

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2024年1月22日

今日8版 总第13708期

www.legaldaily.com.cn

## 广东省人大常委会聚焦补短板强弱项

# 以头等力度为“头号工程”注入法治力量

□ 本报记者 章宁旦

“实施‘百千万工程’资金紧缺问题的反映较多。请问财政厅，将如何加大对粤东西北地区‘百千万工程’实施的财政保障力度？”“粤东西北农村生活污水治理任务重。请问生态环境厅，如何加快提高全省农村生活污水治理水平，确保如期实现2025年跻身全国第一梯队的治理目标？”

2023年11月21日，广东省十四届人大常委会第六次会议召开联组会议，就广东省政府实施“百千万工程”高质量发展工程（以下简称“百千万工程”）情况开展专题询问。省人大常委会委员就县域经济、财政保障、人居环境等多个问题发起询问，现场“辣”味十足。到会应询的省政府8个部门负责人直面问题，一一详细回应。

广东省人大常委会主任黄楚平表示，2023年以来，广东省委以“头号工程”的力度推进“百千万工程”，省人大常委会贯彻落实省委部署要求，自觉把人大强化法制供给、监督推动、决定支撑等法定职责摆进去，全力助推大抓产业发展、人居环境建设、公共

服务和社会治理、体制机制改革和社会力量参与，为深化以城带乡、以乡促城，打造“千干净净、整整齐齐、长长久久”的美丽乡村注入法治力量。

### 助力区域协调发展

2023年9月27日，《广东省深汕特别合作区条例》（以下简称《条例》）经广东省人大常委会会议审议通过，2023年11月1日起施行。据悉，《条例》是全国首部明确由“飞出地”全面主导区域协调发展的地方性法规。

“《条例》为区域协调发展先行示范提供了有力法治保障，是广东在通过立法持续推动新时代区域协调发展解决区域发展不平衡问题、在促进城乡区域协调发展方面作出示范的又一成果和突破。”广东外语外贸大学地方立法研究基地主任朱最新教授评价说。

据了解，深汕特别合作区位于汕尾市海丰县。根据《条例》规定，由深圳市负责合作区的开发、建设、管理和服务等工作，给予合作区政策和资源支持，并加强对汕尾市的辐射、带动作用。

“城乡区域发展不平衡是广东最突出的

短板。自‘百千万工程’实施以来，省人大常委会聚焦补短板、强弱项，通过强化法治保障，助力新一轮对口帮扶协作。”黄楚平表示，珠三角地区与粤东西北地区通过产业共建模式推动产业向粤东西北有序转移，是广东城乡区域协调发展的重要路径。省人大常委会在推进产业有序转移立法的同时，重点督办建设省级产业转移主平台的建议。

走进广清纺织服装产业有序转移园，宽阔整洁的马路、现代化的厂房与楼群，令人赏心悦目。据了解，该园区由广州、清远两市共建，截至2023年年底，园区首期2000亩产业用地已建成标准厂房100多万平方米，落户企业近480家，投资总额超58亿元。

为推动广州市中大纺织服装商圈转型升级和产业有序转移，广东省人大常委会积极抓好督办落实的专项工作。2023年，黄楚平先后两次赴广清纺织服装产业有序转移园实地考察，并专程赴广东省工业和信息化厅调研督办，与省发展改革委等部门、清远市政府、广州市海珠区政府、相关企业和商协会负责同志座谈。

下转第二版

□ 本报记者 李光明

“10.9.8.7……”随着倒计时结束一声“放”，成千上万只气球从安徽省合肥市淮河路步行街飞向天空，蔚为壮观。这是安徽省合肥市淮河路步行街跨年夜的场景，年年如此，欢乐的人们用放飞七彩气球表达对新一年的美好祝福。

淮河路步行街是合肥市庐阳区四牌楼商圈的核心，被称为“安徽第一商圈”。这里商贾云集，客流如织，不仅节假日与跨年夜，就是平常，维护商圈的平安有序都是一项艰巨的任务。为此，庐阳区创新实施了“巷导计划”，组织人熟、地熟、事熟的老党员、志愿者建立“巷导”队伍，参与商圈、社区治理，架起了党群“连心桥”，成为基层社会治理的“千里眼”“顺风耳”和“好帮手”，构建了“党委领导、街坊引导、多元主导、法治规导”的商居混合一体区域治理新路径，促进了商圈经济高质量发展。

### 党建引领架起“连心桥”

1月11日一大早，“巷导”贾泳美就来到逍遥津街道四牌楼商圈党群服务中心，准备当天上午的党群议事会。前不久，有居民向她反映，勤劳巷沿街部分商铺存在污水排放不规范，造成环境污染问题。

经过前期走访，贾泳美向四牌楼商圈联合党委提出建议，召开一次党群议事会，听取居民代表、相关商户和环保等部门意见和诉求，寻找各方都能接受的解决方案。

“各方在党群议事会上当面锣、对面鼓地讲问题、提诉求，解决问题的办法也能够兼顾各方利益，有利于推动问题从根本上解决。”贾泳美介绍说，类似勤劳巷商居之间的矛盾，在逍遥津商圈相对比较普遍。由于矛盾双方平常难有沟通，牵扯面又比较复杂，弄不好矛盾就会激化上行，“巷导”就成了双方之间沟通的桥梁。

四牌楼商圈地处合肥市老城区的中心，26条街巷交错，商户与居民户数大体相当，加之商圈道路、管网不断升级改造，矛盾纠纷和信访投诉一度频发。面对这一情况，庐阳区逍遥津街道在区委、区政府支持下，从2021年起开展实施“巷导计划”，由逍遥津街道党工委联合商圈各类经营主体，组建四牌楼商圈联合党委，成立商贸服务、餐饮、百货等9个行业功能型党总支和1个淮河路步行街商业区党总支，组建非公企业党支部81个，社会组织党支部15个，选聘42名人熟、地熟、事熟的老党员、志愿者为“巷导”，以党建为引领，讲商圈故事，调家长里短，为辖区居民、商家提供多元化精准服务，多层次、多元化化解各类矛盾纠纷。

### 化解矛盾多了“好帮手”

合肥市宿州路156号小区是一个老旧小区，门口原有3家餐饮商户，与居民共用一个下水管道，油污一多就容易产生淤积，造成管道堵塞，居民们苦不堪言，商居之间经常产生矛盾。“堵一次疏通一次，不能从根本上化解纠纷。”李冬冬在小区里生活了近30年，成为一名“巷导”后，解决了这个矛盾成了他的“头等大事”。

时机来了。李冬冬结合街巷改造，建议3家餐饮经营户调整业态，改为经营服装等生意，并协调所在的九狮桥社区给予相关支持。

下转第七版

## 去年253名民警因公牺牲4565名民警因公负伤

本报讯 记者张晨 记者近日从公安部获悉，2023年，全国公安机关聚焦政治建警、素质强警、从严治警、从优待警，推动公安队伍现代化建设上新台阶呈现新气象。全国公安机关共有253名民警因公牺牲，4565名民警因公负伤。

一年来，全国公安机关扎实开展主题教育，公安部部属单位举办主题教育政治培训班10期，参训民警2170余人，组织读书班600余天，讲授专题党课100余场，形成调研报告400余篇，提出对策建议1800余条。与此同时，开展以“弘扬英烈精神、铸牢忠诚警魂”为主题的学习宣传贯彻活动，组建公安英烈先进事迹报告团，开展巡回报告9场，50余万人观看，举行致敬公安英烈活动7700余场次，着力传承红色基因，赓续红色血脉。

据统计，2023年，公安部共举办各类专业培训140余期，参训民警15000余人，比武训练活动12个，参加民警2100余人。全国公安机关坚持严管厚爱结合，加强干部经常性管理和全方位监督，严肃查处违反中央八项规定精神和公安部严禁违规宴请饮酒“六项规定”案件，把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿队伍管理全过程各方面，坚持一手抓从优待警，印发爱警暖警14条措施，围绕科学用警、健康保护、减压减负、医疗救治、走访慰问、帮扶救助等推出具体举措，常态化开展慰问帮扶，持续加大抚恤优待力度，累计走访慰问民警辅警7万余人次，一线实战单位5万多个，切实解决急难愁盼问题，用心用情用力推动爱警暖警落到实处。

# 为强国建设、民族复兴伟业贡献更大金融力量

## 习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话汇共识、聚力量

□ 新华社记者

在16日至19日举行的省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上，习近平总书记从党和国家事业发展全局战略高度，深刻阐述了推动我国金融高质量发展的系列重大理论和实践问题，为新时代新征程金融工作怎么看、怎么干指明方向。

连日来，全国各地各部门认真学习领会习近平总书记重要讲话精神。大家表示，要提高站位，坚定信心，实干笃行，坚定不移走中国特色金融发展之路，锚定金融强国建设目标，扎实推动金融高质量发展，为强国建设、民族复兴伟业贡献更大金融力量。

### 不断深化对金融工作本质和发展道路的认识

“继中央金融工作会议后，习近平总书记就金融工作再次作出深刻阐述和重点部署，

体现了党中央对金融工作的高度重视，对我们正确理解和认识我国金融发展面临的形势任务、深化对金融工作本质规律和发展道路的认识，坚定不移走好中国特色金融发展之路具有极为重要的意义。”中国社会科学院金融研究所所长张晓明说。

习近平总书记指出，中国特色金融发展之路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别。

中央党校（国家行政学院）经济学部财政金融室主任郭威表示，走中国特色金融发展之路，就是要做到总书记强调的“八个坚持”，这体现了理论和实践相结合、战略和战术相贯通、世界观和方法论相统一，是推动金融高质量发展发展的必由之路。“特别是金融工作的政治性、人民性，与西方金融模式有本质区别，是‘中国特色’的重要体现。”郭威说。

“发挥党总揽全局、协调各方的领导核心

作用，才能确保金融工作始终沿着正确的方向前进。”中国工商银行公司金融业务部总经理张锋说，作为国有大行，工行要坚持金融工作的政治性、人民性，依托国际化、综合化经营优势，不断提高信贷资金使用效率，以实际行动为建设金融强国作出贡献。

河南省漯河经济技术开发区民营工业园内，利通科技生产车间一片火热，正加班加点生产石油管出口产品。利通科技董事长兼总经理赵洪亮对“坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨”深有体会：“正是得益于普惠金融的支持，公司解决了发展资金瓶颈，实现了石油软管领域不少产品‘从0到1’的原创性技术创新突破。”

习近平总书记提出“积极培育中国特色金融文化”，强调要做到“诚实守信、不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为”。

下转第二版

## 中央政法委印发通知要求

# 学习宣传吴秋瑾同志先进事迹

本报北京1月21日讯 记者蔡长春 近日，中央政法委印发《关于学习宣传吴秋瑾同志先进事迹的通知》，号召全国政法机关和全体政法干警认真学习宣传吴秋瑾同志的先进事迹和崇高精神，大力营造见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的良好氛围，向全社会展现新时代政法队伍的时代风采和奋进姿态。

通知指出，吴秋瑾同志现任安徽省女子监狱三级高级警长。吴秋瑾同志先后荣立个人二等功1次、个人三等功2次，被评为“全国五一巾帼标兵”“全国司法行政系统抗击新冠肺炎疫情先进个人”，其担任党支部书记的“安徽监狱援鄂抗疫工作队临时党支部”被党中央、国务院、中央军委授予“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”荣誉称号。2023年10月，吴秋瑾同志被人力资源和社会保障部、司法部授予“全国司法行政系统一级英雄模范”称号。吴秋瑾同志扎根基层司法行政工作一线29年间，始终不忘入党初心，忠诚践行人民警察誓言，以对党忠诚的政治本色，攻坚克难的责任担当，恪尽职守的敬业精神，勇毅顽强的意志品

质，严于律己的道德情操，全身心投入到监狱事业中。吴秋瑾同志是政法系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、忠实践行习近平法治思想和中国总体国家安全观的优秀代表，是深入学习贯彻党的二十大精神、积极投身全面依法治国、努力做好平安中国建设的英雄模范，是新时代政法干警忠诚履职、务实担当、廉洁奉公的先进典型。

通知强调，要学习吴秋瑾同志对党忠诚、初心如磐的政治本色。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚定理想信念，筑牢政治忠诚，推动工作，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色，不折不扣把党中央决策部署落到实处。

通知要求，要学习吴秋瑾同志矢志为民、心系群众的公仆情怀。深耕精研业务，练就过硬本领，把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉贯穿政法工作全过程，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

通知指出，要学习吴秋瑾同志恪尽职守、实干担当的敬业精神。求真务实、勤勉尽责，努力创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

通知强调，要学习吴秋瑾同志乐观向上、勇毅顽强的优良作风。坚定信念、无惧无畏，冲锋在前、奋勇拼搏，面对挫折考验百折不回，历久弥坚，在拼搏和奋斗中实现人生价值。

通知要求，全国各级政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，总体国家安全观和习近平总书记关于政法工作的重要论述，把学习宣传吴秋瑾同志先进事迹与深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育紧密结合起来，加强组织领导，创新方式载体，激励引导广大政法干警以吴秋瑾同志为榜样，坚定政治立场，强化使命担当，忠实履职尽责，奋力推进政法工作现代化，努力在新时代新征程上创造新的更大业绩。

# 「巷导」为化解矛盾纠纷「导航」

合肥市庐阳区走出商居混合一体区域治理新路径

▼ 连日来，甘肃省兰州市公安局城关分局张被路派出所民警在年货街上巡逻，向经营业主宣传反诈知识，积极服务市民群众，全力打造“平安集市”。因为民警正在夜巡。

本报通讯员 张军扬 摄



## 政法机关要着力保障和促进社会公平正义

### 以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化

□ 李林

深入贯彻落实中央政法工作会议精神，要围绕推进中国式现代化这个最大的政治，准确把握时代方位和政法定位，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化，不断开创政法工作新局面。

一要从推进中国式现代化的政治高度深刻把握政法机关保障和促进社会公平正义的重大意义。政法机关要紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治，从政治立场、政治方向、政治原则、政治道路和政治责任上，始终坚持全面依法治国的价值追求和发展目标，牢牢把握政法工作的生命线和大方向，忠诚履职，担当作为，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献法治力量。

二要维护国家法治统一。维护国家法治统一，是一个严肃的政治问题，是我国宪法以国家根本法的形式保证国家统一、政

令统一、市场统一的必然要求，也是政法机关贯彻实施宪法、维护宪法权威必须遵循的一项基本原则。政法机关维护国家法治统一应当做到：一是坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和加强党对政法工作的绝对领导。二是坚持总体国家安全观，维护国家主权、安全、发展利益，维护国家统一和国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，确保国家安全和社稳定。三是坚持服务和保障大局，以高水平安全保障高质量发展，依法维护社会主义市场经济秩序，为推动经济高质量发展、保持社会稳定提供法治保障。四是推动法律规范统一、执法标准统一、裁判尺度统一，把法治统一落实到立法、执法、检察、审判各环节。五是坚持宪法确立的民主集中制原则，坚持政法单位依法分工负责、互相配合、互相制约，确保正确履行职责、依法行使权力，在法治轨道上形成各司

其职、集中统一、高效权威、强大有力的政法力量。

三要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要坚持科学立法、民主立法、依法立法原则，紧扣中国式现代化立法需求加强重点领域、新兴领域法律法规供给，注重“小切口”“小快灵”立法，提高立法工作质效。要全面推进严格规范公正文明执法，确保法律统一正确实施，切实做到有法可依、执法必严、违法必究。要把严格执法置于有力监督之下，不断完善执法权力运行机制和管理监督制约体系，建立健全执法权益保护机制和依法履职免责制度，支持和保护执法人员严格执法。要坚持司法为民、公正司法，坚持符合国情、遵守宪法法律和遵循司法规律相结合，深化司法体制改革综合配套改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，以全面推进公正司法促进社会公平正义，不断满足人民群众对公平正义的更高需求。要坚持把全民普法和全民守法作为全面依法治国的基础性工作常抓不懈，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念，发挥领导干部示范带头作用。

下转第三版

## 法治时评

□ 马树娟

拿手机时稍有晃动，走路时重心稍微出现起伏……手机界面便会出现“摇一摇”跳转广告，让消费者不堪其扰而又无可奈何。近日，中国消费者协会等机构共同发布了2023年四季度消费维权舆情热点，其中“摇一摇”跳转广告尤其引发了消费者的不满。

所谓“摇一摇”跳转广告，是指用户打开一个App后，手机界面稍有摇晃便会自动进入广告页面的一种推广方式。这种方式如果应用得当，可以增加商家与用户的互动性，使商业推广取得良好的效果。不过，从用户吐槽情况来看，一些软件的“摇一摇”功能极易被触发，可谓无处不在、无孔不入。特别是去年“双11”期间，一些商家为了推广促销，使“摇一摇”跳转广告呈现出泛滥之势，且很难关闭，让用户不堪其扰。

事实上，我国广告法明确规定，利用互联网发布、发送广告，不得影响用户正常使用网络；在网页以弹出等形式发布的广告，应当显著标明关闭标志，确保一键关闭。于2023年5月1日起施行的《互联网广告管理办法》也有类似规定，明确不得欺骗、误导用户点击，浏览广告内容，并规定了相应的法律责任。从这些规定来看，一些商家借“摇一摇”方式强迫用户浏览广告，不仅破坏了用户的上网体验，而且违反了相关法律规定，剥夺了用户的知情权和选择权。

在法律层面之外，为了规范App“摇一摇”跳转广告问题，2022年我国还制定并实施了《个人信息保护法》和《个人信息保护法》的设备转动角度、操作时间等参数设置，如要求转动角度不小于35度，操作时间不少于3秒等，旨在从技术层面防范手机App不会因误触而发生跳转。但从中消协披露的情况看，很多商家还没有将相关法律规定和技术要求落实到位。

商家投放广告是为了广而告之，进而将潜在的用户转化为实际的消费者，因此更应从用户的呼声里深刻认识到：“摇一摇”广告不能搞花边，广告投放技术的进步应当为自身良性发展赋能，而不能肆意侵害用户权益，否则不仅不会招揽来生意，还会引发用户反感厌恶，甚至为此付出法律代价。

下转第三版

# 「摇一摇」广告不能摇出界