



过去一年,政法机关践行以人民为中心的发展思想,落实全面依法治国战略部署,服务保障高质量发展,锻造过硬政法队伍,奋力谱写新征程法治建设新篇章。

2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。站在新起点上,政法机关将继续紧紧围绕党的中心任务,把握时代方位,分析形势特点,明确奋斗方向,以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化。即日起,本报开设“展望2024”专栏,展现政法机关在新的一年里立下的新目标、作出的新规划,敬请关注。

## 展望2024

# 2024年,人民法院将在这些领域重点发力

□ 本报记者 张昊

时光前行,不舍昼夜。人民法院在坚持稳中求进、守正创新中走过2023年,聚焦“公正与效率”工作主题,一系列深化改革举措稳步推进,新时代新征程审判工作呈现良好态势。

迈进2024年,人民法院为更好支撑和服务中国式现代化,审判工作将从哪些方面重点发力?1月14日,全国高级人民法院院长会议召开(以下简称会议)。会议全面总结工作经验,谋划部署理念上的“能动司法”和工作上的“提质增效”双管齐下,一体推进。

### 能动履职 回应高质量发展之所需

2023年,党中央的大政方针、重大决策部署到哪里,司法工作就跟到哪里。许多案件背后,现代化审判理念熠熠生辉。

新的一年,高质量发展依然是硬道理。会议强调,人民法院始终与党中央对形势的重大判断同频共振。

——要在法律框架内把握保护和惩治、宽和严、公正严明司法和善意文明司法之间的辩证关系,更好服务稳中求进、以进促稳、先立后破。

——要注重发挥司法政策作用,强化司法政策供给和运用的政治自觉,敏于对接其他政策,善于通过个案办理传递司法政策导向,实现司法政策与其他政策协同发力。

——要以厚植党的执政根基为根本标准,精准贯彻宽严相济刑事政策,把刑罚处罚与综合整治结合起来,促进国家长治久安。

改革发展路上必然历经风浪,稳能驭楫,才能一往无前。会议强调,要以法治的确定性,引领性应对各种不确定性。

——服务保障创新驱动发展,最直接的就是加强知识产权司法保护。会议强调,落实好第五次全国法院知识产权审判工作会议部署。

——优化民营经济发展壮大的法治环境,最高人民法院结合审判实际拿出了涵盖民营经济司法保护的27条实招硬招。会议强调,关键在于不折不扣抓好落实。

——提升涉外司法效能和公信力,要不断完善涉外司法审判工作布局。会议强调,把统筹推进国内法治和涉外法治,统筹高水平开放与高水平安全,统筹国际合作与竞争落到实处。

聚焦科技创新,扩大国内需求,扩大高水平对外开放,防范化解重点领域风险……高质量发展

过程中,有涉滩之险,有爬坡之艰,有闯关之难。

“充分考虑‘保交楼、保民生、保稳定’、实施就业优先战略等要求,用好破产重整、‘活封活扣’等手段,促进重大风险‘慢撒气、软着陆’。”

“做实严格保护,依法敢用,善用惩罚性赔偿。‘不仅受害者权益得以挽回,更要让侵权者付出更重代价。’”

“把推进涉案企业合规改革作为落实治罪与治理并重,促进企业合规经营健康发展的重要抓手,真心实意做到做实‘严管’又‘厚爱’。”

……

回应推进中国式现代化之所需,会议强调,越是面临挑战,越是需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,越是需要司法能动作为。

### 用情“守心” 敢于善于引领法治进步

“小案”连民生更连民心。

涉食品知假买假能否“退一赔十”?结婚后“闪离”等情形中的彩礼纠纷如何处理?如何以法治力量严惩网络暴力?去年,最高法发布司法解释并发布典型案例等,引领法治进步,统一裁判规则,回应群众关切。

案虽小,关乎民心向背,要用情用心办好。会议强调,“人民的心”就是司法良心,情同此心,以“我在诉”的意识办好每一起案件,在管不管,是与非、宽或严等法官依法行使自由裁量权的空间内,秉持司法良知,融入敢于善于引领法治进步,助推时代发展,满足人民期盼,促进社会法治意识养成的时代内涵,作出恰当的选择、裁判。

解决好困难群众急难愁盼,针对“悬空老人”,最高法和住房城乡建设部联合发布老旧小区既有住宅加装电梯典型案例,为群众安居乐业、出行便利提供法治保障。

做好涉诉信访,最高法党组提出,以“就是头拱地也要把人民的事办好”的决心,做实“有信必复”工作,严格落实7日内程序性答复复复,3个月内实质性答复,未办结的每月反馈进展。

切实解决执行难,人民法院广泛运用“诉前保全提示书”和“执行风险告知书”等执行制度,财产保全在保障执行、化解纠纷、促进案结事了方面的效能正在释放。

……

事虽难,关乎群众切身利益,要厚植党的执政根基。会议强调,要久久为功解决好人民群众的“难事”,扎实做好关系群众切身利益的案件,能动

用好法律和司法政策,切实解决困难群众急难愁盼,把工作做在平时,让人民群众时时感受到人民司法的暖心、安心。

“司法审判工作,说到底是一项‘守心’的工作。”会议强调,新的一年,要践行人民至上,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

### 抓深抓实 坚定不移推进司法改革

2023年,最高法坚持质量优先、兼顾效率,注重效果,设置“案-件比”“服判息诉率”等指标,构建起新发展阶段审判质量管理指标体系,把符合司法规律的审判管理落到实处。

面对中国式现代化对司法审判工作提出的更高标准,会议强调,要加强符合法律法规的审判管理,抓深抓实司法改革,全面提升审判工作质效。

——要坚持系统观念,树立“大管理观”,一体推进政治建设、案件管理、审判监督管理和全员考核,贯通审判管理与政务管理、队伍管理,贯通面的管理与点的整改,贯通上下级管理,把政治建设和业务建设在科学的审判管理中融为一体。

——要坚持问题导向,突出动态管理,坚持以发展眼光抓管理,聚焦重点抓管理,落实最高法关于阅核工作的意见要求,突出阅核重点,因人而异、因案而异,把院长阅核审判监督管理责任落到实处。

科学的审判管理做到位,不但要管住案,管住人,还要管好院、建队伍。

“关键少数”责任更重。会议要求,压紧压实管理责任、审判责任,落实责任追究的要求,严肃查处“反管理”问题。

数字化信息化赋能审判管理。会议强调,要坚持数据思维,提升数据素养,增强数据意识和数据敏感性,助力审判工作现代化。

司法体制改革任重道远。会议强调,要始终坚定正确改革方向,不忘改革初衷,对党的十八大以来部署的司法体制改革坚定不移向前推进,结合实践中的新情况新问题持续深化,系统落实。

### 强基固本 夯实审判工作发展根基

人民法院80%的干警在基层,85%以上的案件办结、化解在基层。基层法院工作情况,如同上级法院工作的一面镜子。

——坚持和发展新时代“枫桥经验”,源头预防化解矛盾纠纷,关键在基层。

2023年,人民法院推进诉调对接的“调”向前延

伸,构建预防在先、分层递进、专群结合、衔接配套、全面覆盖、线上线下的矛盾纠纷预防化解机制,实现矛盾纠纷源头预防、多元化解,线上调解、就地解决。

百尺竿头须更进一步。会议强调,人民法院要坚持和发展新时代“枫桥经验”,在“党委领导、多元共治”下,积极推动、求真务实贯彻落实好“枫桥经验”纪念大会、全国调解工作会议精神,做实指导调解的法定职能,鼓励各地法院因地制宜探索调解特色模式,推动万人起诉率等指标广泛纳入平安建设考核,不断扩大“大调解”朋友圈。

——审判工作质效好不好,审判工作现代化能否行稳致远,关键看基层。

最高法根据各地报送情况确定了首批最高法院直接联系、开展督导工作的相对薄弱基层法院。

会议强调,最高法院直接联系、上级法院及各业务条线强化帮扶责任,基层法院“重自强”,共同解决诉讼服务供给、审判工作质效、干部队伍建设、基础设施保障等方面的薄弱环节。

——实现审判工作提质增效,离不开一支高素质的审判队伍;锻造忠诚干净担当的法院铁军,方能激活干事创业的“一江春水”。

会议要求,把新时代党的建设总要求落到实处,把全面从严治党落到实处。

会议强调,融合推进政治建设和业务建设,巩固深化主题教育成果,把政治要求、法的精神融入案件办理,把讲政治和讲法治统一起来。要抓实从严厚爱落实二十届中央纪委三次全会精神,坚持以严的基调强化正风肃纪反腐,一体做实不敢腐、不能腐、不想腐。

新征程上,千钧重担在肩,目标矢志不移。2024年,人民法院将以滚石上山的精神,克难奋进、久久为功,加快推进审判工作现代化,更好支撑和服务中国式现代化。

图① 1月11日,山东省莒南县人民法院组织开展诉源治理法治宣传“黄河大集”活动。

本报通讯员 郇旭 摄

图② 1月16日,河南省安阳县人民法院通过“线下寻人+线上寻财”执行模式,快速执结一起劳务合同纠纷案。

本报通讯员 黄宏伟 摄

图③ 1月5日,群众将锦旗送到湖北省枣阳市人民法院七方法庭法官手中,感谢法官的高效调解。

本报通讯员 梁军 摄  
制图/高岳

## 能动司法让“高质量”受到“严保护”

### 北京知识产权法院持续推动“法护创新”巡回审判

□ 本报记者 徐伟伦

2023年,北京知识产权法院以能动司法推动知识产权审判工作创新发展,为深入实施创新驱动发展战略,加快建设知识产权强国提供有力司法保障。

回首2023年,北京知识产权法院踔厉奋发,坚持司法为民,全年结案超3万件,同比上升27.6%;审理了“巴曲酶”原料拒绝交易纠纷案、“刷宝App”不正当竞争案等一批高价值知识产权案件,入选最高人民法院2023年反垄断反不正当竞争典型案例;在央视国际网络有限公司诉北京某公司侵害商标权等案件中适用惩罚性赔偿,严厉打击严重知识产权侵权行为,相关案件整体判赔数额提高63.2%。此外,北京知识产权法院通过发布《涉外案件主体资格证明文件办理参考》等诉讼指引,加强诉讼指导,提升当事人诉讼能力和维权水平。

过去一年里,在“135行动计划”的牵引下,杭州互联网法院充分发挥网络空间治理法治化效能,交出了一份优异答卷:全年共14案入选最高人民法院典型案例;精心审结首例“数字虚拟人”侵权案,入选2023年度人

民法院十大案件;全网在线视频直播革命英雄何克肖肖像、名誉、荣誉保护民事公益诉讼案,引导社会公众尊崇革命英雄,培育和践行社会主义核心价值观;审理“AI换脸”技术侵害公民个人信息案,严厉打击利用深度融合技术侵权获利的黑灰产业链,切实维护公民信息安全;推动开展青少年“网络观”课堂、“开学法治第一课”等活动,为未成年人健康成长提供坚实网络法治保障;参加第二届全球数字贸易博览会法治论坛,发布司法改革创新成果并作为主旨演讲……一系列好的经验做法和创新成果在杭州互联网法院相继涌现。

展望新的一年,杭州互联网法院将持续加强队伍建设,坚决筑牢政治忠诚根基,持之以恒正风肃纪反腐,大力推进审判队伍正规化、专业化、职业化、国际化建设,努力打造“政治坚定、顾全大局、精通法律、熟悉技术、具有国际视野的知识产权法官队伍”,切实提高履职能力水平。

在审判环节,北京知识产权法院将在新的一年持续推动“法护创新”巡回审判,全方位、多角度继续加大对重点科技园区战略性新兴产业、重点领域、关键核心技术攻关的法治保障,助力科技自立自强和首都高质量发展。

同时,北京知识产权法院将坚持严格保护理念,做实严格保护,对侵权高发多发的重点领域重拳出击,从严惩治,用足用好惩罚性赔偿,发挥行为保全、财产保全、证据保全等制度遏制侵权的作用,以严格司法树立鲜明导向。

为进一步营造鼓励创新的良好环境,北京知识产权法院将深化能动司法,把案件办理与新时代新发展阶段推动高质量发展相结合,统筹公正合理保护和防止权利滥用,确保公共利益和激励创新

兼得,让“真创新”受到“真保护”,“高质量”受到“严保护”。

同时,北京知识产权法院将在新的一年提升专业化建设水平,持续深化重点领域诉源治理,大力改善诉讼服务质量,提高人民群众满意度。妥善审理好涉高价值技术的案件,通过发布典型案例、司法建议等方式,积极推动重点领域源头治理、综合治理。

在国际舞台上,北京知识产权法院将进一步提升国际影响力,充分利用好案件资源,作出更多在国际上有规则引领性的司法裁判,讲好中国知识产权审判故事,服务高水平对外开放。

新的一年,北京知识产权法院将继续守正笃实、久久为功,全面推进知识产权审判工作高质量发展,积极回应行业创新的新要求和人民群众的新期待,为建设知识产权强国作出新的更大贡献。

## 提质增效把“施工图”变为“实景图”

### 杭州互联网法院奋力打造数字经济司法保护示范地

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 陈昊

2023年,杭州互联网法院在大量调研、走访、研究基础上,系统谋划制定发布了《关于高标准打造新时代互联网法院的行动计划》,形成以“一个目标任务”为总牵引,“五个高地”为战略方向,“五个一”工程为主攻方向,以学习型、创新型、功能型、示范型、勤俭型“五型引领”互联网法院现代化建设的“135行动计划”。

过去一年里,在“135行动计划”的牵引下,杭州互联网法院充分发挥网络空间治理法治化效能,交出了一份优异答卷:全年共14案入选最高人民法院典型案例;精心审结首例“数字虚拟人”侵权案,入选2023年度人

民法院十大案件;全网在线视频直播革命英雄何克肖肖像、名誉、荣誉保护民事公益诉讼案,引导社会公众尊崇革命英雄,培育和践行社会主义核心价值观;审理“AI换脸”技术侵害公民个人信息案,严厉打击利用深度融合技术侵权获利的黑灰产业链,切实维护公民信息安全;推动开展青少年“网络观”课堂、“开学法治第一课”等活动,为未成年人健康成长提供坚实网络法治保障;参加第二届全球数字贸易博览会法治论坛,发布司法改革创新成果并作为主旨演讲……一系列好的经验做法和创新成果在杭州互联网法院相继涌现。

展望新的一年,杭州互联网法院将持续加强队伍建设,坚决筑牢政治忠诚根基,持之以恒正风肃纪反腐,大力推进审判队伍正规化、专业化、职业化、国际化建设,努力打造“政治坚定、顾全大局、精通法律、熟悉技术、具有国际视野的知识产权法官队伍”,切实提高履职能力水平。

在审判环节,北京知识产权法院将在新的一年持续推动“法护创新”巡回审判,全方位、多角度继续加大对重点科技园区战略性新兴产业、重点领域、关键核心技术攻关的法治保障,助力科技自立自强和首都高质量发展。

同时,北京知识产权法院将坚持严格保护理念,做实严格保护,对侵权高发多发的重点领域重拳出击,从严惩治,用足用好惩罚性赔偿,发挥行为保全、财产保全、证据保全等制度遏制侵权的作用,以严格司法树立鲜明导向。

为进一步营造鼓励创新的良好环境,北京知识产权法院将深化能动司法,把案件办理与新时代新发展阶段推动高质量发展相结合,统筹公正合理保护和防止权利滥用,确保公共利益和激励创新

兼得,让“真创新”受到“真保护”,“高质量”受到“严保护”。

同时,北京知识产权法院将在新的一年提升专业化建设水平,持续深化重点领域诉源治理,大力改善诉讼服务质量,提高人民群众满意度。妥善审理好涉高价值技术的案件,通过发布典型案例、司法建议等方式,积极推动重点领域源头治理、综合治理。

在国际舞台上,北京知识产权法院将进一步提升国际影响力,充分利用好案件资源,作出更多在国际上有规则引领性的司法裁判,讲好中国知识产权审判故事,服务高水平对外开放。

新的一年,北京知识产权法院将继续守正笃实、久久为功,全面推进知识产权审判工作高质量发展,积极回应行业创新的新要求和人民群众的新期待,为建设知识产权强国作出新的更大贡献。

同时,北京知识产权法院将在新的一年提升专业化建设水平,持续深化重点领域诉源治理,大力改善诉讼服务质量,提高人民群众满意度。妥善审理好涉高价值技术的案件,通过发布典型案例、司法建议等方式,积极推动重点领域源头治理、综合治理。

## 上海金融法院为市场主体提供明确规则预期

□ 本报记者 余东明  
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

“我们认为,上海清算所(以下简称上清所)在违约处置过程中,存在在寸分割不合理、调价次数不合理的情况……”

“我们不同意申请人提出的请求,相关违约处置规则在制定过程中已充分征询清算会员意见……”

上海金融法院第一法庭内座无虚席,一场“未发生的案件”正在公开审理。

法院为何要审理一起“未发生的案件”?这场审理为何还备受关注?这一切都源于上海金融法院在全国率先推出的金融市场案测试机制。

金融市场案测试机制是指金融机构、交易相对方等主体,针对准备开展或正在开展的金融业务中具有前瞻性、亟待法律明确但对金融市场具有重大影响的典型事实与法律问题而可能引发的纠纷,向上海金融法院申请案例测试,上海金融法院通过审理,向金融市场提供明确规则指引。

“上海在着力打造国际金融中心升级版过程中必然伴随着金融创新和风险。为给市场主体提供更加明确的规则预期,加大金融改革开放力度,增强上海国际金融中心的竞争力和影响力,作为全国首家金融专门法院,在司法服务保障机制上要有创新。”上海金融法院党组书记、院长赵红说。

早在2020年7月,上海金融法院便提出探索建立“案例测试机制”,有效引导和及时回应临港新片区金融开放与创新对明确规则的需求。之后,金融法院成立工作专班,深入调研金融领域创新开放的前沿问题,学习借鉴全球最佳金融司法经验,历时两年多,出台了《关于金融市场案测试机制的规定》(以下简称《规定》),并公开审理了全国首例金融市场案测试案例。

据了解,测试案由上清所及四家银行金融机构根据《规定》共同申请,就中央对手方违约处置规则的合法性和处置行为的合理性问题进行案例测试。2023年2月,金融法院对该案依法作出认定并出具司法意见书。

作为上海金融法院2023年司法实践工作的典型成果之一,案例测试机制得到了社会各界高度认可,获得上海市政府颁发的金融创新成果二等奖,测试案由入选全球中央对手方协会年度案例。

2023年以来,上海金融法院全力助推上海国际金融中心和科创中心建设,妥善审理了涉科创板上市公司特别代表人诉讼案、投保机构代位追偿董监高案等重大疑难、新类型纠纷,为市场主体提供明确规则预期;创建金融纠纷概括性先行调解承诺机制,推动证券纠纷多元化化解机制纳入《上海证券交易所股票上市规则》;去年总收案量同比下降17.6%,一审案件同比下降60.02%,切实从源头上减少诉讼量;联合沪上十家金融监管机构,重要金融基础设施,创建金融司法与金融监管协同共治机制,为金融健康发展营造良好法治生态。

“2024年,我们将继续落实中央、市委重大方针政策和上级法院工作要求,持续深化规则创设、机制创新,聚焦跨境金融等新业态发展,树立金融司法的中国标准、上海规则。稳妥推进第二例测试案例,为上海金融改革创新提供法律风险压力测试,不断加强涉外金融审判,以标杆性案例讲好中国故事,为打造国际一流法治化营商环境提供司法保障。”赵红表示。