



浙江象山法院为优化营商环境赋能

□ 本报记者 王春文/图
□ 本报通讯员 周芮

近年来，浙江省宁波市象山县人民法院积极能动司法，搭好法企“连心桥”，着力为企业发展壮大打造有效、可靠的法治保障，护航县域经济高质量发展。

象山法院党组书记、院长李东向《法治日报》记者介绍，象山法院将继续把“人人都是营商环境建设者、案案都是营商环境试金石”工作理念融入审判工作全过程，精准把握司法服务企业的切入点、着力点，引导企业依法合规经营，为着力打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境，展现司法担当。

主动服务 查找病灶

“纺织服装生产企业如果不与员工签订书面劳动合同，可能会承担支付劳动者二倍工资差额的法律后果，建议你们强化纺织企业与劳动者签订书面劳动合同的意识。”2023年8月，象山法院民一庭法官张海科向象山县纺织服装产业联盟发送了司法建议并详细解释。

“这份司法建议来得很及时，概括出了纺织服装生产企业在用工过程中的不规范现象，如果不及时整改，对企业发展来说会是很大的风险隐患。”服装联盟的负责人在收到司法建议后认真回应道。

象山作为“中国针织名城”“全国知名针织产业集群”“国家级纺织服装产品质量安全示范区”，现有纺织服装生产企业1000余家，针织从业人员5万余人，在促进经济增长、稳定就业等方面发挥了重要作用。

在审理涉纺织服装生产企业的劳动争议案件过程中，张海科发现，很多纺织服装生产企业都存在不同程度的用工不规范现象，导致近年来劳动争议案件激增，且企业败诉案件占比40%，长此以往，不仅不利于劳动者合法权益保护，也会危及针织行业的可持续发展。张海科针对此类不规范现象进行了梳理、分类，并第一时间发送了系列司法建议，帮助纺织服装生产企业弥补漏洞，规避纠纷。

司法建议工作是法院以“小切口”参与社会治理“大文章”的有力体现，有助于促进全域同类问题整改，帮助企业健康发展。截至目前，象山法院共发出涉及行业领域规范管理、企业诚信经营等各方面司法建议15份，得到了相关单位的普遍认可和积极落实。



积极调解 一站解纷

“办理案件是责任，帮助企业安渡难关也是责任，如何有效行使法律赋予我们的职责，帮助涉诉企业及时处理好纠纷，保障企业顺利运转是我们每个承办法官都应该思考的事情。”民二庭法官陈瑛经常这样提醒自己及身边的同事。

涉企纠纷大多涉案金额大，一旦企业资产被保全、查封，可能会导致企业的资金链断裂，项目停工，工人工资无法支付等众多后果，不仅影响企业发展，也会波及工人权益。因此，在处理涉企纠纷案件时，积极开展矛盾化解工作就显得尤为重要。

“陈法官，我们不是不愿意还款，只是一下子拿不出这么多钱，而且企业日常经营开支、工人工资等，都是一笔巨大支出。财产被保全了，后果我们实在难以承担啊！”某建设公司负责人焦急地在电话中回应。

原来，该建设公司因未能及时支付租赁费，被某科技公司诉至法院，同时公司账户上的700万元财产也被申请了财产保全。

受理该案后，陈瑛立即联系涉企当事人，组织双

方积极开展矛盾化解工作。她及时联系县民营企业司法服务联络站工作人员，组织双方当事人到施工现场，让原告公司了解工程进度，打消原告公司对被告企业还款能力的顾虑。随后，法官又通过电话、微信等方式开展多轮磋商，促成双方达成分期付款方案，有效避免了大额财产保全对企业产生的不利影响，盘活了企业流动资金，也督促了企业自觉偿还债务。

为了更好地帮助企业调解纠纷，象山法院今年与县工商联共商共建，成立了以民营司法企业服务联络点和商事特设共享法庭为主要机构的一体化企业服务平台，打造了一条法院、工商联、企业之间沟通交流的“信息高速公路”，帮助企业诉前化解纠纷，为县域民营企业高质量发展提供了更高质量的司法保障。

2023年以来，象山法院法官走访企业150余次，开展了诸如旁听庭审、送法进企、共学指引等特色企服活动。

创新机制 破中取金

在破产案件中，如何让破产企业实现最大价值、保障破产债权人的权益呢？近年来，象山法院不断完善破产企业差异化处置的甄别机制，通过引入共益债



务，深化府院联动，有效保护地方优质企业及资产，促进生产资源再入市场。

2023年，象山法院在破产程序中处置破产财产1.566亿元，真正实现“破中取金”。

宁波某房地产开发公司开发的位于石浦镇的商业住宅小区，原计划于2023年交房，但在建造过程中因经营不善，无力支付工程款，于6月被申请破产清算。

法院在审理该公司破产清算一案时发现，该公司目前虽然无法继续经营，但小区主体结构已接近完成，若通过破产手段引入外部投资，将小区完整建成后交付，不仅有助于保护购房业主权益，还可以共益债务的形式确保投资款项及时得到返还。

象山法院指导破产管理人积极对外寻找投资人，并在2023年6月通过债权人会议后引入了外部资金投入到小区建设之中。8月，该公司在合同约定的交房日期之前顺利完成峻工，避免了延期交付带来的大量延期交房违约金。

象山某建设公司开发的某街区商业广场，建筑面积近4万平方米，商铺共计500余户，公寓200余套，因陷入经营困境，资不抵债，被债权人申请破产。象山法院及时厘清难题，对症下药，同时通过府院联动办案，疏通案涉公寓不动产权属登记堵点。

最终此案不但使该街区商业广场继续运营成为可能，让数百名债权人的债权受偿率大幅提高，还一揽子化解了百余件商品房预售合同纠纷，妥善解决了135户公寓业主的不动产权登记问题。

为实现“破中取金”的目标，象山法院坚持高标准推动建立府院联动长效机制，与当地住建部门共同搭建房地产市场风险防控处置专班，在“保住房、保楼盘”等方面构筑起常态化信息调研机制和“一盘棋”处置机制，极大地提高了对房地产企业破产案件的办理效率。

图① 象山法院民二庭法官走访安徽商会，开展座谈交流。

图② 象山法院民营企业司法服务联络站暨商事特设共享法庭揭牌。

安康石泉推进“嵌入式”诉源治理模式

□ 本报记者 孙立昊/马金顺
□ 本报通讯员 贺家坤

“现在调解真是方便，不用打官司就解决了我的难题，真是太感谢你们了。”近日，一当事人向陕西省安康市石泉县人民法院送来锦旗，为法官的高效调解点赞。

2023年以来，石泉法院主动融入党委领导下诉源治理大格局，坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新推出“政治嵌入、文化嵌入、制度嵌入、智慧嵌入”，即“嵌入式”诉源治理工作新模式，不断推动矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控。2023年，该院收案数同比下降9.55%，万人起诉率同比下降1.98倍，迎来近年来首次下降拐点。

“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病，为我们抓实抓好诉源治理指明了方向，提供了根本遵循，我们要充分认识到党的领导是推进诉源治理的根本保证，要以更加积极的姿态融入党委领导下的社会治理大格局。”石泉法院党组书记、院长蒋晓安在全院诉源治理工作推进会上说道。

石泉法院党组通过专题研究部署、党组理论学习、全院大会等，加强对政治理论的学习和研究，将政治理念嵌入法官干警内心深处，推动诉源治理由“法院主理”向“党委主抓”转变，实现诉源治理由“单打独斗”向“团队协作”转变，确保诉源治理工作方向明、动力足、效果实。

为切实推动部门协作联动形成多元解纷一盘棋，石泉法院与县政府联合印发《石泉县建立常态化府院联动机制的意见（试行）》，分别与县人社局、县发改局等20家单位建立矛盾纠纷化解长效机制，在矛盾多发领域强化部门联动，以“法院+”诉源治理模式，推动矛盾纠纷多元化化解。2023年1月至12月，该院诉前调解分流率55.85%，成功率70.63%，同比调解案件增幅44.25%。

“该法治文化广场的建立，使法治宣传教育从说教式、灌输式、被动式向感性共鸣、理性思考、自觉接受的形式转化。”石泉法院驻池河镇柏安村第一书记胡洪强说。石泉法院在柏安村建设的法治小广场，将与农民生活密切相关的法律法规、指导案例以永久性展板的形式放置于广场上，组成法治文化长廊，让群众在休闲、健身的同时，近距离感受法治文化的熏陶。

“只要有利于解决群众纠纷，就是法院着力推进的方向，去年以来我们强化人民法庭基础建设，目前已实现全县6个人民法庭实体化运行，但全县11个镇1个经开区，平均1个法庭要服务2个乡镇，服务半径略大，如何更好更便捷服务基层群众？我们去浙江和江苏参观了互联网法庭，觉得这是一种行之有效的解决途径。”蒋晓安说道。

依托一条网线、一块显示屏，石泉法院设立了陕南首个共享法庭，在县委政法委主导下，共享法庭嵌入全县综合治理平台，实现与11个镇、165个村社区、县级政法机关等184个联网终端互联互通，将司法触角延伸到镇街、村社，共享法庭建成后，石泉法院通过共享法庭指导调解、化解纠纷、线上诉讼187件。

着力培育和践行社会主义核心价值观

上接第一版

2014年3月29日，习近平总书记在柏林同德国汉学家、孔子学院教师代表和学习汉语的学生代表座谈时强调：“中华优秀传统文化已经成为中国文化的基因，扎根在中国人内心，潜移默化影响着中国人的行为方式。我们正在构建社会主义核心价值观，其中一些重要内容就是源于中华文化。”

“富强、民主”连通“民惟邦本，本固邦宁”“民为贵”的质朴理想；

“公正、法治”汲取“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”的崇法思想；

“诚信、友善”吸收“人而无信，不知其可也”“仁者爱人”的价值追求；

……

社会主义核心价值观的每个关键词，无不体现着对中华优秀传统文化思想精华和道德精髓的汲取与运用。从传统中发现精神基因，从文化中汲取志气底蕴，社会主义核心价值观展现出深厚的文化自信，焕发出强大生命力和影响力。

中华民族在长期历史发展中形成的以爱国主义为核心的伟大民族精神，在改革开放新的历史时期形成的以改革创新为核心的时代精神，也深深熔铸在民族意识、民族品格、民族气质之中。

从“天下兴亡，匹夫有责”到“国家好，民族好，大家才会好”，从“革故鼎新”到“改革创新”，既一脉相承又与时俱进的价值观念，成为支撑中华民族生生不息、薪火相传的精神力量。

以时代精神激活中华优秀传统文化的生命力，把传承和弘扬中华优秀传统文化同培育和践行社会主义核心价值观观一起来，引导人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，增强中国人的骨

气和底气。

“要坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持创造性转化、创新性发展”。2021年9月，在陕西绥德县非物质文化遗产陈列馆，习近平总书记强调找到传统文化和现代生活的连接点。

廉政文化、修身智慧，民本思想被引入党风廉政建设工作中；重视家庭教育，注重家教家风，成为正党风、转民风的重要抓手；诚意正心、心存敬畏、行有所止，变为党员干部修身自觉……

古今相通的思想理念，因其“一脉同源”彰显出连续性和稳定性，又随着时间推移和时代变迁不断焕发生命力。

深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的时代价值，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，在坚定文化自信中强化价值观自信，铸就民族之魂，走好复兴之路。

把社会主义核心价值观融入社会发展各方面

教育引导、制度保障、实践养成……在习近平总书记引领下，全党全国全社会行动起来，内化于心、外化于行，社会主义核心价值观的参天大树根深叶茂、生机勃勃。

2023年12月底，“核心价值观百场讲坛”第139场活动在福建泉州举办。来自中央党校（国家行政学院）的教授以党的十八大以来全面从严治党的伟大成就为引，宣讲严守纪法规矩。

深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人；把社会主义核心价值观纳入国民教育体系，加强和改进未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育工作；推动理想信念教育常

西宁以高效办案释放检察公益诉讼效能

上接第一版

其中，生产环节的管某某、侯某某和批发环节的林某某、储某某等8人，缴纳惩罚性赔偿金974万余元。销售环节的刘某某、马某某等28人，缴纳惩罚性赔偿金4215万元。根据消费者权益保护法、侵权责任法等法律规定，这起侵犯知识产权系列案产、供、销各环节的所有涉案人均被判缴纳销售价款1倍至3倍的惩罚性赔偿金。

在该案中，检察机关在对生产、销售假冒注册商标的知名品牌白酒的涉案人员提起刑事公诉时，根据相关法律法规规定，在符合条件的机关和组织未提起诉讼的情况下，一并提起附带民事公益诉讼，提出支付惩罚性赔偿金、公开赔礼道歉等诉讼请求，不断织密食品安全领域刑事检察与公益诉讼检察有效衔接的知识产权保护“法网”，实现了对侵犯知识产权犯罪的全链条打击、闭环式惩治、各环节治理。

围绕中心、服务大局，全力护航经济高质量发展，是西宁公益诉讼检察工作的“必答题”。近年来，西宁检察机关围绕创新驱动发展战略，“三农”工作、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域，充分履行检察公益诉讼职责，办理了一大批案件。如“服务‘三农’公益诉讼专项监督活动”立案181件，与行政机关磋商111件，累积清理固体废物弃置吨，

增进民生福祉

穿城而过的湟水河是黄河上游重要支流，是青海的“母亲河”。去年8月，西宁市检察院湿地保护公益诉讼检察工作站在西宁市湟水国家湿地公园成立，旨在形成“检察监督+行政执法”相结合的湿地保护多元治理新格局，依法维护西宁市湟水国家湿地公园的生态功能和生物多样性，促进湿地资源可持续利用和高质量发展。

蓝天、碧水、净土、食品安全、交通出行、个人信息保护……公共利益是人民的利益，检察公益诉讼是一项民生工程。西宁检察机关坚持以人民为中心，积极回应群众关切，守护好人民群众美好生活。在全市组织开展电竞酒店专项巡查活动和禁止向未成年人销售电子烟专项监督活动，其中电竞酒店专项活动立案17件，未成年人销售电子烟专项活动立案5件；向有关行政机关制发检察建议，督促其对快递企业电子面单上发布的促销和抽奖二维码广告进行监督检查，对快递驿站取件码标签加强管理，维护个人信息安全；开展“电梯安全公益诉讼专项监督活动”，对电梯安全运行存在较大隐患的，依法监督职能部门履行监管职责，消除安全隐患；针对城区内部分窞井盖缺失、破损，部分盲道不连续、不畅通、不合规等情况，积极参与排查道路安全隐患78处，发出检察建议4件……

态化制度化，引导人民知史爱党、知史爱国……

培育和践行社会主义核心价值观，教育引导是基础。坚持用社会主义核心价值观铸魂育人，使全体人民坚定“四个自信”，不断增强坚守共同理想、实现共同梦想的信念与决心。

2017年10月1日施行的民法总则中，社会主义核心价值观写入开篇第一条，成为核心价值观融入法治建设的鲜明写照。

从印发《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》，到推动把核心价值观的要求体现到法律法规的立改废释中，到体现在市民公约、村规民约、学生守则、团体章程和各行各业的规章制度中，再到推动完善见义勇为、诚信建设、慈善捐赠等方面的政策和法律……

法律法规是推广社会主流价值的重要保证。在培育和践行社会主义核心价值观的道路上，通过法律和政策向社会传导正确价值取向，在全社会凝聚起建设中国特色社会主义事业的“精气神”。

实施乡村振兴战略的总要求里，乡风文明位列其中；深化群众性精神文明创建活动，学雷锋志愿服务活动、节俭养德全民节约行动……随着一系列活动深入开展，社会主义核心价值观建设形成人人参与、全民行动的生动局面。

“关键少数”身体力行，率先垂范，广大群众见贤思齐，向上向善……社会主义核心价值观的生命力在于实践，只有落地、落小、落实，才能不断深化，使其融入亿万人民的血液，化作自觉的行动和信念。

新征程上，着力培育和践行社会主义核心价值观，使之成为全体人民的共同价值追求，就一定能为强国建设、民族复兴提供不竭精神动力。

新华社北京1月27日电

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 尚林杰 胡仲宇

随着春节的临近，河南省永城市市民发现，原先市场里红红绿绿的“生鲜灯”不见了，取而代之的是散发着自然色灯光的灯具。1月21日，在某大型市场选购肉品的市民纷纷说：“没有了‘生鲜灯’的照射，可以更好还原食物的真实颜色，肉品的新鲜程度我们一眼就能看出来，再也不会被灯光所误导。”这一变化源于永城市人民检察院组织开展的“生鲜灯”违规治理专项活动。

永城市检察院党组书记、检察长杨亚东介绍，2024年伊始，从事公益诉讼工作的检察干警在履行监督管理职责过程中发现，一些商场生鲜摊位使用的照明设施光源颜色过于鲜艳，在彩色灯光的“美颜”下，掩盖了食品的真实色泽，在一定程度上影响了消费者对食品新鲜度的辨识，损害了消费者的合法权益，也不利于公平竞争环境的形成，损害了社会公共利益。

而国家市场监督管理总局新修订的《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》规定，从2023年12月1日起，“生鲜灯”全面禁用，检察干警在多家肉品市场走访时发现，多家卖生猪肉的商户还在使用“生鲜灯”，生鲜肉被照射红紫色的光线后，色泽发生明显变化。

食品安全关乎群众身体健康和生命安全，为落实食品安全“四个最严”要求，更好地规范市场生鲜灯使用情况，保护消费者合法权益，永城市检察院决定对违规使用“生鲜灯”行为立案调查。

经过走访调查，永城市检察院认为，市场监督管理局作为监督管理主管部门怠于履行相关职责，致使社会公共利益处于受损状态，遂向其发出检察建议，建议其严格依照相关规定，认真依法履行职责，认真落实好违规使用“生鲜灯”的整改工作，堵塞监管漏洞，严守食品安全关，切实维护消费者的合法权益。同时加大宣传力度，杜绝违规使用“生鲜灯”，营造公平有序的市场竞争环境，维护社会公共利益。

永城市市场监督管理局在收到检察建议后，立即组织人员到相关场所开展实地调查，发现检察建议书指出的问题属实，并在第一时间向相关案涉经营者下达《责令整改通知书》，要求经营者限期整改到位。

“有的经营业主不了解使用‘生鲜灯’是违规行为，说明我们政策宣传不到位，还有继续使用的，说明我们执法不到位，我们将在检察机关监督下，对此展开专项治理，加强执法力度，宣传力度，严守食品安全关，守护好群众舌尖上的安全。”永城市市场监督管理局相关负责人表示。

杨亚东说：“春节将至，食品销售进入旺季，我们检察机关将联合市场监督管理部门，通过暗访与检查同步等方式，全面开展‘生鲜灯’禁用排查治理专项行动，防止‘生鲜灯’反弹回潮，维护正常的市场秩序，保障消费者合法权益。”

“临近近年，群众对食品购买量大增加，永城市检察院开展的‘生鲜灯’专项治理，使市场上摆放的食材去掉‘美颜’和‘滤镜’，群众更能直观看到产品原本的颜色，购买起来也更放心。”关注“生鲜灯”治理工作的河南省人大代表、永城市高庄镇党委书记蒋靖山表示。

安徽当涂义警“守望”车主财物安全

本报讯 记者范天娇 通讯员陶文 卫学超 为帮助广大车主提高防范意识，保护好财产安全，自2023年5月起，安徽省马鞍山市当涂县义警队开展“守望行动”，300余名志愿者累计检查路边停放车辆2000余辆，直接提醒车主注意财物安全300余人次，发现因车主粗心未锁车门100余辆，避免造成人身安全事故30余起，通过一个小小善举，有效预防了辖区盗抢车内财物案件的发生。

上接第一版

大力推广“老哥”庭长调解六步法，全面提升诉前调解效能，令人欣慰的是，全市涌现出以包丽颖、孟凡旭、赵斌为代表的“一批‘老哥’庭长式先进典型”。此外，阜新中院与司法局在2023年携手开展“法官进网格 法治进基层”活动，选派85名优秀法官进驻基层司法所，指导乡镇（街道）信访矛盾调解中心化解疑难复杂纠纷100余件。加密人民调解员培训频次，定期邀请人民调解员观摩巡回审判，现场沉浸式学习调解技巧，促进基层社会治理从化讼止争向少讼无讼转变。

提供诉源治理“智库”

值得一提的是，阜新市中院在2023年发布辽宁省首份万人成讼率白皮书，为当地党委、政府深化诉源治理提供决策建议和参考，发出司法建议41件，同步推动相关部门整改37件，实现“审理一案，治理一片”的良好效果。

以阜新两级法院“示范诉讼+典型案例”模式为例，对于类案纠纷及集团诉讼，选取最具代表性的1件案件先行审理，作出示范性裁判，引导当事人确定合理诉讼预期，为人民调解、行政调解和群众自治组织调处化解矛盾纠纷提供法治样本和导向指引，促进高发纠纷诉前化解。

在某物业公司起诉小区业主欠物业费纠纷中，法院选取1件纠纷现场开庭作出判决，后续产生的同小区80余件类案纷纷以和解方式解决。

2023年以来，阜新两级法院共诉前调解物业纠纷2046件，同比上升320%。有效化解1471件，同比上升770%，进入诉讼程序1940件，同比下降31.5%。一升一降之间，调解质效立现。

“诉源治理是促进基层社会治理的有效手段。只有扎实推进诉源治理工作，推动更多法治力量向引导端和疏导端用力，将纠纷止于未发，化于无形，才能有效避免和减少矛盾的发生。”阜新市委副书记、政法委书记苏伟说。