



# 筲筴湖蝶变：厦门生态保护修复实践从这里开始

□ 本报记者 张维

对于福建省厦门市城市之美的理解，往往要从筲筴湖长达30余年的治理史开始。

1月23日，《法治日报》记者抵达筲筴湖畔时，正赶上天公不作美，似乎大雨就要倾盆而下，但就在阴沉的天色中，依然能够清晰地看到远处小岛边的白鹭，厦门的空气质量之好果然名不虚传，这些白鹭伫立在水面的木桩上，或优雅地梳理羽毛，或怡然地休憩觅食，放眼望去，周边尽是郁郁葱葱的绿色。

记者在这里见到了正在巡查筲筴湖的“市民湖长”陈亚进，他是厦门市海沧中学退休教师。“我是2020年应聘到这里来做湖长的，通过了层层选拔竞聘。”市民湖长

这个做法是厦门首创。”谈及自己与筲筴湖如此深厚的结缘，陈亚进很是自豪。

“市民湖长”的职责“很厉害”——从湖泊到岸上的日常巡查，收集市民群众意见建议向有关部门反映，监督有关部门依法行政。“比如，监督资金有没有到位，公园有没有依法公示有关事项，市民意见采纳情况如何。”陈亚进向记者阐述了他的监督职责。

陈亚进是筲筴湖治理史的见证者。“看着它一天天变好。”他回忆起当年污染严重的时候，“当时很臭，人们避而远之，真的是有多远走多远。”彼时，筲筴湖污水横流，垃圾遍地，蚊蝇滋生，鱼虾绝迹。

后来，政府搬迁了环湖周边的电化厂、染整厂等数十家重点污染企业，对筲筴湖南北两岸排洪沟口、雨水口进行全面截污；

建设溢流调蓄池，从源头提升筲筴湖流域水质；推进环湖30余条排洪沟清淤等工程举措，坚持每10年进行一次大的清淤，淤泥则用于白鹭洲、白鹭岛填造滩涂……

“那个(岛)，就是淤泥填起来的。”陈亚进指着对面的岛告诉记者。岛上无人居住，整座岛都覆盖着满满的绿色。

记者从厦门市自然资源和规划局了解到，从1984年至今，厦门市先后开展5期筲筴湖综合整治，共投入资金约19.9亿元。

“筲筴湖湖区生态修复已取得良好的生态、社会和经济效益，形成可复制、可推广的生态样本。”厦门市市政园林局局长蔡伟中说。

如今，筲筴湖区水质显著改善，水体复氧能力增强，生物多样性不断增加。近年来

共发现63种游泳生物、浮游植物7门12种，底栖生物3门14种，实现湖区生态景观和防汛固堤有机统一。筲筴湖生态岛等区域已划定为白鹭自然保护区，累计发现15目37科88种鸟类在此栖息繁衍，湖区已成为繁华市中心的城市湿地公园和白鹭保护区。

筲筴湖治理，是厦门整座城生态环境越来越好的起点。厦门市自然资源和规划局局长柯玉宗曾在厦门市市政园林局任职，他是厦门市生态文明建设的亲历者。“我们就是从筲筴湖成功治理出发，积极探索开展从‘海域’到‘流域’，再到‘全域’的生态保护修复具体实践，打造了一批生态保护修复厦门样本，取得良好的生态效益、社会效益和经济效益。”柯玉宗说。

本报厦门1月23日电

# 五缘湾湿地公园：“烂潮滩”跃升为城市“新客厅”

□ 本报记者 张淑秋

虽已深冬，福建省厦门市五缘湾湿地公园依然生机盎然。

水清岸绿、鱼翔浅底，时而鸥鹭齐飞、白帆竞渡。与岸上游人互动的黑天鹅与安静休憩的鸬鹚，有动有静，互不打扰。

谁能想到，今日的美丽海湾，曾经是“烂潮滩”、晒盐场。

五缘湾位于厦门岛东北部，过去因海堤阻断和区域开发建设等原因导致水交换能力差，种植、养殖和盐场经营导致污染加重。

据了解，最初五缘湾湾内的土地计划收储作为建设用地。后来，市政府在充分征求并采纳专家意见后，及时调整了五缘湾片区的开发利用规划，放弃了当时变现最快的房地产开发，选择保留湾内80公顷原生湿地。

事实证明，这是一次高瞻远瞩的决策，

是为民生而做出的与大自然的“战斗”，是舍小利谋未来的胜利。

“把最宝贵的自然资源留给自然，也留给我们的老百姓，我们的生活。”厦门市湖里区委常委、区政府副区长王达接受《法治日报》记者采访时说，“坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉。”

2005年，厦门市遵循筲筴湖综合治理理念和方向，启动了五缘湾生态修复与综合开发工程。

同时，又因地制宜，通过生态修复、系统治理和综合开发，坚持自然恢复和人工修复相结合，开展各类型全要素生态保护修复，注重加强自然保护地建设和生物多样性保护，使五缘湾片区成为集水景、温泉、植被、湿地、海湾等多种自然资源于一体的生态空间，从“淤泥伸到海中间”变成“城市绿肺”，不但拓展了城市发展空间，更

是生态文旅、生态康养、生态居住，海上运动等现代服务业的发展高地，既发展了海洋经济，又促进了产业结构转型升级。

据王达介绍，五缘湾的治理思路体现了生态修复与城市发展的优秀融合。厦门坚持生态优先、绿色发展，正确处理发展和保护的关系，调整土地利用结构，优化国土空间格局，在保护中开发，开发中保护，综合开发，统筹发展。

生态优势变为发展优势，充分体现以高水平保护推动高质量发展。据介绍，五缘湾区域内建成了厦门国际游艇汇、帆船港，吸引了300多家知名企业落户，成为城市新的“会客厅”。截至2022年底，五缘湾片区仅土地价值就比2005年增长8倍多，创造的价值远超出当时舍弃的地产开发收入。

筑牢生态保护屏障离不开法治守护。据了解，厦门出台了《厦门经济特区生态文明建设条例》《厦门市海洋环境保护若干规

定》等10多部厦门市涉海保护法规，还创新“检察+审计”生物多样性保护机制，构建新型生态警务，筑牢依法治海的法治保障。

湖里区人民检察院设立了全省首个生物多样性公益保护检察联络站，首批维护五缘湾区域内鸟喙蜂蜂等珍稀候鸟的栖息环境。同时，还与厦门大学法学院合作，成立“生物多样性公益保护研学基地”。

厦门市公安局湖里分局五通派出所健全机制，构建了新型生态警务模式，通过立体智慧防控机制、生态要素管控机制、群防群治联动机制的建设，提升五缘湾生态环境的保护能力，将五缘湾游艇码头打造成美丽海湾生态警务示范区。

如今的五缘湾湿地已不再是昔日的荒凉之地，而是一片生机勃勃的绿洲。五缘湾湿地生态治理实践，证明了生态保护与城市发展的相得益彰。

## 推动物质文明和精神文明协调发展

世界第二大经济体奠定的雄厚实力，就不会有人民群众精神殿堂的巍然屹立，精神文明建设就成就了无源之水、无本之木。

需求牵引供给，激发文化活力。经济多元化发展，对精神文明建设提出更高要求——

一家家演艺新空间蓬勃涌现，一项项跨界新玩法引领风潮，一批批艺术新作品轮番上演……“花式”创新的文化供给，不断满足人们更多元的精神需求。2023年北京等地营业性演出场次、收入均创历史新高。

“仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱”。从“有没有”转向“好不好”，人们对文化生活更加看重，对文化建设提出新的更高要求，文化需求高品质、个性化的特点更加明显。

文化“软实力”，提供“硬支撑”。以精神文明发展，增强物质文明建设内在动能——从《觉醒年代》《长津湖》《山海情》等影视剧中汲取力量，以《领航》《我们在大路上》等艺术创作激扬豪情……一批批优秀文化作品在产生良好经济效应的同时，凝聚起奋进新征程的强大精神力量。

以文立心，以文弘业。加快推进高水平文化建设，高质量文化供给，将加快释放消费潜力，扩大经济增长空间，更将进一步增强全民族的向心力、创造力，为我们战胜前进路上的一切困难提供强大动能。

“国家强盛、民族复兴需要物质文明的积累，更需要精神文明的升华”

打开事业发展新天地，需要以物质为基础，也需要用精神作引领。

习近平总书记指出，“当今中国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，国家强盛、民族复兴需要物质文明的积累，更需要精神文明的升华”。全面建设社会主义现代化国家，必须以更大决心、更大力气推动“两个文明”相互促进、协调发展。

坚持两手抓、两手硬，全面推进中华民族伟大复兴——

翻开“十四五”规划纲要，展望未来经济社会发展主要目标，“经济发展取得新成效”“改革开放迈出新步伐”位居前列，“社会文明程度得到新提高”紧随其后。

越是接近目标，越需要准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，越需要增强人民力量、振奋民族精神。

我们要坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，持续夯实民族复兴的物质基础；同时建设好中华民族共有精神家园，以文化繁荣兴盛为全面推进中华民族伟大复兴提供更为主动、更为强大的精神力量。

坚持两手抓、两手硬，大力推动社会主义现代化强国建设——

强化“硬实力”，建成制造强国、质量强

国、贸易强国、航天强国、交通强国、农业强国；着眼“软实力”，建成教育强国、文化强国、网络强国、体育强国……放眼2035年，党的二十大明确的一系列奋斗目标，勾勒出物质文明和精神文明相协调的现代化美好图景。

中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业。

新时代新征程的使命任务，要求我们全面增强经济实力、科技实力、综合国力，同时把文化建设作为全面建成社会主义现代化强国的重要内容和重要支撑，为实现第二个百年奋斗目标提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

坚持两手抓、两手硬，不断满足人民美好生活需要——

建设“一刻钟便民生活圈”丰富百姓食住行，落实“强基工程”——文艺助力基层精神文明建设行动(2023—2025年)实施方案，鼓励“村BA”“村超”“村排”等基层体育运动广泛开展……

顺应人民群众改善生活品质，走向共同富裕的新期待，必须持续推进和改善民生福祉，为人民群众提供多样化、多层次、多方面的精神文化需求，促进物的全面丰富和人的全面发展。

“我们将不断提高人民物质生活和精神生活水平，做到家家仓廪实衣食足，又让人人知礼节明荣辱。”这是人民向往的美好生活，也是共产党人的庄严承诺。

新华社北京1月23日电

## 以法学教育与法治实务相互融合凝聚推进全面依法治国合力

议，把报告起草好，把2023年工作总结好，把2024年工作研究好，向全国人大代表、全国政协委员、广大人民群众交上一份满意的答卷。

“希望与广大法学专家学者们一道，共同落实《关于加强新时代法学教育和法学理

论研究的意见》，进一步推动法学教育与法治实务相互融合，凝聚推进全面依法治国合力。”张军还从理论与实务双向交流的角度，对各位专家关注的能动司法理念的内涵、法答网和人民法院案例库建设进展、审判质量管理指标体系运行情况、交叉执行和

## 坚持党对政法工作的绝对领导

上接第一版 也是新时代政法工作的最高政治原则和最大优势。党对政法工作的绝对领导的正当性与应然性，主要是由政法工作鲜明的政治属性和政法机关的特殊职责所决定的。政法机关肩负着维护人民合法权益、惩治违法犯罪、维护国家和社会安全稳定、促进社会公平正义、保障改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的光荣而繁重的任务。正因为如此，政法工作在党和国家事业中具有极其重要的地位，政法机关既是中国特色社会主义事业的捍卫者，也是中国特色社会主义事业的捍卫者。政法工作必须旗帜鲜明讲政治，必须将政法工作置于党的绝对领导之下，必须把党的绝对领导作为政法工作的最高原则。

坚持党的绝对领导是保证政法类国家权力中央集权和法治统一的核心要义。政法机关作为党领导下行使侦查权、检察权、审判权、执行权的国家政权机关，是打击违法犯罪、维护

国家和人民安全的专门力量，是维护国家政治安全和法治统一的基本保障，必须置于党的全面与绝对领导之下，以确保正确政治方向。

坚持党对政法工作的绝对领导是政法领域全面深化改革取得成功的根本保证。要有效应对新时代政法工作面临的新任务新挑战，更好满足党和人民群众对政法工作的新要求新期待，政法领域也需要进行深层次体制机制改革。政法领域改革是一项长期而重大的历史任务，只有坚持党对政法工作的绝对领导，才能够保证政法体制改革的政治方向，才能有效针对制约当前政法工作的体制机制中存在的重点难点问题，通过顶层设计和总体把握，科学规划和有效推动各项政法领域改革方案，在党的统一领导下扎实推进依法行政，深化司法体制改革，全面准确落实司法责任制，优化各政法机关的职责配置，健全公安、检察、法院、司法行政

阅核制的考虑等问题——作了交流。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持座谈。最高人民法院院长陶凯元、中央纪委国家监委驻最高人民法院纪检监察组组长、最高法党组书记张荣顺、党组成员、副院长杨临萍、贺小荣、李勇，审判委员会专职委员王淑梅，最高法相关部门负责同志参加座谈。

机关等政法机关之间各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。

进入新时代之后，中国进入“发展关键期”、“改革攻坚期”和“矛盾凸显期”，社会矛盾亦呈现出高度多元化、极具复杂性、与冲突性的特点。我们要深刻认识到，我们党在推进改革开放和社会主义现代化建设中所肩负任务的艰巨性和繁重性世所罕见，在改革发展稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见，在现代化进程中所面对的困难和风险也世所罕见。这些都要加强党对国家安全、社会治安与稳定、行政执法与司法体制改革、政法队伍建设等工作的绝对领导，全面把握新时代经济社会发展与社会治理过程中出现的新情况和新考验，以现代化的政法工作为中国式现代化提供稳定的社会环境，以高水平的政法工作为经济社会高质量发展提供坚强的安全保障。

《作者系中共中央党校(国家行政学院)政治和法律教研部主任、教授》

本报记者 董凡超 整理

□ 本报记者 张国强 韩宇

近年来，辽宁省沈阳市聚焦“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”新时代“枫桥经验”核心要义，坚持党建引领，践行“两邻”理念(即“与邻为善、以邻为伴”)，深入推进“三零”(即“零事故、零案件、零纠纷”)社区(村)建设，从源头上预防化解矛盾纠纷，打通基层治理“最后一米”，积极打造“枫桥经验”沈阳版。

近日，沈阳市委常委、政法委书记谷军营接受《法治日报》记者专访，畅谈如何坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造符合实际、具有特色、行之有效的“枫桥经验”沈阳版。

记者：2022年初，沈阳市正式启动“三零”社区(村)建设，这是一项全新的工作举措，请介绍一下开展这项工作的背景 and 目的。

谷军营：党的十八大以来，习近平总书记多次就基层治理工作作出重要指示。习近平总书记的殷殷嘱托，为我们做好基层治理工作增添信心与力量。2022年初，省委常委、市委书记王新伟靠前部署，要求聚焦群众最迫切的平安需求，研究加强基层治理的工作新机制、新阵地。市委政法委立足问题导向，开展专题调研，聚焦基层专业力量配备不足、缺乏直接处置能力等突出问题，在市委领导下，全面启动“三零”社区(村)建设工作。经过两年多的努力，“三零”社区(村)建设为沈阳这座近千万人口的特大城市赋能基层治理、夯实平安底座，奋力推进坚持和发展新时代“枫桥经验”沈阳实践。

记者：两年来，沈阳市是如何推进“三零”社区(村)建设工作的？取得了哪些成效？

谷军营：“三零”社区(村)建设作为践行新时代“枫桥经验”的创新实践，“零事故”建设聚焦“联合巡检、即时响应”，“零案件”建设聚焦“专群协同、联防联控”，“零纠纷”建设聚焦“源头化访、事心双解”，推动各类矛盾纠纷在基层就地解决，着力打造具有沈阳辨识度的基层社会治理城市名片。

推动“一站式”工作平台建到社区，在全市建立2621个“三零”工作室，实现社区(村)全覆盖，将过去建在社区(村)的评理说事点、人民调解室、警务室等统一整合到“三零”工作室，打破专业壁垒，统筹多重职能，变“多头接办”为“一站式”服务。在工作室设置“一张布防图”甄别标注风险点和重点人，“一块信息板”记录每日矛盾风险并持续跟踪办理到位，“一张联络图”最大限度整合平安建设为民服务资源，群众足不出户社区(村)就能“找得到人、见得到人、办得成事”。

推动各条线专业力量下沉一线，组织推动8050名公安民(辅)警、安全协管员及司法、信访等专业力量，带着职责下沉社区(村)，担任工作室负责人，让过去去接办基层“吹哨”事项人员成为基层一分子，变“要我办”为“主动干”，为社区只送服务不增负担。一般性问题由专业力量现场直办，复杂问题由工作室报告派出所部门指导接办，责任不明晰问题由社区书记召集工作室联席会协同解决，对排查发现的可能引发社会稳定问题的重点诉求群体先引导到工作室接待，疏导并立即同步预警。

推动多元化资源手段融入基层，组织推动涉民企业和单位派出专属网格员，与工作室一体接受居民群众“派单”。推动法院调解平台开通到社区(村)工作室，聘任律师担任社区(村)法律顾问，培育建立“老杨工作室”等一批品牌法律服务团队，常态化提供法律服务。对工作室在化解矛盾纠纷、处置案件事故过程中发现的困难问题，做好“工作室+”后半篇文章，结合全市“舒心就业、幸福教育、健康养老、品质养老”民生工程，开展“党派我来的”温暖行动，重点对特殊困难群体提供关爱帮扶，让“枫桥经验”通过一间间小小的工作室焕发出新的生机与活力，打造有爱、有善、有暖、有伴的幸福家园。

我们在实践中越来越深刻认识到，新时代“枫桥经验”是贯彻党的群众路线的生动实践，是加强基层社会治理的宝贵经验。沈阳市深刻把握新时代“枫桥经验”的科学内涵和实践要求，以“三零”社区(村)建设为抓手，着力提升基层社会治理能力水平。2023年，全市社区(村)安全事故起数、死亡人数分别同比下降33%和123%，110警情处置满意率创历史新高，达96.41%。排查矛盾纠纷18938件，化解率98.17%，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升，进一步夯实社会和善稳定的根基。

记者：沈阳市就坚持和发展新时代“枫桥经验”还有哪些新思路、新举措？

谷军营：“三零”社区(村)建设，一面连着民心，一面连着平安，空间虽然有限，但践行初心、为民服务的热情无限。迈上新征程，我们将深入贯彻中央、省委关于坚持和发展新时代“枫桥经验”部署要求以及中央、省委政法工作会议精神，着力防范化解突出领域重大社会风险，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。

一是推动工作提质扩面。结合在全市开展“坚持和发展新时代‘枫桥经验’提升社会矛盾纠纷预防化解能力”行动，努力在深化“三零”社区(村)建设中践行“千万工程”，提升“三零”工作室建设水平，提高运用法治思维和法治方式化解矛盾的能力。二是着力抓好机制建设。科学运用公安“三清”(警情日清零、立案月清零、积案季清零)模式深化“三零”社区(村)建设调度机制，推动每日“五情”(警情、访情、民情、舆情、讼情)分析研判，提升“三零”社区(村)建设智能化水平，把矛盾纠纷化解在基层，努力使城市更安全、社会更和谐、人民更幸福。三是建设典型示范引领，充分发挥基层首创精神，积极推广沈北新区“五合一”“检查法、大东区“前端警务”工作法、康平县矛盾纠纷化解“四步八法”等典型经验，广泛开展“枫桥式基层行业单位”创建活动，积极推动示范引领，力争打造一批“全省领先、全国一流”的基层社会治理品牌。



近日，浙江省宁波市海曙反诈中心、宁波市公安局海曙分局古林派出所共同举办“反诈同心你我同行”古林镇反诈安防体验馆开播直播。直播通过以案释法的方式，揭露最新诈骗手段，并向观众传授防骗技巧和反诈知识。因为直播现场。

本报通讯员 冯超 摄

## 以审判工作高质量发展服务金融高质量发展

上接第一版 要坚决依法惩治，促进培育诚实守信等中国特色金融文化。司法措施要多管齐下形成合力。涉金融案件往往相对复杂、审理难度大，要充分发挥典型案例的引领作用，建好用好人民法院案例库，做实对下监督指导。要注重与有关金融监管单位的协同配合，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力，共同做实以审判工作高质量发展服务金融高质量发展、支撑和服务中国式现代化。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺、党组成员、副院长杨临萍、沈亮、李勇出席会议。最高法副院长陶凯元列席会议。

上接第一版 坚持治罪与治理相结合，加强与金融管理部门、行业主管部门等协作协同，充分运用法治力量防范化解金融风险特别是系统性风险。要一体学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想，以检察履职办案，促进培育诚实守信、以义取利、依法合规等中国特色金融文化，要不断健全完善金融检察工作机制，优化金融领域行刑衔接工作机制，加强金融检察人才队伍建设，提高金融检察办案专业化水平，持续提升金融检察工作质效，更加有力服务金融强国建设。

会议强调，防止过问和干预司法活动“三个规定”，是以习近平同志为核心的党中央着眼于促进司法公正、维护社会公平正义作出的重大部署，对全面准确落实司法责任制，促进司法廉洁、防止司法腐败，净化司法环境具有重大意义。近年来，全国检察机关严格落实“三个规定”，纵深推进全面从严治检，广大检察人员填报自觉进一步形成，规范司法意识进一步增强。落实“三个规定”，基础在准确识别，关键在甄别、核查、效果在通报、追责、震慑。要进一步在深化、完善、做实上下功夫，求实效、坚持实

求是、准确填录，严格按照“三个规定”范围，紧扣违规过问或干预、插手司法办案活动进行填录。坚持有问必录、应录尽录，增强广大检察人员及时填录、如实填录的自觉性和主动性。坚持科学甄别、准确核查，切实做好填录信息的甄别与问题线索核查，区别定性、分类处置。坚持逢案必倒查、违规必追究，结合检察人员违纪违法案件常态化开展倒查，对核实属违规过问或干预、插手司法办案的检察人员，要依法依规予以追责、惩戒。同时，加大通报力度，内部发挥警示教育作用，外部向有关部门和上级机关反映情况，合力营造风清气正的司法环境，促进司法生态海晏河清。

会议要求，最高检各部门要认真对照2024年重点任务分工清单，找准找实工作切入点，常规工作抓重点，重点工作抓突破，确保各项工作有部署、有深化、有落实。最高检各业务部门要切实担起责任，既要抓本级也要抓条线，既要抓自身履职办案也要抓对下指导监督，既要提升自身指导能力也要带动条线整体司法办案水平提高，确保各项工作任务高质量高效完成。会议还研究了其他事项。