



福建省政府工作报告显示闽台融合再谱新篇

“四个融合”加快建设两岸融合发展示范区

□ 本报记者 王莹

“不断推进台湾同胞民族认同、文化认同、国家认同，让两岸亲情割不断，不再区分你和我。”1月23日上午，福建省十四届人大二次会议在福州开幕，福建省省长赵龙在会上作政府工作报告。随着他讲完这段话，会场内响起了代表们的热烈掌声。

福建省政府工作报告显示，过去的一年，福建省持续深化改革开放，推动重大战略落地落实，加快基础设施应通尽通，促进经贸合作互惠互利，支持基层民众交流交往，闽台融合再谱新篇。

“两岸一家亲，闽台亲上亲。”赵龙表示，福建省将加快建设两岸融合发展示范区，努力在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐。

共建共享 促进社会融合

2023年9月，《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》发布，赋予福建重大政治责任、重大历史使命和重大发展机遇，突出以通促融、以惠促融、以情促融、聚焦融合发展所需、台胞企所盼，为深化两岸融合发展提供示范。

2023年12月24日，福建省发布《中共福建省委 福建省人民政府关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见〉的实施意见》(以下简称《实施意见》)，在落实落细台胞在闽求学研学、就业创业、社会参与、便利支付、医保社保、基层治理、法治建设等方面作出两岸同胞同等待遇的政策安排。

“着眼加快建设台胞企登陆第一家园，打造两岸社会融合示范样板。”赵龙表示，福建省将建设台胞社会参与实践地，建设台胞求学研学集聚地、建设台胞宜居宜业首选地、建设涉台司法服务优选地，共建共享促进社会融合。

报告指出，福建省将推出更多便于台胞参与的社会融合项目，基层治理岗位，鼓励更多台胞投身生态环保、乡村振兴、社会公益、司法服务等各项事业。同时，优化在闽台胞子女申请就读中小学和公立幼儿园流程，扩大高校对台招生规模，合作兴办职业学校，设立一批两岸青少年研学基地。

在宜居宜业方面，福建省将落实取消台胞在闽暂住登记政策，拓展台湾居民居住证应用场景，推动台胞在闽就医购房、养老服务、社会救助等享受当地居民待遇；扩大台湾地区职业技能资格直接承认范围，建好用活台湾青年创业就业基地。

此外，福建省将完善海丝中央法务区海峡两岸仲裁中心等涉台服务功能，提升台胞权益保障法官工作室、检察联络室等运行质效，让涉台司法服务更高效更便利更温暖。

互惠互利 促进经济融合

截至2023年10月13日，福建向金门供水工程累计供水超3000万吨，日均供水量约1.58万吨，为金门百姓提供了安全优质的水源保障，有效改善了地下水超采等民生困境。

过去的一年，福建省加快基础设施应通尽通，除了供水工程，还推动厦金望峰变电站投产，厦门第三东通道开工建设，“小三通”客运、榕台空中客

运、平潭对台货运航线复航。在经贸合作中，福建省促进互惠互利，新设台企数和实际利用台资规模保持大陆首位，闽台贸易额累计突破1.5万亿元。6个台湾农民创业园连续六年包揽国家考评前六名，研制发布了181项两岸共通标准。

未来的一年，福建省将拓展对台连接通道，优化涉台营商环境，深化闽台产业融合，持续深化经贸合作，打造两岸经济融合示范样板。

其中，福建省将依法依规放宽台资企市场准入限制，建设两岸标准共通服务平台，支持海峡股权交易中心深化“台资板”建设，完善台胞企权益保障协调联动机制。

常来常往 促进情感融合

2023年，福建省支持基层民众交流交往，引进台湾乡建专家团队132支，海峡两岸交流基地增至26家，居大陆首位。

同时，福建省成功举办了第十五届海峡论坛、第十届海峡青年节、第八届世界妈祖文化论坛等重点活动近280场，岛内台胞来闽达3万人次，两岸同胞越走越近，越走越亲。

“加深血脉相连、血浓于水的骨肉亲情，打造两岸同胞情感融合示范样板。”赵龙指出，展望2024年，福建省将促进民间互动，青少年交流、文化交流更加活跃，“不断推进台湾同胞民族认同、文化认同、国家认同，让两岸亲情割不断，不再区分你和我”。

报告指出，2024年，福建省将办好第十六届海峡论坛，深入开展“迁台记忆”档案文献征集、保护、

海南省政府工作报告提出统筹高质量发展和高水平安全 自由贸易港风险防控网越织越牢

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

1月23日，在海南省第七届人民代表大会第三次会议上，海南省省长刘小明代表省政府作政府工作报告。

《法治日报》记者梳理发现，风险防控、营商环境、法治诚信、生态文明等关键词贯穿报告全文，全方位、多角度、深层次诠释“平安法治、文明和谐自由贸易港”的建设历程和突出成效。

报告提出，今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是海南自贸港封关运作的攻坚之年。海南将统筹高质量发展和高水平安全，切实防范化解风险，保持社会稳定，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，谱写中国式现代化海南新篇章。

深化平安海南建设

发展为本、安全为要，统筹好发展和安全这两件大事，必须抓好风险防控工作。

过去一年里，海南紧盯中央关注的、群众关心的、海南易发的风险领域精准施策，打好风险防控主动战、整体战。压实16个省级风险防控专项工作组责任，梳理出145个风险点，常态化调度、前瞻性预警、闭环式化解。深化打击治理非法集资“套代购”走私，推进“三无”船舶整治，反走私综合治理能力显著提升。

突出法治诚信建设

打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，

青海省政府工作报告提出

创建美丽中国先行区打造生态文明高地

□ 本报记者 徐鹏

青海是长江、黄河、澜沧江的发源地，被誉为“中华水塔”，保护好青海生态环境，是“国之大事”。

1月24日，青海省十四届人大二次会议召开。青海省省长吴晓军在作政府工作报告时说，2023年，全省生态保护展现新作为，“中华水塔”更加坚固丰沛，绿水青山成色更足，高原大地处处呈现人与自然和谐共生美好图景。

吴晓军表示，2024年，青海将聚焦创建美丽中国先行区，奋力推进更高水平保护。坚持生态保护第一，加快打造生态文明高地，坚定不移做“中华水塔”守护者。

国家公园建设走在全国前列

回顾2023年生态保护工作，吴晓军说，青海出台了加快打造生态文明高地总体规划，深入开展国家公园示范省巩固提升行动，发布三江源国家公园总体规划，祁连山国家公园设园在即，青海湖国家公园创建任务全面完成，成功举办第二届国家公园论坛，率先建立自然保护地制度标准体系，国家公园建设继续走在全国前列。

木里矿区及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治全面收官，“壮士断腕”的勇气从严从快推进中央生态环保督察反馈问题整改，做到不留死角、不留空白、不留余地。统筹山水林田湖草沙一体化保

护和系统治理，荒漠化和沙化土地面积“双下降”，玉树隆宝滩成功申报国际重要湿地。空气质量优良天数比例达96.6%，长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质保持在Ⅱ类及以上，地表水国考断面水质优良比例持续保持100%，土壤环境清洁稳定，党中央、国务院考核青海省污染防治攻坚战成效显著。

在2024年发展的主要预期目标中，生态保护的目标是长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质稳定保持在Ⅱ类及以上，空气质量优良天数比例达到96%以上，能耗强度在“十四五”规划期内统筹完成国家规定目标，主要污染物总量减排完成国家下达目标。

多措并举推动更高水平保护

如何创建美丽中国先行区，奋力推动更高水平保护?吴晓军指出，将从四个方面推进。

编制实施国家公园示范省建设总体规划，建设管理好三江源国家公园，推动设立祁连山国家公园，高标准编制实施青海湖国家公园“1+10”规划，做好昆仑山国家公园和西宁国家植物园创建工作，持续开展自然保护地“绿盾”行动。创新特许经营模式，积极培育国家公园文化。

抓好全面推进美丽青海建设实施意见落实见效，深化巩固提升生态环境保护成效三年行动，全面彻底整改中央生态环保督察典型案例和反馈问题。实施三江源、祁连山、青海湖等重要生态系统保护和修复重大工程，扎实推进山水林田湖草工程，加强

是海南自由贸易港建设的核心任务和关键所在。

2023年，海南全面开展效能政府建设。公共工程领域腐败问题专项整治纵深推进，法治政府、廉洁政府建设见行见效。省政府参事室组建运行。省政府与省人大常委会定期开展立法协商，提请审议法规议案15件，办理人大代表建议316件，政协提案455件，办结率100%。

报告提出，《中华人民共和国立法法》增加海南自贸港法规制定权专款。部省联动推进10项制度集成创新，“一站式政策查询解读平台”上线。中国版权保护中心在海南设立全国首家分中心。在全国率先建立科技经费跨境支付白名单机制。

“2024年，海南要突出‘法治诚信’规范权力运行，全面提升公务员队伍法治意识和法治素养，增强依法行政能力。”刘小明表示，优化完善政府及其部门法律顾问制度。出台政务诚信评价办法和指标体系。开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，主动加强与法院、检察院联动，推进“新官理旧账”问题办理，加强行政应诉工作，实现行政机关负责人出庭又出声、出声有质量。

同时，海南省政府将依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，持续深化综合行政执法体制改革，加强事关群众切身利益的重点领域执法。

按照2024年工作安排，海南将深入开展政府数字化转型“强基提能”五项攻坚行动。抓牢清廉自贸港建设的“关键处”，深化整治权力集中、资金密集、资

木里矿区生态环境综合整治后期管护，加大湿地保护修复力度，全力打好“三北”工程攻坚战。

加快实施减污降碳协同工程，统筹推进工业、交通、建筑等重点领域碳达峰，建好零碳产业园区，加快重点行业企业绿色低碳节能改造，推进公共领域车辆电动化先行先试。加快构建新型电力系统和绿色电力消费体系，落实国家统一的碳排放权交易管理和产品碳标识认证制度，深化林草碳汇试点，为国家实现“双碳”目标作出青海贡献。

深入贯彻实施青藏高原生态保护法等法律法规，强化国土空间用途管制，完善环评源头预防管理体系。织密“天空地”一体化生态环境监测网络，加强气候变化、生态系统监测预警，优化“河湖长制-林草长制”联动机制，构建更高标准生态环境评价体系。深化生态价值核算结果应用，推动湟源、祁连等8个县生态产品价值实现机制试点，完善黄河、湟水流域跨区域生态保护补偿机制。

深入推进平安建设法治建设

2023年，青海扎实推进平安建设“十个一”工作，强化社会治安综合防控，深入开展“防风险、除隐患、降发案、保平安”专项行动，市县乡三级社会治理综合服务中心、县级“一站式”矛盾纠纷调解中心实现全覆盖，海东市司法局、海晏县金滩乡、达日县检察院入选全国“枫桥式工作法”单位，社会和谐稳定，人民群众安全感满意度连续11年提升，社

会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，青海大地处处绽放平安幸福之花。

同时，法治政府建设深入推进，提请青海省人大常委会会议审议地方性法规5件，修改废止7件，自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，人大代表建议和政协提案全部办复，满意率100%。

先行先试 促进全域融合

为进一步加强闽台全域融合，《实施意见》指出，福建省将持续提升厦门与金门融合质效，推进福州与马祖创新融合，制定金門居民享受厦门同城待遇的政策举措以及马祖居民享受福州同城待遇的政策举措。

报告指出，福建省将坚持因地制宜，以点带面，构建福建全域融合发展新格局。具体而言，福建省将纵深推进厦门综合改革试点，谋划建设福马产业合作园区，打造厦金“同城生活圈”和福马“同城生活圈”。

同时，福建省将加快平潭综合实验区开放发展，打造两岸共同市场先行区域，探索对台服务贸易创新发展，推动平潭至台湾本岛海上客运航线复航，支持开通对台邮轮航线。

此外，福建省还将加快建设泉州和漳州世界闽南文化交流中心、三明海峡两岸乡村融合发展试验区、莆田妈祖文化中心，发展龙岩和三明客家文化对台交流项目，支持南平打造生态旅游产业对台合作品牌，宁德打造闽台新能源汽车智造基地，拓展省内其他地区对台融合实践。

源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，让廉洁用权、干净干事在政府系统蔚然成风。

擦亮生态文明底色

青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱。

一年来，海南以争当“双碳”优等生的担当，擦亮高质量绿色发展生态底色。全年空气质量优良天数比例达99.5%，PM_{2.5}浓度12微克/立方米，省控地表水水质优良比例达95.9%，生态环境质量继续保持全国一流。

刘小明表示，海南重拳整治生态环境，第三轮中央生态环境保护督察反馈问题立行立改，完成国家海洋专项督察年度整改任务。成功申报“中国山水工程”项目，持续开展珊瑚礁保护和修复，成立三沙市海龟救助保育中心。

2023年，海南出台具有地方特色，陆海统筹的省级生态产品总值核算地方标准，发布第一批生态产品价值实现典型案例。首次开展全省流域上下游横向生态保护补偿评估工作。

“2024年，海南将以更高标准建设生态文明，探索贯通生态保护、增值、变现全过程的有效机制，建设美丽海南，争创美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。”刘小明表示，整治环境突出问题，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。巩固扩大禁塑成果。深化赤田水库和松涛水库流域生态补偿，创新多元化生态补偿方式”。

会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，青海大地处处绽放平安幸福之花。

同时，法治政府建设深入推进，提请青海省人大常委会会议审议地方性法规5件，修改废止7件，自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，人大代表建议和政协提案全部办复，满意率100%。

为深入推进平安建设，法治建设，吴晓军说，2024年将坚持底线思维，极限思维，全面落实总体国家安全观，深化“十个一”工作，持续加快建设更高水平的平安青海。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实“四下基层”制度，建立接访下访、服务基层长效机制，协同推进信访工作法治化，依法及时解决群众合理诉求，提高城乡社区为民服务能力和水平。深入推进“八五”普法，健全乡村公共法律服务体系。完善立体化、全天候社会治安防控体系，重拳打击电信网络诈骗，涉黑涉恶、“盗抢骗”“黄赌毒”等违法犯罪，绘出平安青海建设新“枫”景。

持续推进法治政府示范创建，全面落实机构改革任务，深入推进政府职能转变，严格落实重大行政决策程序制度，全力推进提升行政执法质量三年行动。依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办理人大代表建议和政协提案，支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用，持续深化政务公开，让政府工作更加阳光透明。

□ 本报记者 马超 □ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

立法保护+司法支持+管理宣传

山西是中华民族的发源地之一，被誉为“华夏文明的摇篮”，全国重点文物保护单位531处，位居全国第一。文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生宝贵文化资源。

如何认真贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平?如何更好地保护文物、守护中华文明?

近日在山西省十四届人大二次会议期间，不少省人大代表建言献策，《法治日报》记者对此进行了采访。

加强立法保护

“山西是中国木结构建筑的一个宝库，各个时代序列比较完整，类型也很丰富。”说起山西的文物保护工作，山西省人大代表、山西晟龙木雕模型艺术有限公司董事长刘晓辰介绍，山西仅古建筑就有28027处，约占全省不可移动文物总数的52%，堪称“中国古建筑宝库”。

然而，刘晓辰在调研中发现，山西古建筑保护还存在许多问题。

“山西省73%以上的古建筑存在不同程度的险情，面临偷盗、人为破坏、自然损毁、失火等难题。多数古建筑年久失修，残破不堪，尤以木结构古建筑为甚，因受到雷击、水灾、火灾、虫蚁灾害等侵蚀，损毁严重，有的已经坍塌。”刘晓辰说。

此外，古建筑保护与利用队伍总体上人员严重不足，力量不强，专业水平不高，缺乏相关政策对古建筑保护和利用进行统一规划，布局统筹等问题都不同程度地存在。

面对这样的现状，刘晓辰提出关于制定《山西省古建筑保护与利用条例》的建议。

“古建筑保护与利用，不仅涉及各级人民政府和相关职能部门、正在使用的居民和机构以及集体或私人所有者的责任，也涉及文物保护部门、城乡规划部门等多个主体，制定条例，可以明确责任主体，让责任进一步落实到位。”刘晓辰说。

加强司法支持

讲起文物保护工作，已做30年“守寺人”的山西省人大代表、长治市长子县天王寺法兴寺崇庆寺文物所副所长张宇飞对自己对文物独特的情怀与理解向记者讲述起来。

30年来，张宇飞守着国保寺庙，细细学习和积淀，将历史、文学、雕塑、美学、佛学等融会贯通。用他自己的话说：“我觉得我是一棵柏树，也许在外人看来贫瘠的地方却适合我的生长。也许会长得慢一点，但最终会长成自己想要的样子。”

张宇飞介绍，近年来，山西省文物保护利用和文化遗产保护传承水平持续提升，但仍有文化遗产面临着管理维护不到位、过度开发、挖掘利用不足等问题。

2023年10月20日，《中华人民共和国文物保护法(修订草案)》首次提请审议，明确人民检察院可以对有关违法行为提起公益诉讼。这一规定瞬间点亮了张宇飞的心。

“加大文物和文化遗产领域公益诉讼工作力度，对文物保护能起到至关重要的作用。”张宇飞认为。

对此，张宇飞建议：应当加大文物和文化遗产领域检察公益诉讼工作力度。文物和文化遗产公益诉讼应当突出山西特色，涵盖多种类型，加强协同推进源头治理，注重讲好山西检察故事。

注重管理宣传

“山西的文物、古建筑是国家和民族的宝贵遗产，也是展现地区文化魅力、推动特色经济发展的有利条件。”山西省人大代表、山西杏梅律师事务所主任周杏梅认为，开展文物和古建筑保护并进行文旅宣传是发展山西特色文化产业的重中之重。

周杏梅在走访调研中意识到，文物、古建筑保护是一个系统的、长远的工程，落实保护工作，需要从多方面发力。

“首先，保护文物可以借助更多的社会力量，多渠道分期分批筹集资金。其次，培育一批具有工匠精神的人才，加强古建筑保护管理机构和专业队伍的建设。同时，要注意保护景区的核心区域，避免对古建筑群的外观过度改造，单纯追求美学价值而忽略了古建筑的原有风貌。”周杏梅说。

周杏梅还特别提到了文旅宣传的重要性。“在文化旅游资源开发、落实、推进的过程中，可以对文物、古建筑资源有效借力，其他各个文化旅游资源项目都能够获得收益，长此以往就能够形成城市文化旅游资源开发短期效益与长期旅游拓展有机融合，以城市文化旅游资源开发工作，为城市经济发展注入持续动力，带动地区经济发展打开新局面。”周杏梅说。