# 法治日報 社区版

LEGAL DAILY

法治网：www.legaldaily.com.cn　2024年1月28日 星期日　第 617 期　国内统一刊号：CN11—0313　邮发代号1—399(1—41)　投稿邮箱：fzrbsqb@126.com　总第13714期


## 习近平同法国总统马克龙就中法建交60周年互致贺电

**新华社北京1月27日电**　国家主席习近平1月27日同法国总统马克龙互致贺电，庆祝两国建交60周年。

习近平指出，60年前，中法打破冷战坚冰、跨越阵营鸿沟，建立大使级外交关系。这一历史事件推动世界格局朝着对话和合作的正确方向演变，至今仍具有重要启示意义。60年来，中法始终坚持独立自主的战略抉择，始终致力于通过互利合作实现共同发展、通过平等交流促进文明互鉴、通过多边协调携手应对全球性挑战。两国关系创造多个“第一”、取得丰硕成果，不仅造福于两国人民，也为维护世界和平稳定、促进世界多极化和国际关系民主化发挥重要作用。

习近平强调，今天的世界再次走到关键十字路口。面对何去何从的时代之问、历史之问，中法作为独立自主大国和联合国安理会常任理事国，理应秉持建交初心，担负责任使命，共同开辟通向和平、安全、繁荣、进步的人类发展之路。我高度重视中法关系发展，愿同马克龙总统一道，以两国建交60周年为契机，守正创新、继往开来，将中法全面战略伙伴关系打造得更加牢固和富有活力，为增进两国和世界人民的福祉作出更大贡献。

马克龙在贺电中表示，60年前法中建交是富有远见的历史性决定。当今世界面临前所未有危机，法中、欧中更加需要携手前行，为应对全球性挑战找到共同解决方案。2023年是法中关系全面恢复活力的一年，2024年将是法中合作更进一步的一年。我期待同主席先生一道，推进双边经贸、人文、青年等交流合作，加强在全球问题上的沟通协调，不断深化法中全面战略伙伴关系，以积极向上的活力开启法中关系的新甲子。

## 着力培育和践行社会主义核心价值观

### 深入学习贯彻习近平文化思想系列述评之六

□ 新华社记者 黄玥 董博婷 齐琪

2023年10月，习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示，强调“着力培育和践行社会主义核心价值观”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础、巩固党的执政地位的战略高度，把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，构筑日益强劲的中国精神、中国价值、中国力量，矢志推进中华民族伟大复兴。

#### 用社会主义核心价值观凝心聚力

2014年春，五四运动95周年之际，习近平总书记走进北大校园，在同师生座谈时指出：“人类社会发展的历史表明，对一个民族、一个国家来说，最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。”

核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。

“富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善”，24字要求明确了社会主义核心价值观的基本内容，凝结为当代中国的价值公约数。

为民族复兴凝聚更为主动的精神力量——

一个民族、一个国家的核心价值观必须同这个民族、这个国家的历史文化相契合，同这个民族、这个国家的人民正在进行的奋斗相结合，同这个民族、这个国家需要解决的时代问题相适应。

中国梦意味着“中国人民和中华民族的价值体认和价值追求”。实现中国梦必须弘扬中国精神，而“中国精神必须在坚持社会主义核心价值体系的前提下，积极深入中华民族历久弥新的精神世界，把长期以来我们民族形成的积极向上向善的思想文化充分继承和弘扬起来”。

有价值才能凝聚力量，有力量才能追寻梦想。

植根于中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，又立足于改革开放和社会主义现代化建设的成功实践，包含民族精神与时代精神的社会主义核心价值观，正是中国精神的集中体现，成为实现民族复兴中国梦的精神支撑。

为民族复兴提供共同的思想道德基础——

2013年11月26日，习近平总书记在山东曲阜的孔府和孔子研究院参观考察时指出：“只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界，我们的民族就永远充满希望。”

核心价值观，是一种德，既是个人之德，也是一种大德，即国家之德、社会之德。

中华民族伟大复兴的前景之所以越来越清晰可感，一个重要原因，就在于中国共产党和中国人民对立人之德、强党之德、兴国之德的坚定追求与积极践行。

今天，中华民族要继续前进，就必须根据时代条件，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，培育和践行社会主义核心价值观，引导人们讲道德、尊道德、守道德，追求高尚的道德理想，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。

#### 以中华优秀传统文化涵养社会主义核心价值观

社会主义核心价值观并非无本之木，而是有根有源。

2014年2月24日，习近平总书记主持十八届中共中央政治局第十三次集体学习时深刻指出：“要认真汲取中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，使中华优秀传统文化成为涵养社会主义核心价值观的重要源泉。”

培育和践行社会主义核心价值观，离不开中华优秀传统文化的丰富滋养。

下转第二版

## 阜新多元共治推进诉源治理

□ 本报记者 韩宇

位于辽宁省西北的阜新市，曾被称为“煤电之城”，是全国首个资源枯竭型城市经济转型试点市，但因煤炭资源枯竭导致的转型阵痛经多年化解仍然处于矛盾纠纷多发阶段。近年来，阜新市委面对矛盾激增的实际困境，聚焦基层社会治理法治需求，针对基层矛盾纠纷化解难题，向网格融合治理力量、向基层延伸管控阵地，围绕打造“线上一平台、线下一张网、现场一中心”基层社会治理新模式，把“万人成讼率”纳入“平安建设”考评、信访工作考核和市委巡察监督范围，变法院一家“单打独斗”为全市协力“多元共治”，为法院充分发挥职能作用搭建了平台，提供了坚强保障。

#### 迁移至解纷最前端

阜新市阜新县新邱村村民王某因承包土地补偿与村委会发生纠纷，王某的补偿款迟迟未能解决。

受案后，阜新县法院于寺人民法庭负责人刘大伟及调解员、村民网格员利用诉源治理新模式进行多轮调解工作，成功让双方签订了调解协议。

2023年以来，阜新市中级人民法院主动融入当地党委领导下的市域社会治理体系，聚焦“诉源、访源”一体治理，坚持“诉前、诉中、诉后”一体推进，实现“案源、访源”一体同降。

阜新市中院党组书记、院长夏妍说：“在矛盾纠纷排查化解中，法院要发挥‘发动机’作用，与各部门积极联调联动，让解纷成本更少、时间更短，让公平正义更加可感可触。”

据悉，阜新市全市7家基层法院均实现线上平台接入、线下中心实体化运行，共入驻人员40名。其中，阜新县、细河区法院实现“信访接待、诉调对接、诉讼服务、民事速裁、执行”团队的整建制入驻。细河区法院派驻中心人员达15人，占细河法院全部干警的12%。

#### 形成一站式体系

“你好，我朋友借我的钱好几年了不还……”“楼上孩子经常蹦跳到半夜，我老伴心脏病都犯了……”近期，越来越多的群众走进阜新县综治中心接待大厅反映诉求。这些诉求，经过法院+人民调解员+网格员的调处化解，实现“案结事了人和”，不少当事人送来锦旗表达谢意。

在助推解纷资源物理整合基础上，阜新市中院充分发挥“催化剂”作用，让各部门快速实现化学融合。社会治理综合服务中心实行一窗受理、分流交办，形成“访、调、立、裁、执”一站式体系。两级法院主动加强与各解纷部门的协同配合，有序开展调解指导、司法确认、诉前保全、诉前鉴定、诉前调解、速裁快审、案件执行、司法建议等工作，促进纠纷即时解决、实质化解、源头预防。2023年，劳动纠纷、房屋买卖合同纠纷、追偿权纠纷一审收案分别同比下降24.42%、38.39%和41.10%。

同时，阜新市中院与市司法局、工会、工商联、妇联、消费者协会、医调委等部门建立联合解纷、诉调对接平台，构建“法院+工会”“法官+社区工作站”“法官+调解员”等诉调对接模式，将大量纠纷吸附到社会治理综合服务中心调处。据统计，2023年，阜新县法院婚姻家庭矛盾纠纷调解成功率超40%以上；细河区法院通过行政案件诉前调解，成功解决361名住户破产楼盘办证难问题。

#### 引导疏导双向用力

随着大量纠纷涌入法院，人案矛盾日益突出。对此，是不停加派人手多办案件，还是把矛盾纠纷层层化解，阜新两级法院选择了后者。

“要不是你们来，今年的地我就没法种了。”2023年4月，阜新县法院泡子人民法庭联合辖区派出所、司法所成功化解一起相邻关系土地权属确权争议。

阜新县法院把诉源治理的触角延伸到村屯，推动更多法治力量向引导端和疏导端用力，将纠纷止于未发、化于无形。数据显示，2023年，阜新县法院一审收案数量同比下降15.41%，为全市下降幅度最大基层法院。截至目前，阜新市设立75间诉前调解室，制定35项配套制度，选齐配强诉前调解员62人，开展诉前调解8466件，成功调解各类纠纷5281件，调解成功率62.38%。

“再好的章法，也要和老百姓面对面、心贴心，才能产生好效果。”彰武县法院冯家法庭原庭长刘玉术“老哥”说。工作中，阜新市中院积极创建特色调解品牌，下转第二版


导读

浙江象山法院为创优营商环境赋能　详细报道见二版

刘赛：10年执结万余案的“执行猎人”　详细报道见五版

微电影《消失的他》入选“金法槌奖”　详细报道见八版

春节临近，安徽省阜南县公安局各派出所加强对辖区大型商超消防安全检查，排查安全隐患，确保群众欢乐平安过大年。图为近日阜南县公安局城北派出所民警在一大型超市检查消防设施。　本报通讯员 吕乃明 马鑫驰 摄

## 邯郸永年：家有烦心事就找网格员

□ 本报记者　周宵鹏
□ 本报通讯员 温少峰 李斌

河北省邯郸市永年区东杨庄村村民张某到本村养鸡场买鸡蛋时，被鸡场主李某养的一只大狗咬伤，他找到李某要求赔偿医疗费却遭到拒绝。张某找到村里的网格员董光明诉说怨气、寻求帮助。董光明找到李某耐心细致地摆事实、讲道理，指出他无证养狗、不拴绳放养造成的危害。李某最终认识到错误，同意赔付张某医疗费，一场纠纷随之化解。

永年区在平安建设工作中坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极完善网格化管理服务，充分发挥人民群众的主体作用，加快推进社会力量共同参与社会治理相关工作，及时把矛盾纠纷和不稳定隐患化解在萌芽状态。2023年以来，全区基层网格员化解各类矛盾纠纷726起，化解率达96%。

#### 科学布局密织平安建设网格

永年区17个乡镇全部建立乡镇党委书记为网格长、村街党支部书记为网格员的网格；全区363个行政村建立村党支部书记任网格长、村“两委”干部为网格员的网格；以村小组或临近区片为单元，设立基层网格1786个；对于人口数量较多的村街，细化建立村“两委”干部为网格长、村“六长”（即村民小组长、胡同长、楼长、楼门长、门店长、企业长）为网格员的网格。

依靠不断织密的平安网格，永年区每个网格员服务半径不超过200米，他们采取上门入户谈心、当面核实等方式，及时摸排出本网格内的矛盾纠纷、安全隐患等各种不稳定因素，直接服务到户，做到底数清、情况明、动向实。

为了便于工作，永年区制定“三建两联一会商”机制。“三建”即建立村(街)网格员与所辖群众联系平台，建立乡镇政法委员与村(街)网格员联系平台，建立区委政法委与乡镇政法委员联系平台。“两联”即建立村(街)网格员与所辖群众密切联系制度，建立乡镇政法委员与村(街)网格员密切联系制度。“一会商”即建立区平安办主任每月组织政法委员会商研判平安建设形势制度。“三建两联一会商”机制成为该区创新社会治理、推进平安建设的有力抓手。

#### 完善机制调动基层工作激情

建好网格是基础，发挥作用是关键。永年区利用网格员“人熟、地熟、情况熟”的优势，对发现的矛盾纠纷即出即调，最大限度地将各类隐患化解在基层。

永年区建立培训工作机制，每年对网格员进行培训，通过集中学习，进一步增强做好矛盾纠纷排调、治安巡逻防控、重点人员管理、安全生产等平安建设工作的能力。建立日调度工作机制，各村党支部书记每日主持召开会议调度矛盾纠纷、风险隐患排查化解情况，并协调化解相关问题。

永年区刘营镇朱庄村每日由党支部书记主持进行“清晨说事”，招贤小区建立“周三解民忧日”制度等，集中化解群众的急难愁盼等有碍平安建设的风险隐患。2023年7月，朱庄村有村民在每日“清晨说事”反映，邻居在家生产标准件，噪声较大，影响到自己正常休息。村干部马上进行查看，举一反三、梳理类似问题，作出用“三相电”设备一律撤离村庄的决定，并由村集体另择地、上变压器，免费提供良好的基础设施，既保障了生产需要，又不影响村民日常生活。

永年区建立科技保障机制，网格员利用“河北移动微法院”App、“冀时调”小程序等，实现在线调、网上调、即时调，2023年以来，成功在线调解矛盾纠纷120余起。建立“以案定补”机制，对网格员化解的矛盾纠纷，根据调解难易程度和社会影响大小，通过“以案定补”等方式，给予调解员50元至200元办案补贴。

此外，永年区建立定期考核机制，设置网格员公示牌，接受群众监督，实施动态管理，表现突出的优先吸纳到党组织中、优先作为村级后备干部、优先推荐进“两委”班子、优先享受有关优惠政策。对于不作为、乱作为，群众意见较大，工作没有进展的，及时调整工作岗位。永年区平安办每半年召开网格员表彰大会，通过奖优罚劣，激励网格员多为群众办好事、办实事。

朱庄村以网格为单位开设“爱心超市”，量化做好事分值，达到一定积分即可到超市换取一定的物质奖励，鼓励大家争做好人好事，把社会和谐稳定建立在较高的道德水准上，营造出文明乡风、淳朴民风、良好家风的浓厚氛围。

下转第三版

## 西宁以高质效办案释放检察公益诉讼效能

□ 本报记者 徐鹏

2023年年底，最高检发布文物和文化遗产保护检察公益诉讼典型案例，首个就是青海省西宁市城中区检察院督促保护宏觉寺行政公益诉讼案，这为高质效办理文物和文化遗产保护案件提供了模板和示范。

“近年来，全市检察机关围绕高质效办案的基本要求，突出精准性和规范性，持续释放检察公益诉讼治理效能，守护历史文脉，增进民生福祉，护航服务经济社会高质量发展。”西宁市检察院副检察长谭志轶介绍。

#### 守护历史文脉

宏觉寺是历代汉藏文化交流互动的桥梁纽带，是民族团结的重要历史见证。1967年，西宁某印刷厂迁入宏觉寺并经批准修建车间、职工住宅楼一栋及办公楼两栋。1998年，青海省将该寺公布为省级文物保护单位。2006年，某印刷厂将后院车间及一座大殿清腾后交由青海省佛协进行修缮，但前殿香厅等文物主体未得到妥善管理和修缮，面临损毁和灭失风险。

2020年6月，城中区检察院发现上述案件线索。2021年1月7日，经青海省人民检察院批准，城中区检察院立案调查，并于1月13日对文物修复必要性等问题召开听证会，会后城中区检察院向城中区文体旅游科技局公开送达检察建议书，建议其采取有效措施确保宏觉寺得到妥善保护和利用。1月28日，某印刷厂与区文体局举行交接仪式，宏觉寺正式移交区文体局管理。3月2日，区文体局对检察建议进行了书面回复。

针对最棘手的印刷厂搬迁问题，城中区检察院会同区文体局主动向区政府报告情况，推动区政府拨付1100万余元资金用于企业安置补偿及车间、办公楼拆除工作。区文体局申请400万余元资金对周边街景进行整治，79.8万元专项资金用于文物主体修缮。目前，所有修缮项目已全部竣工，该寺还被挂牌成为全省民族团结进步教育基地。

2020年6月，西宁市检察院与市文化旅游广电局联合开展为期3个月的“国有文物保护检察公益诉讼专项监督活动”，双方制定了实施方案，明确对14类违法行为进行全面排查、专项监督，活动共立案公益诉讼案件9件，发出检察建议9份。宏觉寺文物保护公益诉讼案是其中的典型。

大通县检察院在履职中发现，该县林草局未经文物行政部门审批，擅自在明长城遗迹保护范围内违法建设防火观察点、“三北”防护林输水管道项目等问题线索，及时立案调查、制发检察建议，并监督县林草局拆除违法建筑，恢复遗迹原貌，同时延伸办案触角，设立“公益检察守护长城-文化遗产保护基地”纪念碑，与县文物保护部门会签协作意见，制作宣传片。该案入选了最高检、国家文物局《长城保护检察公益诉讼典型案例》。

#### 护航经济发展

去年4月，由西宁市检察院向西宁市中级人民法院提起的青海省首例食品安全领域侵犯知识产权刑事附带民事公益诉讼系列案共28起案件全部审结，36名被告人分别以犯假冒注册商标罪、销售假冒注册商标的商品罪，被判处1年至6年有期徒刑，缴纳惩罚性赔偿金5189万元和司法鉴定、仓储保管等费用63万余元。检察机关的各项诉讼请求得到支持。

下转第二版

编辑/蒋起东　美编/高岳　校对/邓春兰