘密“二次侵害”……近年来,越来越多的知识产权检察办案理念在司法实践中生根发芽。

“下一步,我们将持续深化推进知识产权检察综合履职,努力实现知识产权检察理念、职能、人员和工作机制的有机整合、深度融合;深化完善知识产权检察工作机制,建设辅助办案机制,以大数据赋能推进法律监督提质增效。”最高检知识产权检察办公室负责人说。

新的一年,各级检察机关将依法履职服务创新驱动发展,文化强国建设等国家战略,加强环境资源检察工作,推动贯彻新发展理念。

持续做实检察为民

过去一年,一幅幅司法为民的生动画卷在各地铺展开来:江苏省检察机关督促相关部门履职,充分保障农村妇女房产继承权益与女职工劳动权益;陕西省汉中市中检察机关通过大数据监督模型建构,督促相关职能部门追回违规发放的残疾人补贴资金17万余元;内蒙古等地检察机关构建“保障劳动者权益薪酬支付监督模型”,帮助2800余位农民工讨回薪酬

2860万余元……

会议强调,要坚持以人民为中心的发展思想,把践行司法为民宗旨融入检察工作各环节全过程,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民实事,厚植党的执政根基。

随着最高检四号、七号、八号检察建议陆续制发,各地检察机关开展了安全生产领域立案监督、平安寄递专项整治等一系列专项行动,推动安全生产案件适用涉案企业合规,用心用情守护人民群众“脚下、邮包里”的安全和生产安全。

伴随春节临近,邮政及寄递业迎来高峰期,近日,陕西省兴平市人民检察院对辖区多个快递网点随机走访,查看了各网点寄递安全制度执行情况等,针对发现的问题,检察干警督促网点工作人员及时进行整改。

“未来,我院将继续深入贯彻落实‘七号检察建议’工作要求,依法严厉打击寄递渠道违法犯罪,加强寄递安全行政执法与检察业务衔接,从源头出发,强化安全监管,确保寄递渠道安全畅通。”兴平市人民检察院有关负责人说。

《法治日报》记者从会议上了解到,2024年,检察机关还将持续深化未成年人综合司法保护,加强民生司法保障,开展“检察护民生”专项行动,坚决维护国防利益和军人军属、英雄烈士权益,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。最高检将会同公安部等部门制定完善机制,促进社会系统治理,省级院要继续协调推进专门学校建设,推进建立适合未成年人身心特点的教育矫治体系。

一张蓝图绘到底,持之以恒抓落实。

新的一年,全国检察机关将聚焦法律监督主责主业,突出“高质效办好每一个案件”,更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当,以检察工作现代化服务中国式现代化,全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

制图/高岳

□ 樊翀

数字检察是数字中国在检察机关的具体体现,其根本是赋能检察机关法律监督,推进检察工作现代化。

为贯彻落实数字检察战略,2023年3月,我院部署开展了为期半年的大数据法律监督专项行动,创新落实28项工作举措,通过运用大数据、人工智能等技术,对涉及法律监督的海量数据进行深度挖掘,着力加强司法诉讼活动的监督制约,有力推动社保、医保等民生热点及生态环境、安全生产等重点领域突出问题的解决,以专项带全局,重点突破、协同推进,力争在经济社会发展中的热点难点、社会治理的薄弱环节,发现一类问题,办成一类案件,促进一域治理,形成数字赋能检察监督的安徽经验。

截至2023年11月,全省检察机关共办理骗取医保基金、金融贷款、逃避环保税、利息税、耕地占用税等事关民生民利、社会普遍关切的系列案件共计4300余件,制发各类检察建议1300余件,提出抗诉136件,制发纠正

违法通知书580份,直接为国家挽回损失3490余万元,为4亿国有资金保驾护航,并会同相关主管部门推动一批社会问题得到有效治理。

展望新的一年,我们将深入贯彻落实数字检察战略,从一体抓实办案和创新、攻克数字检察重点难点、打造一流数字检察队伍三个方面着手,推进各项检察工作高质量发展,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,助推实现国家治理体系和治理能力现代化。

我们将深刻把握数字检察的战略机遇,强化省级层面规划设计,按照“1421”总体框架进行布局,即紧密围绕为大局服务、为人民司法、为法治担当“1”个中心任务,纵深推进数字检察的业务主导、数据整合、技术支持、重在应用的“4”个着力点,抓住数字检察办案和信息技术支撑“2”个关键,在实践中锻造出“1支”一流的数字检察队伍。大力推进全省数字检察工作,持续发挥检察科技现代化研究小组的积极作用,始终确保数字检察战略实施的组织领导强劲高效。

数字检察是一项前瞻性、基础性工作,要求我们既要运用大数据等技术手段提升传统监督办案业务水平,更要以“数字革命”赋能新时代法律监督。我们将始终践行“高质效办好每一个案件”的理念,坚持走“个案办理—类案监督—社会治理”的法律监督路径,推动检察机关法律监督工作“重塑性变革”,着力完善健全数字检察工作机制,积极探索完善以“数字检察”推动四大检察一体融合履职的工作模式,并注重“审查、调查、侦查”手段融合,集情报、行动、指挥于一体,推动数字化与检察办案紧密结合,同步抓好数字检察的模型创新和推广应用,进一步优化提升全省推广应用的大数据法律监督典型案例,以递进式专项竞赛不断推动全省各地开展办案场景的创新,靶向服务好优化法治化营商环境大局工作。同时,强化数字检察办案成果异地验证应用,推动与长三角等地省份联合进行数字检察办案和创新,深入推进数字技术赋能,进一步实现更大区域范围的数字检察促进监督治理。

数字检察要以大数据法律监督为切入点,赋能法律监督工作,通过“个案—类案”办案理念和办案模式的转换,推进溯源治理,我们将重点关注传统方法无法发现的、违法违规现象多发的领域,利用大数据赋能,发挥模型“精准发现类案线索”的优势,结合监督对象“具有普遍性”的特点,解决传统监督办案较被动的问题。重点落实溯源治理的目标,致力发现相关职能部门在管理衔接、制度机制、执法司法等方面存在的系统性漏洞或深层次问题,督促完善机制,促进社会系统治理。重点强化大数据技术支撑体系建设,进一步优化和完善全省大数据法律监督平台及具体应用,更好地服务数字检察案件办理。

人才队伍建设是数字检察战略的关键。我们将推进数字检察条线融入于四大检察,持续引导检察人员增强数字思维、数据理念,提升数字能力,通过加强检察、检企合作等方式,着力培养更多讲政治、精业务、懂数字的高素质复合型人才。

(作者系安徽省人民检察院信息技术部主任,本报记者范天娇整理)

□ 李春波

2017年,随着检察系统内设机构改革,我担任湖北省十堰市人民检察院第六检察部主任,负责行政检察和公益诉讼检察工作,也开始了维护社会公益、促进社会治理的新征程。

社会治理检察建议是检察机关立足法律监督职能和司法办案推动溯源治理,促进社会治理的重要抓手。多年来,我办理的多起案件大多聚焦社会治理难点堵点。

前不久,我又和相关行政部门的工作人员一同到十堰市东风公司50厂桥头路段进行“回头看”。

2022年11月,我们接到人大代表意见建议,反映该路段某建设工程有限公司沥青搅拌站和沥青拌合站未采取有效措施防治扬尘污染和固体废物污染,破坏了生态环境。我和同事立刻前往现场调查,发现现场施工石子防尘网严重破损,造成石子外溢到公路上,既影响交通,又造成扬尘污染,且场内靠外侧

与自然植被交接处围挡未封闭,存在因风随意向山坡上倾倒的现象。

我们随即向十堰市生态环境局发出检察建议,建议该局依法履行监督管理职责,开展专项治理,并建立长效机制,从根本上防止此类问题的发生。

这次又来到这里,听到路过的居民说出门不再是灰蒙蒙的一片,没有空气污染了,我们都打心底里感到高兴。

一份好的检察建议可以从“一案一议”有效推进“一方一治”。2023年以来,十堰检察机关针对办案中发现的社会治理问题,共向党委、政府报送专题报告31份,制发检察建议151件。

从“自力”到“合力”,从“办理”到“办复”,形式上仅有一字之差,实质上却是千差万别。检察建议线索从何而来?怎样实现从“有没有”到“好不好”的转变?如何让更多单位一起解决社会治理的共性问题?这都是我一直在思考的问题。

数字时代还是要靠数字战略。2023年4月,丹江

口市人民检察院研发了关于库区水生态保护的大数据法律监督模型,紧盯污水排放,以数字检察发现的问题为基点,排查筛选餐饮、医疗等行业未办理排水许可的线索。同时,主动将监督模型生成的线索以检察建议、磋商等方式移交行政机关,推动其精准、系统地开展查处整治,共享大数据办案的红利。

疏通“共治”渠道,重在协作,也在共享。新的一年,我们想在全市检察机关推广运用此模型,以“数据碰撞+调查核实+检察建议”为抓手,建立健全源头治理、系统治理、综合治理、依法治理的长效机制,提升办案线索收集效率和智能研判分析水平,增加检察机关与行政部门的良性互动,形成“个案发现—类案监督—系统治理”的办案闭环,实现双赢、多赢、共赢,进一步推进检察建议规范化建设。

民之所忧,检之所盼。

每一份检察建议都事关民生、连接民意。加强和规范检察建议是新时代检察工作创新发展的重要内容,也是今后一个时期检察机关法律监督工作的一

大着力点。

在今后检察建议案件办理中,我们将主动争取党委、政府支持,落实报道、抄送制度,建立完善检察建议办复工作机制,主动融入社会治理大局。

我们将立足司法办案,坚持质量先行,加强调查核实,规范办理流程,进一步提高检察建议质量。同时,常态化落实检察建议跟踪督促工作,加强事后回访,及时掌握检察建议的落实、采纳情况及落实中遇到的困难,帮助被建议单位协调、解决相关问题,在检察建议“后半篇文章”上动真格、求实效。

我们还将注重从个案监督上升到类案监督,从人的监督上升到机制的监督,从事的监督上升到体制的监督,打造“类案监督+源头防范+联动治理”的治理模式,切实打通检察建议的“最后一公里”,推动检察建议从“办理”到“办复”,实现“治罪”与“治理”并重,确保每份检察建议掷地有声。

(作者系湖北省十堰市人民检察院第六检察部主任,本报记者刘志月,本报通讯员温琪整理)

□ 本报记者 董凡超

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,过去一年,检察机关认真履行法律监督职能,打好依法平等保护民营企业产权和企业合法权益“组合拳”,传递出鲜明的“检察态度”。

湖南省益阳市某制衣厂车间里,生产活动忙碌而有序。这个被当地县政府认定为就业扶贫车间的厂子共吸纳当地残疾人、留守妇女及低保户等近百人就业。然而,此前该厂却因食堂未取得相关证件而面临行政处罚。食堂停了,员工就餐问题一直解决不了,经申请行政复议,提起行政诉讼,均未解决。连续打官司也让该厂创办人陆女士焦头烂额,企业运营陷入困境,员工面临失业。后陆女士向检察机关申请监督。

检察机关将依法化营商环境与推动乡村振兴有机结合,通过举行公开听证,协调制衣厂与市场监督管理部门签订分期缴纳罚款和解协议,获各方一致认同。

“经历这起案件后,我们依法办好了各类手续和证件,也意识到依法合规经营的重要性。”陆女士说,检察机关不仅解决了争议,还针对厂子合规经营提出可行性建议,让自己重拾信心再次启动生产。

这是过去一年检察机关在护航法治化营商环境专项活动中办理的一起典型案例。

2023年,最高人民检察院发布涉市场主体权益保护行政检察典型案例3批17件,指导各地依法平等保护各类市场主体产权和合法权益,共办理涉市场主体行政检察监督案件1.5万余件。

在第五届民营经济法治建设峰会上,作为检察机关以法治思维和法治方式助推优化民营经济发展环境的生动缩影,护航法治化营商环境专项活动入选了2023民营经济法治建设“十大护航行动”。

最高检第七检察厅厅长张相军说,在实践中,行政检察立足职能优势,着力加强涉市场主体行政公益诉讼,行政违法行为监督,行政争议实质性化解等,以更高层次溯源治理促进各类市场主体受到法律平等保护。

“2024年最高检将统一部署‘检察护企’专项行动,我将进一步深化行政检察护航法治化营商环境,总结推广‘优秀经验和大数据监督模型,优化和聚焦工作重点。”据张相军介绍,今年行政检察护航企业发展将围绕4个“加强”向纵深推进:

——以过去一年专项活动经验成效为基础,加强涉市场主体行政公益诉讼和执行监督,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

——加强涉市场主体行政违法行为监督,督促有关行政机关严格规范公正文明执法,监督纠正“小案重罚”“过罚不当”等不规范执法行为。

——加强涉市场主体行政争议实质性化解,综合运用多种方式解决市场主体正当诉求。

——加强与人民法院、行政执法部门、工商联、行业协会等的沟通联络,建立健全信息共享、联席会议、案件通报、联合督办、协同化解等联动机制,完善行政执法与法律监督衔接机制。

张相军还透露,新的一年,最高检将总结推广安徽省检察机关“促进公共政策兑现和政府履约践诺”监督工作经验,推动地方一些政策未兑现、行政协议未履行问题得到解决;推广北京市东城区人民检察院“幌子公司”监督治理大数据法律监督模型,以刑事业务数据与行政公开数据的碰撞为基础,构建数字化市场主体监督治理长效机制。

保障民营企业健康发展,不仅要让企业“活下来”“留得住”,还要让企业“经营得好”。

安徽省人民检察院检察长陈武表示,今年,安徽检察机关将持续助力打造一流法治化营商环境,主动服务“三地一区”战略定位,建设“七个强省”奋斗目标,深化开展促进公共政策兑现和政府履约践诺监督工作,巩固“企业家约见检察长”“检察官进企业百日体悟实践”“周末会商”等创新工作成果。

在办理服务市场主体个案中,检察机关不仅要针对个案暴露出的苗头性、倾向性、普遍性问题,还要通过类案监督凝聚行政机关合力,共同完善市场经济秩序的治理与维护。

海南省人民检察院检察长张毅表示,海南省检察机关将主动融入中心服务大局,聚焦全岛封关运作这个“一号工程”,积极参与省委部署的封关运作攻坚行动,营商环境优化行动以及最高检部署的“检察护企”专项行动,以更优履职服务保障中国式现代化和海南自贸港建设。

安商护企“组合拳”如何发力 今年行政检察将纵深推进四个“加强”