

从“一家独管”走向“社会共管”

柳州检察推动社会支持体系建设守护未成年人健康成长

□ 本报记者 马艳
□ 本报见习记者 吴良艺
□ 本报通讯员 何伟理

保护未成年人是一项系统的社会工程，需要全社会广泛参与。近年来，广西壮族自治区柳州市人民检察院大力推进未成年人检察社会支持体系建设，不断探索完善专业化与社会化相结合的保护体系，形成一套机制、一批阵地、一个模式、一组数据、一城覆盖、一支队伍的“六个一”的“柳州经验”，为未成年人保护领域社会治理现代化贡献检察力量。

建立机制打造阵地

当下，涉及未成年人的犯罪形势不断发展变化。如何使司法办案和社会工作保持有效衔接，形成未成年人保护合力，是检察机关开展未检工作必须面对的时代课题。

“柳州市检察院与共青团柳州市委员会于2018年开始探索未成年人检察社会支持体系建设。5年来，不断制定完善工作实施方案，建立起系列工作运行机制，对社会服务各个环节作出规定。”柳州市人民检察院党组副书记、副检察长吴虹向《法治日报》记者介绍说。目前，柳州市已形成市级统筹、一体管理、分工配合、有序衔接、运作规范的柳州

特色运行机制。柳州市检察院于2021年入选全国未检社会支持体系示范建设单位。

在夯实工作机制建设的基础上，柳州市检察院联合多方力量，整合相关资源，配套打造一批服务阵地；链接企业和学校等社会资源，建立观护基地，为涉案未成年人提供就学等观护服务；整合青少年发展基金会、青年创业促进会等平台，为涉案未成年人帮扶提供资金、物质支持；联合各部门、各单位建立家庭教育指导服务站、未成年被害人“一站式”办案救助中心、未成年被害人心理援助专家库等，为涉案未成年人提供多渠道多元化服务。

为构建整个未成年人司法领域的社会支持体系，落实全流程司法服务，柳州市检察院于2023年“一府两院”法治共建联动工作“三长”会议上，提交了关于推动构建未成年人司法社会支持体系的议题，建议参考未检社会支持体系模式，探索形成由检察机关具体推动和实施的未成年人司法社会支持体系，将社会服务覆盖至涉案未成年人案件的侦查、检察、审判、矫正各环节全流程。

创新未检办案模式

对侵害未成年人犯罪要“零容忍”，依法从严惩治，同时也要全力关爱救助未成年被害人，帮助

他们走出困境、拥抱阳光。

在未成年被害人小覃(化名)保护救助案中，鱼峰区检察院检察官联合社工对未成年人进行为期六个月的心理救助服务，针对家庭教育缺失问题向其父母发出督促监护令，督促家长履行监护职责。经过多元救助，小覃情绪逐渐稳定，安全防护能力增强，家庭成员亲密密度提升，最大限度弥补了小覃遭受的身心伤害。

“我们在办理涉未成年人案件时，依托未成年人检察社会支持体系，运用‘检察官+团干部+司法社工+志愿者’的‘1+3’未检办案模式，对涉案未成年被害人开展综合保护救助。”柳州市检察院第八检察部主任黄端介绍，检察官根据办案需要将服务申请转给社工，由社工为涉案未成年人提供心理疏导、身体康复、生活安置、复学就业等多方面服务，帮助他们重归正常生活。同时，检察官还会对社工服务全程跟进、督导和评估。

近年来，柳州市检察机关运用“1+3”未检办案模式，办理2800余件未检案件，司法社工配合检察机关开展社会调查、帮教、救助等个案服务4000余人次，其中对614名罪错未成年人跟踪帮教，最大限度挽救迷途少年。

科技赋能精准帮教

“未成年人心智还不成熟、人格尚未定型，大

多数未成年人犯罪在一念之间，用心挽救可促其改恶向善。”柳州市检察院第七检察部副主任贾秀霞告诉记者。

在涉罪未成年人教育矫正工作中，如何对症下药“药方”是有效教育挽救涉罪未成年人的关键。贾秀霞介绍，近年来，柳州市检察院抓住智慧未检的发展机遇，与共青团柳州市委员会联合建立社会支持体系项目管理系统，精准帮教涉罪未成年人。

记者了解到，该系统可实时掌握个案跟进阶段、服务对象类型、服务时长和次数等多个维度统计数据，自动分析罪错行为的次数、罪名、类型等，以预防再犯为核心指标，设置阶梯式教育矫治措施、个性化帮教方案。

据统计，该系统上线运行以来，涉罪未成年人教育矫正管理提升帮教水平效果较好，帮教对象中有255人继续学业，281人就职工厂企业或自主创业，超过97%的帮教对象未再犯罪，走上正途。

“柳州市检察机关将携手各部门继续深入推动社会支持体系建设，强化社会化保护和专业化办案的深度融合，推动未检工作高质量发展，以高质量检察履职促进家庭、学校、社会、网络、政府、司法‘六大保护’走深走实，积极推动国家治理体系和治理能力现代化。”吴虹说。

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 胡爽爽

随着城市化进程的加速和人口流动性的增加，法院执行工作中的查人找物难题突出，对执行工作提出了新考验。浙江省温州市鹿城区人民法院建立“五员+执”工作机制，善用社会力量解决社会问题，将执行工作从“独角戏”转变为“大合唱”。

“喂，法官，我好像发现了悬赏公告里的一名被执行人的行踪，请来确认一下……”1月7日，一名快递员拨通了鹿城区人民法院执行局的悬赏电话。

电话里，这名快递员称自己在送快递时遇到了疑似悬赏公告中的人，并提供了地址。法官立即赶到现场，找到了被执行人陈某。陈某曾向王某借款13万元，逾期未还，王某一纸诉状将陈某告上了法庭，法院依法判决陈某偿还欠款，案件进入强制执行程序。经查，陈某名下无可执行财产，人也联系不上。

执行干警找到陈某后，陈某称自己一直在外务工，想要把欠款还上。当天他向申请人王某偿还了3万元，双方达成执行和解。

“没想到能通过这种方式追回欠款，真是感谢这个快递员！”申请执行人王某满面笑容。

快递员拨打的悬赏电话是什么？执行干警又是如何能让快递员协助执行？这还得从鹿城区法院推出的“五员+执”工作机制说起。

“五员”是指在城市中走街串巷户的外卖员、快递员、网格员、保安员和其他志愿人员。鹿城区法院依申请执行人的申请，创新运用线上线下多元渠道，每月重点向“五员”等发布执行悬赏公告，由申请执行人承诺给予提供被执行人下落或可供执行财产线索，并据此线索取得实际执行效果的举报人悬赏金。

申请执行人可申请悬赏查找被执行人下落、被执行人财产线索、被执行人违法行为，包括被执行人可能存在虚假报告财产，违反法院限制消费令及有关规定的，或有履行能力拒不履行生效法律文书确定义务等。

法院可依职权对涉民生或社会影响重大的案件自动执行悬赏，调查查封物现状，以“五员”上门送达劝诫邮件的方式，督促被执行人履行。同时，组织“五员”培训，为其购买团体人身意外伤害险，推动助执利器“主动出鞘”。

在“五员”内部，“五员+执”工作机制蔚然成风。“巡逻的时候看见布满灰尘的豪车，就想起法院的悬赏公告，一核对，居然正好是这辆！”1月11日，保安小陈协助执行干警找到了被执行人车辆，两辆“僵尸”豪车就此浮出水面。

“五员+执”工作机制坚持和发展新时代枫桥经验，迈出数智治理、精准治理、社会治理的坚实步伐。

以大数据赋能“枫桥式工作法”，绘制“热力图”实现“挂图作战”，将目标点位可视化呈现，使“五员”能够“按图索骥”；激活“平安乐巡”App内的“执行e站”程序发布悬赏公告，并定向转载至“五员+执”微信联系群内，将大数据与执行工作充分、有效链接，从“小切口”入手解决执行难“大问题”。针对顽固难办案件，发挥“五员”职业优势，激发参与热情，精准推送悬赏信息，防止程序空转。从单打独斗变为联合作战，与有关单位联动，打破信息壁垒，构建“五员助执+数智指引”的终本出清城区模式。

“五员+执”工作机制借力“五员”实现了“四效”：达到满意之效，通过解决申请执行人的困扰，提高其满意度。达到“指标之效”，倒逼执行质效提升，着力推动终本出清，让终本“包袱”逐步变轻变小。达到“公信之效”，增强人民群众认同感，自觉接受社会监督，提高执行公信力。达到“威慑之效”，强化打击拒执行行为的强度与频度，以弥散性力量形成对被执行人的社会威慑。

沿着这条新路子，更多外卖员、快递员、网格员、保安员和其他志愿人员加入到人民法院执行工作中来，促进遏制被执行人逃避、抗拒执行行为，以社会力量的高质量协同助力高效能执行。

执行工作从“独角戏”变为“大合唱”

温州鹿城区建立“五员+执”工作机制

大连法援中心联动解决“烦薪事”

□ 本报记者 韩宇

“没想到一分钱没花，也没去打官司，这么快就帮我要回了工钱，真是太感谢你们了。”近日，拿到被拖欠薪酬的外来务工人员刘某来到辽宁省大连市法律援助中心，向工作人员表示感谢。

去年12月底，刘某到大连市法律援助中心提出法律援助申请，希望帮助追讨被拖欠的工资。经了解，刘某在大连市长兴岛一家公司打工，一年来公司累计拖欠其劳动报酬万余元，多次催要未果。在对刘某的身份及提交的材料进行审核后，法援中心通过农民工欠薪法律援助绿色通道，当天即决定为刘某提供法律援助。

刘某说，家里主要靠自己的收入维持生活，在黑龙老家的母亲还着急用钱治病，拖到来年春节前后真有点等不起，询问还有没有其他办法能尽快要回工资。

针对刘某的情况，市法律援助中心经过研判立即与大连市人民调解协会对接，启动“法律援助+人民调解”协作机制。由市法律援助中心工作人员与刘某所在公司负责人进行联系沟通，市人民调解协会组织市劳动争议调解委员会启动调解程序。随后，经过调解员两个多小时的现场调解，最终达成调解协议，刘某所在公司负责人支付了全部欠薪。从提出援助申请到通

过调解拿到欠薪，仅用了一周的时间。

为认真落实大连市根治欠薪冬季专项行动，市法律援助中心结合实际，积极为农民工群体提供优质高效的法律援助服务。在依托12348热线及实体平台及时做好农民工欠薪纠纷法律咨询服务，设立农民工欠薪法律援助绿色通道简化程序优先受理、优先指派的基础上，积极运用“法律援助+人民调解”工作机制，按照能调则调，当诉则诉，调诉结合的原则，整合资源、加强协作，扎实推进农民工欠薪纠纷溯源治理及多元化解工作，努力将矛盾化解在萌芽阶段，减少农民工诉累，真正帮助农民工群体解决“烦薪事”。

近日，江苏省宜兴市公安局组织民警走访辖区重点企业，开展安全生产和反诈宣传，护航企业发展。图为民警到企业车间开展安全生产和防范电信诈骗宣传。

本报记者 罗莎莎
本报通讯员 王杰 摄



山东兰陵县聚焦四个领域为群众办实事解难题

□ 本报记者 姜东良 李娜
□ 本报通讯员 沈言

2023年以来，山东省临沂市兰陵县司法局聚焦“息诉安民”“执法为民”“司法惠民”“普法润民”四个领域，推进“法治为民办实事”活动，用实际行动为群众办实事解难题。“我们把聚焦四个领域作为推进法治为民的切入点、着力点，在实实在在为群众办实事上下功夫。”兰陵县司法局局长杜兴金告诉《法治日报》记者。

在“息诉安民”领域，作为荀子文化的发源地，兰陵县将荀子“隆礼重法”的思想与基层治理创新性融合，打造“隆礼重法”乡村治理实践的“兰陵经验”。将“隆礼重法”思想引入调解工作，倡导“情”字先行，“礼”字为要，“法”字保障的原则，以“隆礼重法”调解室为平台，规范其建设标准、运行模式及队伍发展，通过说理、说情、讲法的方式，对涉及土地、宅基地、婚姻家庭等基层常见且诉讼成本高的矛盾纠纷，采取礼法并重的调解方式，助推和谐法治乡村建设。强化诉源治理，健全完善诉调、警调、访调、检调衔接联动体系，加强法院、公安、信访、检察院、司法行政等部门间的协同配合，推动资源共享和信息互通，构建多元化矛盾纠纷新格局。

聚焦“执法为民”，兰陵县司法局针对可能存在的选择性执法、随意性执法等问题，依托全市“互联网+监管”涉企联合检查平台，对于企业执法检查，行政执法人员需在执法前线上备案、执法中扫码核验、执法后扫码实时上传评价，实行全过程监督，通过数字赋能，有效避免多头执法、重复检查、执法扰民等，进一步减轻企业负担，优化法治营商环境。推进包容审慎监管模式，编制公布《兰陵县县级轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚事项清单(2023年版)》，规范和监督行政处罚裁量行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，让执法既有力度又有温度。

兰陵县聚焦“司法惠民”，针对繁、简案件“一把抓”不利于司法资源配置优化的现状，推进案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”工作，创新构建“繁简分流+检调结合+公开听证+诉源治理”全链条办案体系，建立健全与“一站式”执法模式相适应的办公场所、程序制度、办案规则和办案体系，完善便捷诉讼模式，切实提升轻微伤害案件办案质效，推动“简案快办、难案精审”。2023年，全县轻罪案件办理提速38%，矛盾化解率达85%，节约了司法资源，最大程度减少当事人诉累。

在聚焦“普法润民”方面，兰陵县将法治元素融入地方特色文化和美丽乡村建设，实现了全县17个乡镇(街道)609个行政村法治文化阵地全覆盖，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

夯实成长根基 培优检察“青苗”

福建光泽县检察院打造“青检连”队伍建设品牌

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 马爱霞 林雨

近日，福建省南平市光泽县人民检察院第一检察部主任刘聪被任命为检委会委员。刘聪是光泽县检察院成立的“光泽新时代青年检察连”(以下简称“青检连”)队伍中的一员，连续多年述职考评评为优秀。

“综合述职考评结果，‘青检连’还有多名优秀青年干警被提拔任用，在一些重要岗位上奋勇担当。”光泽县检察院有关负责人介绍说，“‘青检连’已成为青年干警提升自身综合素能的学习平台、展示自身综合素能的交流平台、评先评优晋职晋级的成长平台。”

2021年9月，光泽县检察院以全院“80后”青年干部职工为主体，成立“青检连”，培育新时代检察“青苗”茁壮成长，不断激发青年干警干事创业的热情。

立足法律监督主责，“青检连”依法能动履职，充分发挥“四大检察”职能，全面彰显检察作为。光泽县检察院整合“青检连”力量，组建综合型专业团队，深入打造“检心·佑爱”未检工作品牌，在全省率先成立军人家庭未成年子女关爱联盟，设立“一站式”办案中心及家庭教育指导服务站、未成年心理疏导室等场所，并依托警、检、校联动点，开展专题法治宣讲活动85场次。

“在宣讲过程中，我们发现3名在校未成年人被猥亵的线索，便立即会同学校进行摸排，学校第

一时间落实了强制报告制度。”光泽县检察院“检心·佑爱”未检工作室负责人、“青检连”成员陈颖介绍说，该院还提前介入引导公安机关侦查取证，并通过支持起诉，使被告人张某依法获刑，帮助受害人获赔46万元。

结合检察职能，光泽县检察院精心谋划青年力量服务保障乡村振兴工作，选取重点村，实现“院领导+内设机构+青年干警+派驻村”良性搭配，为乡村振兴提供有力司法保障。

2023年以来，“青检连”围绕人居环境整治、文明创建、综治平安等领域经常性开展青年志愿服务活动，多次深入派驻村，开展现场办公、调研、座谈等30余次，协商上级财政支持、产业发展等重点事项30余件次。

“在宣讲过程中，我们发现3名在校未成年人被猥亵的线索，便立即会同学校进行摸排，学校第一时间落实了强制报告制度。”光泽县检察院“检心·佑爱”未检工作室负责人、“青检连”成员陈颖介绍说，该院还提前介入引导公安机关侦查取证，并通过支持起诉，使被告人张某依法获刑，帮助受害人获赔46万元。

结合检察职能，光泽县检察院精心谋划青年力量服务保障乡村振兴工作，选取重点村，实现“院领导+内设机构+青年干警+派驻村”良性搭配，为乡村振兴提供有力司法保障。

2023年以来，“青检连”围绕人居环境整治、文明创建、综治平安等领域经常性开展青年志愿服务活动，多次深入派驻村，开展现场办公、调研、座谈等30余次，协商上级财政支持、产业发展等重点事项30余件次。

结合检察职能，光泽县检察院精心谋划青年力量服务保障乡村振兴工作，选取重点村，实现“院领导+内设机构+青年干警+派驻村”良性搭配，为乡村振兴提供有力司法保障。

2023年以来，“青检连”围绕人居环境整治、文明创建、综治平安等领域经常性开展青年志愿服务活动，多次深入派驻村，开展现场办公、调研、座谈等30余次，协商上级财政支持、产业发展等重点事项30余件次。

“在宣讲过程中，我们发现3名在校未成年人被猥亵的线索，便立即会同学校进行摸排，学校第一时间落实了强制报告制度。”光泽县检察院“检心·佑爱”未检工作室负责人、“青检连”成员陈颖介绍说，该院还提前介入引导公安机关侦查取证，并通过支持起诉，使被告人张某依法获刑，帮助受害人获赔46万元。

结合检察职能，光泽县检察院精心谋划青年力量服务保障乡村振兴工作，选取重点村，实现“院领导+内设机构+青年干警+派驻村”良性搭配，为乡村振兴提供有力司法保障。

大庆市大同区：化解31件涉法涉诉信访案

本报讯 记者张冲 通讯员王彦琦 2023年以来，黑龙江省大庆市大同区委政法委坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极探索实践化解涉法涉诉信访问题，创新打造“三查”强基础、“三定”明方向、“两网”同发力、“四制”促长效、“一个目标”保稳定的“三三二四一”工作方法，去年全区31起涉法涉诉信访问题全部得到有效化解。

据大同区委政法委书记史国庆介绍，2023年，大同区实现了“三降一升”这一工作目标，即“涉法涉诉信访总量同比下降17%和初访数量同比下降27%，到市以上越级上访量同比下降33%，矛盾纠纷调解数量同比提升31.1%”。

铁岭警方破获电信网络诈骗案件335起

本报讯 记者韩宇 2023年，辽宁省铁岭市公安局破获电信网络诈骗案件335起，打掉电诈团伙28个，铲除涉诈窝点18处。这是记者近日从辽宁省铁岭市公安局召开的新闻发布会上获悉的。

据介绍，2023年，铁岭公安机关关注民生，打

击电信诈骗和传统侵财犯罪实现预期目标。全市共破获电信网络诈骗案件335起，同比上升12%。共打掉电诈团伙28个，抓获犯罪嫌疑人749人，追赃挽损487万元。先后铲除涉诈窝点18处，抓获犯罪嫌疑人30余名，成功侦破“6·12”制作

涉诈跑分App案件，并通过进一步深挖发现，全国使用该涉诈App用户500余人，涉案银行卡2100余张，涉案流水10亿余元，关联全国电信诈骗案件167起。该案的功绩，得到了公安部、省公安厅充分肯定。同时，狠抓关键环节，开展传统侵财犯罪专项打击，“两抢”案件全部侦破。入室盗窃案件立案200起，同比下降26%，破案143起，同比上升6%。