

中国坚持对外开放驱动世界经济复苏

□ 本报记者 王卫

世界经济论坛2024年年会1月15日至19日在瑞士达沃斯举行。来自全球2800多名政界、商界、学界和媒体代表深入探讨世界经济的未来，中国角色备受瞩目。论坛期间，中方提出了在经济面重建全球信任的五点建议。多位与会人士表示，中国是全球事务的关键参与者，在全球经济等众多领域发挥着关键作用，在关系人类未来的重大议题上，中国的参与不可或缺。

面临多样深刻挑战

信任的缺失是当今世界面临的一大挑战。本届年会不少会议主题聚焦地缘冲突、经济放缓、气候变化、技术冲击，这些全球性挑战正是当今世界面临的现实，且多重危机同时涌现。

什么是主要风险？是今年年会讨论的一个核心议题。

世界经济论坛发布的全球顶级经济学家对2024年经济前景预测的调查报告称，随着地缘政治风险升温，约69%的受访者预计，今年全球经济碎片化将带来更多贸易限制，全球经济产出可能遭受巨大损失。在挪威主权财富基金首席执行官根根看来，总体地缘政治局势、乌克兰危机、巴以冲突以及“世界许多地区的大选”是基金投资的风险因素。

世界经济论坛此前发布的《2024年全球风险报告》则认为，信息错误和虚假信息是最大的短期风险，极端天气和地球系统关键变化是最严重的长期问题。这份报告警告，各国在紧迫的全球问题上合作不足，可能导致多重危机的长期恶化。论坛发布的《全球合作晴雨表》显示，在2012年至2020年，全球合作呈上升态势，但从2020年到2022年，全球合作指数开始掉头向下。

达沃斯论坛官方网站称，人类面临着一系列共同的挑战，仅凭一个国家或者国际组织无法解决。“重建信任”需要推动多边合作，中国恰恰是防范化解风险的坚定力量。

世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布表示，面对分裂的世界和不断加剧的社会分化，“我们需要的不仅是危机管理，还要寻找当前问题的根源，共同建设更有希望的未来，重建对未来的信任”。

参与《全球合作晴雨表》发布的麦肯锡公司全球管



Annual Meeting 2024



图为1月15日，在瑞士达沃斯，与会者参加世界经济论坛2024年年会。
新华社记者 连漪 摄

理合伙人斯特恩费尔斯称：“我们已经使用过太多具有分裂性的词汇，比如‘脱钩’，但只有合作才能重新点燃解决问题的动力。让我们把合作这个词带入达沃斯讨论中。”

世界经济论坛全球未来理事会自然与安全未来议题组委员安德鲁·佐利说，人类不能用导弹应对气候变化挑战，也无法用武力解决沙尘暴。人类的未来取决于今天能在多大程度上重建信任，强化合作，这也是各方对本届年会的最大期待。

呼吁加强信任合作

谈完风险和信任，几乎所有人都在呼吁加强合作。当地时间1月16日，中方围绕“重建信任”这一主题，提出了在经济面重建全球信任的五点建议。

这五点建议一是加强宏观经济政策协调，坚定维护多边贸易体制，更好汇聚世界经济增长合力。二是加强国际产业分工协作，坚定不移推进贸易和投资自由

便利化，切实维护全球产业链供应链稳定畅通。三是加强国际科技交流合作，携手打造开放、公正、非歧视的科技发展环境，打破制约创新要素流动的壁垒。四是加强绿色发展合作，破除各种绿色壁垒，共同推进绿色转型，坚持共同但有区别的责任原则，积极应对全球气候变化。五是加强南北合作、南南合作，全面落实联合国2030年可持续发展议程，弥合发展鸿沟，着力建设普惠包容的世界经济。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员徐秀军表示，中方提到的五点建议针对性非常强。当前经济全球化遭遇逆流，其中很重要的原因是一些发达国家推出所谓“降依赖”“去风险”政策，导致全球经济“脱钩”“断链”，而这些政策背后就是因为一些国家缺乏必要的基本信任。

“这是一个比以往任何时候都更加需要推动全球合作的时代。”欧盟委员会主席冯德莱恩如是说。应对风险需要加强合作，破坏合作就是加剧风险。

部分西方国家打着“去风险”幌子，逼迫企业减少在华业务，设置贸易壁垒，破坏对华合作，加剧经济碎片化、扰乱全球产业链，名为“去风险”，实际上是在制造风险。这也是为什么对华“去风险”论调不仅在世界经济论坛等国际性场合上音量有限，西方内部的反思声音也越来越少。

瑞士《20分钟报》称，中方的建议引人注目，为中国代表团鼓掌的声音比之前演讲者获得的掌声响亮得多。

英国赫尔大学国际商法教授克里斯托弗·博维斯说：“中方的建议给我最重要的启示是中国政府对自由贸易和全球化原则的承诺。”

“中国建议”广受欢迎

作为世界第二大经济体，中国在全球政治、经济、科技创新等领域都扮演着不可或缺的角色。本届达沃斯论坛年会举办之际，“中国建议”广受欢迎，“中国增

长”也备受关注。

这些年，中国对世界经济增长贡献率一直保持在30%左右。现在中国已经是140多个国家和地区的主要贸易伙伴，关税总水平已降至7.3%。近五年外商在华直接投资收益率约9%，在国际上处于较高水平。目前中国的中等收入群体超过4亿人，未来十几年将达到8亿人，必将为提升全球总需求发挥重要作用。

“中国如何行动对世界‘重建信任和促进合作’十分重要。”达沃斯论坛官方网站的一篇文章称，中国政府制定促进经济发展和鼓励投资的政策，2023年第三季度中国经济增速超过了预期，IMF等国际组织纷纷调高2024年中国经济增长预期，预计中国将继续是世界经济复苏的驱动力。

全球顶级经济学家对2024年经济前景预测的调查报告显示，经济学家们多数预测，全球整体经济面临着增长前景低迷的一年，但各地区间的发展表现将出现很大差距。大多数经济学家对亚太地区，特别是中国的经济前景更为乐观。

摩根大通中国首席经济学家兼大中华区经济研究主管朱海斌表示，摩根大通预计，2024年中国经济“三驾马车”（消费、投资和出口）的细分结构将回归至新冠疫情前的状态。

国际知名会计师事务所德勤中国负责人蒋颖表示，当前形势下，全球经济复苏过程仍会较为波折。她强调，作为世界第二大经济体，中国经济增长对全球经济影响显著。通过进一步开放市场，促进国际贸易和投资，中国将为全球经济增长和就业创造更多机会。

世界经济论坛执行董事萨迪娅·扎希迪说，中国加大对制造业和可再生能源技术的投入，着力推动贸易复苏，一系列提振经济的举措已开始发挥作用并显现成效。“中国是世界主要经济体之一，中国经济健康发展将为世界其他地区带来非常积极的溢出效应。”

“中国的许多举措对全球有重大意义，如中国在多边贸易谈判和气候问题中发挥着越来越重要的作用，中国‘全球南方’国家保持紧密合作等，在维护全球和平安全中发挥越来越关键的作用。”世界经济论坛总裁博格·布伦德说，全球范围都存在国家之间信任缺失和商业竞争加剧的情况，中国不仅在全球经济和贸易方面扮演重要角色，而且为建设一个更加和平的世界发挥积极作用，将为推动各国重建信任作出贡献。

“乌克兰农产品问题”让欧盟伤脑筋

□ 本报记者 吴琼

近日，波兰、保加利亚、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克与乌克兰之间围绕乌克兰农产品问题的矛盾愈发难解。匈牙利农业部长纳吉·伊什特万1月15日透露，匈牙利等东欧五国近日以不公平竞争为由，要求欧盟对乌克兰农产品征收进口关税。分析人士指出，未来关于乌克兰农产品问题，上述国家与乌克兰仍将争执不断。与此同时，欧盟内部分歧也将愈加难解。

五国部长致函欧盟

俄乌冲突爆发后，乌克兰以海运为主的农产品出口通道受阻。在多方斡旋下，乌方加大了通过陆路和内河航运对欧盟的出口力度。然而受物流等问题影响，大量乌克兰农产品滞留在波兰、保加利亚、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克等国销售，对当地农产品价格造成冲击，不断引发当地农民抗议。2023年，上述国家与乌克兰在农产品问题上的矛盾异常尖锐。欧盟委员会2023年9月15日宣布不会延长适用于波兰、匈牙利等国部分乌克兰农产品进口禁令后，波兰等多国立即表示反对。步入2024年，围绕乌克兰农产品问题，波兰、保加利亚、匈牙利、罗马尼亚和斯洛伐克与乌克兰之间矛盾愈演愈烈，裂痕愈加明显。

近期，有消息称，欧盟正在制定一项法规，将与乌克兰农产品的贸易自由化延长至2025年6月。就此，欧盟多国很快作出反应。

当地时间1月10日，波兰农业与农村发展部长切斯瓦夫·谢科尔斯基在给欧盟贸易专员的信中写道，波兰反对欧盟扩大与乌克兰农产品的免税贸易。15日，纳吉·伊什特万表示，保加利亚、波兰、匈牙利、罗马尼亚和斯洛伐克五国的农业部长已联合致函欧盟委员会执行副主席兼欧盟贸易专员东布罗夫斯基以及负责农业事务的欧盟委员会委员沃伊切霍夫斯基，要求欧盟采取措施保护与乌克兰接壤的成员国市场，其中包括对乌克兰农产品征收进口关税。

包括纳吉·伊什特万在内的五国农业部长在信函中表示，乌克兰的廉价农产品正在蚕食欧盟成员国农产品出口份额，欧盟应对此采取措施。部长们还表示，自2023年欧盟暂停对乌克兰农产品实施进口配额和关税以来，波兰、保加利亚、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克的农民已经蒙受重大损失。

波兰《论坛报》前总编辑加齐诺夫斯基等欧盟人士也指责称，欧盟允许乌克兰农产品在没有关税的情况下进入波兰、斯洛伐克、罗马尼亚、保加利亚和匈牙利等国，这使得乌克兰的廉价农产品与上述国家的农产品产生了不正当竞争。

矛盾双方互不让步

分析人士指出，此次东欧五国农业部长致函欧

盟要求对乌克兰农产品征收进口关税，其实并不令人意外。

早在去年12月8日，波兰、匈牙利等国的农业组织及食品生产商代表就曾在斯洛伐克召开会议，呼吁欧盟紧急应对乌克兰农产品出口到欧洲市场造成的负面影响，保护农民和食品生产商。会后的联合声明称，欧盟向乌克兰提供援助不能以破坏欧盟成员国农业和食品行业的稳定为代价。

纳吉·伊什特万1月15日也再次强调称，欧盟委员会应采取行动，限制从乌克兰进口农产品对欧盟多国市场造成的负面影响，这对欧洲粮食安全和欧盟战略自主权至关重要。

切斯瓦夫·谢科尔斯基近日则指责称，俄乌冲突爆发后欧盟推行的全面贸易自由化产生了“适得其反的效果”。他强调，过度进口乌克兰农产品的问题不仅涉及农产品，还涉及糖、禽肉、鸡蛋等。

为了推动问题解决并敦促欧盟采取积极措施，切斯瓦夫·谢科尔斯基近日宣布，波兰将重返欧盟用于协调乌克兰农产品进口的平台，并寻求“有效和可接受的解决机制”。此前，波兰、匈牙利和斯洛伐克三国曾退出该平台。

而乌克兰方面，作为全球最大的谷物出口国之一，农产品出口对于乌克兰经济至关重要，因此乌方也不愿在此问题上让步。不仅如此，乌克兰政府还计划加大面向欧盟的农产品出口。2023年底，乌克兰外喀尔巴阡州政府表示，该州将在乌克兰与匈牙利、斯洛伐克等国的交界地区建造面向欧盟的大型农产品出口物流枢纽，旨在“解决目前乌克兰农产品出口能力不足的问题”。

由此可见，由于农产品问题关系到切身利益，因此东欧五国与乌克兰方面都不愿作出妥协和让步，双方还将持续角力。

欧盟内部分歧难解

与此同时，围绕乌克兰农产品问题，波兰、保加利亚、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克等国与欧盟矛盾日渐加深，这也成为欧盟亟待解决的内部分歧之一。

匈牙利、波兰等国此前多次喊话欧盟委员会，希望欧盟明确相关机制，避免乌克兰农产品过境损害沿线国家的农业利益。然而，欧盟不仅于去年9月宣布不再延长对乌克兰部分农产品进口禁令，而且近半年来，没有颁布任何在匈牙利、波兰等国看来有作为的措施。

波兰全国农业商会理事会主席维克多·斯穆列



图为在乌克兰西南部的文尼察州，大型联合收割机在收割小麦。
新华社记者 宋宗利 摄

维奇日前表示，乌克兰农产品在波兰等国大量积压并最终流入市场，造成欧洲多国粮价大幅下跌，当地农民损失巨大。即使是丰收的年份，农民的荷包也鼓不起来。对此，欧盟难辞其咎。

“乌克兰农产品的涌入严重冲击了我们本地市场，对整个国家的农业造成伤害。欧盟应该解决我们的问题，因为问题的根源在欧盟决策机构，是他们决定敞开门，让乌克兰农产品涌入。”波兰喀尔巴阡山省农民罗曼·康德鲁夫说。他认为，波兰等国家与乌克兰的农产品争端，根子出在欧盟身上，自然也应该由欧盟解决。

有分析就此认为，乌克兰农产品问题反映出欧盟内部决策机制出现问题。

此外，还有舆论认为，波兰、匈牙利、斯洛伐克都是2004年才加入欧盟，其政治体制和政治结构与西欧国家存在很大不同。此前，这些国家就在难民等问题上与欧盟存在较大分歧，近期围绕农产品问题对欧盟有所不满，实际上是新问题凸显了欧盟内部原有的隔阂。

分析人士指出，目前欧盟对东欧五国提出的向乌克兰农产品征收进口关税的要求作出何种反应仍有待观察。可以预见，在目前俄乌冲突持续的大背景下，利益相关各方未来或将通过磋商来达成阶段性和解，避免事态进一步恶化。但从根本上看，乌克兰是农业大国，东欧国家也拥有大量农业人口，双方在农业利益上的矛盾依然突出。

环球观察

□ 本报记者 韩博

国际电信联盟（以下简称“国际电联”）近期发布的《2023年事实和数字》报告显示，截至2023年，国际互联网服务已覆盖当前全球67%的人口，5G移动互联网服务覆盖全球近40%的人口，当前全球互联网发展已取得积极成果，但互联网接入仍有不均衡问题，数字鸿沟依然存在。如何确保数字化成果惠及所有人，成为国际社会关注的重点。

数字鸿沟日益加深

国际电联对互联网数据使用情况的分析结果显示，在欧洲、独联体国家和美洲地区，约90%的人口使用互联网，在阿拉伯国家和亚太地区，约三分之二的人口使用互联网，与全球平均水平持平，然而，非洲目前只有37%的人口使用互联网。

与此同时，5G网络的分布也不均衡，低收入国家几乎没有5G服务。对此不难看出，互联网的使用与一个国家的经济发展水平密切相关。

对于许多低收入国家来说，3G通常是连接互联网的唯一途径。然而，3G还不足以让人们充分享受数字技术带来的便利，如远程医疗诊断和在在线教育等功能，并未包括在内。4G服务仍是有效的连接途径，但在低收入国家，它只能覆盖39%的人口。

在全球范围内，2022年每个固定宽带签约用户的月平均数据使用量为257GB，而每个移动宽带用户的月平均数据使用量为11GB。低收入国家的固定宽带月平均流量仅为161GB，移动宽带流量仅为1GB。

国际电联的分析表明，在低收入国家，不仅上网人数少，而且联网用户使用的数据也较少，这意味着他们并没有充分发挥连接的潜力，也没有享受到数字化转型的好处。

国际电联电信发展部主任科斯塔斯·勒克塞·扎瓦扎瓦指出，“我们有理由保持乐观，但增长并不均衡，有关5G网络覆盖和互联网流量的新指标凸显了持续存在的差距，从而加深了数字鸿沟。”对此，他呼吁各国进一步采取措施推动互联网接入，促进数字技术发展，为建设更具包容性和可持续性的未来奠定基础。

推动数字技术应用

随着互联网在价值创造和创新方面的作用越来越大，最不发达国家有可能更加落后。联合国秘书长古特雷斯在2023年的世界电信和信息社会日主题活动中表示，“我们必须大力改善无障碍环境，增强包容性，消除数字鸿沟；我们必须支持开源软件（指其源代码是公开可查看、使用、修改和分发的软件），开放数据和开放内容等数字公共产品的创造。”

联合国可持续发展集团敦促各国推动数字应用与发展，促进数字基础设施建设和互联互通，努力塑造一个技术先进且对社会和环境负责的未来。数据表

弥合数字鸿沟需要加强全球协作

明，2019年至2022年间，东南亚互联网用户数增加了1亿人，整体互联网渗透率升至76%。

联合国开发计划署首席数字官罗伯特·奥普认为，数字技术可用于对冲多重风险，应对挑战，可以成为实现联合国可持续发展目标的“加速器”。例如，津巴布韦推出的一套“普惠数字系统”，借助数字化技术和区块链技术为农民提供可靠的金融服务，如今这个助农项目已推广并覆盖非洲上亿农民，极大促进了非洲地区农业信贷难题的解决。

《2023年事实与数字》报告还提出，智能手机是最常见的互联网入口。中国手机在非洲市场占有率有非排他性保持前列。某品牌通过大力发展移动互联业务，包括新闻聚合应用、综合内容分发应用、音乐流媒体等，给当地用户带来便利，大大丰富了民众的精神生活。

实现均衡普惠发展

联合国去年发布的一份政策简报称，数字技术应用对于产业链价值的支撑作用更加凸显。各国亟待加强协作，采取更多措施推动数字技术应用，让数字红利惠及更多民众。

国际电信联盟副秘书长赵厚麟指出，报告发出明确信息，加快数字基础设施建设是当前全球最紧迫和最关键的问题之一。“不改善数字基础设施，弥合数字鸿沟就是一句空话。”中欧数字协会会长克劳迪娅·韦诺蒂表示，由于个人能否获取在线资源直接影响到包括就业、教育、社交、文化活动在内的社会参与，数字鸿沟正在加剧社会不平等，导致更加严重的贫富差距，如果不遏制这一趋势，将阻碍联合国可持续发展目标和全球数字化转型的全面实现。

目前，众多国家积极出台数字发展计划，持续扩大基础设施建设，以有效弥合数字鸿沟。比如，巴西政府推出“巴西无线网”“数字城市”等计划，投入大量资源以提升宽带用户的网速与普及水平；马来西亚2022年发布数字发展计划，通过开发数字设施，强化数字技能等措施，力争在2025年创造50万个数字经济就业机会；印度尼西亚发布“2021—2024年印度尼西亚数字路线图”，助力旅游、贸易、金融等领域数字化发展，以实现数字经济发展的包容性发展。

2023年11月中国国家领导人在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议时指出“加速数字化转型，缩小数字鸿沟，加快落实《亚太经合组织互联网和数字经济路线图》，支持大数据、云计算、人工智能、量子计算等新技术应用，不断塑造亚太发展新动能新优势”。

中国倡议和行动对加快全球数字化发展发挥了重要作用。2017年5月，中国国家领导人提出连接21世纪的“数字丝绸之路”以来，“数字丝绸之路”在服务共建国家数字基础设施建设、推动贸易创新发展、促进科技国际合作等方面取得了丰硕成果。截至2022年底，中国已与17个国家签署“数字丝绸之路”合作谅解备忘录，与30个国家签署数字经济合作谅解备忘录，与周边国家合作构建起130条跨境陆境系统。

中国有意愿也有能力为加强全球协作，弥合数字鸿沟贡献中国智慧，提供中国方案。