

政法资讯

### 刘江在西藏自治区党委政法委员会全体会议上强调 为谱写中国式现代化西藏新篇章提供坚强法治保障

**本报讯** 记者刘玉璞 通讯员王雅慧 近日,西藏自治区党委副书记、政法委书记刘江主持召开自治区党委政法委员会全体会议,专题学习习近平总书记对政法工作的重要指示和中央及自治区有关会议精神。他强调,要坚决贯彻落实习近平总书记对政法工作的重要指示,忠诚履职、担当作为,为谱写中国式现代化西藏新篇章提供坚强法治保障。

张洪波、次登、夏克勤、李广泉出席。刘江强调,习近平总书记关于政法工作的重要指示,标定了“以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化”的历史坐标,是政法战线护航强国建设和民族复兴伟业的行动纲领和根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,按照中央政

法工作会议的决策部署,坚持以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化为主题,履行好护航强国建设、民族复兴伟业的崇高使命,要坚持党对政法工作的绝对领导,着力加强党的政治建设,坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”,不断巩固扩大主题教育成果;要坚决维护国家安全和社

会稳定,深入开展反分裂斗争,不断深化基层治理,为推进高质量发展提供坚强安全保障;要保障和促进社会公平正义,积极深化司法改革,维护国家法治统一,推进严格公正执法司法,让人民群众切身感受到公平正义就在身边;要以高水平安全保障高质量发展,着力打造公平公正、公开透明的法治化营商环境,奋力推进西藏长治久安和高质量发展。

### 青海省委依法治省办第三次(扩大)会议要求 把治青理政各项事业纳入法治化轨道

**本报讯** 记者徐鹏 近日,青海省委依法治省办第三次(扩大)会议在西宁召开。青海省委常委、政法委书记、省委依法治省办主任杨发森出席并讲话,副省长、省公安厅厅长李宏亚主持。

会议强调,要聚焦平安青海建设“十个一”工作要求,“五大中心”有机整合,强化信访源头治理等重要工作,坚持依法治省、依法行政、依法行政共同推进,法治青海、法治政府、法治社会一体建设。要把准立法重点,强力整治执法突出问题,持续完善矛盾纠纷解决机制,聚焦重点开展法治宣传。

会议要求,要把治青理政各项事业纳入法治化轨道,进一步增强法治意识,提升法治能力,完善法治体系,均衡法治建设。要深入推进科学立法,以良法促进发展、保障善治,切实解决立法中存在的“不适应、不协调、不衔接、不一致”等问题。要推进严格执法,加快法治政府建设,全面推行“责任清单”,坚决纠正懒政怠政。要推进公正司法,严格落实司法责任制,认真解决影响司法公正的深层次矛盾和问题。要推进全民守法,全面落实“谁执法、谁普法”责任制,强化普法实效,筑牢全社会法治信仰,推动形成良好法治环境。

### 机制协同打通司法服务堵点

河北的孙律师在当地代理了一起管辖法院为北京市石景山区人民法院的案件,准备好材料后,他没有奔赴北京,而是就近来到了河北当地法院的诉讼服务中心。10分钟左右,石景山法院立案庭收到了立案材料,不到一天,孙律师就收到了石景山法院发来的材料审核通过确认短信。

早在2019年,京津冀区域即率先在全国实现了“跨省立案”全覆盖,让三地群众在家门口就能打官司。这背后,是京津冀三地法院以问题为导向,以智慧法院建设为牵引,打通跨区域司法服务堵点的坚定决心。

(北京、天津、河北法院执行事项委托及

异地执行协助操作细则》《北京、天津、河北法院共享司法鉴定资源协议书》……十年间,一份份旨在解决实操问题的京津冀司法协作协议陆续签订,不仅让群众在立审执的关键节点上享受到了“同城”便利,更让群众在诉讼期间可能碰到的鉴定、查封、腾退等关键“小事”上不再奔波。

2023年8月,北京高院紧扣京津冀协同发展新形势新任务,在赴津冀两地法院学习考察基础上,研究起草并推动三地高院会签《关于加强知识产权司法保护协作框架协议》,建立了知识产权司法保护协作框架协议,提出了涵盖立案、审判管理研究、信息平台共建、资源共享、队伍联建等方面共26项具体工作举措。

为推动三地高院《框架协议》落到实处,北京全市三级法院着眼法律适用统一、司法资源共享、诉讼服务事项通办等目标,并聚焦知产、执行、金融、环境资源等各领域,于2023年与津冀两地法院签署具体工作合作协议18份,推动京津冀司法协作向纵深发展。

### 聚焦发展重点提升保障实效

交通、生态、产业,是《京津冀协同发展规划纲要》中要求率先突破的三大领域。随着三地交往愈发紧密,“轨道上的京津冀”正加速形成,民法典生效后,全国首例“无烟列车”公益诉讼正式立案,普通列车能否设置吸烟区备受关注。该案经北京市第四中级人民法院调解,铁路部门同意取消行驶在京冀两地间的四趟普速列车吸烟区,并在车站、列车加强控制吸烟的宣传。

在负责调解该案的北京四中法院法官马

军看来,环境审判应当以助力提高京津冀轨道交通服务水平和安全保障,优化改善京津冀大气环境、保护社会公共利益为目标,在处理普通铁路客运用车控烟这一系统性问题时,以司法能动性对法律法规尚未完善的不足,可有效引导司法理念与社会价值观念向“绿色发展”方向转变。

十年间,京津冀三地产业协同发展不断深入,其中科技创新和冰雪产业快速发展。2023年7月,京津冀三地高院在雄安新区会签《加强知识产权司法保护协作框架协议》,建立联合调研、司法资源信息共享和服务保障科技创新等九大机制,以此全面优化区域创新环境和营商环境,确保法院工作与京津冀协同发展大局深度融合。

“滑雪季前,我们前往多个滑雪场,对此前向行政机关发出司法建议中提到的突出问题,进行了情况跟踪,你们那边有无纠纷发生的新动向?”几天前,北京市延庆区人民法院法官郑东梅致电河北省张家口市中级人民法院,就共性问题提前研判研讨。据了解,延庆法院此前与张家口中院、崇礼法院共同对京冀两地6年来涉冰雪运动纠纷展开了调研,共商风险防范与诉源治理工作举措,并与行政机关通过府院联动等,推动矛盾纠纷跨域共治,促进冰雪运动及产业健康发展。

### 联学共研提升协同履职能力

2023年9月,最高人民法院主办的第五届京津冀司法论坛召开,在最高法指导下,三地法院深入思考司法服务保障“先行”在哪、“示范”在哪,如何以能动司法提升服务保障

实效,共同谋划把“从政治上看,从法治上办”融入京津冀司法审判全过程。

在日常工作中,北京法院强化资源共享,推动三地司法履职能力互促共建。2023年10月,北京高院在中国政法大学举办“北京法院2023年知识产权审判人才培训班”,来自京津冀三地的132名知识产权审判法官干警,以及北京市检察院、北京市司法局的8名干警,首次实现同堂培训。与此同时,培训班特别设计了两场“学员讲坛”,参训学员就法律适用、审判思路、热点难点展开讨论,在思想火花碰撞中激发了思维活力,锤炼了司法能力。

“一周的培训,对于知识产权法各领域的理解和把握更加深刻,下一步要努力将沉甸甸的学习收获,转化为扎实的司法专业能力,为京津冀三地知识产权审判工作作出新贡献。”这是三地参训学员的共同心声。

十年间,北京高院不断健全三地法院人员共同培训机制,与津冀两地法院教培部门建立月度协调会商机制,调研三地法院培训资源与培训需求,多次选派审判业务专家为津冀法院授课;开放“京法网上课堂”以及各院精品网课等平台,为津冀法院开通小鱼易连账号共享,实现优质课件资源数据互通互访;三地法官通过优秀人才挂职交流,积极探索协同培育专业人才的实践新模式。

日月其迁,岁月更新。站在新的起点,北京法院将从全局谋划,从点滴谋划,紧紧围绕“公正与效率”主题,以更加奋发有为的精神状态,为京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区贡献更大的司法力量。

对重点年龄段随迁子女开展核查,督促辍学人员返校复学,对经多次劝返仍不返校的,依法对法定监护人进行教育、惩戒。

### 党建引领

“党建工作做到了,大家心往一处想、劲往一处使,业务工作肯定出彩!”在全院的党风廉政建设工作会议上,各支部书记介绍“党建+业务”的实践经验,回答“如何以党建为引领,促进各项工作齐头并进发展”这一课题。余杭区检察院突出党建引领,不断厚植检察“从政治上着眼、从法治上着力”的思想自觉、行动自觉,在讲政治、讲法治的过程中推动党建业务深度融合。2023年11月,该院的“三同三三引”党建工作法被评为全省检察机关“一院一品建设优秀成果”。

如何让来源更为广泛的群众代表参与到检察工作中来?该院坚持党的群众路线,不断深化检察听证这一群众工作方法。在古桥文物保护公益诉讼专项监督活动中,该院召开古桥文物保护听证会,除主会场邀请了人大代表、政协委员以及文物保护和建筑结构专家,“益心为公”志愿者、基层群众代表等7人担任听证员以外,还通过“全域检察e站”小程序,邀请线籍、径山等分会场,人大代表、政协委员、特约检察员以及当地村民委员会委员等20余人参与,各方围绕古桥保护发表意见,阐述观点,凝聚共识。

## 忠诚履职 法润民心

### 探寻杭州余杭区检察院荣获“全国模范检察院”背后的故事

**本报记者 王春**  
**本报通讯员 张雨楠 阮家骅**

2023年12月20日,全国检察机关队伍建设工作会议暨第十次“双先”表彰大会召开,隆重表彰全国检察机关先进集体和先进个人。在“全国模范检察院”称号获奖名单里,浙江省杭州市余杭区人民检察院赫然在列。

当日光转到杭州市余杭区,良渚遗址、头部互联网企业集聚地等“标签”形象和谐共融。在这里,古今交融,科技与人文荟萃,坐落于此的杭州市余杭区检察院,立足余杭区位优势,深入践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”的理念,高效履行法律监督职责,在实干为民中努力打造检察工作现代化的余杭经验和样本。

### 勇于创新

五年来,余杭区检察院践行“高质效办好每一个案件”价值追求,办理了一批在全国具有指导性意义的“首例”、典型案例,其中3件案例入选最高检指导性案例,12件案例入选最高检典型案例。

2019年,杭州一名不满10岁的女孩利用父母手机号,在某短视频App注册发布了一些生活视频,徐某看到视频后,利用App私信功能和女孩取得联系,逐步骗取信任后拿到女孩的裸照,并预谋进一步实施犯罪行为,关键时警方接到报案。

余杭区检察院检察官在案件办理中发现,该短视频App还存在私自收集儿童个人

信息,向有浏览儿童内容喜好用户推送含儿童个人信息的短视频,并允许用户私信了解儿童的情况。

该院及时对涉案短视频App公司提起公益诉讼,对网络侵犯未成年人个人信息权益的情形进行监督,使该公司立即停止侵害行为并进行整改,同时带动了互联网企业完善行业规则。

“此案的办理,是检察机关积极稳妥开展未成年人网络保护民事公益诉讼的重要探索,为民法典和修订后未成年人保护法的实施及强化未成年人网络保护打下了良好的基础,也有助于促进互联网行业源头性治理并形成长效机制。”时任最高检第九检察厅厅长史卫忠表示。

该案被最高检评为指导性案例,十大法律监督案例,并在中央电视台《社会与法》频道《守护明天》栏目专题宣讲。

### 打造样板

在打造基层检察院特色亮点品牌中,余杭区检察院给出了自己的答案。近年来,该院聚焦助力网络综合治理现代化建设,深耕互联网检察特色品牌,以“高质效办理互联网检察典型案例”为目标,“互联网检察人才培养、网络空间治理、网络犯罪办案标准准

出”一体推进,形成了“办案+人才培养、综合治理、标准输出”的“1+3”检察特色品牌综合发展体系。在这套方法论的指引下,该院深入实施数字检察战略,探索“数字赋能+品牌引领”模式,以点带面,努力打响“浙里花开·YU见”未检品牌。

余杭区检察院始终积极探索将理论体系转化为办案实际的实践路径。

14岁的小月(化名)辍学后随父母迁居杭州,因父母忙于生计对其无暇顾及,在一次与社会人员的聚会后遭性侵,围绕案件暴露的随迁子女辍学失管问题,该院构建“未成年入权益保护”数字场景,通过数据碰撞筛查、抽样核查,发现22名随迁子女辍学失管,众多不特定未成年人的受教育权得不到有效保障。

“我们发现随迁子女辍学失管这个社会治理难点、痛点问题后,依托大数据手段精准发现辍学未成年人,通过依法履行公益诉讼职能,积极维护随迁子女受教育权。”该院未检部门负责人介绍说。

为依法维护随迁子女合法权益,2022年11月15日,该院对该线索以行政公益诉讼案件立案,并于同月20日组织公开听证,围绕纳入流入地义务教育管理的前置条件等认识分歧,充分听取人大代表、政协委员、专家学者及相关部门意见,在此基础上,以诉前磋商形式,建议教育部门做好辍学随迁子女劝返复学工作,健全学籍和居住信息比对核查等机制,教育部门高度重视,对22名辍学人员区分情况作出恢复学籍、制发《劝返入学函》等,并

“党建工作做到了,大家心往一处想、劲往一处使,业务工作肯定出彩!”在全院的党风廉政建设工作会议上,各支部书记介绍“党建+业务”的实践经验,回答“如何以党建为引领,促进各项工作齐头并进发展”这一课题。余杭区检察院突出党建引领,不断厚植检察“从政治上着眼、从法治上着力”的思想自觉、行动自觉,在讲政治、讲法治的过程中推动党建业务深度融合。2023年11月,该院的“三同三三引”党建工作法被评为全省检察机关“一院一品建设优秀成果”。

如何让来源更为广泛的群众代表参与到检察工作中来?该院坚持党的群众路线,不断深化检察听证这一群众工作方法。在古桥文物保护公益诉讼专项监督活动中,该院召开古桥文物保护听证会,除主会场邀请了人大代表、政协委员以及文物保护和建筑结构专家,“益心为公”志愿者、基层群众代表等7人担任听证员以外,还通过“全域检察e站”小程序,邀请线籍、径山等分会场,人大代表、政协委员、特约检察员以及当地村民委员会委员等20余人参与,各方围绕古桥保护发表意见,阐述观点,凝聚共识。

在全国检察业务专家的“头雁”效应下,该院通过打造“梦溪”比“谈”练兵示范点,构建网络、金融、未检专业化办案团队等举措,推动形成“检察成就人才,人才成就检察”的良性循环。五年来,获评省级以上荣誉46项,其中2个集体分别获评“全国检察机关优秀办案团队”“全国巾帼文明岗”,17名干警荣获最高检、省、市级检察业务竞赛标兵、能手称号;入选最高检、省、市级检察官人才库36人次。

“我们发现随迁子女辍学失管这个社会治理难点、痛点问题后,依托大数据手段精准发现辍学未成年人,通过依法履行公益诉讼职能,积极维护随迁子女受教育权。”该院未检部门负责人介绍说。

为依法维护随迁子女合法权益,2022年11月15日,该院对该线索以行政公益诉讼案件立案,并于同月20日组织公开听证,围绕纳入流入地义务教育管理的前置条件等认识分歧,充分听取人大代表、政协委员、专家学者及相关部门意见,在此基础上,以诉前磋商形式,建议教育部门做好辍学随迁子女劝返复学工作,健全学籍和居住信息比对核查等机制,教育部门高度重视,对22名辍学人员区分情况作出恢复学籍、制发《劝返入学函》等,并

### 上接第一版 努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风

四要深化司法体制改革,配合改革。公平正义是司法的灵魂和生命,要坚持权责统一,全面准确落实司法责任制,严格落实办案责任,完善问责惩戒机制,既要“让审理者裁判”,更要“由裁判者负责”,要规范司法权力运行,健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,相互配合、相互制约的体制机制,切实把司法权关进制度的笼子。要坚持以事实为根据,以法律为准绳,以公开促公正,以透明保廉洁,让人民群众信任司法、信服裁判、信仰法治,要坚持尊重程序,落实好依法回避、证据裁判等原则,实现实体公正和程序公正相统一,要以严格依法办事为基础,对刑事案件做到不枉不纵、宽严相济,对民事案件做到案结事了、定分止争,对行政案件做到政通人和、取信于民,努力使公平正义在每一个司法案件中得到充分彰显和更好实现。

(作者系中国社会科学院学部委员) 本报记者 董凡超 整理



连日来,河南省禹州市人民检察院积极开展农民工欠薪问题专项监督行动,针对发现的问题,督促相关部门依法依规进行整改。图为该院干警在工地向农民工了解工资发放情况。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 李战胜 摄

## 清远清新区检察院「五力合一」提升监督质效

**本报记者 章宁旦**  
**本报通讯员 代婷婷**

凝心聚力、多点发力、精准着力、借智借力、持续用力。2023年以来,广东省清远市清新区人民检察院以“五力合一”抓实党建赋能,创新赋能,融合赋能,科技赋能,管理赋能,扎实推进清远检察“法律监督能力提升年”活动走深走实,落地见效。

清新检察院相关负责人介绍,在党建赋能方面,该院通过干警大会、政治轮训、支部学习、青年大学习等形式,夯实政治思想根基;将党建与检业相互融合,创新开展主题党日、实施支部“轮值制”,创建“红蓝辉映清新风”党建与业务融合品牌,以检察履职检验党建成效;积极开展“送8出发”等党组织联建共建活动,深入践行“重点项目联创”新机制,并常态化开展一月一主题“差距怎么看,发展怎么办,工作怎么干”主题活动,促进学深学实。

其次,清新检察院聚焦创新赋能,多点发力,以靶向施策服务保障民营经济发展,以联动破题合力共治推动社会治理,能动履职有力促进矛盾纠纷化解。

据悉,围绕中心工作大局,该院出台《清远市清新区人民检察院关于服务保障“百县千镇万村高质量发展工程”全面实施十项措施》,助力经济健康发展,规范涉民营企业社区矫正对象申请赴外地从事生产经营活动的审批管理和法律监督。

同时,该院立足社会治理全局,针对醉驾案件长期多发问题,创新“社会服务令+微罪治理”模式,与清新公安等联签《对涉嫌醉驾型危险驾驶罪犯罪嫌疑人从事社会服务后依法不起诉工作细则(试行)》,引导75名犯罪嫌疑人自愿参与社会公益服务,经考察合格被依法作出不起诉决定。

此外,清新检察院健全与区法院建立的诉源治理联动机制,依托清新“1+6+N”一站式矛盾纠纷化解平台建设,推进员额检察官入网格,数字检察进平台,延伸法律监督触角,同时积极参与开展“关注困难妇女群体”和“司法救助助力全面推进乡村振兴”专项活动,构建全立体多元化司法救助格局。

去年,通过构建“座谈会商统筹+专班分组下沉+分条线对口研讨”的工作模式,清新检察院完善纵向联动和横向互通机制,在市检察院数字检察专班进驻清新检察院的3周内,采集数据约543万余条,成功立案65件。

科技赋能方面,清新检察院倾力打造清远市数字检察基层示范院,成功创建数字检察大数据法律监督模型27个,成功立案631件,发出检察建议143份;深化推进数字检察体系建设,在全市率先建成数字检察信息中心,联通清远智慧环保平台等七大平台数据,依托率先建成的全市首个检察协作“大监督”平台,碰撞分析数据8000余条,监督立案、撤案50件,纠正漏捕、漏诉35人,以深化信息共享实现24小时“无死角”云监督;创建督促整治公园广场舞噪声污染公益诉讼大数据监督模型,采集数据782条,立案监督4件。

2023年以来,清新检察院还聚焦管理赋能,持续以专业建设提升队伍履职能力,以创先争优激活内生动力,以从严治检筑牢廉洁防线,打造高素质过硬检察队伍。

据介绍,该院实施“菜单式”素能培训,针对薄弱环节设置不同课程;推行“检察官+检察官”导师制,通过“以老带新”“手把手教学”等方式,突出办案、学习、研究相结合;组织开展“十佳优秀精品案例和十佳优秀法律文书”评选,大数据法律监督模型竞赛实战演练及辅助办案工具知识考试等特色活动,促干警争先进步;实行“检务督察+部门监管”监督执纪新模式,建立“每周一收集,每月一分析”的执纪机制,形成《干部纪律作风效能监督工作台账》,力促干警严纪律、守规矩。