法治日载

让人民群众切实感受到公平正义就在身边

辽宁法院聚焦提质增效奋力推进审判工作现代化

□ 本报记者 张国强 □ 本报通讯员 黄艳辉 严怡娜

"我这心事儿了了,法官将心比心为我 们家着想,败诉我服气!"2023年10月,一起家 事案件的败诉方董女士将一面锦旗送到辽 宁省抚顺市新抚区人民法院。此前,法院对 被告董女士三姐妹遗产纠纷案依法公正判 决,让董女士服气更感动。

人民群众是感受公平正义的主体,心中 装着评判人民法院执法办案质效的"度量 衡"。2023年以来,辽宁法院全面升级审判管 理、不断完善审判机制、深入实施强基工程, 奋力推进审判工作现代化,让人民群众切实 感受到公平正义就在身边。

2023年,辽宁法院受理案件139.81万件, 审执结124.28万件,同比上升16.4%和15.35%。 辽宁省高级人民法院受理案件2.41万件,审 执结1.97万件,同比上升16.15%和11.35%。

优化审判管理 激发内生动力

实现审判工作现代化,审判管理是保 障。2021年以来,辽宁法院不断优化大数据分 析研判、审判质效面对面评议、审判质效管 理激励"三项机制",推动审判质效持续

'加快积案清理工作,确保在限期内完 成整治任务。"辽宁法院2023年度第一季度审 判质效面对面评议会上,5家中级人民法院 院长当场表态。

"我们抓条线工作都是很有针对性,2023 年的面对面评议的特点就是开展专项调 度。"据辽宁高院审管办主任赵丹介绍,2023

▶ 近日,南宁铁路公安局北海公安处 五象南站派出所民警进村入户,通过一幅 幅自绘水彩画,向村民宣传铁路安全与防 诈反诈等知识。图为民警向群众宣传铁路

本报通讯员 廖才立 摄

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员

"这棵古树被烧, 俺以为它活不成了, 现在看它活过来,心 开 里真是高兴!"近日, 河南省开封市鼓楼区 人民检察院第二检察 部干警来到王庄村开 展"回头看"时,村民 高兴地说。

鼓

楼检

察

加

这棵古树树龄有 120年,属于三级古 树。2023年春节前,村 里有小孩偷偷到乡间 田地燃放爆竹,不小 心点燃古树周边草 垛,因冬季干燥,火随 风起势,烧到了这棵 古树。村里的老人叹 息道:"大树是看着俺 长大的, 俺小时候就 在树下乘凉,爬树玩 耍,没想到被烧了。"

2023年3月,鼓楼 区检察院第二检察部 干警在履行公益诉讼 检察监督职责中发现 了这棵"受伤"的古

树,经调查了解,辖区还有9棵树龄在200年 至800年不等的古树,分别长在路旁、荒芜 院落等地,均存在不同程度的养护不到位、 未挂牌等问题。

调查取证后,鼓楼区检察院就古树保 护问题专门召开座谈会,邀请相关行政部 门负责人参加发表意见。会后,鼓楼区检察 院向相关行政部门发出检察建议,建议根 据相关规定进行整改。相关行政部门迅速 进行整改,在对古树进行养护的同时,及时 消除安全隐患,并请来专业技术人员对被 火烧的古树进行养护,定期观察长势,古树

检察干警进行回访时,看到相关行政 部门在10棵古树周边安装了警示牌,并为 每一棵古树挂上了"身份证",上面除了有 树种、树龄外,还提醒群众小心明火,严禁 攀爬、掰折古树。

"一棵古树,就是一段历史,名木古树 的年轮里,记录着人文故事和大自然的历 史变迁,传承了人类发展的历史文化,承载 了广大人民群众的乡愁情思,有较高的历 史、文化和景观价值,被称为绿色'活化石' '活文物'。我们检察机关将立足公益诉讼 检察职能,常态化开展古树名木保护公益 诉讼法律监督专项行动,持续跟进监督检 察建议的整改落实情况,让古树焕发勃勃 生机。"鼓楼区检察院党组书记、检察长邹

年,全省法院召开审判质效面对面评议会 265场,全力推动诉源治理、"有信必复"、涉 企案件执行等工作相对落后的地区加速推

作为最高人民法院确定的首批审判质 量管理指标体系试点地区之一,辽宁高院抓 住试点工作有利契机,完善审判执行质效管 理平台,对指标进行实时动态通报,充分激 发内生动力,促进质效全面提升。

"案-件比"是推进审判管理现代化的核 心指标,"案"就是老百姓的揪心事,烦心案, "件"就是"案"在法院办理期间,经历若干程 序,司法管理统计的"案件"。老百姓的一个 "案子",进入诉讼程序后一审案结事了,办 案质效最高,司法资源投入最少,当事人的

"通过'案-件比'的引导,我们在办案过 程中更注重一次性实质解纷,减少老百姓 '跑法院'的次数。"葫芦岛市龙港区人民法 院法官王洪福如是说。

值得注意的是,在最高法指标体系基础 上,辽宁法院还增加了一审刑事案件认罪认 罚适用率等3项特色指标,充分发挥"指挥 棒"作用,补短板、强弱项。

据了解,全省法院主要审判质效指标 连续八个季度同比向好,审判质效管理平 台获评"2023政法智能化建设智慧法院创 新案例"。

深化司法改革 坚持守正创新

做实审判机制现代化,必须牢牢抓住司 法责任制这一司法体制改革的"牛鼻子"。

辽宁全省法院全面准确落实司法责任

制,压实审判责任,完善独任法官、合议庭、 审委会工作规则,推动院庭长常态化办理重 大疑难复杂和新类型案件,构建权责一致、 权责明晰的司法权力运行机制。压实监管责 任,院庭长监管"四类案件"2.29万件,确保有 序放权与有效监督相统一。

2023年5月9日,某建材厂内的防尘网被 大风吹落到高铁接触网上,导致高铁接触 网停电维修,大量列车晚点,严重影响了客

事发之后,铁路部门诉至丹东铁路运输 法院,要求某建材厂赔偿损失3.2万元。

尽管这是辽宁省首例因高铁线路上异 物逼停动车的案件,但因案情简单且标的 额不大,丹铁法院决定适用小额诉讼程序 审理此案,以高效司法切实维护铁路企业

2023年,全省法院深化民事、行政诉讼程 序繁简分流,因地制官推出创新举措,强力 推进简案快审,做实繁案精审。沈阳市中级 人民法院建立"速裁法官+法官助理+人民陪 审员+人民调解员"组成的速裁调解工作模 式,不断深化调解优先推荐机制,提升解纷 实效。大连市中级人民法院执行事务中心推 行立案流程扁平化,集约办理首次文书制 作、送达和集约网络查控,将立案后平均办 理周期压缩到3.6天。鞍山市中级人民法院推 行民商事案件诉答文书规范化工作,一审平 均审理时长同比缩短30%。

擦亮强基品牌 夯实发展根基

2023年9月26日,辽宁省十四届人大常委 会第五次会议举行联组会议,就2022年省人 大常委会在全国率先出台的《关于加强人民 法院基层基础建设进一步提升审判质效的 决议》(以下简称《决议》)贯彻落实情况开展

2021年以来,辽宁高院着力解决辽宁基 层法院建设发展中短板弱项。2022年,启动为 期3年的"强基工程",系统谋划推进《决议》 落实;紧盯问题短板,全面提升初始案件质 效;聚焦三年行动,充分发挥审判质效提升 效能,奋笔书写人民满意的"强基答卷"。

干事创业,关键在人。2022年以来,辽宁 高院15名院领导受领党组强基"军令状",对 口指导最为薄弱的21家基层法院和20个人民 法庭。全省21家先进基层法院"一对一"结对 帮扶薄弱基层法院,形成以强带弱、优势互 补、强弱共进的工作格局。

在党委、政府支持下,2023年为基层法院 新招录公务员749人,遴选员额法官259人,持 续推进力量下沉,资源下投。

"五化"法庭和示范法庭建设是"强基工 程"的重要内容。截至目前,辽宁全省法院共 建设203个"五化"法庭和102个"示范"法庭, 引领带动人民法庭整体工作迈上新台阶。

2023年,本溪平山区人民法院等5家基层 法院受到最高法表彰,锦州凌海市大凌河人民 法庭工作人选新时代人民法庭建设典型案例。

征途未有穷期, 笃行方能致远。辽宁高 院党组书记、院长郑青表示,全省法院将紧 紧围绕"公正与效率"主题,久久为功、持 续用力,不断提升审判质效,以更强有力举 措持续推进辽宁法院审判工作现代化,努力 让人民群众在每一个司法案件中感受到公

春运交通管理工作视频部署会要求 全力保障春运道路交通安全畅通

本报北京1月22日讯 记者张晨 公安 部交通管理局今天召开春运交通管理工作视 频部署会,分析研判2024年春运道路交通安全 面临的新形势新挑战,部署各地公安交管部门 全力做好保安全、保畅通各项工作,坚决维护道 路交通安全形势稳定,为群众欢度新春佳节、安 全顺畅出行创造良好道路交通环境。

会议指出,今年春运全社会跨区域人员 流动量将创历史新高,自驾出行占比更加显 著,长距离跨省自驾出行大幅增加,能源、民 生、春耕备耕等物资运输需求旺盛,"史上最 长春节假期"激发"探亲+旅游"出行热情,加 之恶劣天气叠加影响,各类安全风险突出,春 运交通安全管理面临严峻考验。

会议要求,各地公安交管部门要强化风 险意识和底线思维,以最佳状态投入到春运 交通安保工作中,全力维护道路交通安全形

势持续稳定。要高站位推进春运工作,做好春 运全周期工作安排,加大指挥调度、督促指导 和明查暗访力度,全力推动各项措施落实见 效。要高标准除隐患防风险,排查"人车路企 隐患,持续督促盯办。要高质量保安全保畅通 严管重点车辆,严查突出违法,加强重点疏导 管控,狠抓恶劣天气应急管理,严防多车相撞 事故和群死群伤事故。要高频率宣传引导提 示,深入开展交通安全主题宣传活动,持续加 强出行引导,营造浓厚的交通安全宣传氛围。

会议强调,春运是人员流动规模最大、出 行最为集中的时期,公安交管部门要严格公正 执法、规范文明执勤,管理不忘服务,执法牢 记文明,主动提供春运便民服务,及时帮助群 众解决出行中遇到的实际困难,传递正能量,树 立新形象,让人民群众春运出行之路更加温暖 更加贴心,共同营造温暖和谐的春运氛围

海南健全水

行政

执法与检察公益诉讼协作

机

合

鸁

六

治

攻

区

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

海南省是一个海岛型地区,为海岛独立水系,属长夏无冬的热带 季风气候,雨量较充沛。地形为中间高四周低,河流由中部山区丘陵 向四周以辐射状流入海,构成河流众多、河短坡陡等特点。

2023年以来,海南省检察机关全面落实"用最严密法治保护生态环 境"的要求,按照省委、省政府关于"六水共治"攻坚战和最高人民检察 院等5部门关于河湖安全保护专项行动部署,充分发挥检察公益诉讼的 监督,支持和法治保障作用,健全水行政执法与检察公益诉讼协作机 制,促进河湖治理,共同维护好海南的水资源、水环境、水生态、水安全, 为海南自由贸易港和国家生态文明试验区建设提供水安全保障。

检察能动履职

据海南省人民检察院副检察长李顺华介绍,去年以来,全省检察 机关聚焦河湖管理,立案办理乱占水域、乱采河砂等影响河势稳定和 妨碍河道行洪公益诉讼案件55件,督促清理污染和非法占用的河道 21.25公里。

一年来,海南检察机关围绕服务保障省委、省政府部署的"六水 共治"攻坚战,依法充分履行公益诉讼检察职责,坚持以检察办案为 中心,通过立案磋商、制发检察建议、提起诉讼等方式,办理了一批有 影响的公益诉讼案件。

饮水安全,是老百姓最关心、最直接、最现实的问题。海南检察机 关聚焦饮用水源安全,部署全省检察机关开展专项办案,立案39件, 督促治理恢复被污染水源地17处面积210.95亩。屯昌县人民检察院依 法监督纠正行政机关违法审批林木采伐破坏雷公滩水库一级饮用水 源地问题,有效促进水源地保护。

"我们还聚焦非法取水用水问题,立案23件,督促行政机关依 法封堵非法取水口110多个。海口市琼山区人民检察院督促行政机 关对133家苗圃种植园违规抽取地下水进行整治,引导用水单位合 法合规经营,既促进行政机关加强管理,又保护苗圃产业发展。"李

2023年,全省检察机关共办理涉水领域公益诉讼案件205件,磋 商结案31件,发出检察建议134件,行政机关整改率达100%。

推动诉源治理

海南省检察院及时总结各级院的经验做法,先后编发10个典型 案例,引领各院对照本地水安全领域突出问题,学习借鉴,加强类案 监督,督促整治同类公益侵害"硬骨头"难题。

据介绍,2023年,全省检察机关积极回应人民群众和社会各界对 饮用水源安全、江河湖水污染等重大关切,全面落实"个案办理、类案监督、专项推动、诉源治 理"工作措施,推动涉水领域突出问题的系统治理。

海南省检察院进一步完善一体化办案机制,强化指定管辖、交办案件、挂牌督办、现场指 导、联合督查,先后交办重大案件线索8件,现场指导办案16次,联合督查2次,省检察院直接立 案办理非法取水、灌区农田灌溉设施损毁案件3件,持续推动办理南渡江、万泉河、昌化江流域 污水直排、农业面源污染、河道非法采砂等公益诉讼案件,及时消除重要水域安全隐患。

"全省各级检察机关结合司法办案认真分析各地水安全领域区域性、系统性的公益侵 害问题,文昌市人民检察院、三亚市城郊人民检察院等先后形成专题调研报告6份,督促行 政机关开展水安全专项治理。"李顺华说。

此外,海南省检察院联合相关部门就水资源水环境水生态行政执法和检察公益诉讼工作 开展专项调研,结合近年来办理的涉水领域351件公益诉讼案件,梳理分析存在的突出问题,提 出改进意见建议12条。

促进协同共治

2023年8月,海南省水务厅与省高级人民法院、省检察院、省公安厅、省司法厅共同组织开 展海南省河湖安全保护专项执法行动,共行政立案查处违法案件72件,共处罚款136.1万元。

打赢"六水共治"攻坚战,需要各级各部门协同作战。一年来,全省各级检察机关主动加强 与行政机关、审判机关、监察机关的沟通协作,推动构建上下协同、横向协作、完整配套的工作 体系,提升水行政执法与检察公益诉讼协作水平。

为此,海南省检察院与水利部珠江水利委员会、省水务厅、省司法厅联合签署《关于水行政 执法与检察公益诉讼协作机制的实施细则》,认真落实信息共享、线索移送、联合专项行动、联 席会议等协作机制,目前全省24家检察院与当地水务部门建立协作机制。

为适应海南热带雨林国家公园管理体制的转变,海南省检察院牵头与省高院、省林业局、 省林业公安局等单位建立"热带雨林国家公园+公益诉讼生态环境和资源预防保护"机制,协

同推动国家公园水源保护、水土涵养、水土保持。目前,共办理行政公益诉讼案件44件。 据了解,海南省检察院大力推进检察公益诉讼"益心为公"志愿者平台建设,全省三级检察

院聘任志愿者777名,共提报案件线索206件,参与咨询、公开听证、观察等151件次。广泛宣传水 行政执法与检察公益诉讼协作和办案成效,联合省水务厅拍摄3期法治宣传片。 "下一步,我们将以解决公益侵害突出问题为出发点和落脚点,锲而不舍推动解决水领域

公益受损问题。深化检察机关一体化办案机制,强化内部监督制约,完善诉源治理工作机制。" 海南省检察院第八检察部主任王刚说。同时,主动向党委、人大报告争取支持,加强执法司法联 动,主动接受社会各界监督,凝聚守护水安全合力。

杭州检察开展数字监督专项行动

本报讯 记者王春 通讯员马天歌 方 利利 近日,浙江省杭州市人民检察院召开 "护航平安 助力发展"数字监督专项行动、 2023年度十大法律监督案例、服务三个"一号 工程"打好经济翻身仗十大案事例新闻发

当前正值岁末年初,杭州检察机关紧紧 围绕市委"深化改革、强基固本"主题年部署, 将开展为期三个月的"护航平安 助力发展" 数字监督专项行动,作为2024年开局起步的 重点工作,旨在以数字"引擎"加强和创新社

会治理,高水平建设平安杭州,高质量保障民 生福祉。据介绍,该专项行动有3大内容,分别 是通过依法严惩恶意欠薪行为、多渠道帮助 劳动者追赃挽损、注重部门协作形成合力,开 展"护薪惠民"数字监督专项;通过严惩消防 中介组织弄虚作假、促进消防中介行业全面 整治、推动消防安全隐患源头治理,开展消防 技术服务行业数字监督专项;通过严惩相关 领域刑事犯罪、规范特种作业领域证照管理、 助推特种作业领域诉源治理,开展涉安全生 产特种作业数字监督专项。



会议强调,要进一步健全完善资本市 场基础制度,更加注重投融资动态平衡,大 力提升上市公司质量和投资价值,加大中 长期资金入市力度,增强市场内在稳定性。

要加强资本市场监管,对违法违规行为"零 容忍",打造规范透明的市场环境。要采取 更加有力有效措施,着力稳市场、稳信心。 要增强宏观政策取向一致性,加强政策工 具创新和协调配合,巩固和增强经济回升

向好态势,促进资本市场平稳健康发展。 会议决定将《中华人民共和国原子能

法(草案)》和《中华人民共和国反洗钱法 (修订草案)》提请全国人大常委会审议。 会议还研究了其他事项。

持续做实做优为大局服务为人民司法为法治担当

上接第一版 加快推进检察工作现代化, 更好服务中国式现代化,还要持续破难题、 解新题,迫切需要广大代表委员特别是特 约监督员、特约检察员更好传递人民声音、 反映人民需求,立足人民视角、专业特长、

履职实践,提出更多有针对性、建设性的意 见建议,帮助检察机关进一步加强和改进 各项工作。检察机关将更加自觉把全过程 人民民主贯彻检察工作始终,更加用心用 情做好代表委员联络服务工作,更加充分 保障人民群众对检察工作的知情权、参与 权、表达权、监督权,为党的检察事业创新 发展提供源源不断的智慧和力量。

最高检领导童建明、刘炤、陈国庆、潘 毅琴,有关内设机构负责人参加座谈会。

破难题解新题全面深化政法改革

二是深化执法司法体制改革,推动执 法司法体制现代化。深化行政执法体制改 革,全面推进严格规范公正文明执法,加 大关系群众切身利益的重点领域执法力 度,完善行政执法程序,健全行政裁量基 准。强化行政执法监督机制和能力建设, 严格落实行政执法责任制和责任追究制 度。深化司法体制综合配套改革,全面准 确落实司法责任制,加快建设公正高效权 在每一个司法案件中感受到公平正义。完 善诉讼程序体系,推进诉讼程序实质化、 实效化,全面推动纠纷"实质性解决"和 "一次性解决",防止程序空转、无效诉讼、

三是完善政法队伍教育管理制度,推 动干警素质现代化。深入推进主题教育, 提高干警运用科学理论破解政法工作难 题的能力。研究制定政法专门人才发展规

划,建设高水平国家政法业务专家库。分 系统制定教育培训工作规划,完善政法干 部教育培训体系,加强教师、教材、教法、 教育基地建设。完善专业法官会议、检察 官联席会议等研讨机制,发挥好案件会 商、业务咨询、经验交流等功能,打造互相 身份保障、履职保障、安全保障等保障机 制,完善履行职务受到侵害的救济机制、 不实举报的澄清机制,完善因公负伤、人 身意外伤害保险等制度,尽可能减少政法 干警的职业风险。选树和宣传政法系统模 范人物,建设具有政法职业特色、彰显正 义正气的政法文化。

四是加快政法领域现代科技应用, 推动科技手段现代化。党的十八大以来,

面对新一轮科技革命的历史性机遇,政 法机关坚持把制度优势和科技优势结合 起来,加快政法领域现代科技应用,将现 代科技伟力转化为政法工作伟力。加快 推进政法跨部门大数据办案平台建设, 实现政法机关之间系统联通、业务贯通、 公信力。坚持"用户思维"、注重"用户体 的获得感、满意度。加快推进政法智能化建 设,研发面向多场景、多应用、多安全级别 等自主无人系统,提高政法信息智能感 知、智能采集、智能识别、智能分析、智能 决策水平

(作者系中国人民大学法学院院长、 教授)

本报记者 蔡长春 整理