



三部门发布涉欠薪纠纷典型案例 做实根治欠薪工作维护劳动者合法权益

本报北京1月25日讯 记者张昊 今天,最高人民法院、人力资源和社会保障部、中华全国总工会联合发布13件涉欠薪纠纷典型案例。这批典型案例的发布,旨在明晰欠薪纠纷多元化解决途径,促进保障制度落实落地,从源头遏制欠薪问题发生,健全根治欠薪长效机制,有效维护劳动者合法权益和社会和谐稳定。

本次发布的典型案例包括某器材公司破产清算重整案,王某等114名农民工诉余某、某工程技术公司、某电器公司、某市公路总公司等劳动合同纠纷案,尹某等10人诉某单位劳动合同纠纷案等。典型案例中,既有人民法院、人力资源社会保障行政部门、劳动人事争议仲裁机构、工会等部门常态化联合开展矛盾纠纷预防化解工作的案例,又有诉调对接促进矛盾纠纷实质化解、工会积极协调检察机关启动民事支持起诉的案例。各部门立足法定职能,探索打造根治欠薪联动链,全力解决好群众“急难愁盼”问题,形成劳动者合法权益保护大格局。

记者了解到,这批案例主要具有四个特点:第一个特点是加强部门联动,织牢根治欠薪“保护网”。人民法院、人力资源社会保障行政部门、劳动人事争议仲裁机构、工会等部门综合运用工会参与调解协商、行政执法、劳动争议仲裁、司法等多种手段,妥善化解欠薪纠纷。第二个特点是强化多措并举,建立根治欠薪“快车道”。各部门立足自身职能,确保欠薪纠纷及时高效处理。人民法院不断完善拖欠农民工工资案件的快立、快审、快执“绿色通道”,确保劳动者及时兑现胜诉权益;充分运用“智慧法院”建设成果,打造在线诉讼平

台,通过数字赋能切实回应当事人对于诉讼便利和效率的迫切需求,同步加强对不掌握线上平台使用方式当事人的线下诉讼指导,全方位维护当事人的合法权益。第三个特点是积极能动履职,立足根治欠薪“最前沿”。最高法院会同人力资源和社会保障部、中华全国总工会持续推进在线诉调对接工作,实现诉讼内外纠纷化解方式的系统化、常态化对接,便提高效满足劳动者和用人单位多元解纷需求;坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,积极推动欠薪纠纷的诉源治理和多元化解,通过诉源治理推动建立根治欠薪长效机制。第四个特点是明晰裁判规则,树立根治欠薪“风向标”。最高法院典型案例引领示范作用,培养用人单位、劳动者的自觉守法用法意识,引导当事人形成合理诉讼预期、依法理性维权;针对劳动者证据收集能力较弱、留存证据意识不足等情况,明确用人单位对劳动者工资支付情况负有举证责任,劳动保障监察机构依法调取的证据可作为仲裁证据使用规则;明晰建设领域欠薪清偿责任主体,更好保障农民工工资权益;积极应对数字经济下新型工作方式,规范新型报酬支付方式,明确用人单位变更工资支付方式应与劳动者协商一致,确立线上加班费认定规则,保障劳动者及时足额获得劳动报酬。

据介绍,下一步,最高法、人力资源和社会保障部、中华全国总工会将全力以赴推动根治欠薪工作落实落地,畅通维权渠道,兜牢民生底线,切实维护劳动者的合法权益,为经济高质量发展和社会和谐稳定贡献力量。

上海表彰年度优秀基层法治观察建议

本报上海1月25日电 记者余东明 今天,上海市隆重表彰“2023年度市级十大优秀基层法治观察建议”和相应的提名奖、鼓励奖。

据上海市司法局党委委员、副局长刘言浩介绍,基层法治观察工作系上海首创,旨在将法治督察的“温度计”交到人民手中,并通过建立“访民生找问题、勤创新善搭桥、办实事求成果、提质效强融合”四个环节形成工作闭环,赋能社会治理,做实法治为民。

2022年9月,上海市委依法治市办印发文件,全面部署启动基层法治观察工作,截至2023年年底,全市共设立基层法治观察点

528个,选聘基层法治观察员1873名,这支队伍在基层访民生、汇民意、聚民智,成为为平推进社会治理的千里眼、顺风耳,成为为民解忧的智多星、大能手。据统计,2023年形成的1412件法治观察建议在区层面被采纳的就有731件,在市级层面被采纳的有31件,形成了“真找问题、真办实事”的良好工作氛围。

这次选树活动经过了各区互评、专家评审和现场评审等环节,评选出来的优秀建议将成为下一阶段提质增效的新样本和新品牌。诸如如何依托“三所联动”化解僵尸车困境、如何堵疏结合解决群租房乱象问题将给社会治理提供可复制、可推广的经验样本。

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 曹春华 宋玉姣

近年来,新疆维吾尔自治区阿克苏地区两级法院积极践行新时代“枫桥经验”,坚持系统思维和强基导向,充分发挥人民法庭贴近基层优势,以能动司法促推诉源治理,不断推动提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。

库车市人民法院将一些典型案件庭审搬到当事人家中或者矛盾纠纷事发地,以鲜活的案例让基层群众直观地了解人民法院案件审理、纠纷化解的过程,力求达到“审理一案、教育一片”的巡回办案效果,让法治观念深入人心。

“大家静一下,今天我们在这里调解艾某和图某之间的劳务费纠纷,大家也听一听……”横幅一拉,桌椅一摆,在庄严的国徽下,库车市法院墩阔坦法庭搬进了图某的棉花地边上,周边田中务工的村民们也闻讯而来。

去年10月,图某雇用了艾某帮忙拾拣采棉机无法收割的零散棉花,帮工两个半月产生劳务费9000元。但图某认为艾某在劳动过程中将部分较小的棉桃据为己有,需折抵1500元。艾某则认为不应折抵劳务费,双方因此产生纠纷,诉至墩阔坦人民法庭。

庭审中,主审法官米热古丽·买合木提从案情实际及缓和两人矛盾的角度出发,围绕争议焦点,充分结合双方意见与观点,耐心对双方进行说理和普法,最终促成双方达成协议,确定了折抵金额及需要支付的劳务费用,最终双方和好,该案圆满化解。

阿克苏地区两级法院充分调动人民调解员、老党员、网格员、“法律明白人”等的积极性、主动性、创造性,建立了参与解纷、普法宣传、综合治理、民意沟通等一系列的工作举措,全面开展诉源治理工作,形成了矛盾纠纷源头预防、诉前化解、闭环解纷的治理格局。

2021年3月,麦某与沙雅县某镇52户村民签订了为期7年的农村土地承包经营权转包合同,52户村民将260亩梨园土地承包经营权按每亩每年1100元的价格承包给麦某,约定麦某按年度向村民支付租金。2023年春天,部分梨树根系死亡,麦某不愿继续承包梨园,为此双方产生矛盾。

为更好地解决矛盾纠纷,沙雅县人民法院红旗人民法庭庭长艾力塔塔尔·艾海提积极争取乡镇党委、政府对多元解纷工作的支持、指导,引入多方解纷力量,搭建“人民法庭+村干部+人民调解员”的联调解纷机制,共同参与案件调解。最终,在大家共同努力下,双方达成了调解协议,麦某向52户村民赔偿违约金9万元,双方解除合同。

阿克苏地区两级法院以诉源治理为抓手,不断完善“人民调解优先、法院诉讼断后”的矛盾纠纷化解机制,深入推进“法庭+网格员”“法庭+派出所”“法庭+人民调解员”的联动模式,着力将矛盾纠纷化解在基层、在源头、在诉前。

近年来,阿克苏地区两级法院打造由24个中心法庭辐射带动11个巡回法庭,87个巡回审判点,202个法官工作站,402个人民调解员的“四位一体”解纷、推动完善35个法庭全部与乡(镇)调中心互嵌解纷的基层治理格局,促进矛盾纠纷就地化解。2023年以来,阿克苏地区基层人民法庭累计指导人民调解4200余人次,面向群众开展普法宣传107次,参与群众15000余人次,5909件矛盾纠纷就地化解,筑牢了矛盾纠纷化解的“桥头堡”。

近年来,新疆维吾尔自治区阿克苏地区两级法院积极践行新时代“枫桥经验”,坚持系统思维和强基导向,充分发挥人民法庭贴近基层优势,以能动司法促推诉源治理,不断推动提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。

库车市人民法院将一些典型案件庭审搬到当事人家中或者矛盾纠纷事发地,以鲜活的案例让基层群众直观地了解人民法院案件审理、纠纷化解的过程,力求达到“审理一案、教育一片”的巡回办案效果,让法治观念深入人心。

“大家静一下,今天我们在这里调解艾某和图某之间的劳务费纠纷,大家也听一听……”横幅一拉,桌椅一摆,在庄严的国徽下,库车市法院墩阔坦法庭搬进了图某的棉花地边上,周边田中务工的村民们也闻讯而来。

去年10月,图某雇用了艾某帮忙拾拣采棉机无法收割的零散棉花,帮工两个半月产生劳务费9000元。但图某认为艾某在劳动过程中将部分较小的棉桃据为己有,需折抵1500元。艾某则认为不应折抵劳务费,双方因此产生纠纷,诉至墩阔坦人民法庭。

庭审中,主审法官米热古丽·买合木提从案情实际及缓和两人矛盾的角度出发,围绕争议焦点,充分结合双方意见与观点,耐心对双方进行说理和普法,最终促成双方达成协议,确定了折抵金额及需要支付的劳务费用,最终双方和好,该案圆满化解。

阿克苏地区两级法院充分调动人民调解员、老党员、网格员、“法律明白人”等的积极性、主动性、创造性,建立了参与解纷、普法宣传、综合治理、民意沟通等一系列的工作举措,全面开展诉源治理工作,形成了矛盾纠纷源头预防、诉前化解、闭环解纷的治理格局。

2021年3月,麦某与沙雅县某镇52户村民签订了为期7年的农村土地承包经营权转包合同,52户村民将260亩梨园土地承包经营权按每亩每年1100元的价格承包给麦某,约定麦某按年度向村民支付租金。2023年春天,部分梨树根系死亡,麦某不愿继续承包梨园,为此双方产生矛盾。

为更好地解决矛盾纠纷,沙雅县人民法院红旗人民法庭庭长艾力塔塔尔·艾海提积极争取乡镇党委、政府对多元解纷工作的支持、指导,引入多方解纷力量,搭建“人民法庭+村干部+人民调解员”的联调解纷机制,共同参与案件调解。最终,在大家共同努力下,双方达成了调解协议,麦某向52户村民赔偿违约金9万元,双方解除除合同。

阿克苏地区两级法院以诉源治理为抓手,不断完善“人民调解优先、法院诉讼断后”的矛盾纠纷化解机制,深入推进“法庭+网格员”“法庭+派出所”“法庭+人民调解员”的联动模式,着力将矛盾纠纷化解在基层、在源头、在诉前。

近年来,阿克苏地区两级法院打造由24个中心法庭辐射带动11个巡回法庭,87个巡回审判点,202个法官工作站,402个人民调解员的“四位一体”解纷、推动完善35个法庭全部与乡(镇)调中心互嵌解纷的基层治理格局,促进矛盾纠纷就地化解。2023年以来,阿克苏地区基层人民法庭累计指导人民调解4200余人次,面向群众开展普法宣传107次,参与群众15000余人次,5909件矛盾纠纷就地化解,筑牢了矛盾纠纷化解的“桥头堡”。

为大局服务 为法治担当 为发展赋能

海南检察能动履职护航自贸港建设

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

海南省海口市龙华区人民法院检察院推进涉案企业合规工作经验,被最高人民法院评为基层检察院建设特色品牌;三亚市人民检察院诉三亚某公司非法侵占自然保护区民事公益诉讼案,获评最高检“检察公益诉讼协同推进中央环保督察整改”典型案例……

过去一年里,海南省检察机关始终围绕中心,服务大局作为检察工作的重要原则和基本理念,坚持为大局服务、为平安尽责、为人民司法,为法治担当、为发展赋能,紧盯全岛封关运作这个“一号工程”,以更强的政治自觉、法治自觉、检察自觉,强化依法能动履职,持续优化检察服务保障举措,着力推进全省检察工作高质量发展和现代化建设,全力服务保障海南全面深化改革开放和自贸港建设。

防范化解重大风险

2023年12月22日下午,海口市人民检察院第三检察部检察官、海口未检“椰芽”团队讲师走进海南大学观澜湖校区,为该校50余名师生上了一堂以“远离‘套代购’走私,拒绝电信网络诈骗”为主题的法治宣讲课。

防范走私风险,护航自贸港建设。一年来,海南省检察机关坚持把防范化解重大风险作为全省检察机关重要职责使命,完善和强化组织领导机制,加强全系统统筹发力,加

快构建与自贸港相适应的风险防控体系。

2023年,全省检察机关突出严惩走私犯罪,全力参与“靖海”专项行动,深化琼粤桂三省区反走私刑事检察协作,凝聚反走私合力,全年起诉走私犯罪195人,其中离岛免税“套代购”走私犯罪116人,坚定助力离岛免税政策行稳致远。

据介绍,为做好金融风险防控,海南省检察机关深入推进护航金融安全专项行动,联合省证监局建立资本市场行政执法与检察履职衔接协作机制,起诉破坏金融管理秩序犯罪,金融诈骗犯罪52人。

同时,深化落实上游犯罪和洗钱犯罪同步审查机制,起诉洗钱犯罪28人,同比上升47.4%,其中71.4%系检察机关审查后追加认定,切实让上游“罪”与“赃”无处遁形。

营造一流营商环境

2023年10月,在2023年全国检察机关基层检察院建设高级研修班上,海口市龙华区检察院建设高级研修班,海口市龙华区检察院“以涉案企业合规工作为支点打造服务自贸港营商环境检察工作体系”,被最高人民法院确定为14个特色品牌案例之一公开发布。

近年来,海口市龙华区检察院通过能动履职先行先试,以服务企业为自贸港检察工作切入点,立足辖区企业数量更多,涉企案件更多,涉法涉诉需求更多的“三个更多”情势,精心孕育出具有本土特色“检心护企”品牌。

安徽检察深入开展督察监督

促进公共政策兑现和政府履约践诺

□ 本报记者 范天娇

去年以来,安徽省三级检察机关以全方位提高公共政策实效和政府公信力,助力打造一流法治化营商环境为目标,深入开展促进公共政策兑现和政府履约践诺督察监督工作,推动地方一些政策未兑现、协议未履行问题得到解决,出台精准公共政策。截至去年年底,全省共梳理兑现问题清单649条,依法制发检察建议73件,督促兑现金额1.2亿余元。

去年4月,安徽省委依法治省办印发《关于深化公共政策兑现和政府履约践诺专项行动工作方案》,要求实施公共政策兑现和政府履约践诺专项督察监督,通过加强对民事行政公益诉讼活动,行政违法行为的监督,探索公益诉讼等多项措施,对违法行使职权或怠于行

使职权损害市场主体权益的,检察机关依法追究责任。安徽省检察院压紧压实工作责任,成立促进公共政策兑现和政府履约践诺督察监督工作领导小组,由院领导担任组长、副组长,市、县(区)检察院将该工作列为“一把手工程”,成立领导小组或工作落实专班强化组织保障。

哪些公共政策没有兑现?哪些政府约定没有履行?在开展督察监督工作过程中,安徽省检察院进行线索“扫描”,全面梳理各类存量问题,及时协调对接省委依法治省办,实现公共政策兑现和政府履约践诺问题清单共享,第一时间将问题清单涉及的线索分流至各级检察院。同时下发专门工作提示,要求各地加强与当地清欠办、营商环境办、人民法院执行部门沟通联系,进一步收集核实该领域未完全兑现或履行的案件线索,做到不留盲

区,不留死角。截至目前,全省共梳理兑现问题清单649条。

“市、县(区)院要对所有线索进行全面分析评估,重点从政策文件、兑现条件、协议内容、责任主体、履约情况方面加强案件调查和合法性分析,提出能否监督、如何监督、如何督促履行等意见,逐条向省检察院汇报。”安徽省检察院第七检察部(行政检察部)副主任张克德说,针对各地汇报的问题线索,该院多次召开检察官联席会议研究,并下沉督导,对案件线索进行筛查评估。

督促某管委会一周内将39.33万元奖励资金履行到位,督促某地房屋征收中心及时足额支付70余万元购房券金额……安徽检察机关实行一案一策,采取灵活措施督促兑现履行取得实效。针对符合政策条件拖延兑现的,及时制发检察建议,督促行政机关履行兑现

职责。针对因财政困难目前无法履行或兑现的,加大化解力度,促成双方达成分期履行协议,若后期无正当理由仍不兑现的,制发检察建议持续跟进督促履行。为做好检察建议“后半篇文章”,检察机关加强与被建议行政机关沟通联系,通过事前协调、事后跟进帮助,取得被监督行政部门的理解和支持,督促其及时兑现承诺,解决问题。

“我们还强化大数据在监督办案中的应用,在安徽数字检察法律监督平台行政检察模块增设公共政策兑现和政府履约践诺专项子模块,对问题类型、兑现履约情况、检察监督意见实现全流程监控,动态化管理。”张克德说。

据了解,安徽省检察院目前正在开展公共政策兑现和政府履约践诺行政违法行为专项监督活动,不仅注重个案办理,还加强类案监督,促进社会面治理,以实现政府及时落实政策,兑现承诺的长效治理效果。根据全国工商联发布的“2023年度万家民营企业评营商环境”主要调查结论显示,安徽被评为“营商环境得分位列前10的省份”“位列前10的最佳口碑省份”。

最高检举行党组理论学习中心组(扩大)学习暨专题辅导报告会上接第一版

应勇指出,人才是加强涉外法治的关键。要完善以实践为导向的涉外法治人才培养机制,与人民法院、公安机关、司法行政机关等共建协同高效的涉外法治实施体系,提升检察环节涉外执法司法效能。要注重在开展涉外执法司法实践中培养涉外法治人才,积极参与反恐、反腐败、打击网络犯罪等国际司法活动,尽快培养一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的高端人才队伍,要深化检校合作,建好用好检察涉外法治研究基地,加强检察涉外法治理论研究,进一步坚定中国特色社会主义制度、法治道路和司法制度、检察自信自信。

最高检领导、检委会专职委员,中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组,最高检机关各内设机构,各直属单位全体人员参加报告会。

件,切实保障了人民群众合法权益,有力维护了基层社会稳定。

“坚持线上与线下结合,把现代科技手段广泛应用于矛盾纠纷排查化解和政法公共法律服务,让群众‘只进一扇门,最多跑一地’。”吉林省委政法委二级巡视员李密说。

舒兰市综治中心加强12345与各职能部门对接联动,线上解答咨询,调解纠纷量达95%,实现“一站式”服务、“一揽子”调处。长春市二道区在建设全省首家街道级盛誉调解中心的基础上,又筹建区级矛盾纠纷化解实体运行中心,打造横向多领域协同合作、纵向四级调解体系多元联治格局。临江市信访局探索实施“三变三主动”工作法,在矛盾化解中努力兼顾法律、情理、事理,取得了社会效益、法治效果、政治效果的有机统一……

起考之路,道阻且长;脚下有根,方能行稳致远。

“近年来,在吉林省委领导下,各地各有关部门坚持一切从实际出发,积极探索,勇于实践,在践行‘枫桥经验’加强矛盾纠纷排查化解方面打造了一批典型性、创新性的鲜活经验,为谱写‘中国之治’的吉林新篇章作出了积极贡献。”吉林省委常委、政法委书记李明伟表示。

阿克苏地区法院践行新时代“枫桥经验”筑牢矛盾纠纷化解“桥头堡”

记者手记

一个多月前的地震袭击了积石山,灾难无情,人间有爱。时光荏苒,无数爱心汇聚,共同帮助受灾群众度过严寒的冬日。

在这段日子里,那些身穿藏蓝制服的“抗震前线110”民辅警始终坚守在救援一

上接第一版

镇责县吕某、姜某(女)育有两个孩子,与吕某的7旬父亲共同生活。2023年春,离婚后的姜某外嫁,同年8月,吕某因病去世。吕某的3个姐妹将其承包的10公顷水稻卖了26万元。吕某的姐姐认为这笔钱应归父所有,而姜某认为这笔钱应归两个孩子所有,矛盾逐渐升级。

“我们了解情况后,立即协调派出所民警和法院法官,多方联动参与化解。”镇责县司法局嘎什根乡司法所所长王影说,大家依据民法典说法理,最终双方达成和解,纠纷得到妥善解决。

“镇责县地处内蒙古、黑龙江、吉林三省区交界,针对跨界纠纷处理难的实际,嘎什根乡司法所与相邻的黑龙江省泰来县宁安乡、省监狱管理局镇赉分局建立三方‘联合工作室’,共同化解矛盾纠纷。”时任镇责县司法局局长白国说,自2022年以来,嘎什根乡司法所联合两个部门成功调解土地、河流、林地边界纠纷158件,有效维护了交界区域的和谐稳定。

“把政法工作优势和基层社会治理资源深度融合,创新完善矛盾纠纷源头预防,排查预警、多元化解机制,推动基层社会治理由‘抓末端、治已病’向‘抓前端、治未病’转变。”

基层阵地不断扩大

“这件事必须好好说道说道。”

“那好,就让大家伙评评,看看谁在理。”前不久,长白山管委会西区的陈家两兄弟带着多年的积怨来到“逢三说事”百姓说事议事现场寻求解决办法。

这一幕温馨的画面出现在积石山县高李村安置点,临夏市公安局支援民警马孝明利用工作间隙,带领安置点小朋友们玩起了丢手绢游戏。

冬日的暖阳下,一座座板房有序地矗立着。在这春天即将来临的寒冬里,每个人的心中都孕育着向阳而生的力量。

线,当好灾区群众的“守夜人”,他们置个人安危于度外,全力以赴确保受灾群众的温暖和安全。无论是救援物资的发放,还是灾后重建的工作,他们都竭尽全力,展现了警民之间的鱼水情深。

正是这份坚韧与关爱,温暖了积石山的每一个角落,点亮了重建的希望之光。

原来,哥哥因身体不好,将自己的田地给弟弟耕种,后因为家庭矛盾兄弟关系恶化,哥哥便提出让弟弟归还耕地,却遭到弟弟拒绝。

在说事议事现场,村干部和调解员、法官以亲情作为切入点,突出兄弟情谊,动之以情、晓之以理……经过耐心劝导和批评教育,弟弟同意归还耕地。至此,一起家族成员多年累积的矛盾纠纷得到化解。

“近年来,我们结合访调对接、诉调对接要求,创新‘党建+逢三说事’工作模式,搭建说事议事解事平台,将‘百姓说事点’功能作用基层治理和乡村振兴领域延伸,合力化解一批疑难纠纷。”长白山司法局局长王学锋说,长白山司法局搭建“逢三说事”议事平台,依托各区党委、各村(社区)党组织,整合党员干部、法律专家、社会人士、“五老人员”及群众代表等优势资源,在每月的3日、13日、23日,将日常下沉基层问事收集来的疑难纠纷问题,组织相关部门、专业人士共同倾听群众诉求,集中研究化解办法,共同推进矛盾纠纷化解。

据了解,自开展“逢三说事”议事解事活动以来,长白山司法局指导或直接参与各基层召开的议事会113场,各调解组织受理纠纷172件,化解纠纷154件,在调11件,引入诉讼5