



一面铜镜背后的守护文脉之战

检察机关高质效履职擦亮中华灿烂文化底色

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

在青海省西宁市城西区，坐落着一座省级重点文物保护单位——宗喀大慈觉觉寺。

2020年6月，西宁市人民检察院与市文化旅游广电局联合开展“国有文物保护单位公益诉讼专项监督活动”。城西区人民检察院干警在对辖区文物保护单位进行摸排走访时发现，宏觉寺重要组成部分前香厅因历史原因先后被几家工厂和一所学校占用。前香厅年久失修，除梁架结构保持原状以外，屋面塌陷，个别立柱下沉倾斜，山墙、门窗都已严重损毁，存在严重的安全隐患。

此后，城西区检察院持续跟进监督，推动区政府拨付专款用于企业安置补偿及车间、办公楼的拆除工作。经过不懈努力，目前所有修缮项目已全部竣工，并经青海省民族宗教事务委员会批准挂牌成立“铸牢中华民族共同体意识体验馆”。

文物是传承国家历史文脉的重要载体，其所蕴含的物质价值和文脉价值具有天然的公益属性。然而，当前文物犯罪呈现出团伙化、职业化和智能化趋势，盗窃、盗掘等上游犯罪多发，下游倒卖、销赃行为隐蔽，且有向网络发展蔓延等特点。

对此，最高人民检察院部署各级检察机关充分发挥法律监督职能，与有关部门密切配合持续开展打击防范文物犯罪专项行动，做优文物保护领域公益诉讼检察工作，筑牢文物安全底线，以高质效检察履职守护国家历史文脉。

开展专项行动

铜镜是中国古代青铜艺术的代表之一，既是古代人民不可缺少的生活用具，又是精美的工艺品。

2014年，林某某等4人在广西壮族自治区平乐县平乐镇一个汉代土坑墓中，盗掘出一级文物昭君出

塞镜，经被告人郭某某、张某某等5人倒手后，转卖给河南洛阳的李某甲。2021年9月，昭君出塞镜被李某甲转卖后，在展出时被公安机关查获。

检察机关提前介入侦查后，针对文物案件隐蔽性强、证据收集固定难度大的特点，邀请文物专家全程参与提供专业意见，制定个案证据标准指引完善证据体系，全面深挖漏罪漏犯，共计追捕11人，追诉7人，查清了文物盗掘、盗窃、倒卖、收购等犯罪链条，摧毁了涉案文物犯罪网络，与公安机关联合追缴被倒卖文物41件，查获其他私藏文物1386件。

该案是检察机关与文物行政部门密切配合、完善涉案文物鉴定“随警作快”机制的一个范例。2023年，最高检协同国家文物局等6部门开展打击防范文物犯罪专项行动，1月至11月，全国检察机关共提起公诉损毁文物、盗掘古文化遗址或古墓葬等犯罪1791人，同比上升29.9%。

最高检第一检察厅负责人介绍说，针对文物犯罪多呈现链条化的特点，检察机关围绕文物交易纵向深挖关联犯罪，上追盗掘、盗窃，下查倒卖、销赃、走私，实现全链条打击、一体化防治；此外，还同步引导侦查机关追捕涉案人员与查清涉案文物去向，积极推动流失文物追索返还工作。

在深化侦查监督与协作配合机制方面，全国检察机关与相关职能部门建立联动工作机制，通过提前介入重大案件、案件会商等方式，对案件定性、法律适用、证据固定等提出意见，确保精准打击；加强与纪检监察机关的沟通，及时移送职务犯罪线索，确保深挖彻查；同时加强与高校、科研单位的联系，聘请相关领域专家、学者，建立专家咨询委员会或担任特邀检察官助理，充分发挥检校双方优势，推动解决涉案文物鉴定难题，深入开展文物保护领域案件办理的理论和实践探索。

彰显监督刚性

浙江省宁波市镇海口海防遗址是目前国内保存最为完好的海防体系和海防纪念遗址，是全

国重点文物保护单位，吴杰故居是镇海口海防遗址14个遗存点之一。徐宅是镇海区文物保护单位，是近现代重要史迹及代表性建筑。

2019年2月，宁波市轨道交通2号线二期工程某地地铁站坑开挖，挖掘作业直接导致位于工地附近的吴杰故居、徐宅地基沉降，墙体开裂，并间接加剧了原有的自然损坏，对文物造成不可逆的破坏。在涉案企业拒不支付修复费用、文物部门也没有执法依据的情况下，检察机关及时启动民事公益诉讼程序，推动企业承担赔偿责任。目前，涉案公司已支付第一期300万元维修费，文物修缮工作正在有序推进。

“诉”的确认，不仅可以彰显监督刚性，更能体现司法裁判价值引领作用。

数据显示，2023年1月至11月，全国检察机关办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼2678件。最高检第八检察厅负责人介绍说，检察机关在办理文物和文化遗产保护领域的案件中，始终坚持行政机关维护公益的第一顺位，在行政机关穷尽行政手段仍不能有效保护文物时，检察机关可通过提起民事公益诉讼追究违法行为人责任，进一步实现对文物的有效保护。

2023年10月20日，文物保护法修订草案首次提请全国人大常委会会议审议。修订草案明确人民检察院可以对有关违法行为提起公益诉讼。目前，全国已有22个省级人大常委会出台专项决定，明确将文物和文化遗产保护纳入公益诉讼新领域案件范围。

在加强规范引领方面，最高检针对一些基层检察院线索发现难等问题，总结梳理文物和文化遗产保护领域具有普遍性和苗头性的违法问题，分门别类制作常见问题指引；就文物和文化遗产保护公益诉讼的立案标准、证据规则、诉讼请求、损害鉴定等出台办案指引，为各地规范统一办案提供操作指南；继续发挥典型案例的示范引领作用，适时对外发布办案质效好、社会影响大的典型案例。

坚持协同保护

“检察机关与行政机关保护公益的最终目标高度一致。办案过程中，检察机关对行政机关既依法监督又强化协同配合。”最高检第八检察厅负责人介绍说，2023年以来，最高检与国家文物局、住房和城乡建设部工作人员先后赴江苏、福建、北京等地开展联合调研，在明确文物和文化遗产公益诉讼保护重点协作范围等方面深化共识。辽宁、山西等省级检察院与省文物局会签协作意见；安徽省人民检察院与省住建部门就城乡历史文化保护建立协作机制；甘肃省检察机关与文物部门联合开展国有文物保护单位公益诉讼专项监督活动。

与此同时，最高检立足文物和文化遗产丰富性、地域性等特点，指导地方检察机关结合本地特色以专项形式开展文物和文化遗产保护工作。最高检部署沿大运河8省(市)检察机关开展大运河保护公益诉讼检察专项活动；河北、内蒙古、甘肃等地检察机关积极开展长城保护；黄河流域检察机关联手强化黄河文化遗产保护；山西、贵州等地组织开展非物质文化遗产公益诉讼保护专项行动，办理了一系列行政公益诉讼案件。

办案过程中，各地检察机关一方面注重运用大数据技术发现案件线索，借助卫星遥感、无人机等方式调查取证，提升办案质效；另一方面，邀请文物保护专家、高校科研人员、文化遗产传承人等组成专家智库，为办理文物保护案件提供专业指导意见。浙江、福建等地通过构建、运用法律监督模型进行大数据碰撞，发现了大量违法线索；陕西多地检察机关组建文物保护专家库，为高质效办案提供专业支撑。

“最高检将加强与文化和旅游部、国家文物局、住房和城乡建设部、中国社会科学院考古研究所等相关单位的协同配合，深化线索移送、会商研判、调查取证、联合调研、信息共享等协作机制，适时研究制定文物和文化遗产保护领域司法协作意见。”最高检第八检察厅负责人表示。

□ 兰茜

坐落于青海省西宁市城中区的宗喀大慈觉觉寺始建于明洪武二十三年(1390年)，它见证了唐蕃古道的恢宏繁盛，聆听过丝绸之路的车马辘辘，嗅闻过茶马古道上的悠悠茶香，更镌刻下了汉藏文化交流的辉煌历史和团结印记。

1929年青海建省后，班禅驻青办事处、蒙藏招待所设于宏觉寺，1967年西宁市印刷厂迁入宏觉寺并获批准在宏觉寺原地修建车间、职工住宅楼一栋及办公楼两栋。1998年，青海省将该寺列为省级文物保护单位。2006年，西宁市印刷厂将后院车间及一座大殿腾清后交由青海省佛教协会进行修缮，但前殿香厅等文物主体未得到妥善管理和修缮，面临损毁和灭失风险。

2020年6月，我院在开展文物保护单位公益诉讼专项行动中发现本案线索。2021年1月7日，经青海省人民检察院批准，我院立案进行调查，通过调取文物档案、询问相关人员等，查明宏觉寺重要组成部分前香厅除梁架结构保持原状外，山墙、门窗等部分均已毁损，存在屋面塌陷，个别立柱下沉倾斜等问题，且长期被印刷厂当作库房，用于存放印刷设备及印刷设备，未能得到妥善保护和修缮。此外，文物保护单位未依法履行职责。

2021年1月13日，我院邀请区人大代表、政协委员、人民监督员、文物专家等担任听证员，对文物修复必要性等问题召开听证会，得到人大代表、政协委员、相关专家的一致支持。会后，依据文物保护法的有关规定，我院向城西区文化旅游科技局送达检察建议书，建议其采取有效措施确保宏觉寺得到妥善保护。1月28日，某印刷厂与区文体局履行宏觉寺交接仪式，宏觉寺正式移交区文体局管理。3月2日，区文体局对检察建议进行书面回复，已制定修缮方案，正向省、市文物局申请资金进行修复性修缮。

在之后的跟进监督中，我院针对文物保护中最棘手的问题，会同区文体局主动向区政府报告情况，推动区政府拨付资金用于企业安置补偿及车间、办公楼拆除工作。文体局也申请了资金对周边街景进行整治和修缮文物主体。目前，所有修缮项目已全部竣工。

宏觉寺是历代汉藏文化交流互动的桥梁纽带，是民族团结的重要历史见证。针对使用人不履行修复义务导致具有特殊历史意义的重点保护文物出现损毁甚至面临灭失风险的情况，我院通过公开听证、检察建议、协同治理等方式，督促行政主管部门依法履行监督管理和保护修缮职责，确保文物得到及时有效保护，展现了检察公益诉讼保护中华优秀传统文化传承的制度价值。

(讲述人系青海省西宁市城西区人民检察院检察长，本报记者董凡超整理)

公益诉讼助千年古刹「脱困」

做绿水青山的忠诚守护者 吉林长白山边境管理支队筑牢边境安全屏障

□ 本报记者 刘中全 张美欣

长白山拥有“绿水青山”和“冰天雪地”两大环境资源优势，在全域旅游建设的加持下，这座世界名山吸引力持续“放大”。而在吉林省“旅游名片”这一金字招牌愈发明亮的背后，是长白山边境管理支队的相伴守护。作为担负着边境管理重任的戍边力量，自2007年成立以来，长白山边境管理支队始终是“绿水青山”最忠诚的守护者。

为“金山银山”筑边境屏障

“有人守护平安我们才能放心大胆开展工作。”长白山景区管理有限公司南景区经理吴金明是与驻勤民警打交道最多的人。旅游“火出圈”，离不开有人常驻守护。从“小高峰”到“大旺季”，长白山边境管理支队助力旅游产业安全发展的举措务实高效，如深化“放管服”改革压缩游客候检时间，加大对边境地区“低慢小”飞行器的管理等。2023年，该支队共协助游客查找113部手机、化解游客矛盾纠纷316起，实现了“零投诉、零发案、最美平安景区”工作目标。

安全和发展是一体两翼。据了解，2007年，长白山边境管理支队成立，同年就圆满保障了规模达96.7万人次的旅游高峰；2011年，横山边防工作站成立，标志着长白山三个景区均具备安全开放的条件；2019年，长白山“五一”旅游人数创历史新高，该支队以“一站式”模式减轻游客受检负担，平均每年节约8分钟时间，保障了4.6万人次、1.7万辆次汽车的出行，无堵塞、无涉旅投诉；2023年，旅游市场强势复苏，该支队按需布警，高效服务了规模超200万人次的游客，守住了“长白山下雪”的文旅好口碑。

为“爱民助民”奏和谐乐章

2023年2月，长白山边境管理支队民警黄义斌被抚松县池南区锦江社区聘请为法律顾问，他与妻子王荣香共同成立“夫妻公共法律服务工作室”，共成功调解矛盾纠纷案件59宗，涉及金额92万余元。夫妻俩还牵头协调居委会、学校、社会爱心人士等各方力量，共同制定困难儿童关爱帮扶长期规划。目前累计帮助辖区12名困难学生圆了读书梦，其中7人成功考上了大学。

2023年11月，风大雪大，一辆“趴窝”的小轿车内有一名老人，因长时间处在寒冷环境中出现了昏迷状态。天池边境检查站民警罗千卜赶到现场后，第一时间对老人进行了心肺复苏，并将自己的大衣给老人披上。受当晚风雪天气影响，道路两侧积雪厚达40厘米，现场救援民警一边挖雪，一边给后轮胎安装防滑链，经过多次尝试后，最终成功将车辆和人员转移至安全区域，老人得以及时就医，脱离了生命危险。

据统计，1.6年间，长白山边境管理支队帮扶1480户群众，帮助900余名群众协调解决了低保、医保、就学、就业等问题，捐款捐物折合人民币超过100万元，救援群众170余次。

为“绿水青山”添亮丽色彩

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。从过去的“靠山吃山”，到如今的“养山富山”，长白山的“生态旅游”与“生态保护”齐头并进，相得益彰。随着长白山在吉林省率先创新实施“林长制”，长白山边境管理支队民警也不断加大对东北亚“绿肺”“水塔”的守护力度。

“他们跟我们一起上山巡护，在山上待就是好几十天。”长白山自然保护区管理中心横山保护管理站站长徐晓东说，随着2014年横山边境检查站成立，横山保护管理站开展生态保护工作的“腰杆子”越来越硬了。2021年，维东边境检查站民警贺子伟巡逻至距天池主峰34公里处的盘山公路时，发现一名疑似偷猎人员向密林深处逃窜，经过近两个小时的追踪成功将其抓获，并查获全部作案工具。

截至目前，支队各级直接或协助有关部门抓获非法猎捕者200余人，清理出各式捕猎工具183套，救助大型野生动物70余只(其中29只为国家二级以上保护动物)。

2020年，因在生态保护方面的重要贡献，横山边境检查站被评为长白山生态文明建设杰出贡献团体。

因山而生，相伴成长，边境的和谐稳定是经济发展的保障，长白山边境管理支队扎根边疆，默默守护，积极践行着“绿水青山就是金山银山”的理念。



平安影像

图① 1月15日，杭州铁路公安处台州站派出所民警在企业车间，指引务工人员通过铁路12306官方平台购买春运期间车票。 本报通讯员 林利军 摄

图② 1月15日，江苏省宜兴市公安局出入境管理大队民警向企业人员介绍商务签证办理流程。 本报通讯员 王杰 摄

群众赶圩来 法官送法忙

赣州法院“圩日法庭”为群众送上普法盛宴

共4万余名学生受益。

与商贩相等“摆摊”，与群众零距离“互动”，各种法律宣传与服务走近你我他……赣州法院将传统的“坐堂审案”变为“送法上门”，不断丰富活动形式，着力实现办案法官“走出机关、走进村组、走进民心”，为群众送上“普法盛宴”。

2023年以来，赣州法院开展法治进村组、进企业、进校园等活动2047次，发放宣传册17.5万余册，解答群众咨询13.7万人次。

以案释法

“我一定吸取教训，好好悔改……”近日，在寻乌县城北广场的巡回审判现场，因向电信诈骗人员提供“两卡”构成犯罪的刘某悔青了肠子。

刘某在明知他人实施信息网络犯罪活动的情况下，仍将自己名下的银行卡、手机卡等提供给他人，用于接收非法资金。

寻乌县人民法院以巡回审判方式开庭，进一步营造打击电信诈骗的浓厚氛围。

近年来，赣州法院精心挑选婚姻家庭、相邻关系、电信诈骗等多发易发、具有普遍教育意义的民事、刑事案件，选择在圩镇或案发地现场开庭审理，起到“审理一案、教育一片、影响一方”的良好效果。

一场庭审就是一堂生动的警示教育片。信丰、会昌等法院在驾考考场中心巡回审理危险驾驶罪案件，为学员敲响警钟；南康、赣县、龙南、定南、于都等法院在公园等地审理帮信罪案件，

致力于打击电信诈骗；安远、崇义、大余等法院深入犯罪事发地，审理非法捕捞水产品、野生动物等犯罪，发挥典型案例警示教育作用……去年以来，赣州法院累计开展巡回审判7477件次，让群众真切感受到“看得见”的公平正义。

源头预防

近日，崇义县人民法院干警前往该县龙勾乡公开审理一起健康权纠纷案件。

2022年7月，原告张某甲老屋拆旧建新，新房让原本不大的通路变得更为狭窄。被告张某乙经多次沟通无果后与张某甲发生肢体冲突，将其打伤，后张某甲诉至法院。

考虑到案件的特殊性和教育意义，法官将审判庭“搬”到了圩镇上。同时，邀请当地调解经验丰富的人民调解员参与庭审。

“都是邻里乡亲，低头不见抬头见，所谓和气生财，双方各退一步，大事也能化了……”经过一番调解，原告被告逐渐解开心结，就赔偿问题达成一致。

庭审结束后，法官针对民间借贷、土地流转、婚姻家庭等群众关注度高的法律问题，细致耐心地进行讲解。

人民群众的需求在哪里，司法服务就跟到哪里。近年来，赣州法院坚持调解结合、以调为主的方式，切实加大调解力度，实行诉前、诉中、诉后调解相结合，积极化解潜在矛盾纠纷；同时注重整合调解资源，充分发挥人大代表、政协委员、人民调解员、人民调解员贴近群众、了解民情、便于沟通的优势，邀请其共同参与调解，进一步提升“圩日法庭”活动效能。

瑞金法院探索建立“法庭入站”机制，充分发挥

平安看点

□ 本报记者 黄辉 □ 本报通讯员 方雄 邓逸楠

近段时间以来，从四面八方到乡村集市赶圩的赣南老百姓，圩日里出现了很多法官的身影，他们与集市里的人间烟火气交相辉映，构成一幅诉源治理的别样“枫”景。

巡回审判、现场执行、普法宣传、多元解纷……江西省赣州市法院持续坚持和发展新时代“枫桥经验”，结合赣南农村赶圩的实际，全面推广“圩日法庭”，法院干警纷纷走出机关，走进田间地头、街区巷陌，积极回应人民群众新要求新期待，以更接地气的方式讲述“乡村治、百姓安”的法治故事。

送法上门

2023年4月13日，农历二月二十三，恰逢圩日，全南县坡头镇蛟山村人山人海，热闹非凡。

刚到集市见到法官，乡亲们就争相发问，法官逐一进行解答，并送上法律宣传手册。

据了解，赣州法院充分利用“圩日法庭”深入基层，选取圩日、节假日、国家宪法日等时间节点，结合“送法进校园”“送法进社区”等活动开展法治宣传。

从过去的“我讲你听”到现在的“你点我讲”，大余县人民法院搭建“法院+学校”普法“订单”平台，量身定制普法剧本。2023年，该院先后接受南安小学等12所学校的普法“订单”，编排普法剧本，视频播放量累计达11.6万，全县20多所中小学