



发展银发经济 增进老年人福祉

“老龄经济”和“备老经济”均纳入银发经济发展体系

法眼财经

□ 本报记者 万静

积极应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，和每个人、每个家庭都息息相关。发展银发经济是积极应对人口老龄化、推动高质量发展的重要举措，既利当前又惠长远。

党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。2023年，第二十届中央财经委员会第一次会议、中央经济工作会议上都强调，要大力发展银发经济，推动人口高质量发展。由国家发展改革委同有关部门研究编制的《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（以下简称《意见》），近日正式以国办名义印发实施，这是新时代推动银发经济发展的纲领性文件，也是我国首个以银发经济命名的政策文件。

银发经济催生新领域新赛道

近年来，伴随我国人口老龄化程度加深，党中央、国务院先后出台《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等专项规划，明确提出了发展银发经济的任务和要求。

2024年的首次国务院常务会议，以及国办1号文都聚焦银发经济。发展银发经济为何如此受到重视？

对此，发改委副秘书长张世昕介绍，我国有近3亿老年人，随着我国经济社会发展水平不断提升，老年人期待提高生活品质的愿望和需求在不断增强，特别是以“60后”为代表的“新老年群体”，推动着需求结构从生存型向发展型转变，既包括传统的“衣、食、住、行、用”等实物需求，也包括健康、养老等服务需求，还有艺术、

核心阅读

发展银发经济是积极应对人口老龄化、推动高质量发展的重要举措，既利当前又惠长远。近日，《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》正式印发实施，这是新时代推动银发经济发展的纲领性文件，也是我国首个以银发经济命名的政策文件。



体育、休闲、娱乐等“诗和远方”新需求。群众有所呼，政策有所应。发展银发经济有利于顺应这一发展趋势，满足人民群众多层次多样化产品和服务需求。

同时，银发经济涉及面广，产业链长、业态多元，涵盖一、二、三产业，孕育着新机遇，也将催生新领域和新赛道。当前，我国银发经济刚刚起步，供给体系和能力尚不能有效满足老年人需要，质量效率也有待持续提升。发展壮大银发经济，就是要以需求牵引供给，积极回应老年人核心关切，从“关键小事”着手，满足各类养老需求，提升老年人获得感、幸福感、安全感；同时，

以供给创造需求，推动实现更高水平的动态平衡，建设现代化银发经济产业体系，将为推动经济社会高质量发展注入新动能，更好服务构建新发展格局。

此外，人口老龄化是经济社会发展到一定阶段的产物，与老年人相关的经济活动成为经济社会发展的重要组成部分，蕴含着发展新机遇。面向亿万老年人及家庭的银发经济，正在成为增进民生福祉、推动经济高质量发展的新支点，成为兼顾当前与未来，促进民生事业与养老产业协同发展的新动能，成为在中国式现代化进程中探索具有中国特色应对人口老龄化道路的新支撑。

“备老经济”纳入银发经济范畴

记者注意到，与之前的养老经济、养老产业相比，此次《意见》中银发经济被赋予了新内涵，即发展银发经济包含“老年阶段的老龄经济”和“未老阶段的备老经济”两个方面。

对于这背后的考量斟酌，发改委社会发展司司长刘明介绍，党中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，从财富储备、人力资源、物质服务、科技支撑、社会环境5个方面明确了我国应对人口老龄化的制度框架，其中对扩大健康产品服务、发展养老金融、强化科技创新支撑、打造老年宜居环境等作出了部署安排。因此，将“预备干老”的相关产业纳入银发经济范畴，是在积极应对人口老龄化国家战略框架下的总体考虑。

其次，从个体的生命周期看，老年阶段和未老阶段并不是割裂开的，应作为有机整体统筹谋划。在未老阶段进行物质和财富储备、健康管理，在老年阶段才能更好地实现老有所养、老有所为、老有所乐。

从社会的代际传递看，银发经济发展离不开各年龄群体的共同参与，家家都有老人，人人都会变老，老年人的当下需求，将是年轻人的未来需要。着力解决养老服务的深层次问题，努力提高亿万老年人的幸福指数，也会为中青年砥砺奋进减少家庭的后顾之忧。因

此，培育相关产业，促进代际和谐，既是发展银发经济的题中之义，也是必要一环。

此次《意见》提出，要加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，具体表现在4个方面26项举措内容上：

“发展民生事业，解决急难愁盼，以需求为牵引，从“关键小事”着力增进民生福祉。围绕老年助餐服务、居家养老服务、社区便民服务、老年健康服务、养老照护服务、老年文体服务、农村养老服务7个方面老年人急需的高频服务，分别提出操作性强的解决方案；

“扩大产品供给，提升质量水平。重点开展培育高质量经营主体、推进产业集群示范、提升行业组织效能、推动品牌化发展、开展高标准领航行动、拓宽消费渠道6大行动，通过高质量高效的供给创造需求，提升银发经济整体规模；

“聚焦多样化需求，培育潜力产业。围绕老年用品制造、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老产业、养老金融、旅游服务、适老化改造7个前景好、潜力大的产业，制定切实可行的政策措施；

“强化要素保障，切实把实事办好。从科技创新应用、用地用房保障、财政金融支持、人才队伍建设、数据要素支撑、打击涉老诈骗6个方面提出实实在在的一揽子支持政策。同时，提出要完善工作机制，加强统筹协调，推动各项任务落实落地。

银发经济蕴含巨大发展机遇

《意见》是我国首个以银发经济命名的政策文件，意义非凡，为我国积极应对人口老龄化提出了具体举措和别具一格的“中国模式”。

在处理民生和经济、事业和产业关系上，《意见》始终围绕人民群众需求，将“解难题、强产业”作为两个关键着力点。一方面，将发展民生事业放在优先位置，聚焦老年人吃饭、购物、就医、养老、文化等身边的“关键

小事”，覆盖居家、社区、机构、社会等生活场景，既保障基本民生、刚需服务，又方便老年人享受美好生活；另一方面，结合时代发展和老年人需求变化，重点培育一批市场前景明确的潜力产业，以市场化方式引导各类经营主体积极参与，丰富和扩大高品质产品和服务供给，更好满足人民群众多层次、多样化需求。

“在发展方向上，《意见》推动事业和产业协调统一、互促共进，实现‘1+1>2’的效果；在政策引导上，注重事业和产业的良性循环，促进相辅相成；在监督管理上，营造平等参与、公平竞争的市场环境，推动实现规范健康发展。”刘明说。

银发经济覆盖面广，但现阶段相关产业主要集中在餐饮、护理、保健等基础养老服务方面。而老年人多元化、差异化、个性化的需求，正变得越来越旺盛和迫切，尚未得到有效满足，其中蕴含着巨大的发展机遇。

针对这样一些产业短板弱项，《意见》结合供给端的发展基础，依据老龄群体和备老人群的需求特征，从老年人自身需要的老年用品、智慧健康养老产品和康复辅助器具，到抗衰老、养老金融和老年旅游等高品质服务，再到全社会适老化改造，重点谋划了七大潜力产业，包括适老化老年用品创新、打造智慧健康养老新业态、大力发展康复辅助器具产业、发展抗衰老产业、丰富发展养老金融产品、拓展旅游服务业态、推进适老化改造。

对此，中国消费者协会常务理事、中国人民大学法学院教授刘俊海分析指出，《意见》强化老年用品创新，大力发展康复辅助器具产业可谓抓住当下我国养老产业的痛点问题。去年中消协发布的《2022年养老消费调查报告》显示，目前市场对老人健康设施和产品的供给还不足，人性化水平需要提高。基础设施虽然能满足日常需求，但对老人文娱康体助浴助洁等需求的满足程度还不高，尤其是失智病人。现有辅助设施的人性化和智能化还不到位，因此提高老年产品创新和实用性是当务之急。

去年前11月地方监管企业实现营收35.6万亿元

□ 本报记者 李立娟

近日，国务院国资委召开地方国资委负责人会议，总结2023年国资国企工作，研究部署2024年重点任务。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓强调，围绕增强核心功能、提高核心竞争力，深入实施国有企业改革深化提升行动，着力提高国有企业创新能力和价值创造能力，着力推动国有企业高质量发展，为持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

地方国企效益明显提升

会议认为，2023年各地国资委和国有企业顶压前行、克难奋进，各项工作取得新的积极进展和明显成效。2023年1月至11月，地方监管企业实现营业收入35.6万亿元，同比增长5.9%，利润总额1.6万亿元，同比增长6.4%，增加值6.5万亿元，同比增长3.5%，完成固定资产投资4.9万亿元，同比增长4.5%，研发经费投入4800多亿元，同比增长16.7%，经济效益明显提升，有力促进经济回升向好。

新一轮改革组织推动有力，重点改革任务持续深化，专项工程提质，企业活力效率有效提升。研发投入大幅提升，协同创新扎实推进，创新成果持续涌现，创新政策加快完善，更好服务高水平科技自立自强。战略性新兴产业加快布局，传统产业转型升级提速，战略性重组和专业化整合稳妥推进，更好支撑现代化产业体系。监管制度进一步完善，监管方式进一步优化，监管合力进一步提升，风险防控进一步加强，国资监管体系持续优化。全力保障国家能源资源安全，带头助力乡村振兴和保障改善民生，积极参与抢险救灾，有效发挥国有经济战略支撑作用。

国务院国资委研究中心研究员胡迅认为，去年是国企改革承上启下之年。往前看，中央企业及地方国有企业完成了国企改革三年行动任务，使国企改革站在了更高起点上。往后看，去年国企改革深化提升行动开始实施，从央企和地方国企乘势而上，进一步深化国企改革。从2023年营业收入、利润、固定资产投资指标情况来看，各地国资委和国有企业深化国企改革取得了明显的成效，经济效益得到明显的提升，支撑了整个宏观经济的回升向好，更好地发挥了国有企业“国之利器”的作用。

明确提出要“七个强化”

今年是实施“十四五”规划的关键一年，做好国资国企改革发展和党的建设各项工作责任重大。

本次地方国资委负责人会议上国务院国资委明确提出“七个强化”，具体而言，要强化价值创造，实现高质量的稳增长，树立价值创造的鲜明导向，引导企业把发展的重心切实转换到价值创造和内涵型增长上来，充分发挥国有企业带动作用，不断发现、培育和打造新的经济增长点。

要强化落地见效，紧紧围绕服务国家战略深化功能性改革，在更大范围、更深层次推进国有资本优化配置，紧紧围绕激发活力提高效率深化体制机制改革，紧紧围绕任务落地见效完善改革推进机制，优化改革进度跟踪和评价体系。

要强化创新驱动，加快推进关键核心技术协同攻关，切实强化企业科技创新主体地位，完善科技创新体制机制，制定针对性更强、力度更大、科技人员更期盼的创新支持政策，加快提升国有企业科技创新能力。

要强化转型升级，大力推进新型工业化，推动企业进一步聚焦主实业，加快改造提升传统产业，大力推进传统产业高端化、智能化、绿色化发展，积极有序发展战略性新兴产业，积极培育孵化未来产业，更好服务建设现代化产业体系。

要强化国资监管，切实加强国资监管的专业性、有效性、系统性，加强国资国企理论研究工作，不断推动制度优势、治理优势转化为国有企业的竞争优势、发展优势。

要强化风险防控，指导企业持续做好重大风险评估监测和及时处置，突出抓好债务风险处置，严控重点领域风险，进一步健全风险防控机制，牢牢守住不发生系统性重大风险的底线。

要强化政治引领，切实加强国有企业党的领导和党的建设，坚持把党的政治建设摆在首位，自觉站位党和国家事业大局开展工作，持续夯实党建基层基础，不断增强企业党组织政治功能和组织功能，毫不松懈加强党风廉政建设和反腐败工作，在国有企业营造干事创业良好环境。

加快关键核心技术攻关

值得注意的是，会议指出，必须把科技创新摆在更加突出的位置，推动国有企业加快关键核心技术攻关步伐，更好促进高水平科技自立自强。

去年年末，国资委召开中央企业负责人会议，会议强调要扎实做好2024年中央企业改革发展重点工作，突出抓好“六个着力”。其中包括，着力加大科技创新工作力度，全方位践行新型举国体制，大力提升创新整体效能，系统性优化创新生态，更好发挥企业科技创新主体作用。

胡迅告诉记者，从去年年末召开的中央企业负责人会议来看，“一利五率”中研发投入率指标调整为研发投入强度和科技产出效率”，不仅强调了研发投入，而且强调了科研产出，更加强调科研投入的效果和效益，这与我们强调科技创新驱动也是密切相关的。

在北京市盈科律师事务所刑事合规研究中心执行主任代峰看来，科技创新是高质量发展的源泉和动力，科技创新是一个系统工程，需要制度、法律、经济、管理、技术、文化等条件的有效结合才能实现。当前我国科技水平在某些领域还达不到世界先进水平，甚至被“卡脖子”，限制了发展。突破限制最好的办法就是在科技上进行创新。因此，把科技创新放在更加突出的位置和不断完善这一系统工程意义重大。

防范化解重点领域风险

记者注意到，此次负责人会议强调要强化风险防控，进一步健全风险防控机制，牢牢守住不发生系统性重大风险的底线。上述“六个着力”中也强调，着力防范化解重大风险，坚决有力防控重点领域风险，加快健全合规管理长效机制。

在胡迅看来，地方国有企业应防范化解重点领域风险，严控债务违约，并建立健全长效机制，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

胡迅说，合规是一个很广泛的概念，下限是企业经营过程中要执行国家的法律法规、地方法规、行业准则等，上限与企业的社会责任紧密相连。这些年国有企业改革，国有企业加强公司治理，加强内部监管、风险控制的效果，反映在新公司法里，完善补充了新公司法内容。因此，新公司法第一百七十七条规定，国家出资公司应当依法建立健全内部监督管理和风险控制制度，加强内部合规管理。

代峰认为，企业合规管理的本质是企业把自己应当遵守的外部法律转化为内部规章制度，通过有效运行而实现企业的内部治理。企业合规管理长效机制能够确保企业不因企业人员的更迭而发生变更，是预防本企业人员经营性犯罪的最有效手段，是企业的防火墙，也是创建世界一流企业的前提条件，更是企业健康、可持续发展的根本保障。



近年来，河南省汝阳县积极鼓励、支持乡贤返乡创业。其中，内埠镇罗洼村返乡人员周海道创办的一家遥控器制造企业，年产值2000多万元，使100余名妇女实现了就近进厂务工梦想，图为该企业员工正在赶制订单产品。

本报通讯员 康红军 摄

海口税务精准服务助出口企业“扬帆远航”

□ 本报记者 邢东伟
□ 本报通讯员 刘碧波 夏昊

“我们将继续落实落细各项出口退税政策和惠企暖企措施，为出口企业提供更加优质高效的服务，帮助企业行稳致远，助推外贸经济稳定高质量发展。”国家税务总局海口市税务局党委书记、局长罗卓旭近日接受《法治日报》记者采访时说。2023年以来，该局持续贯彻落实国家税务总局出台的一系列税收优惠政策，将出口退税各项重点工作与主题教育深度融合，精准为企业提供优质税费服务，助力出口企业“乘风破浪、扬帆远航”，为海南自由贸易港建设贡献税务力量。

远程辅导 打通服务“梗阻”

海南自贸港建设以来，新办出口企业连年增长，业务培训和申报系统操作咨询需求也随之成倍增加，原有的培训模式以及咨询渠道已经不能很好满足新办出口企业。针对这一问题，海口市税务局推出了“出口退税远程辅导站”，实行值班机制和考勤管理，指定人员通过视频连线、直播、网课等方式直观、及时地辅导纳税人操作系统，解答出口退税政策咨询，避免了因文字和电话沟通导致的信息差异，咨询问题解答效率提升了一倍以上。

“这样的辅导方式非常直观，税务局工作人员可以通过共享屏幕直接看到我们企业这边的整个申报流程，哪里不会填写或者录错了都能立刻指出，跟在现场指导我们一样，非常方便也很有效率。”海南复星商社医疗贸易有限公司财务人员说，“这帮助我们更好地适应和落地。”

2023年以来，海口市税务局已为200余户出口企业进行了出口退税远程辅导，答复、解决问题3000余个。据相关负责人介绍，2024年该局还将在远程辅导站探索推出“在线学习打卡”“出口退税知识竞答”“云端直播课堂”等“云”互动项目，打造“学习+辅导+实操”一体化的全能辅导站点。

靶向服务 理顺业务“经络”

“日常申报中有任何问题都可以随时咨询专属工

作人员并第一时间获得解答。”中免集团(海南)运营总部有限公司财务负责人告诉记者，“遇到疑难问题，税务部门会上门了解情况，或者约时间见面深入沟通，并组织召开专题会议，充分听取我们企业的诉求，在政策允许的范围内最大限度给予支持。2023年我们已经实现了出口退税两亿多元，有力促进了海南离岛免税新政的落地见效。”

据悉，为更好地服务重点出口企业，海口市税务局优化了重点出口企业专业服务团队。一方面通过学习培训拓展和提升服务团队专业水平和实操能力，另一方面在原有定期走访+电话问询的基础上，逐步增加政策专项速递、疑难问题“会诊”、重要事项提醒等内容，进一步丰富服务方式和手段，主动发现、排查并解决重点出口企业退税进程中的“疑难杂症”，确保出口企业充分享受政策红利。2023年共开展行业个性化培训10余次，有力地支持了重点企业出口业务的顺利开展与稳定增长。

精准推送 实现政策“滴灌”

针对退税规模逐年增长，一类二类优质出口企业增多，出口贸易形式多样化等情况，海口市税务局在依托微信公众号、纳税人学堂、办税厅公告栏等及时发布更新政策，做好日常宣传的同时，还根据出口企业分级分类管理类别“精准画像”，有效提升政策推送的科学性和实用性。

该局自主撰写脚本并拍摄了出口退税应知应会系列视频12个，并在“海口市税务局”微信公众号设置“进出口应知应会”专栏发布更新；对海南离岛免税货物“担保即提”和“即购即提”进行了专题宣传辅导；联合海口市委深改办围绕跨境电商海关监管和退税开展交流活动，就跨境电商零售出口税收政策、“无票免税”政策、出口退(免)税管理等内容为出口企业授课；联合海东新区管理局举办“出口退税企业咖啡沙龙”，邀请10余家进出口业务企业的代表交流座谈；与海口市人才发展中心、美兰区政府共同举办“春雨润苗送新政、服务小微促发展”政策宣讲会，为企业讲解政策和业务操作等知识，受到企业一致认可和好评。