# **法治日**軟

# 新时代推动法治进程2023年度十大案件揭晓

本报北京1月24日讯 记者张昊 1月 24日,由最高人民法院与中央广播电视总 台共同主办的"新时代推动法治进程2023 年度十大案件"宣传活动评选结果揭晓, 包括孤寡残疾老人遗产指定管理案、全国 首例非法投放外来物种民事公益诉讼案、 全国首例保险公司重整案、隐形加班劳动 争议案等十起案件入选。中国法学会副会 长、中国法学会环境资源法学研究会会长 吕忠梅,中国法学会案例法学研究会会长 胡云腾,中央党校(国家行政学院)教授、 第十四届全国政协委员胡建淼,中国人民 大学副校长、中国法学会民法学研究会常 务副会长王轶出席活动并对获评十大案件

据介绍,"新时代推动法治进程十大 案件"宣传活动至今已成功举办七届。本 届活动于2023年12月4日启动,通过对全国 法院2023年所审结的各类案件进行筛选和 初评,共选出45个具有较大影响力的典型 案件进行网络投票。在为期20天的投票里, 共收到网民投票4081万张。经专家委员会 评选,并综合网民投票结果,评选出新时 代推动法治进程2023年度十大案件和十大

经评选投票出的"新时代推动法治进程 2023年度十大案件"为:孤寡残疾老人遗产 指定管理案、全国首例非法投放外来物种民 事公益诉讼案、全国首例保险公司重整案、 隐形加班劳动争议案、涉"蜜胺"发明专利及 技术秘密案、周焯华跨境赌博犯罪集团案、 某餐馆涉冷食类经营许可行政处罚案、涉充 电桩物业服务合同纠纷案、"铁马冰河"非法 经营案、盗割"古楠木王"环境公益诉讼案。

活动还揭晓了"新时代推动法治进程 2023年度十大提名案件",分别为:林小某诉 上海某建设工程公司、中汽某工程咨询公 司、洛阳某建筑安装公司侵权责任纠纷案, 张某平等拐卖儿童案,被告人牟某翰虐待 案,Dr.A R申请承认德意志联邦共和国亚 琛地方法院破产裁定案,原告某投资者服 务中心有限责任公司诉张某虹、王某、王 某红、洪某等损害公司利益责任纠纷案, 全国首例一审判刑、二审企业合规整改后 免于刑事处罚案,孙某某与长沙市某学校 取消入学资格案,全国首例全链条打击侵 犯公民停车信息案,全国首例引入"野化 放归"生态修复手段执行案,某供应链管 理公司与保险公司、航运公司、物流公司多 式联运合同纠纷案。

据悉,本次活动通过全媒体方式直播, 央视新闻、新华网、央视频、光明网、农民日 报、法治网、中国长安网、中国网、未来网、北 京青年报、东方卫视、香港经济导报、快手、 微博、抖音、视频号等30余家新闻媒体及网 络平台参与直播报道。

# 2023年全国公安机关立案侦办 非法占用农用地刑事案件5400余起

本报北京1月24日讯 记者张晨 记者 今天从公安部获悉,2023年以来,全国公安 机关持续深入开展"昆仑2023"专项行动,依 法严厉打击非法占用农用地犯罪活动。一年 来,全国公安机关共立案侦办非法占用农用 地刑事案件5400余起,有力遏制了非法占用 农用地犯罪活动,坚决守住耕地和永久基本

按照公安部统一部署,各地公安机关强 化破案攻坚,根据耕地保护督察发现的重大 典型问题线索,开展全面核查,重拳出击、打 准打狠,对非法占用农用地施工、建房、挖 塘、挖沙、采石、取土等犯罪活动保持严打高 压态势,挂牌督办一批大要案件,打掉一批

工作中,公安机关与行政主管部门密切 协作配合,建立健全线索直通、案件移送、信 息共享、检验鉴定等机制,加大行刑衔接力 度;对行政部门移送的涉嫌犯罪案件,第一 时间受理、第一时间立案侦办;大力支持行 政主管部门的执法活动,配合开展联合执法 整治,发现由相关主管部门管辖的案件线 索,及时通报主管部门,推动源头治理。2023 年,公安部会同自然资源部出台了《关于加 强协作配合强化自然资源领域行刑衔接工 作的意见》,对长期困扰基层公安机关的"线 索发现难""保管处置难""检验鉴定难"等问 题作出制度性规定,自然资源领域行刑衔接 机制进一步健全。

据介绍,公安机关将牢固树立总体国家 安全观,聚焦美丽中国建设,强化责任担当, 密切协作配合,持续推进"昆仑"等专项行 动,持续依法严厉打击非法占用农用地等犯 罪活动,全力维护国家粮食安全。

### 政法资讯

# 河北检察办理公益诉讼案件逾万起

本报讯 记者周宵鹏 见习记者李 雯 河北省人民检察院检察长董开军近 日在省十四届人大二次会议上作河北省 人民检察院工作报告时指出,2023年河 北检察机关依法能动全面履行检察职 责,共办结各类案件244622件,同比上升 28.9%,其中公益诉讼检察条线办案10202 件,同比上升6.7%。

报告指出,河北检察机关部署开展 "燕赵山海•公益检察"护航美丽河北建设 专项监督,环资公益诉讼立案6538件,依 法提起诉讼638件,其中提起行政公益诉 讼162件;与晋、蒙、鲁等地检察机关和有 关方面建立多项协作机制,与河北省生态 环境厅等省直部门建立信息共享等机制, 凝聚共识强化公益保护协作。

2023年,河北检察机关服务重大国家 战略实施,会签两个京津冀检察协作意 见,制定加强雄安新区检察队伍建设19条 措施;服务法治化营商环境建设,起诉非 法吸收公众存款、集资诈骗等金融领域犯 罪1156件2135人,协助追赃挽损6.8亿元; 持续维护社会安全稳定,依法履行捕诉职 责,共批准逮捕25123件32163人,提起公诉 59645件80013人;常态化推进扫黑除恶,起 诉涉黑恶犯罪988人。

# 江西法院去年执结案件28万余件

本报南昌1月24日电 记者黄辉 江 西省高级人民法院院长傅信平今天在江 西省十四届人大二次会议上作法院工作 报告时说,2023年,江西法院加大执行工 作力度,受理执行案件28.82万件,执结 28.29万件,执行到位金额664.1亿元。部署 开展"赣鄱利剑"系列专项行动,执结涉民 生案件1.29万件,执行到位11.4亿元;执结 涉金融案件5.7万件,执行到位187.9亿元。

傅信平在报告中指出,江西法院深入 推进执行难综合治理,持续深化协助查找 被执行人信息共享机制,完善执行不动产 涉税处置机制,着力破解查人找物、财产 处置等难题,努力实现群众"赢了官司拿 得到钱"的朴素愿望。

此外,江西法院加强执源治理工作, 健全"执前和解""执前督促履行""执行 110"等工作机制,全面推行信用承诺和失 信修复、追究拒执罪预告书等做法,引导 被执行人主动履行法律义务,并扎实开展 异地交叉执行工作,执结"钉子案""骨头 案"230件。

# 湖北法院开通《离婚证明书》在线申办

本报武汉1月24日电 记者刘欢 通 讯员蔡蕾 湖北法院线上办理《离婚证明 书》启动仪式今天举行。据了解,电子版 《离婚证明书》由法院工作人员线上审核 后开具,与纸质版版式相同,具有同等效 力,凡是2010年后通过离婚诉讼程序办理

离婚的当事人都可凭相关材料线上办理。 依照我国法律规定,离婚可以通过协 议方式,也可以通过诉讼方式。湖北法院 回应当事人司法需求,推出开具《离婚证

明书》司法服务,双方当事人经法院判决

湖北省高级人民法院总结全省试点

或调解离婚的,作出离婚生效裁判的人民

法院向当事人出具具有证明效力的离婚

法律文件。此前,武汉两级法院积极探索

线下发放《离婚证明书》,截至目前已发放

经验,设计推出全省统一制式《离婚证明 书》线上申请,一网通办。离婚诉讼当事人 可通过"湖北诉讼服务网",向作出离婚生 效裁判文书的相关法院在线申请开具《离 婚证明书》。

# 从"化讼止争"到"少讼无讼"

### 福建法院深入推进诉源治理绘就基层治理"新枫景"

□ 本报记者 吴亚东 王莹

2023年底,福建省委政法委评选出全省 28个新时代"枫桥式工作法"先进典型,厦门 思明法院"三位一体"诉源治理工作法和宁德 蕉城法院"普惠金融多元解纷工作法"均榜上

而在榜外,南平法院诉源治理"四端四 网"体系、龙岩法院"五联四化"诉源治理体 系、三明法院"诉前一诉中一诉后"全流程诉 源执源治理体系等多个诉源治理品牌已在八 闽大地上遍地开花。

近年来,福建全省法院树立能动司法理 念,抓住诉源治理这个重点,突出联动聚合 力,突出源头重前端,突出基层促融入,全面 推动矛盾纠纷源头治理、实质化解,力促少 讼、无讼。2023年全省民间借贷纠纷、金融借 款合同纠纷等重点诉源案件同比下降4.41%。

#### 扩大"朋友圈"汇聚多方合力

2023年7月24日,福建省首个市级诉源治 理中心在龙岩市成立。作为社会矛盾纠纷调 处化解综合平台,该中心横向联动了33家市 直单位,纵向贯通了7个县级中心、133个乡镇 调解服务中心、1955个村居法官工作室,形成 了市、县、乡、村四级诉源治理网络。

'我们立足市域特色、治理优势,聚合了 诉源治理资源力量,整合了多样解纷方式,推 动矛盾纠纷源头实质化解。"龙岩市中级人民 法院党组成员、副院长郭盛元介绍说。

聚焦"多元""善治""源头",龙岩中院构

建运行"五联四化"诉源治理体系,以法院力 量与"人大代表、政协委员、村居干部、调解 员"五大主体共联,推进诉源治理"法治化、社 会化、专业化、智能化"融合,实现源头上减少 诉讼增量。2023年以来,龙岩法院诉源案件、 常住人口万人成讼率均实现双下降。

近年来,福建全省法院坚持党的领导,积 极争取人大、政府、政协以及各相关部门、行 业等社会各界的支持帮助,不断扩大"朋友 圈",汇聚起诉源治理多方合力。

2023年2月,福建省高院召开省直对接单 位、行业诉非联动座谈会,推动基层法院诉讼服 务中心人驻当地党委政法委主导的综治中心。

"我们还会同省住建厅签署调解协议,会 同省农信联社开展金融纠纷诉源治理和多元 化解调研,共同推进住建、金融领域诉源治理 工作。"福建省高院立案一庭庭长蔡向华介

据了解,福建省高院先后与31家部门和 行业建立诉非联动机制,全省法院共聘请特邀 调解员4297名、特邀调解组织1956个,形成法院 内外统筹、各部门各层级聚合的多方合力。

#### 聚焦"治未病"开展无讼创建

近年来,福建各地法院聚焦"抓前端、治 未病",深入挖掘无讼文化精髓,广泛开展"无 讼"创建,推动基层社会治理从"化讼止争"到 "少讼无讼"转变。

宁德两级法院强化府院良性互动,推动 全市开展"宁人息事"无讼创建活动,并将其 纳入平安建设考核体系。漳州华安法院弘扬 "理为先、和为贵、法为绳"的无讼文化精髓, 逐步形成村居、园区、茶区、景区、农场、台胞 聚居区、少数民族聚居区"七无讼"全域全链 治理新模式。

为了从源头上预防和化解矛盾,福建法 院把诉调对接的"调"往前延伸,联合有关单 位、组织通过法治宣传、法律释明、案例指导、 纠纷排查、会商研判、司法建议等方式推动关 口前移,力促少讼、无讼。

2023年,福建全省法院诉前调解结案 36.08万件、诉前调解成功25.76万件,分别同比 增加15.12%和10.08%;申请司法确认4.33万件, 同比增加26.18%。

针对多发易发矛盾纠纷的金融、住建等 行业领域,福建法院出台重点行业诉源治理 实施意见,会同相关部门、行业开展专项治理 行动,抓实行业诉源治理。

2023年2月24日,泉州中院、丰泽法院联 合有关部门打造金融纠纷一体化调处中心, 采用金融机构不良资产集中处置模式。中心 正式运作仅九个月后,便已成功诉前调解金 融纠纷3.75万件,涉及金额26.83亿元。

#### 下沉"法特派"织密服务网络

2022年5月12日,南平两级法院首批100名 法律特派员受命"出征"。作为定分止争、传播 法治的"先遣尖兵",他们进企业、建平台、化 纠纷,主动将司法服务延伸,在诉源治理前哨 阵地深耕细作。

一年多来,南平两级法院已选派154名 "法律特派员"对接服务全市14家工业平台、 50个行会商会,辐射服务4300余家企业,已源 头预防、诉前化解各类涉企纠纷1855件,为企 业提供咨询783件,排查化解企业经营法律风

为了深度参与基层社会治理,解决好群 众的急难愁盼问题,福建各级法院主动下沉 力量深入基层、深入一线,针对当地农村、社 区以及学校、企业等不同情况开展针对性强 的司法服务,加大精准服务力度。

立足茶乡,泉州安溪法院出台司法服务 保障乡村振兴20条措施,上门为茶叶、文旅等 企业提供"法律门诊"服务。

立足侨乡,三明中院和明溪法院在沙溪 乡共同设立侨益司法保护中心,法官下沉调 处当事双方分处境内外的矛盾纠纷,依法保 障华侨合法权益。

立足畲乡,福州罗源法院成立专门面向 畲族聚居区的巡回法庭和巡回办案点,抽调 精通畲语、汉语的法官及法官助理,为畲族群 众提供"双语"司法服务……

"我们在矛盾纠纷较多的乡镇(街道)、村 (社区)设立826个诉非联动工作站(法官工作 室),并在交通不便的边远乡镇和农村设立 1762个巡回审判点,实现定分止争职能向纠 纷源头和前端延伸。"蔡向华介绍说。

此外,福建省高院以人民法庭为基点,大 力推进人民法院调解平台进乡村进社区进网 格工作,将6423名调解员和2280个调解组织会 聚到调解平台上,加强法院与各基层解纷力 量双向互动,以"网络+""智能+"优势,推动 基层社会治理智能化。

# 刑事女法官常燕的"术与道"

□ 本报记者 黄 洁 □ 本报通讯员 朱丽莎

2020年10月,北京市第二中级人民法院 挂牌"北京法院刑事审判特色人才高地", 在这片沃土历练了15年的法官常燕,已从 一名精通理论的研究生,成长为领导和同 事们口中的专业型法官。

常燕面容温婉,和声细语,与刑事审判 的"硬朗"颇有些反差,可她却是二中院刑 事审判第二庭中承办重大经济犯罪、重大 职务犯罪等疑难复杂案件的骨干,该庭庭 长陈胜涛给常燕总结了12字办案特点:思 路清、角度新、理论实、台风稳。

端坐审判台上的她,每一次发问总能 切中要害,每一句话都掷地有声;走到被害 人中间的她,又变得耐心细致,善解人意; 每一起重大案件背后,也总少不了她对刑 事审判规则的思考与探索。时而温婉、时而 刚毅的常燕,从事刑事审判工作十余载,所 办案件无一错案,无一瑕疵。

### 严谨细致做到极致

"我们每办理一起案件,就像是雕琢一 件作品,会跟随我们一辈子的",这是常燕 刚入职时,庭内一名老法官时常挂在嘴边 的话,其牢牢印在了常燕的心里。从那时 起,她就暗下决心,自己所办的案件一定要 将严谨细致做到极致。

常燕承办了一起涉及上千名投资人 的集资诈骗案件,每天总有许多投资人打 来电话询问案件追赃挽损的情况,助理李 晨睿忙得口干舌燥:"这么多投资人,如果 每个人都打电话来问,咱们就不用工作 了。"没想到,常燕沉默了一会儿后的回答

却是:"联系外地法院,我们对涉案公司在 全国范围内的诈骗案件扣押资产进行统

对涉案财产全面摸排,出具统一处置 方案耗时费力,工作量非常大。可李晨睿了 解常燕,只要对解决案件中的问题有好处, 她就不会嫌麻烦。

常燕办理的大多是重大经济犯罪类案 件,当事人众多、证据材料庞杂、犯罪事实 盘根错节、追赃挽损难度大是常态,可常燕 从不会因为怕麻烦而省略任何一个环节。

当被问及为何如此"较真"时,常燕说: "我们的工作不仅能让人民群众感受到公 平正义,更会让人民群众因此感受到我们 党对于始终实现好、维护好、发展好最广大 人民根本利益的立场和决心。"

### 以探索的心态求证

看过常燕开庭的人,常会被她严谨的 逻辑和睿智的询问所折服。

"通过设计问题,让对方无法回避,这 是辩论常用的技巧",在大学阶段曾是校园 辩论队种子选手的常燕,对于庭审询问总 是信心满满。不过,她常说,再好的技巧也只 是"术",无论是辩论还是审判,要遵循的"道" 只有一个,就是抱着探索的心态去求证。"一 切正确的结论都需要充足的论理、论据和论 证,我们对于案件事实和证据都要用探索 的心态去思考,才能看得清楚、审得明白。'

对于审判"术与道"的追求,常燕孜孜

2020年,常燕被北京二中院指派参与重 大案件研讨。该案所涉罪名此前少有判例, 对于罪名的把握和认定各方争议很大。但 常燕却能结合理论学说和案件实际,从法 律条文的立法原意、体系逻辑及案件的具 体情况出发,提出了区分犯罪和违纪的界 限标准。在她充分的论理、论据和论证下, 参与该案研讨的所有人最终都被她说服。

研讨会现场,不少人竖起大拇指说:"北 京二中院不愧是刑事审判特色人才高地!"

### 提炼规则创新机制

随着审判系统上"结案"选项被点击确 认,历时3年多,投资人多达数千人,涉案金 额高达十几亿元的一起案件终于审结,常 燕长舒了一口气。但对于她来说,案件审结 还不是工作的终点。作为一起提级审理的 案件,办理期间经历了很多曲折,也走过弯 路,常燕觉得很有必要把办案的经验总结 提炼,为今后同类案件办理提供参考。

说干就干,常燕带着助理开始了对案 件的复盘。随之,一份充满思考、论证和审 理技巧总结的刑事审判信息在法院内网刊 发,同事和领导纷纷为常燕点赞。再之后, 常燕进一步探索刑事案件涉案财物处置程 序的构建,撰写的论文获2023年全国法院学 术论文讨论会二等奖。

常燕说:"在刑事审判'高地'办案,我 们要做的不仅是依法办案,更要善于从案 件中提炼规则,创新机制,辐射和带动全市 的刑事审判工作。"

2023年,因办案业绩突出、裁判文书多次 获奖、典型案例屡见报端,辐射带动身边干警 比学赶超、积极上进,常燕被评为了北京市第 二中级人民法院第五届"十大身边榜样"。

常燕说:"人民法官,既代表我们为了人 民,也代表我们来自人民。为群众多办事、办 成事、赢民心,这是人民法官的社会责任。"

如何让"邱娥国工作法"在新时代焕发出 新的光彩,是时常萦绕在陈欣脑海中的一个 问题。他介绍说,派出所在坚持常态化、全覆 盖入户访查的基础上,首推"再聊十分钟"工 作法,即组织警力下沉网格,通过面对面唠家 常的方式,了解群众所思所想。

社区民警朱烈涛正是通过"再聊十分钟" 工作法,获悉了南浦街道濠上街社区老邱的

老邱的外孙小李,年仅15岁,因父母离异 加上长期缺少家庭的关爱,导致患上了精神疾 病,辍学在家,跟着经济拮据的外公一起生活。

送医治疗大半年后,因无力承担高额的 住院及治疗费用,老邱只能将外孙接回家。出 院后,小李病情恶化,甚至殴打老人。为此,派 出所民警将小李送至医院强制医疗,并想方 设法帮助老邱申请低保。

最近他的低保办下来了,我们去走访一下,顺 便把这个好消息告诉他。"上午9点半,记者跟 随民警冒雨来到老邱家。 见民警登门走访,并听到低保已办妥的

"快过年了,老邱生活上还有什么困难?

消息,老邱眼角流出了感动的泪水,嘴里不停 地念叨,"感谢党和政府,感谢派出所民警。" 回到所里,已是10点多。记者注意到,派

出所有一间荣誉室,里面挂满了各式各样的 锦旗,每一面锦旗的背后都是一个暖心的故 事,凝聚了辖区群众对民警沉甸甸的信任与

"进入新时期,微信、微博等新媒体出现 并广泛运用。"陈欣说,为此,派出所紧贴现代 警务发展模式,积极探索社会治理新模式和 新方法,以信息化为支撑,打造升级新时代 "邱娥国工作法"2.0版本。

该所在南昌公安系统首推"政务微信",喊 出了"添加一个辖区好友、交一个警察朋友"的 口号,真正走好新形势下的群众路线,实现群 众在哪里工作就延伸到哪里,警务宣传一键触 达"接地气",警务服务实时沟通"零距离"。

前不久,在家上网课的三年级学生小周

因好奇点击"免费送游戏皮肤"链接,不小心 掉进了骗子的圈套。惊慌失措的小周看到父 亲的微信上有一个警官头像,于是抱着试一 试的想法向警官求助。

为防止小周受骗,社区民警邱攀科一边 跟小周保持联系,一边联系值班民警上门劝 阻。幸好民警上门及时,不然小周父亲卡上的 十几万元将瞬间清零。

据了解,截至目前,筷子巷派出所"政 务微信"辖区好友数已突破25000人,共接受 各类警务咨询8000余人次,其中接受群众求 助894人次,电信网络诈骗相关咨询248起。 同时,该所对空巢老人、房东、易受骗人群 等实行标签化管理,让民警成为服务群众 的"网上管家"。

## 记者手记

对于许多南昌人来说,筷子巷派出所 这个名字并不陌生。1997年,一个普通而又 响亮的名字"邱娥国"从这里走出江西、走

20多年来,该所大力传承"邱娥国工作 法",喊出了"我们都是邱娥国"的口号,一任 又一任的民警接力守护着百姓的平安幸福生 活,同时坚持和发展"枫桥经验",发动群众、 依靠群众、组织群众、服务群众,走出了一条 共建共治共享的社会治理新路子。



近日,第十七届乌伦古湖冬捕文化旅游节举行期间,乌鲁木齐铁路公安局奎屯公安处福海站派出所民警现场开展普法宣传。图为民警 向游客宣讲防范电信网络诈骗知识。 本报记者 潘从武 本报通讯员 哈斯巴根 闫玲 摄